

WORLD METEOROLOGICAL ORGANIZATION

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

Мнения мировых лидеров

ВМО- No. 772



ВСЕМИРНАЯ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

WMO LIBRARY - www.wmo.int/library



000528

WMO
772(R)

ВСЕМИРНАЯ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

Мнения мировых лидеров



ВМО - № 772

Секретариат Всемирной Метеорологической Организации
Женева, Швейцария
1992

551.583 : 504.03 ; 32 = 20
WMO

[40 = 60 = 82]

01-1110



92/405

© 1992, Всемирная Метеорологическая Организация

ISBN 92-63-40772-X

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые здесь обозначения и оформление материала не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Всемирной Метеорологической Организации относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие профессора Г. О. П. Обаси Генерального секретаря Всемирной Метеорологической Организации	V
Послание д-ра Бутроса Бутроса Гали, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	XI
Заявление г-на Мориса Стронга, Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	XV
 Интервью:	
Его Превосходительство Пол Дж. Китинг Премьер-министр Правительства Австралии	1
Ее Превосходительство Бегума Халеда Зия, Премьер-министр Бангладеш	11
Его Превосходительство Ли Пен, Премьер Государственного Совета Китайской Народной Республики.....	19
Его Превосходительство Гельмут Коль, Канцлер Республики Германия	31

Содержание

	<i>Стр.</i>
Его Превосходительство Йозеф Анталл, Премьер-министр Венгрии	43
Его Превосходительство Сухарто, Президент Республики Индонезия	51
Его Превосходительство Киичи Миядзава, Премьер-министр Японии	59
Его Превосходительство Моумун Абдул Гайум, Президент Мальдивской Республики	71
Его Превосходительство Карлос Салинас де Гортари, Президент Мексики.....	83
Его Величество Король Марокко Хасан II	93
Его Превосходительство Ибрагим Бабангида, Президент Федеративной Республики Нигерия.....	105
Ее Превосходительство г-жа Гро Харлем Брунтланд, Премьер-министр Норвегии	117
Его Превосходительство Альберто Фухимори, Президент Перу	127
Ее Превосходительство Корасон Акино, Президент Филиппин	137
Его Превосходительство Абду Диуф, Президент Сенегала	145
Его Превосходительство Луис Альберто Лакалле, Президент Уругвая	155

Предисловие

профессора Г. О. П. Обаси,

Генерального Секретаря
Всемирной Метеорологической
Организации

В последние годы все в большей степени расширялись знания общества о тех серьезных последствиях, которые могут быть вызваны теми или иными изменениями климата. У Всемирной Метеорологической Организации (ВМО) есть все основания чувствовать удовлетворение от того, что она причастна к процессу обеспечения необходимой информацией, которая содействовала этому росту осведомленности общества.



Действительно, изменение климата является одной из основных вызывающих озабоченность проблем, к которым в настоящее время привлечено внимание мировой общественности в рамках темы окружающей среды и развития. К этой теме все чаще обращаются в контексте подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в период с 3 по 14 июня 1992 г.

Поиск решения проблем устойчивого развития является неотъемлемой частью работы КООНОСР. Климат и изменение климата, несомненно, будут влиять на устойчивое развитие в будущем большинства ресурсов нашей планеты, таких, как биологическое разнообразие, водные ресурсы, леса, суша и

океаны, а также на различные секторы деятельности, такие, как сельское хозяйство и промышленность.

Хотя изменения климата наблюдались и в прошлом, они происходили в гораздо более медленном темпе, чем те, что предсказывают в настоящее время для следующего столетия. При тех изменениях, которые происходили ранее, различные формы жизни обычно имели достаточно времени для адаптации к этим изменениям. Настоящая же ситуация характеризуется беспрецедентным потенциалом быстроты изменений, что вызывает серьезную озабоченность. Регулярные, тщательные научные наблюдения, проводимые в ряде стран, ясно свидетельствуют о том, что атмосферные концентрации двуокиси углерода и метана, окислов азота и различных хлорфторуглеродов постоянно и быстро возрастают. Этот процесс вызывает озабоченность, поскольку известно, что такие изменения в составе атмосферы приведут к потеплению климата на глобальном уровне. Глобальное потепление, в свою очередь, может вызвать ряд неблагоприятных последствий, таких, как повышение уровня моря, крупные сдвиги поясов осадков и увеличение нагрузки на уменьшающиеся ресурсы пресной воды.

В результате осуществления глобальных научно-технических программ, координируемых ВМО, получают много новых знаний по проблемам климата. ВМО унаследовала интерес к исследованиям проблем климата и его изменений от своей предшественницы, Международной метеорологической организации (ММО), которая была создана еще в 1873 г. Уже в 1929 г. она имела активно действующую Комиссию по климатологии. При учреждении ВМО в 1950 г. новая Организация приняла на себя обязанности ММО и продолжала наращивать усилия по международной координации измерений состава атмосферы, включая озон, двуокись углерода и другие газы, вызывающие парниковый эффект. В 1979 г. ВМО при сотрудничестве с некоторыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций и с Международным советом научных союзов (МСНС) провела в Женеве Первую всемирную климатическую конференцию. В течение того же года Конгресс ВМО

учредил Всемирную климатическую программу, признающую, среди прочего, "что для стран имеется настоятельная необходимость в использовании существующих знаний о климате и колебаниях климата в деле планирования социально-экономического развития".

В 1988 г. ВМО совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) учредила Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК) для изучения всех аспектов возможных климатических изменений, включая социально-экономические последствия. Другим крупным мероприятием явилось проведение Второй всемирной климатической конференции (ВВКК) в Женеве в период с 29 октября по 7 ноября 1990 г. Как в Заявлении Конференции, так и в Декларации министров, подводящих итоги ВВКК, признавалась и одобрялась деятельность, проводимая в рамках Всемирной климатической программы ВМО и МГЭИК. В них также звучал призыв к принятию срочных действий, включая международные переговоры о рамочной конвенции об изменении климата, имея в виду подписание такого соглашения ко времени КООНОСР в июне 1992 г.

Вскоре после Второй всемирной климатической конференции ВМО провела ряд интервью с несколькими известными мировыми лидерами в связи с проявленным огромным интересом по этому случаю со стороны многих стран мира, в частности со стороны глав государств и правительств. Эти интервью были опубликованы в брошюре, озаглавленной "Изменение климата — точка зрения мировых лидеров". Эта брошюра вызвала всемирный интерес, и после этого ВМО получила огромное количество предложений, касающихся подготовки аналогичной брошюры, в которой содержалось бы большее количество интервью с некоторыми известными личностями мира в контексте деятельности ВМО, связанной с проблемами КООНОСР.

В целях осуществления дальнейшего вклада в понимание задач КООНОСР, а также для распространения идей мировых лидеров по некоторым аспектам, связанным с проблемами окружающей среды, было решено провести новую серию

интервью с избранным рядом мировых государственных деятелей и деятельниц со всего мира. В настоящей брошюре содержится запись этих интервью, представленных в порядке английского алфавита по названиям соответствующих стран.

В этих интервью охватывается широкий спектр проблем. Сюда входят последствия изменения климата, истощение озонового слоя, загрязнение воздуха и другие темы, касающиеся программы социально-экономического развития некоторых стран. Упоминаются также различные виды деятельности, предпринимаемой или предлагаемой для уменьшения потенциальных неблагоприятных воздействий. В некоторых интервью рассматриваются также вопросы взаимосвязи между двойными темами окружающей среды и развития.

Несмотря на различие в жизненном опыте и положении интервьюируемых, в их словах звучит общее выражение надежды на успех, а также призыв к действиям и международному сотрудничеству. Их ответы в отношении собственных ожиданий, касающихся результатов КООНОСР, представляются весьма интересными.

От имени Всемирной Метеорологической Организации я хотел бы выразить благодарность каждому из наших именитых респондентов за согласие на интервью. Их участие представляет большую честь для ВМО. Я также благодарю г-на Бутроса Бутроса Гали, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также г-на М. Стронга, Генерального секретаря КООНОСР, за их послание и заявление соответственно, которые также включены в настоящую брошюру.

Я также благодарю д-ра Хессама Таба, который, будучи консультантом Генерального секретаря ВМО, оказал помощь в подготовке этих интервью и отредактировал настоящую брошюру.

Я хочу воспользоваться представившейся возможностью, чтобы еще раз подтвердить обязательство ВМО оказывать помощь членам Организации, в частности через их соответствующие национальные метеорологические и гидрологические службы, в выполнении задач и в использовании возможностей в области решения проблем окружающей среды/развития, где ВМО

призвана играть свою роль. ВМО также с нетерпением ожидает результатов КООНОСР и надеется на свое активное участие в программах и проектах, вытекающих из КООНОСР, в духе международного сотрудничества для блага народов нашей планеты Земля.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. O. N. Obasi', is written over two horizontal lines.

(Г. О. Н. Обаси)
Генеральный секретарь

Послание

д-ра Бутроса Бутроса Гали, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

Опасности, грозящие глобальной окружающей среде, волнуют все нации, несмотря на очевидные различия, существующие между ними. Хотя отдельные страны и обладают различными количествами естественных ресурсов и могут использовать или неправильно употреблять эти ресурсы различными способами, все они пострадают от глобального потепления и разрушения озонового слоя. Окружающая среда во всей ее красоте и

сложности является глобальным ресурсом, с которым необходимо уметь эффективно обращаться на благо всех людей, живущих в настоящее время, и тех, которые будут жить в будущем.

Изменение климата влияет на всю планету, и им необходимо управлять посредством равноправного международного режима. Последствия глобального потепления, которые могли бы расстроить природный баланс, стали бы поистине катастрофическими. Повышение уровня моря могло бы вызвать затопление низкорасположенных прибрежных областей и полное уничтожение островных государств. Произошли бы изменения осадкообразующих систем, повышающие частоту наводнений и засух. Уровень голода стал бы даже выше и превзошел критические масштабы, уже существующие в прилегающих к Сахаре районах Африки. Тропические штормы могли бы стать более частыми и более жестокими.



Несмотря на неопределенности в отношении интенсивности глобального потепления, срочно необходимы решительные предупреждающие меры. Поэтому я придаю огромное значение проходящим в настоящее время переговорам о рамочной конвенции по изменению климата и ожидаю достижения широкого соглашения об эффективном международном документе во время Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая будет проводиться в Бразилии в июне 1992 г. Этот первый шаг в направлении установления международного режима, связанного с климатом, будет включать конкретные обязательства по стабилизации и уменьшению выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, повышению эффективности использования энергии, сохранению лесов, а также признание коллективной, но в то же время дифференцированной ответственности всех государств за деятельность по достижению этих целей. Эти обязательства, конечно, должны были бы быть подкреплены готовностью части промышленно развитых стран передавать дополнительные финансовые ресурсы и соответствующие технологии развивающимся странам, с тем чтобы дать им возможность выполнять свои обязательства в рамках Конвенции.

Очевидно, что перспективы рационального использования окружающей среды в большей степени улучшаются экономическим развитием и уменьшением уровня бедности. Бедные люди в развивающихся странах часто вынуждены в целях выживания осуществлять действия, которые могут быть разрушительными как для их благополучия в долгосрочном плане, так и для окружающей среды на национальном и глобальном уровнях. Содействие, оказываемое им в настоящее время, может помочь в сохранении и развитии их собственных ресурсов, с тем чтобы они смогли разрабатывать эти ресурсы устойчивым образом в будущем.

Однако давайте не будем забывать, что проблема глобального потепления создана производством и потреблением, в результате которых возникает большое количество отходов. Решением проблемы не может быть установление ограничений на возможности бедных людей удовлетворять свои нужды и стремления. Если

требования, выдвигаемые экологией планеты, налагают ограничения на глобальный материальный рост, то равенство требует перераспределения возможностей и ресурсов тем, кто в них нуждается.

Для правительств и народов мира критически важно действовать срочно и ответственно, с тем чтобы предохранить и сохранить нашу естественную окружающую среду. В этой работе, которая является жизненно важной для выживания человечества и его благополучия, должна существовать глобальная солидарность. Именно в данном контексте Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию будет истинным испытанием для мировых лидеров и воли международного сообщества к изменению нашего фундаментального отношения к проблемам окружающей среды и развития.

Заявление

г-на Мориса Ф. Стронга,

**Генерального секретаря Конференции
Организации Объединенных Наций
по окружающей среде и развитию**

Способность планеты Земля поддерживать и обеспечивать жизнь зависит главным образом от качества и состава атмосферы. Атмосфера является глобальным средством, через которое в настоящее время человеческая деятельность воздействует на формирование условий, от которых зависит будущая жизнь на планете. Наше поведение достигло такого уровня, на котором оказывается влияние на системы равновесия, создающие условия, обеспечивающие возможность жизни на Земле. Поэтому защита атмосферы является наиболее важным экологическим приоритетом.



Признавая это, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, принимая резолюцию 44/228, учреждающую мандат Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, специально коснулась вопроса защиты атмосферы путем борьбы с изменением климата, разрушением озонового слоя и трансграничным загрязнением воздуха. Кроме того, было принято решение, что на Конференции, которая состоится в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро, страны будут представлены их главами государств или правительства. Таким образом, состоится первая на высшем уровне встреча по проблеме планеты Земля.

Окружающая среда и развитие

В резолюции 44/228 оговаривается, что такая встреча на высшем уровне по проблеме планеты Земля будет проходить в форме конференции по "окружающей среде и развитию", и при рассмотрении каждого предмета обсуждения (от изменения климата до человеческого поселения) должен использоваться комплексный подход. Вопросы окружающей среды и развития сложно переплетаются между собой. На окружающую среду мы воздействуем главным образом через процесс развития. Ошибки и неполноценность этого процесса вызвали ухудшение окружающей среды, которое угрожает ее будущему, а также и устойчивости самого процесса развития. Нищета и слабое развитие тесно связано с ухудшением состояния окружающей среды. Бедность толкает людей в интересах непосредственного выживания на перерасход и разрушение ресурсов, от которых зависит их будущее развитие. Это порочный круг, в котором человеческая потребность и ухудшение состояния природной среды усиливают друг друга.

Другими словами, экологические воздействия вызваны нашим поведением в экономике и могут направляться только изменениями в этом поведении. Основная задача Конференции 1992 г. будет заключаться в том, чтобы продвинуть проблему окружающей среды в центр политики в области экономики и принятия решений.

Нет другой проблемы, которая более убедительно демонстрировала бы единое целое характера окружающей среды и развития, чем проблема изменения климата. Признаки изменения климата по своей сути носят природный характер, но основные источники глобального потепления связаны с развитием, например, таких отраслей, которые используют и преобразуют топливо минерального происхождения. Межправительственная группа экспертов ВМО/ЮНЕП по изменению климата (МГЭИК) провела оценку, согласно которой почти половина процессов потепления за десятилетие 1980–1990 гг. была вызвана высвобождением энергии в результате человеческой деятельности. Меры по контролю за антропогенным изменением климата будут предусматривать

ряд очень существенных изменений в нашем поведении в области экономики: в энергетике, транспорте, промышленности, а также в соперничестве государств и корпораций. Таким образом, вопрос изменения климата неизбежно связан с основными проблемами развития.

В процессе развития содержатся не только причины изменения климата, но и их последствия. Изменение климата может обострить другие важные проблемы в области окружающей среды и развития. Оно приводит к повышенным температурам, изменениям в выпадении осадков, что, в свою очередь, может повлиять на лесное и сельское хозяйство, меняя условия произрастания широкого ряда сельхозкультур быстрее, чем они могут мигрировать. По этой причине процесс изменения климата имеет кардинальное значение для разрешения острой проблемы обеспечения продовольственной безопасности.

Учет взаимосвязей

Природные процессы, которые ведут к глобальному потеплению, по своему характеру сложны и систематичны. Например, проблема изменения климата тесно связана с проблемами океанов и лесов, которые являются крупнейшим резервуаром поглощения углерода. Установлено, что за последнее десятилетие в результате деятельности в области лесного хозяйства, приводящей и к обезлесиванию, и к превращению лесных зон в другие формы пользования, на эффект потепления за счет деятельности человека приходится от одной четверти до одной трети.

Проблемы изменения климата, разрушения озонового слоя и загрязнения воздуха в конечном итоге и неминуемо связаны с экономической деятельностью, физическими, химическими и биологическими процессами, а также влияниями политики принятия решений в целях уменьшения риска воздействия любой из этих проблем на две другие. Осуществляемая деятельность и политика в отношении одной из проблем окружающей среды неизменно, будь то косвенно или непосредственно, повлияет на другие. Следовательно, полностью учитывать связи между

проблемами так же важно, как и осуществлять комплексный подход к проблеме окружающей среды и развития.

Из этого следует вывод, что существует необходимость рассматривать проблему в более широком контексте, где подразумевается приложение общих усилий в защите атмосферы от определенного вида изменений, который бы угрожал человеческой жизни. Любой вид деятельности по проблеме изменения климата необходимо будет связывать с вопросами лесного хозяйства и в любой работе по лесоводству или биоразнообразию, предпринимаемый международным сообществом, будет также необходимо учитывать проблемы изменения климата. То же самое справедливо для работы по выработке стратегии управления устойчивым сельскохозяйственным производством и ресурсами пресной воды. В то же время, в правовые соглашения, которые могут быть заключены по проблеме климата и другим проблемам, имеющим отношение к Конференции 1992 г. должны быть включены вопросы финансирования и передачи технологии, позволяющие осуществить требуемые меры, особенно развивающимися странами.

Различные перспективы развивающихся и промышленно развитых стран

Это нелепо, что ухудшение состояния природной среды и истощение природных ресурсов, угрожающие будущему планеты, произошло, главным образом, в результате именно тех процессов, которые создали такие небывалые уровни благополучия и процветания в индустриальном мире. В центре существующей дилеммы стоит вопрос крупного дисбаланса, созданного концентрацией экономического роста в промышленных странах и ростом населения в развивающихся странах. Восстановление равновесия будет являться ключевым фактором в обеспечении будущей безопасности нашей планеты как в вопросах окружающей среды и экономики, так и в традиционных вопросах безопасности. Для этого потребуются фундаментальные изменения и в нашем поведении в экономике, и в наших международных связях.

Достижение этих изменений мирным путем и совместными действиями – несомненно, является главной задачей нашего времени. В этом важном деле сотрудничество может основываться только на общих интересах. И хотя, в принципе, широко признается необходимость достижения устойчивого баланса между окружающей средой и развитием, не следует удивляться тому, что перспективы развивающихся стран по этим проблемам существенно отличаются от промышленных стран.

Развивающиеся страны в полной мере подвержены факторам глобального ухудшения окружающей среды, такому, например, как изменение климата; в действительности они особо уязвимы и в меньшей мере способны противостоять им, нежели большинство развитых стран. Их первоочередной задачей остается развитие. Вопросом особой важности является массированное наступление на порочный круг нищеты, в который вовлечены многие миллионы людей этих стран. Оно ведется для скорейшего удовлетворения их нужд по выживанию в ущерб окружающей среде и ресурсной базе, от которых зависит их будущая жизнь и благополучие, что ведет к дополнительной угрозе глобальной окружающей среде.

Развивающиеся страны имеют полное право на рост; и это право не должно сдерживаться мерами по снижению риска, который был создан главным образом более развитыми промышленными странами, пользующимися накопленными преимуществами их собственного экономического роста, который и породил этот риск. Но их растущие потребности в энергии и природных ресурсах/материалах приведут к значительным нагрузкам на глобальную окружающую среду и риску, если только они тоже не перейдут к более устойчивым способам развития. Но они не смогут этого сделать до тех пор, пока они не будут иметь доступ к дополнительным финансовым ресурсам и технологиям, позволяющим включить компонент окружающей среды в их развитие.

Общая и разделенная ответственность

Изменение климата – это действительно глобальная проблема окружающей среды, с которой мы сталкиваемся. Все человечество тем или иным способом вносит вклад в выделение газов, дающих парниковый эффект, что является главным источником проблемы. Но промышленные страны гораздо более преуспели в этом. И поскольку проблемы изменения климата затронут каждого, и эти проблемы будут распространяться неравномерно, развивающиеся страны будут нести непропорциональную нагрузку этих рисков и испытывать недостаток средств, требуемых для решения этих проблем.

Это просто нереально считать, что население развивающихся стран, и особенно беднейшая его часть, может эффективно участвовать в деятельности, требуемой для решения глобальной проблемы, за исключением той части программ, в которой удовлетворяются их собственные нужды в развитии и мерах, снижающих степень нищеты.

Южная комиссия признала тот факт, что первостепенная ответственность за будущее развивающихся стран лежит, несомненно, на них самих, и их успех будет зависеть в большей степени от их собственных усилий. Наряду с тем, что развивающиеся страны могут и должны многое делать сами для решения своих проблем, особенно путем эффективного использования энергии, им будет необходимо иметь доступ к существенно увеличенным финансовым ресурсам, усовершенствованным научным, технологическим, профессиональным и соответствующим организационным средствам, а также к лучшим доступным технологиям, для того чтобы стать полноправными партнерами в решении проблемы безопасности климата. Они также заслуживают и им требуется оказание существенной поддержки международной системы. Сюда включаются значительно увеличенная финансовая помощь и лучший доступ к рынку, частному инвестированию и технологии, которые позволят им создать более мощную и более разнообразную экономику, осуществить переход к устойчивому развитию и снизить их уязвимость к изменениям в международной экономике.

И в экономическом отношении, и в отношении окружающей среды, и с точки зрения гуманности будет гораздо ценнее и эффективнее действовать сейчас, нежели отложить принятие мер на будущее.

Индустриальным странам будет необходимо сделать первые шаги по стабилизации и уменьшению эмиссии газов, создающих парниковый эффект. Первоначальные шаги в этом направлении, сделанные странами-членами Европейского сообщества относительно стабилизации эмиссии окиси углерода к 2000 г., заслуживают одобрения, в равной степени как и решение Японии принять подобные меры и предложение Европейского сообщества и швейцарского правительства ввести налог на выбросы углерода. Это очень важные шаги в нужном направлении.

Стимулы к устойчивому поведению

Система поощрений и наказаний, через которую правительства создают условия для стимулирования нашей экономики, должна быть пересмотрена и переориентирована таким образом, чтобы она обеспечивала необходимые стимулы перехода к устойчивому положению как в промышленности, так и в индивидуальном поведении. Действия рыночных сил могут и должны являться могущественным союзником в обеспечении и изменении стимулирования изменения. Это, кроме прочего, полностью согласуется с принципами рыночной экономики: каждая экономическая сделка и продукт должны включать полную стоимость того, что способствовало ее заключению, включая затраты на окружающую среду. Должны быть найдены пути включения в цену используемого топлива минерального происхождения стоимость и мероприятия по охране окружающей среды. Хотя это будет трудно, нам необходимо начинать. В то же время, нам необходимо выполнить основные исследования, для того чтобы установить по возможности все затраты и выгоды в целях достижения соглашения по таким предложениям, как введение налога на углерод.

Третья сессия подготовительного комитета Конференции ООН по окружающей среде и развитию согласилась с тем, что энергетический сектор является решающим элементом в общей стратегии по проблеме атмосферы. Соответственно было решено предложить пакет программ, связанных с вопросами защиты атмосферы, который бы явился частью «Повестки дня – XXI» в отношении защиты атмосферы.

Должны быть две основных области деятельности: программы по улучшению использования энергии и программы по поддержке мер, направленных на то, чтобы стимулировать переход к энергетическим системам, безопасным с точки зрения окружающей среды. В качестве основы для переговоров были приняты следующие основные программные области:

- A. СПОСОБСТВОВАНИЕ ПЕРЕХОДУ К НОВЫМ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ СИСТЕМАМ
- B. УВЕЛИЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГИИ
- C. СПОСОБСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ
- D. СПОСОБСТВОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ УСТОЙЧИВЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ.

В дополнение к сказанному на третьей сессии подробно не рассматривались программные области, связанные с влиянием промышленности, сельского и лесного хозяйства на климат, модель потребления и образа жизни, а также неопределенности, касающиеся атмосферы — они будут рассмотрены на четвертой сессии.

Я очень надеюсь, что Конференция 1992 г. создаст базу для осуществления основной программы по эффективному использованию энергии, что в свою очередь явится важным способом уменьшения эмиссии CO_2 . Это должно сопровождаться новыми решительными мерами, направленными на уменьшение использования топлива минерального происхождения в энергетике и развитием альтернативных источников энергии.

В промышленных странах и в более крупных городах развивающихся стран транспорт потребляет значительную часть энергетического бюджета. Технические средства повышения эффективности работы всех транспортных средств, отдача приоритета общественным перевозкам против частных, предпочтение использования в транспортных средствах неископаемых видов топлива — вот те направления, в которых следует энергично действовать. Должны быть приняты меры по содействию использования альтернатив нефти в виде моторного топлива. В этом отношении меры, принятые недавно городом Лос-Анджелесом по введению таких альтернатив, как менее загрязняющих смесей топлива, может явиться хорошим предвестником. В более отдаленном будущем всю концепцию человеческого расселения нужно переработать заново, включая не только создание и повышение эффективности транспортных средств, но и более широкое рассмотрение вопросов землепользования и городского планирования. Должны быть в целом разработаны новые идеи размещения домов, рабочего пространства, мест досуга и коммуникаций.

Создание технологии и потенциала

Большая часть этих действий потребует определенного уровня развития технологий, адаптации, равно как и их переноса на развивающиеся страны на справедливой и доступной основе. Эти действия будут необходимо также поддерживать основными программами по информации, образованию, обучению в рамках всех стран и координации на международном уровне. Технологии будут необходимы для программ по увеличению эффективности использования энергии и для альтернативы выбора снабжения топливом, не дающим или приводящим к низким парниковым эффектам. Одним из важных элементов этого является способность развивающихся стран самим развивать технологии, которые более всего отвечают их нуждам.

Большинство развивающихся стран не способны получать доступ к имеющейся информации о технологиях и об их практическом применении. Они также не имеют необходимых средств организовать сеть доступа к такой информации.

Тесно связана с вопросом о технологии проблема создания потенциала. Важно обеспечить твердую инфраструктуру по выполнению, поддержанию и адаптации к имеющимся технологиям.

Поднятие уровня развивающихся стран и уменьшение их уязвимости потребует количественного увеличения в поддержке развития их людских ресурсов и соответствующих организационных потенциалов, особенно в областях науки, технологии, управления и профессионального мастерства. Ключ к самостоятельности, уверенности в своих планах лежит в воспитании резерва природных талантов, которые могут адаптироваться и делать нововведения в мире, где знания являются главной основой конкуренции. Человеческий опыт, организационные, информационные и аналитические способности — все это следует создавать таким образом, чтобы не только давать оценку и отбирать нужную технологию извне, но и разрабатывать ее на местах.

Заключение

Многие решения, которые нам необходимы для смягчения проблемы изменения климата, нужны также и по другим причинам, как с точки зрения окружающей среды, так и с точки зрения развития. Четкая программа повышения эффективности использования энергии снизит как локальное, так и трансграничное загрязнение воздуха; менее перенаселенный город не только меньше загрязнен, но он также является лучшим местом для проживания; увеличенный лесной покров может действовать как место для стока углекислого газа, так и в качестве средства, охраняющего биологическое многообразие, обеспечивая источник экономического благополучия для будущих поколений.

Нельзя сказать, что все действия, которые нам необходимо предпринять, сводятся только к вышеперечисленным мерам. В будущем всем потребуются принести жертвы ради сохранения живучести этой планеты. И мы должны как можно быстрее приступить к этому, по крайней мере, начиная с «легкого». Эти и другие действия необходимо осуществлять в совокупности в рамках единого стратегического плана действий, который охватит также значительную часть следующего столетия.

Рост заинтересованности всех правительств и народов в обеспечении будущего нашей планеты является мощным стимулом к преодолению этих трудностей. Есть все основания считать, хотя еще и нет полной определенности, что риск изменения климата ставит под огромнейшую угрозу глобальную безопасность, угрозу, которую можно избежать только путем совместных действий, и их нужно начинать прежде, чем появятся точные научные доказательства. При наличии проблемы, подобной этой, влияющей на судьбу всего человеческого сообщества, мы не можем позволить себе слишком долгого ожидания. Невозможно ожидать кончины планеты Земля для того, чтобы подтвердить наш диагноз. Если и существует момент, когда мы должны действовать, соблюдая принцип предосторожности, то он несомненно уже наступил.

Я полагаю, что КООНОСР укажет на этот момент, и что правительства, которые будут присутствовать в 1992 г. в Бразилии, согласятся с этим и подпишут конвенцию. Совместными мерами будет обеспечена основа для более безопасного и обнадеживающего будущего нашей планеты, служащей гостеприимным домом для человеческого рода и для других форм жизни, с которыми мы ее делим.

**Его Превосходительство
Пол Дж. Китинг,
Премьер-министр Правительства
Австралии**

Декларация министров Второй всемирной климатической конференции (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.) подтвердила, что одной из самых насущных проблем, связанных с ухудшением состояния глобальной окружающей среды, является проблема выброса парниковых газов. Конференция призвала все индустриальные страны установить уровни выбросов и осуществить меры реагирования. Какова реакция Австралии на этот призыв к действию?



Австралия активно поддерживает необходимость принятия своевременных и эффективных мер по регулированию глобальных выбросов парниковых газов.

Австралийское правительство также считает установление уровней выбросов полезным средством глобального реагирования на изменение климата. Выражением нашей приверженности заблаговременному осуществлению мер реагирования служит утвержденная правительством схема промежуточного планирования, направленная на контроль выбросов парниковых газов. Это решение позволяет правительству учитывать ход переговоров

(ЮНЕП), Межправительственной группе ВМО/ЮНЕП по изменению климата (МГЭИК) и будем продолжать работать в существующих органах, таких, как ВМО и Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана.

Как и во многих других странах, австралийское население встревожено проблемами окружающей среды. Очевидно, все чаще высказываются требования в отношении надежной и современной информации об усилении парникового эффекта. Какие существуют в Австралии программы образования и информации населения для того, чтобы удовлетворить эту растущую потребность?

В течение ряда лет мы пытаемся добиться сбалансированной информированности населения по важным вопросам окружающей среды, таким, как изменение климата и истощение озонового слоя по линии программ образования и воспитания населения, проводимых такими организациями, как Бюро метеорологии и CSRIO. Семь австралийских университетов также все более активно участвуют в этой важной деятельности по образованию и информации населения.

Совсем недавно мы создали Программу по образованию и информации населения о парниковом эффекте. По линии этой программы австралийское правительство распространяет разнообразную информацию, причем основными ее компонентами являются:

- программа стипендий для различных групп населения по выполнению проектов, направленных на повышение информированности населения о парниковом эффекте, содействие мерам по сокращению выбросов парниковых газов и участие в разработке стратегии адаптации;

- программа профессионально-технической подготовки по расширению базы знаний отдельных профессиональных групп и повышение их возможностей в плане разработки мер реагирования;
- программы местных правительств по расширению их возможностей реагирования на проблемы, связанные с парниковым эффектом;
- программа информации и образования, которая включает распространение докладов, брошюр, видеокассет и других наглядных средств информации.

Австралия завоевала международное признание в связи с ее национальными и международными работами в области охраны окружающей среды, такими, например, как защита и сохранение ценностей всемирного наследия. В этих работах особое внимание уделяется двум важным стокам, позволяющим удалять двуокись углерода из атмосферы, а именно лесам и океанам. Не могли бы Вы более подробно рассказать о принимаемых или предложенных мерах в Австралии по сохранению морских и лесных экосистем и предотвращению их деградации?

Австралия ведет обширную работу по охране этих экосистем. Мы защищаем и сохраняем эти репрезентативные области посредством:

- разработки программ по защите и расширению зеленых зон путем восстановления растительности и регенерации, выполняемых по линии таких проектов, как «Один миллиард деревьев» и «Зеленая Австралия»;
- создания, наряду с другими охраняемыми зонами, национальных парков и районов мирового наследия;

- предоставления субсидий для проведения соответствующей деятельности по охране окружающей среды;
- защиты окружающей среды путем принятия законодательных актов, которые включают наказание за нанесение конкретного ущерба окружающей среде;
- содействия разработке совместных национальных и международных соглашений и рабочих соглашений по защите и контролю природной среды;
- оценки воздействия на окружающую среду предложений о мерах, направленных на экономическое развитие; и
- управления коммерческим использованием природных ресурсов по линии соглашений между правительствами штатов, территорий и Содружества в целом или по линии законодательных актов, принимаемых правительствами Содружества по вопросам оценки воздействия на окружающую среду.

Как упоминалось ранее, параллельно с этим разрабатывается национальная стратегия экологически устойчивого развития, которая будет дополнять эти меры.

В мире нарастает конкуренция по оказанию экологической помощи, направленной на решение разнообразных и все увеличивающихся местных, региональных и глобальных проблем. Австралия предприняла меры по координации оказания экологической помощи и предоставляет фонды по многим областям. Не могли бы Вы рассказать о некоторой конкретной деятельности, посвященной проблеме изменения климата?

Важной австралийской инициативой в области изменения климата является проект, выполняемый нашим Национальным агентством по оказанию помощи (Австралийское бюро по

оказанию международной помощи развитию). В тесном сотрудничестве с ВМО это агентство поддерживает основные исследования в области мониторинга климата и оценки воздействия климата на островные государства в юго-западной части Тихого океана. Мы надеемся, что выводы и рекомендации этого исследования повлекут за собой оказание дальнейшей существенной помощи этим государствам, что позволит им быть оснащенными для того, чтобы противостоять серьезным потенциальным воздействиям климата и изменений климата.

Помимо этого, существенной частью нашей программы помощи в области окружающей среды является взнос Австралии в 30 млн. австралийских долларов в Глобальный фонд окружающей среды. Как Вы знаете, — это новый международный фонд, руководимый Мировым банком, и предназначенный для оказания помощи развивающимся странам в решении проблем изменения климата, биоразнообразия, морского загрязнения и, в меньшей степени — истощения атмосферного озона.

Ясно, что Австралия придает огромную важность Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР). Каковы будут цели Австралии на КООНОСР и, в частности, каково Ваше наибольшее личное пожелание в плане результатов КООНОСР?

Участие Австралии в КООНОСР направлено на обеспечение того, чтобы соглашение по практике устойчивого развития было принято всеми участвующими государствами и чтобы реальные действия и сотрудничество продолжались в следующем столетии. Соответственно, цели Австралии на КООНОСР следующие:

- содействовать КООНОСР и поддерживать ее результаты, направленные на обеспечение экологически устойчивого развития на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях;

- содействовать разработке и поддерживать конвенции по изменению климата и биоразнообразию;
- содействовать включению в работу КООНОСР перспектив регионального и субрегионального характера, а также по южному полушарию;
- содействовать расширению возможностей Австралии в областях экологически устойчивого развития, управления окружающей средой и охраны природы;
- обеспечить, чтобы приоритеты в области экологически устойчивого развития были полностью отражены в работе многосторонних форумов, рассматривающих вопросы международной экономики; и
- усилить тенденцию к более кооперативным и практическим подходам к разрешению международных экономических вопросов.

Я хотел бы, чтобы по этим вопросам был достигнут существенный прогресс. В частности, я надеюсь, что значительный прогресс будет достигнут в разработке конвенций по биоразнообразию и изменению климата на благо всех стран мира. Глобальное сообщество должно извлечь максимальную помощь из возможностей, представляемых КООНОСР, на благо как нынешнего, так и будущих поколений. Я хотел бы также воспользоваться случаем и отметить большой вклад в достижение этих поистине важных задач, вносимый ВМО и другими различными учреждениями системы ООН.

**Ее Превосходительство
Бегума Халеда Зия,
Премьер-министр
Бангладеш**

В апреле 1991 года на Бангладеш еще раз обрушился один из самых разрушительных циклонов и приливные волны, которые оставили за собой смерть и разрушения. Каковы были бы последствия для страны, если бы эти стихийные бедствия были усилены потеплением атмосферы и отрицательными климатическими изменениями в результате деятельности человека?



Глобальное потепление может иметь очень суровые последствия для Бангладеш. Если в результате глобального потепления уровень моря поднимется на 1 метр, к концу следующего столетия, как предсказывают ученые, будет затоплено 10–17% общей площади нашей страны. Более 10 млн. человек, проживающих ныне в этих районах, стали бы в таком случае экологическими беженцами. Тяжелый урон был бы нанесен лесам, сельскому хозяйству, инфраструктуре, прибрежной аквакультуре, а также флоре и фауне. Среди прочих предсказываемых последствий глобального потепления следует отметить такие, как усиление частоты и интенсивности тропических циклонов, увеличение

масштабов наводнений, а также более сильное опустынивание в наших северных районах.

Циклон и приливные волны апреля 1991 г. произвели опустошение в некоторых районах нашей страны. Погибло более 140 000 человек, а общий ущерб оценивается более чем в 2,4 млрд. долл. США. Такие стихийные бедствия сводят на нет наши усилия по движению вперед; то что люди создали в этих районах за годы тяжелой работы, было уничтожено почти за одну ночь. Мы стремимся сотрудничать с мировым сообществом в поисках решения этих проблем и уменьшении последствий таких катастроф.

Как Вы знаете, промышленные страны в основном ответственны за выбросы больших количеств парниковых газов в атмосферу. Полагаете ли Вы, что в таких странах, как Бангладеш, можно разработать тактику борьбы с глобальным потеплением, которая при этом не тормозила бы экономическое развитие?

Ученые напоминают нам, что промышленные страны ответственны за три четверти антропогенных выбросов парниковых газов, которые вносят вклад в глобальное потепление. Однако именно эти страны обладают наибольшими возможностями по борьбе с этими воздействиями и помощи другим странам в этом деле.

Для таких стран, как Бангладеш, экономическое развитие – это вопрос выживания. Большая часть нашего населения живет практически на уровне нищеты. Наша первостепенная задача – удовлетворить основные потребности нашего народа. В то же время наши ресурсы очень ограничены. Хотя мы, несомненно, предпринимаем все возможные меры в пределах наших ограниченных ресурсов, чтобы решать проблемы глобального потепления, мы вряд ли можем делать это за счет нашего социально-экономического развития. Уменьшение нищеты является, несомненно, одной из гарантий обеспечения здоровой окружающей среды.

Последние разрушительные наводнения и циклоны, обрушившиеся на Бангладеш, настоятельно требуют включения борьбы со стихийными бедствиями в качестве неотъемлемой части стратегии нашего развития. Как Вы планируете реагировать на эту перспективную потребность и как оценивают это ваши партнеры из мира развивающихся стран?

Стихийные бедствия являются реальностью нашего географического положения. Они не характеризуются регулярностью, нет также адекватного заблаговременного предупреждения. В некоторых случаях их сила столь велика, что у нас нет возможностей борьбы с ними. И никакой объем планирования не может должным образом подготовить нас к таким стихийным бедствиям.

За последние годы мы разработали сложную систему уменьшения последствий таких катастроф. Более того, в некоторых случаях, когда возможно, мы ищем пути их предотвращения. Исследования по борьбе с наводнениями, которые проводятся у нас в настоящее время, являются частью решения проблемы борьбы с наводнениями. В наших прибрежных зонах создаются многоцелевые укрытия для защиты людей от циклонов и приливных волн. Наши партнеры — развивающиеся страны, активно помогают нам в этом процессе.

В вашей национальной программе первостепенное значение придается проблемам деградации окружающей среды. Каковы основные экологические проблемы в вашей стране, в частности, что касается атмосферы, изменения климата, охраны пресноводных источников, а также падения плодородия почвы? Каковы ваши приоритеты в развитии?

Подобно другим густонаселенным странам, мы глубоко обеспокоены состоянием окружающей среды и ее возможностями

поддерживать наши программы социально-экономического развития. Хотя мы вносим очень небольшой вклад в антропогенные выбросы парниковых газов в атмосферу, нам приходится терпеть последствия того, что делают другие страны. В то же время, учитывая нашу плотность населения, мы должны максимально использовать нашу ограниченную ресурсную базу, с тем чтобы обеспечить жизнь нашего народа.

В рамках наших ограниченных средств мы принимаем меры, чтобы защитить окружающую среду. Наша новая экологическая политика, разработку которой мы сейчас завершаем, отразит важность, которую мы придаем этому вопросу.

Повторяющиеся наводнения являются одной из основных трудностей для нашей страны. В каком объеме Вы получали и получаете международную помощь, которая помогала бы Вам в вашей деятельности в поисках стабильного решения этой проблемы и каковы успехи в этой области?

Бангладеш периодически затопляется в период муссонов, при этом затопляется 20% территории один раз в каждые два года и 37% территории – раз в десять лет. 1987 г. и 1988 г. были "рекордными" годами, когда соответственно было затоплено 40% и 60% территории.

Страна всегда жила и боролась с наводнениями, включая катастрофические наводнения, подобные тем, что имели место в 1987 г. и 1988 г. Разница в настоящее время, однако, состоит в том, что сейчас в стране очень высокая плотность, причем население удваивается каждые тридцать лет. Таким образом, нагрузка на ограниченные земельные ресурсы, потребность в продуктах питания, а также воздействие разрушительных наводнений возрастают очень быстро.

Правительство Бангладеш выдвинуло инициативу по борьбе с угрозой наводнений и созданию окружающей среды для

безопасного социального и экономического роста. Вслед за недавним исследованием политики борьбы с наводнениями, которая финансировалась ПРООН, а также исследованиями наводнений, которые выполнялись в сотрудничестве с нашими партнерами среди развивающихся стран, правительство обратилось во Всемирный банк за помощью в разработке и координации пятилетнего плана по борьбе с наводнениями. Основываясь на этих исследованиях в качестве первого этапа долгосрочной программы борьбы с наводнениями, в будущем будут предприниматься другие меры. Правительство Бангладеш уже учредило организацию по координации планов борьбы с наводнениями для проведения исследований с целью поисков долгосрочного решения. К настоящему моменту было утверждено двадцать шесть исследований, и над двадцатью четырьмя из них ведется работа.

Ваша страна подвергается периодическим засухам. В северных районах уже наблюдаются первые признаки опустынивания. Какие шаги предпринимаются у Вас для борьбы с этими серьезными климатическими проблемами?

Структура сельского хозяйства в Бангладеш такова, что оно сильно зависит от осадков. В нашей стране осадки в основном определяются океанскими течениями в юго-юго-восточной части Бенгальского залива, количеством воды в имеющихся реках и водоемах, а также, в какой-то степени, нашими деревьями и лесами. Из-за глобального потепления и перебросок воды в верховьях рек очень сильно меняются границы сезонов в Бангладеш. Регион в большой степени зависит от интенсивности осадков и крупномасштабного истощения водоносного слоя в безводный период. В результате этого и возникли первые признаки опустынивания в этом регионе.

Правительство Бангладеш решило создать широкую сеть мелких и глубоководных трубчатых колодцев в северных частях,

в основном для орошения в сухой сезон. Однако из-за низких уровней воды в водоносном слое эти колодцы не решают существующих проблем в этот сезон. Проводятся исследования с целью определения того, как наилучшим образом использовать имеющиеся поверхностные воды для целей сельского хозяйства в сухой сезон. Пока что не было принято эффективных мер, которые бы помогли бороться с опустыниванием.

Есть опасения, что повышение уровня моря приведет к затоплению некоторых районов вашей страны с серьезными последствиями для людей и экономики. Уделяется ли этим вопросам достаточное внимание в Бангладеш?

Поскольку Бангладеш расположена в дельтовом районе, на площади водосбора одной из крупнейших рек мира, страна, естественно, является уязвимой к подъему уровня моря. Она почти полностью находится на высоте всего нескольких футов над уровнем моря. Поэтому естественно беспокойство по поводу возможного воздействия повышения уровня моря.

Это одна из проблем, которую мировое сообщество должно решать сообща. С одной стороны, мы совместно должны бороться с причинами, ведущими к глобальному потеплению, следствием которого может стать повышение уровня моря. С другой стороны, необходимо принимать превентивные меры, чтобы уменьшить последствия, если это все таки произойдет. Мы надеемся на продолжение сотрудничества с нашими партнерами по развитию и мировым сообществом в этой связи.

Из-за ухудшения состояния окружающей среды речной сети Бангладеш грозит заиливание. В настоящее время в Бангладеш разрабатывается генеральный план расчистки фарватеров, который включает крупномасштабную

борьбу с наводнениями. Не могли бы Вы рассказать что-либо об этом плане?

Реки Бангладеш характеризуются очень сильным заиливанием. Ухудшение состояния окружающей среды, а также почвенных условий в верховьях рек, усугубило проблему заиливания для большинства рек страны. Геоморфологические характеристики нашей страны еще более усугубляют эту проблему. В рамках "Программы обследования рек" Организацией по координации планов борьбы с наводнениями проводятся исследования характеристик рек, включающие определение объема наносов, которое должно быть учтено в крупномасштабных мерах по борьбе с наводнениями. Уже получен ряд предложений для включения в это исследование, которые в настоящее время оцениваются.

Для того чтобы наблюдать и изучать состав атмосферы, климатические изменения, взаимодействие океана и атмосферы, а также освоение водных ресурсов, необходимы высококачественные данные. Хорошо ли оснащена Метеорологическая служба Бангладеш для решения этой задачи?

В настоящее время наши возможности по изучению глобального и регионального климатов довольно ограничены. Наша метеорологическая служба накопила большой опыт в нескольких областях, включая прогнозирование циклонов, наводнений и т.д. Нам хотелось бы двигаться дальше.

Развитые и развивающиеся страны мира собрались в надежде разработать хартию безопасного и устойчивого будущего для человека. Как, по Вашему мнению, развивающиеся страны, такие, как Бангладеш, могут внести вклад в реализацию этой будущей мечты человечества?

всего мирового сообщества. Для того чтобы дать развивающимся странам больше возможностей обсудить и скоординировать деятельность по проблемам охраны окружающей среды и развития, с тем чтобы они могли сыграть должную роль в международных делах, связанных с этими проблемами, Китай провел у себя Конференцию министров по окружающей среде и развитию на основе надлежащих консультаций с многими другими развивающимися странами.

Конференция министров «Окружающая среда и развитие» не была ограничена лишь развивающимися странами. Помимо представителей 41 развивающейся страны, на ней присутствовали делегации восьми развитых стран, включая Соединенные Штаты Америки и Канаду, и 12 международных организаций, приглашенные в качестве наблюдателей. Поэтому эта Конференция министров развивающихся стран была также и совместным мероприятием, направленным на содействие международному сотрудничеству в области окружающей среды и развития со стороны как развивающихся, так и развитых стран, а также международных организаций. В определенной степени эта конференция создала условия для диалога Юг-Север по вопросам окружающей среды и развития.

Декларация Пекинской конференции, принятая 41 страной, призывает международное сообщество поддерживать усилия развивающихся стран по укреплению их организационных, управленческих и технических возможностей. Она подтвердила, что экологические соображения не должны использоваться в качестве повода для вторжения во внутренние дела развивающихся стран или навязывания каких-либо условий помощи или финансирования, а также установления торговых барьеров. Как, по Вашему мнению, эти предложения могут быть воплощены в реальность?

Я полагаю, что для международного сообщества чрезвычайно важно полностью осознать важность оказания помощи развивающимся

странам в деле укрепления их организационных, управленческих и технических возможностей для защиты глобальной окружающей среды. Воздействия на окружающую среду весьма часто являются транснациональными и трансрегиональными. Охрана окружающей среды требует совместных усилий в глобальном масштабе. Но принятие практических мер в конечном итоге будет лежать на плечах отдельных стран. Только путем укрепления организационных, управленческих и технологических возможностей развивающихся стран и оказания им помощи в достижении устойчивого социально-экономического развития, что позволит им защищать свою собственную окружающую среду, можно действительно защитить глобальную окружающую среду в целом. С другой стороны, проблемы окружающей среды, с которыми столкнулись развивающиеся страны, были результатами их отсталости и недостаточного развития по историческим причинам. Они тесно взаимосвязаны с существующими нерациональными, несправедливыми международными экономическими отношениями и барьерами торгового протекционизма. Поэтому только путем создания нового международного экономического порядка, разработки глобальных программ сотрудничества в области развития и экологии, создания международного фонда развития и охраны окружающей среды и обеспечения передачи технологии на основе благоприятствования со стороны международного сообщества — только таким путем развивающиеся страны могут получить необходимые экономические и технические возможности для защиты своей собственной окружающей среды и для более эффективного участия в международном сотрудничестве по защите глобальной окружающей среды.

Многие экологические проблемы связаны с экономическим развитием и эксплуатацией природных ресурсов. Эти проблемы могут быть решены лишь тогда, когда уважается суверенитет стран над своими собственными ресурсами и их путями развития, что позволит принимать меры по защите окружающей среды, отвечающие их собственным условиям. Поэтому все международные конвенции и соглашения, относящиеся к окружающей среде

и развитию, должны гарантировать право на развитие развивающихся стран в соответствии с принципом равенства государств.

Министры, участвовавшие в Конференции, записали в декларации, что особое внимание мировое сообщество должно обратить на менее развитые страны, развивающиеся страны, подверженные влиянию стихийных бедствий, а также островные и низколежащие развивающиеся страны. Не могли бы Вы более подробно пояснить, что имеется в виду под словами «особое внимание»?

Ухудшение состояния глобальной окружающей среды, особенно под влиянием глобального потепления, окажет глубокие воздействия на социально-экономическое развитие всех стран мира. Это воздействие будет еще более серьезным для менее развитых стран, развивающихся стран, подверженных влиянию стихийных бедствий, а также островных и низколежащих развивающихся стран. Одна из причин состоит в особом положении этих стран и в уязвимости их экосистем. Таким образом, угроза глобального потепления и подъема уровня моря для них является более серьезной. Вторая причина заключается в их слабых экономических и технических возможностях в борьбе с ухудшением окружающей среды и стихийными бедствиями. Выражается надежда, что благодаря призыву к международному сообществу обратить особое внимание на эти страны, международное сообщество, помимо тех усилий по защите глобального климата, которые оно уже предпринимает, могло бы полностью учесть особые условия и трудности этих стран, с тем чтобы в первую очередь рассматривать их запросы и принимать надлежащие меры.

Одно из основных достижений Второй всемирной климатической конференции (ВВКК), которая проводилась под председательством г-на Цзоу Дзинмена, начальника Главного управления метеорологической

службы Китая, состоит в том, что она проложила путь к подготовке рамочной конвенции об изменении климата. Пекинская декларация министров особо упомянула, что рамочная конвенция должна включать твердые обязательства развитых стран в отношении передачи технологии развивающимся странам. Какие, по Вашему мнению, элементы должно включать такое обязательство и на каких условиях?

За последние 200 или более лет индустриальные страны выбросили в атмосферу большое количество парниковых газов в процессе своей индустриализации, что усугубило глобальное изменение климата. Поэтому они несут основную ответственность за решение вопроса о глобальном изменении климата. Сейчас они в состоянии разрешить такие проблемы с точки зрения фондов и технологий. Но развивающиеся страны, с одной стороны, страдают от неблагоприятных последствий глобальных экологических проблем, вызываемых главным образом развитыми странами, а с другой — ограничиваются уровнем своего экономического развития, а также недостатком средств по борьбе с такими неблагоприятными эффектами и по охране окружающей среды их стран. Поэтому рамочная конвенция должна содержать четкое заявление о том, что развитые страны должны снять ограничения с развивающихся стран и передавать им экологически безопасную технологию на благоприятных и некоммерческих условиях. Это очень важно при осуществлении принципа справедливости и дифференциации. Это также является предпосылкой для улучшения возможностей развивающихся стран по борьбе с неблагоприятными последствиями изменения глобального климата и по защите окружающей среды.

Что касается выбросов парниковых газов, то Пекинская конференция министров высказала большую озабоченность в связи с вероятным изменением климата и его последствиями для развивающихся стран, а также низколежащих островных государств. Эта тревога

была также высказана на Второй всемирной климатической конференции (ВВКК), состоявшейся в Женеве в октябре/ноябре 1990 г. Какие, по Вашему мнению, должны быть приняты меры, для того чтобы осветить этот важный вопрос в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР)?

Мы также весьма встревожены изменением климата, вызываемым увеличением содержания парниковых газов в атмосфере и его возможным воздействием на глобальную экосистему. Мы надеемся, что рамочная конвенция об изменении климата сможет подтвердить, что главная ответственность за выбросы парниковых газов лежит на развитых странах. Эта конвенция должна также четко заявить, что развитые страны несут ответственность за сокращение выбросов парниковых газов, и настоятельно просить их взять на себя ясно выраженные обещания по передаче технологии и предоставлению фондов развивающимся странам. Я надеюсь, что "Повестка дня XXI века", которая будет принята на предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, будет отвечать принципам резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и может быть осуществлена, с тем чтобы решить проблемы окружающей среды, с которыми столкнулись развивающиеся страны.

Разумеется, защита экологии и предупреждение неблагоприятного влияния изменения климата является ответственностью также и развивающихся стран и будет отвечать нашим собственным интересам. Мы, развивающиеся страны, должны также предпринять меры по координации между нашим социально-экономическим развитием и защитой экологии и окружающей среды в соответствии с условиями наших стран, с тем чтобы извлечь пользу для наших собственных народов и внести должный вклад в развитие человечества. Поэтому защита окружающей среды и климата является одной из наших основных политических целей. Несмотря на то, что выброс парниковых газов на душу населения в Китае не достиг и одной десятой

уровня некоторых развитых стран, Китай в течение многих лет ведет политику планирования семьи, регулирования населения, лесонасаждений, улучшения экосистем, экономии энергии, повышения эффективности энергетики, перестройки структуры энергетики и безопасности энергетики. Китай также упорно работает над сокращением выбросов парниковых газов, с тем чтобы внести должный вклад в защиту глобального климата.

ВВКК также поддержала создание Глобальной системы наблюдения за климатом (ГСНК), которая будет объединять существующую Всемирную службу погоды (ВСП), Глобальную систему наблюдения за океаном и Глобальную службу атмосферы ВМО. Не могли бы Вы рассказать нам о планах Китая в этой связи?

Исследования изменения климата, анализ воздействия изменения климата на общество, экономику и экологию и выбор стратегии реагирования в соответствии с нашими экономическими возможностями, — все это должно быть основано на фактах, полученных в результате мониторинга климата. Идея создания международным сообществом Глобальной системы наблюдения за климатом является весьма важной и значимой. Китайское правительство полностью поддерживает эту идею.

Китай является крупной страной, в которой часто происходят метеорологические и климатические стихийные бедствия. Поэтому мы всегда обращали огромное внимание на совершенствование наших возможностей мониторинга климата и климатических изменений. Китайское правительство приняло решение продолжать совершенствовать нашу нынешнюю систему мониторинга погоды и климата в течение периода восьмого пятилетнего плана (1991-1995 гг.). Я полагаю, что это внесет свой вклад в создание Глобальной системы наблюдения за климатом. Китай в настоящее время сотрудничает со Всемирной Метеорологической Организацией, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой

развития Организации Объединенных Наций по созданию наземной базовой станции Глобальной службы атмосферы, первой в мире в районе Цинхайско-Тибетского плато. Ее создание расширит сеть глобального мониторинга выбросов парниковых газов и изменения климата и явится крупным вкладом Китая в защиту глобальной окружающей среды.

Глобальное изменение климата может оказать серьезное воздействие на экономику, особенно сельское хозяйство. Расскажите, пожалуйста, об отношении китайского правительства к этой проблеме?

Китай, являясь крупной развивающейся страной с населением 1,1 млрд. человек, что составляет 22% населения мира, располагает 7% мировых запасов пахотных земель. За последние годы мы в целом решили проблему продовольствия и одежды, стоявшую перед нашим народом; это является крупным достижением нового Китая перед человечеством. Но доля продовольствия на душу населения страны, особенно зерновых, все еще довольно низка. Аналогично другим развивающимся странам, Китай также испытывает растущие потребности в продовольствии, корме для скота и другие нужды в связи с увеличением народонаселения и улучшением уровня жизни. В то же время частыми в Китае являются стихийные бедствия.

Проблемы окружающей среды, такие, как засухи, наводнения и заболачивания, а также разрушение пастбищных угодий, эрозия почвы и обезлесивание — все они связаны с изменением климата, все они ограничивают устойчивое развитие сельского хозяйства. В связи с этим защита климата и адаптация к изменениям климата, а также полное использование агроклиматических ресурсов являются весьма важными для сельскохозяйственного развития Китая. Разумеется, изменение климата имеет благоприятные и неблагоприятные последствия для сельского хозяйства. Мы сделаем все от себя зависящее для того, чтобы воспользоваться благоприятными условиями изменения

климата для повышения производства сельскохозяйственной продукции на душу населения. Мы также будем обращать больше внимания на неблагоприятные последствия изменения климата, интенсифицировать научные исследования в области метеорологии и законов повторяемости засух, с тем чтобы улучшить наши возможности мониторинга, прогнозирования, готовности и борьбы с неблагоприятными последствиями и полностью использовать роль метеорологии в борьбе со стихийными бедствиями и преодолением их последствий.

Китай уже предпринял многие меры по развитию сельского хозяйства, например, по регулированию стока крупных рек, проведению проектов крупномасштабного капитального строительства на сельскохозяйственных землях, повышению продуктивности малоурожайных сельскохозяйственных земель и проведению разнообразных проектов по выращиванию сельскохозяйственных культур. Мы будем вести поэтапные лесонасаждения, защищать и расширять растительный покров, предотвращать эрозию почвы и интенсифицировать наши усилия по борьбе с опустыниванием. Мы будем использовать инженерные и биологические технологии для улучшения агроэкологических условий. Все эти усилия повысят продуктивность сельского хозяйства и расширяют наши возможности по изучению изменения климата и борьбе со стихийными бедствиями.

Поясните, пожалуйста, является ли обезлесивание и связанные с ним экологические последствия серьезной проблемой в Китае? Какие приняты меры по приостановлению обезлесивания и по содействию лесонасаждению?

Лес является экологической защитой для сельского хозяйства и водных ресурсов. Важно обеспечить стабильно высокие урожаи,

и в этом деле эффективная роль принадлежит проектам по охране водных ресурсов. В этой связи Китай также всегда обращал особое внимание на охрану и освоение лесных ресурсов. С принятием закона о лесе Китай осуществляет национальную политику обязательных лесонасаждений и строгих квот на вырубку лесов, ведет строительство лесозащитных систем и осуществляет проекты по борьбе с опустыниванием. В настоящее время лесные массивы увеличиваются на 4 млн. га в год, а 3,5 млн. га на склонах закрыты для хозяйственной деятельности с целью способствовать лесонасаждениям. За последние годы наши лесные площади неуклонно расширялись и лесные резервы постоянно увеличивались. Мы исключили дефицит леса в Китае; лесные массивы Китая увеличились с 8,6% в 1949 г. до 13,4% в настоящее время. Хотя в некоторых районах излишняя рубка лесов вызывает деградацию окружающей среды, тем не менее по стране поддерживается равновесие между увеличением лесных площадей и потреблением леса, причем первое несколько превышает последнее. Мы сейчас упорно работаем над увеличением наших лесных ресурсов и над защитой нашей экологической среды, с тем чтобы поддерживать баланс между защитой окружающей среды и экономическим развитием.

КООНОСР созывается с основной целью придать наивысший приоритет безотлагательным глобальным проблемам окружающей среды. Каково Ваше наибольшее личное пожелание, г-н Премьер-министр, в адрес предстоящей КООНОСР?

Со времени Конференции по окружающей человека среде в 1972 г. и до КООНОСР в 1992 г. международное сообщество добилося огромного прогресса в понимании окружающей среды. Сейчас полностью отдается отчет в том, что ухудшение состояния

глобальной окружающей среды тесно взаимосвязано с экономическим и социальным развитием. Только на основе всестороннего и скоординированного рассмотрения взаимосвязей между экономическим развитием и защитой окружающей среды мы сможем в конечном итоге найти пути решения экологических проблем. Китай активно участвует в международной деятельности, направленной на улучшение состояния окружающей среды.

Китай возлагает большие надежды на КООНОСР и направит делегацию высокого уровня для участия в Конференции. Мы надеемся, что на основе духа "только одна земля" и "люди в одной лодке – помогите друг другу" международное сообщество предпримет согласованные усилия по изучению вопросов, связанных с окружающей средой и развитием, особенно тех, которые препятствуют развивающимся странам в достижении устойчивого развития, и порекомендует практические решения. Мы надеемся, что Конференция сможет содействовать как международному сотрудничеству в области экономического развития, так и внести должный вклад в создание справедливой и рациональной схемы международного сотрудничества.

**Его Превосходительство
Гельмут Коль,
Канцлер Республики
Германия**

Вторая всемирная климатическая конференция (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.) имела успех, получивший отклик во всех уголках мира. Это оказалось возможным благодаря усилиям, предпринятым всеми участниками, и в особенности национальными метеорологическими и гидрологическими службами. О вкладе метеорологической службы Германии следует упомянуть особо.



Поскольку экологические проблемы, вызванные временем, среди которых можно упомянуть изменение климата, разрушение озона, наступление пустынь и загрязнение морей, обсуждались ВВКК среди проблем, требующих скоординированных международных действий, не могли бы Вы высказать свою личную точку зрения на эти проблемы?

Вторая всемирная климатическая конференция внесла весьма значимый вклад в приведение в движение международного процесса переговоров о рамочной конвенции по изменению климата. Предупреждение ученых о том, что парниковый эффект,

разрушение озона в стратосфере, опустынивание и засуха, а также увеличивающееся загрязнение воды должны рассматриваться как глобальные проблемы, привело, помимо прочего, к тому, что министры на Второй всемирной климатической конференции призвали провести переговоры о международной конвенции об изменении климата.

Создание Генеральной Ассамблеей ООН Межправительственного комитета по ведению переговоров о рамочной конвенции об изменении климата является одним из наиболее важных шагов по устранению опасности, перед лицом которой стоит наша планета. Я считаю важным, чтобы переговоры о рамочной конвенции об изменении климата велись согласно плану и закончились к Конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая состоится в Бразилии в 1992 г. Мы призываем заключить соглашения, обязывающие ограничить и сократить выбросы газов, влияющих на климат, в особенности CO_2 , а также сохранить и расширить лесные массивы, которые являются хранилищем CO_2 и действуют в качестве стока. Простые декларации о намерениях недостаточны, если мы хотим провести необходимые изменения, направленные на защиту климата в ближайшем будущем.

Эта конференция является критически важной. Международное сообщество должно установить для себя определенные правила в отношении политики в области окружающей среды. Ни одно государство или правительство в отдельности не в состоянии разрешить глобальные проблемы окружающей среды, такие, как изменение состава атмосферы, истощение стратосферного озонового слоя, широкомасштабное опустынивание, уничтожение лесов и разрушение земных и водных ресурсов во многих странах. Нужно сохранить природную основу для жизни на нашей планете уже сегодня на благо нынешних и будущих поколений. Для этой цели нам нужно усилить международное сотрудничество между всеми странами, и, особенно, установить более тесные узы партнерства между развивающимися и индустриальными странами. Это означает, что как государства,

имеющие общие цели, мы должны быть готовы к внедрению мер, позволяющих разрешить глобальные проблемы окружающей среды посредством совместно заключенных соглашений и конвенций.

В этом контексте важную роль для всех сторон конвенции, особенно развивающихся стран, играет техническое сотрудничество и передача знаний и экологически обоснованных технологий. Рамочная конвенция должна обеспечить проведение дополнительных исследований и научных оценок причин изменения климата, содействовать улучшению нашего понимания климатических и атмосферных систем, а также воздействия изменений климата на человека и среду его обитания. Особую важность здесь имеют международные программы мониторинга, такие, как Глобальная служба атмосферы Всемирной Метеорологической Организации, поскольку они играют фундаментальную роль в обеспечении международного обмена данными.

Поддерживая работу ВМО/ЮНЕП/МГЭИК, Вы высказали мнение о том, что перед лицом угрозы необратимого разрушения окружающей среды недостаток полной научной определенности не должен использоваться в качестве отговорки для отсрочки принятия мер. Однако, как Вам известно, не все государства мира разделяют это мнение. Иными словами, существуют те, кто предпочитает отложить принятие конкретных решений и мер до тех пор, пока научные знания не убедят нас в их необходимости. Перед лицом этой дилеммы, что можно сделать силами международного сообщества, с тем чтобы добиться прогресса в этом вопросе?

Защита атмосферы Земли рассматривается во всем мире как крупнейшая политическая проблема сегодняшнего дня в области окружающей среды. В отличие от многих предыдущих

такие, например, как частично галогенизированные соединения. Кроме того, для промышленных стран абсолютно необходимо предпринять крупные усилия по наибольшему возможному вовлечению развивающихся стран в работы по замещению озоноразрушающих газов посредством передачи совершенной технологии.

Вы поддерживаете создание финансового механизма по оказанию помощи развивающимся странам в решении проблемы разрушения озона. В этой связи Вы имеете в виду, вероятно, многосторонний фонд в 240 млн. долл. США на трехлетний период, созданный в рамках Монреальского протокола. В первую очередь, эта сумма, очевидно, совершенно недостаточна для оказания помощи развивающимся странам в приобретении новых технологий в области охлаждения, кондиционирования воздуха, электроники и т.п. Не могли бы Вы предложить некоторые другие возможные источники для использования развивающимися странами по постепенному прекращению выбросов ХФУ?

Важно, чтобы национальные исследования были проведены с максимально возможной глубиной, с тем чтобы определить конкретные и часто весьма различающиеся базовые требования развивающихся стран и добиться условий эффективного и как можно более быстрого внедрения технологий.

Что касается суммы, которую Вы упомянули, то она является результатом накоплений в связи с присоединением Индии и Китая. О том, будет ли ее достаточно, можно будет судить лишь в конце трехлетней экспериментальной фазы этого фонда. В настоящее время дать какую-либо оценку невозможно.

В мае 1990 г. министры из 34 стран региона ЕЭС собрались в Бергене, Норвегия, по случаю региональной

конференции "Действия во имя общего будущего". Министры согласились возглавить глобальные усилия по решению вопросов, связанных с: (i) эффективностью энергетики; (ii) сохранением энергии; и (iii) использованием экологически чистых и возобновляемых источников энергии. В Вашем обращении к Хьюстонскому совещанию Вы признали важность совместной работы многих стран по разработке энергосберегающих технологий и других мер по сокращению выбросов двуоксида углерода и других парниковых газов. Будут ли страны региона ЕЭС следовать этому?

Приоритет в области сокращения выбросов от сектора энергетики, влияющих на климат, следует отдать мерам, направленным на экономию энергии, ее рациональное использование, быструю разработку и использование возобновляемых источников энергии. Этот результат Бергенской конференции в 1990 г. был, помимо прочего, подтвержден и воплощен в конкретную форму в работе МГЭИК и комиссии германского бундестага по превентивным мерам для защиты атмосферы Земли.

Мое правительство уже приняло решение о 25–30% сокращении выбросов CO_2 в Германии к 2005 г. и разработало для этой цели всестороннюю программу мер по экономии энергии, повышению эффективности энергетики и более широкому использованию возобновляемых источников энергии.

Это также относится к Европейскому сообществу и его решению по общей стабилизации выбросов CO_2 в странах ЕЭС к 2000 г. Ограничение выбросов других газовых микропримесей, влияющих на климат, уже частично отражено в решениях ЕЭС и в рамках соглашений между странами ЕЭС.

Без сомнения, индустриальные страны берут на себя большую часть мер по защите климата и окружающей среды. Федеративная Республика Германия также готова к техническому и финансовому сотрудничеству с развивающимися странами и со странами центральной и восточной части Европы. Я полагаю, что мои коллеги в Европейском сообществе разделяют это мнение.

Правительство Германии неоднократно демонстрировало свою приверженность идее защиты существующих лесов и увеличения, по возможности, лесных массивов во всем мире. Вы продемонстрировали интерес к новому диалогу с развивающимися странами в поддержку их усилий; более того, Вы осуществили проект совместно с правительством Бразилии по предотвращению угрозы тропическим лесам в этой стране. Выполнило ли правительство Германии аналогичные проекты в других частях мира?

Сохранение лесов в северной и умеренной климатических зонах, а также в тропических районах является одной из особых проблем, с которыми столкнулось международное сообщество в плане глобальной защиты окружающей среды. Во время моего визита в Бразилию в октябре 1991 г. я увидел, что эта страна, которая имеет крупнейшие тропические леса в мире, также рассматривает эту проблему с точки зрения трезвой оценки общих интересов.

Ввиду богатого разнообразия видов и продукции, тропические леса не только составляют существенную основу для продолжения существования жизни в них, но также, поскольку возможно их неразрушающее использование, они имеют значительный потенциал для дальнейшего развития возможностей соответствующих стран, которые будут подорваны в случае истребления лесов. Аналогичным образом должны рассматриваться климатические и другие экологические последствия истребления тропических лесов. Катастрофические последствия ощущаются не только в конкретной стране или регионе, но также и в долгосрочном плане во всем мире.

В связи с этим программы защиты и рационального использования тропических лесов имеют особый приоритет в нашем сотрудничестве в целях развития. Например, мы совместно с Бразилией разработали программы по охране прибрежных лесов

и по созданию защищенных лесных районов в бассейне реки Амазонки. На основе опыта выполнения этих проектов я предложил на совещании на высшем уровне в Хьюстоне в 1990 г. разработать опытно-экспериментальную всестороннюю программу защиты бразильских тропических лесов при международном участии, причем эта программа будет осуществляться шаг за шагом после тщательной подготовки.

Федеральное правительство работает с 50 развивающимися странами по проблемам управления и рационального использования лесных ресурсов. Помощь странам за последние несколько лет была значительно увеличена. Ежегодно на такие меры выделяется около 300 млн. западногерманских марок; моя страна, таким образом, является одной из первых среди стран-доноров.

Важно отметить, что наше сотрудничество основано на национальных программах действий в области защиты тропических лесов, разработанных между отдельными развивающимися странами и сообществом доноров. Это дает возможность внедрить защиту лесов во всеобщую концепцию экономического развития, и таким образом придать равный вес экономическим и экологическим интересам.

Федеральное правительство оказывает максимальную поддержку международной конвенции по защите и рациональному использованию лесных ресурсов. Мы предполагаем, что Конференция по окружающей среде и развитию, которая состоится в Бразилии в 1992 г., также предпримет меры в этом направлении.

Признавая, что развивающиеся страны извлекут пользу из увеличивающейся финансовой и технологической помощи, направленной на содействие решению проблем окружающей среды, Вы предложили, что выкуп задолженности, обусловленный принятием природоохранных мер может сыграть полезную роль в деле

охраны окружающей среды. Это предложение чрезвычайно интересно и заслуживает серьезного внимания. Не могли бы Вы подробно пояснить его?

Федеральное правительство придерживается мнения о том, что имеется особая необходимость в финансовой поддержке стран со слабой экономикой. Мы, таким образом, поддерживаем связь между выкупом задолженностей и принятием мер по охране окружающей среды. К настоящему времени эта связь применялась, главным образом, при сотрудничестве между частными финансирующими учреждениями и правительствами стран-должников. Я считаю, что ее необходимо будет усилить после того, как будут приняты меры между правительствами по отмене задолженностей. Мое правительство согласно отменить задолженности нескольких стран и связать эту меру с требованием об усилении охраны окружающей среды. Мы будем учитывать эту возможность и в будущем при рассмотрении вопроса списания задолженностей.

В заключение, господин Канилер, каково Ваше самое большое личное пожелание в адрес предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) — Бразилия, 1992 г.?

С моей стороны я хотел бы, чтобы результатом Конференции по окружающей среде и развитию прежде всего было бы конкретное соглашение по защите нашей общей окружающей среды и по всемирному экологическому партнерству между индустриальными и развивающимися странами. Только тогда, когда мы сможем добиться четкого согласия о защите окружающей среды, мы решим проблемы будущего мирового устойчивого развития. Без такого партнерства между индустриальными и развивающимися странами

этой цели достигнуть невозможно. Каждый должен внести разумный вклад в это партнерство, с тем чтобы сохранить естественную основу нашей жизни.

Несмотря на различные позиции, которые выявились в ходе подготовительных конференции, проводящихся в настоящее время, я остаюсь при своем мнении, что как содружество наций мы находимся в одной лодке и должны стремиться к успеху. Если мы не добьемся успеха в принятии необходимых мер в Бразилии, мы все окажемся проигравшими, будь то индустриальные или развивающиеся страны.

Его Превосходительство
Йожеф Анталл,
Премьер-министр
Венгрии

Существует мнение, что в странах Центральной и Восточной Европы имеются какие-то особые проблемы окружающей среды. Не могли бы Вы рассказать нам о некоторых из этих проблем, в частности о тех из них, которые касаются Вашей страны? Что Вы думаете о проблеме атмосферного загрязнения в результате индустриализации в странах Центральной и Восточной Европы? Волнуют ли Вас проблемы потепления атмосферы в результате выбросов газов, вызывающих парниковый эффект?



Проблемы окружающей среды Венгрии не являются уникальными в этом регионе, многие из них являются общими с проблемами других стран Центральной и Восточной Европы – например, значительное загрязнение воздуха, воды и почвы, эрозия почвы, недостаточно развитая инфраструктура и последствия для окружающей среды, связанные с ранее осуществляемыми гигантскими проектами.

Однако положение в Венгрии является особенно тревожащим по двум причинам: во-первых, большая часть ресурсов поверхностных вод (96%) поступает из-за границы. Во-вторых, очень большая часть (примерно три четверти) нашей общей земельной площади занята под сельскохозяйственным производством. Происходит чрезмерное использование ресурсов подземных вод, загрязнение наземных и подземных вод на значительной части территории сельскохозяйственными удобрениями.

В странах Центральной и Восточной Европы загрязнение воздуха представляет собой главным образом технологическую проблему, которую можно в значительной мере преодолеть посредством внедрения более современных технологий. Кроме того, во всем регионе острой проблемой является трансграничное загрязнение воздуха. В связи с тем, что эти страны с технической точки зрения являются недостаточно развитыми, они вносят еще больший вклад в это загрязнение, по сравнению с тем, что считается приемлемым при соотношении с валовым национальным продуктом.

Каковы могут быть последствия возможного изменения климата в вашем регионе и какие национальные или международные меры вы предпочли бы принять в целях избежания таких последствий?

Изменение климата может быть особенно вредным для Венгрии в нескольких отношениях. Региональные исследования воздействия климата показали, что климатическое потепление, которое может также иметь положительные воздействия, может также создать трудную ситуацию в сельском хозяйстве и в рациональном использовании водных ресурсов, особенно в том случае, если такое потепление сопровождается значительным уменьшением количества осадков. Я полагаю, что весьма важным является продолжение ведущихся оценок воздействий климата, которые могут оказать значительную помощь в своевременном предвидении возможных проблем.

С учетом глобального характера многих экологических проблем, таких, как трансграничное загрязнение, требуется широкое международное сотрудничество, главным образом в отношении обмена ноу-хау и технологией. В случае, если бы Венгрии была предоставлена внешняя помощь, какие области Вы определили бы в качестве высокоприоритетных?

Для обеспечения устойчивого социального развития в будущем потребуются применение экологически безопасных технологий. Радикальное изменение экономических структур, которое имеет место в нашем регионе, предоставляет также возможность обеспечения значительных усилий, направленных на решение экологических проблем как на региональном, так и на глобальном уровнях, способствуя, таким образом, оптимальному расходованию внешней помощи на внедрение сберегающих энергию и материалы технологий, являющихся безопасными для окружающей среды. Такова приоритетная область для стран Центральной и Восточной Европы с точки зрения потребностей во внешней помощи. Кроме того, было бы важным получить помощь в области мониторинга трансграничного загрязнения воды и воздуха, т.е. в области наблюдений за окружающей средой, обработки и анализа данных.

Для мониторинга физических, химических и экологических процессов, которые определяют состояние глобальной окружающей среды, важное значение имеет свободный и неограниченный обмен метеорологическими и гидрологическими данными. Каково Ваше мнение на этот счет?

Неограниченный (и бесплатный) обмен данными и информацией об окружающей среде является важнейшим фактором. Без обмена такими данными эффективность любого международного соглашения по охране окружающей среды стояла бы под вопросом.

По нашему мнению, такие природные ресурсы, как реки, протекающие через несколько стран, должны использоваться только таким образом, чтобы не нарушать экологическое равновесие и баланс окружающей среды. Для выполнения этого требования экологическая дипломатия должна иметь дело с возрастающими обязанностями, направленными на возможное предотвращение или урегулирование международных споров по проблемам окружающей среды.

Г-н Премьер-министр, каково Ваше наибольшее персональное пожелание в отношении результатов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Бразилия, 1992 г.?

Значительным достижением этой Конференции явилась бы способность КООНОСР убедить страны мира в том, что охрана глобальной окружающей среды является взаимозависимым делом, и что им следует признать важность сотрудничества в этой области.

Связь между человеком и природой, которая была стабильной и довольно мирной в течение длительного времени, была нарушена демографическим взрывом, индустриализацией и массовым производством, которое последовало за этими процессами. В современных обществах потребление и производство, взаимоопределяющие друг друга, стали инструментами разрушения окружающей среды. Однако я надеюсь, что нам не придется повторять совершенные другими ошибки, тяжелые, а иногда и трагические последствия которых можно наблюдать в некоторых странах, которые являются более передовыми в экономическом развитии. Мы хотим организовать экологически стабильную социальную рыночную экономику.

Может возникнуть вопрос: "Является ли эта задача реалистичной в настоящее время в Венгрии?" Я полагаю, что другого выхода у нас просто нет. Мы, возможно, не смогли бы проводить политику, противодействующую производству. При нашем существующем положении мы даже обязаны увеличивать

производство, однако с возможно малым потреблением материалов и энергии и с наименьшими отходами. Только таким образом мы надеемся сохранить баланс окружающей среды и производства и охранять наши природные ресурсы, атмосферу и нашу Землю.

Такое отношение, когда охрана окружающей среды рассматривается только с точки зрения затрат на нее, является неоправданным. С внедрением экологически чистых технологий с минимальными затратами материалов и энергии производственные расходы, несомненно, уменьшатся и потребуются меньше расходов на восстановление урона, наносимого окружающей среде. Таким образом, сохранение нашей окружающей среды может считаться неотъемлемой частью производства. И наконец, мы должны помнить: нам недостаточно быть только разумными существами. Мы должны жить гармонично, и для этого мы должны сохранить сбалансированное содружество с нашей окружающей средой. Я верю, что КООНОСР послужит эффективным инструментом в деле осуществления этих идеалов во всем мире.

соблюдать экологические рамки. Их развитие должно удерживаться в этих рамках, за пределами которых ухудшение состояния окружающей среды и экосистем становится необратимым, а база природных ресурсов — неустойчивой и невозобновимой. Однако мы убеждены, что такие экологические рамки могут быть расширены, благодаря совместным усилиям как в сфере окружающей среды, так и развития.

- В этих совместных усилиях следует руководствоваться принципом равенства. При том, что сохранение глобальной окружающей среды является общей заботой, национальная доля ответственности должна быть распределена равноправно. Также в соответствии с принципом равенства должны распределяться возможности развития и варианты, позволяющие развивающимся странам добиться автономного развития с опорой на собственные силы. Таким образом, установление равенства является самостоятельной задачей, а также средством достижения других целей в сфере развития и окружающей среды.

Каковы основная политика и стратегия, сформулированные Государственным министерством населения и окружающей среды Индонезии по содействию экологически безопасному и устойчивому развитию?

Имея в виду принципы устойчивого развития, описанные выше, основная политика Государственного министерства населения и окружающей среды вытекает из необходимости представлять окружающую среду и развитие как единое целое, исходя из убежденности, что устойчивость требует должного управления взаимосвязями между развитием, окружающей средой и населением.

При этом требуется также вести постоянный мониторинг состояния окружающей среды, состояния наших природных ресурсов (и темпов их использования и возобновления), а также факторов народонаселения. Это должно обеспечить нас наиболее

точной и своевременной информацией, на которой мы будем основывать политические решения. Для этой цели информация должна оцениваться с точки зрения экономики, на основе концепции необходимости дальнейшего развития, с должными уточнениями, наряду с применением новых средств управления и политических инструментов.

Основная политика изложена в законе об охране и рациональном использовании окружающей среды, принятом в 1982 г. Важные аспекты этого закона отражены в законодательных актах правительства о воздействии на окружающую среду (1986 г.), которые предусматривают обязательный, согласно закону, характер применения анализа воздействия на окружающую среду.

В настоящее время готовятся другие законодательные акты, и правительство представляет их на рассмотрение парламенту Индонезии. К ним относятся проект закона о динамике населения и благосостоянии семьи и проект закона об использовании ресурсов и планировании территории.

С точки зрения организационных механизмов помимо Государственного министерства населения и окружающей среды сейчас также создано Агентство по охране и рациональному использованию природной среды. Этому агентству поручены разработка и наблюдения за проведением в жизнь административных положений, регламентирующих анализ воздействия на окружающую среду, загрязнение и сбросы отходов, обращая особое внимание на аспекты, связанные с опасными и токсичными веществами.

Сессия министров Второй всемирной климатической конференции (ВВКК), Женева, ноябрь 1990 г., на которой профессор Эмиль Салим из Индонезии выступал в качестве вице-председателя, высказала большую озабоченность по поводу увеличения выбросов парниковых газов в атмосферу и связанного с этим ухудшения состояния окружающей среды. В какой мере эта проблема существует в Индонезии?

протяженную береговую линию из всех стран мира. Наше представление о том, насколько неизбежна угроза повышения уровня моря, зависит в большой степени от информации и выводов научных исследований, предоставляемых нам мировым сообществом. Мы также озабочены возможным воздействием других аспектов изменения климата, а именно изменения погодных условий. Традиционные методы ведения сельского хозяйства, отличающиеся от региона к региону, развивались на протяжении ряда поколений при адаптации к весьма разнообразным погодным условиям страны, также отличающихся от региона к региону. Изменения в характере погодных условий вызовет убытки и может потребовать изменения образа жизни и методов ведения сельского хозяйства, которые будут дорогостоящими и трудными.

В какой мере Индонезия является жертвой засухи? Считаете ли Вы взаимосвязанным на национальном уровне проблемы засухи и обезлесивания?

Индонезия переживает циклические засухи, но в настоящее время эти циклы, очевидно, изменили свою повторяемость. Засухи оказывают непосредственное воздействие на продуктивность сельского хозяйства в целом и в частности на наши усилия по поддержанию самообеспечения продовольствием. Но засухи оказывают также неблагоприятное воздействие на водоснабжение, и в этой связи для сохранения водных ресурсов необходимо защищать леса. Взаимосвязь между засухой и обезлесиванием состоит в том, что во время периода засухи существует повышенная опасность лесных пожаров.

Во многих частях мира существует риск того, что плотность населения превысит природные возможности в местных районах по обеспечению должных запасов питьевой воды. Эта проблема будет еще более усложнена

загрязнением атмосферы, изменением климата и возможным подъемом уровня моря и вторжением соленых вод в прибрежных районах. В какой степени эти проблемы учитываются программой экологически безопасного и устойчивого развития Индонезии?

Как было сказано ранее, нам хорошо известно, что устойчивое развитие требует учета факторов окружающей среды и народонаселения. Наш успех в управлении темпами роста населения спнискал всемирное признание, а по линии программ использования людских ресурсов мы будем добиваться улучшения качества жизни, профессионального уровня и возможностей нашего населения. Руководствуясь нашим законом о землепользовании и планировании территории мы предпримем также меры по перераспределению нашего населения и по приведению характера миграции населения в соответствие с устойчивостью окружающей среды к внешним воздействиям.

Во всем мире признается, что ключом к успешному осуществлению любого плана, касающегося окружающей среды и развития, будь он национальным или глобальным, является наличие данных, описывающих состояние атмосферы и ее состав у поверхности земли и в верхних слоях, а также океанов, рек и внутриматериковых вод. Для этого нужна обширная наблюдательная сеть. Достаточно ли подготовлены метеорологическая и гидрологическая службы Индонезии для того, чтобы ответить на этот важный вопрос времени?

Наша метеорологическая, гидрологическая и другие соответствующие службы нуждаются в подготовленном персонале и оборудовании, а также в надлежащем притоке информации извне и в доступе к международным данным. Укрепление организационных структур — еще одна проблема, с которой мы столкнулись.

В заключение, 2-й Президент, каково Ваше наибольшее пожелание в адрес предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) – Бразилия, 1992 г.?

Во-первых, — широкая глобальная информированность и глобальная политическая воля относительно необходимости организации глобального сотрудничества беспрецедентного уровня и участия в нем с целью сохранения окружающей среды и обеспечения для всего человечества качества жизни, соразмерного с человеческим достоинством.

Во-вторых, и прежде всего — обязательство укреплять и защищать принцип равенства и в распределении благ, приносимых деятельностью человека, и богатств природных ресурсов; и в распределении задач и обязанностей в наших совместных усилиях по охране окружающей среды и обеспечению того, чтобы завтра было лучше, чем сегодня.

Именно установление равенства внутри наций, между нациями и между поколениями позволит нам добиться цели гармонии между людьми, между людьми и их физической и социальной средой обитания и между людьми и их Создателем.

**Его Превосходительство
Киичи Миядзава,
Премьер-министр
Японии**

В Декларации министров Второй всемирной климатической конференции (ВВКК) — Женева, октябрь/ноябрь 1990 г. — заявлено, что развитые страны должны возглавить работы и принять обязательства по сокращению их суммарных выбросов парниковых газов. В октябре 1990 г. правительство Японии приняло "Программу действий по приостановлению глобального потепления", согласно решению, принятому Советом министров по вопросу о сохранении глобальной окружающей среды. Не могли бы Вы указать наиболее важные элементы этой программы действий?



Глобальное потепление является серьезной проблемой, которая может оказать большое воздействие на само существование человечества, и страны мира должны срочно предпринять усилия по сокращению выбросов парниковых газов, включая выбросы двуокиси углерода. Выбросы двуокиси углерода на душу населения в Японии в настоящее время являются одними из самых низких среди развитых стран в результате мер по повышению

эффективности потребления энергии, предпринятых правительством и частным сектором. Но даже при этом Япония продолжает выбрасывать большое количество двуокиси углерода, за которое она должна нести ответственность, а также должна сыграть роль по предотвращению глобального потепления, сообразную ее положению в международном сообществе. На основе этих фактов Япония составила "Программу действий по приостановлению глобального потепления", которая была принята Советом министров по сохранению глобальной окружающей среды 23 октября 1990 г. Программа действий указывает краткосрочные принципы, которые должны соблюдаться правительствами, и содержит общие рамки возможных мер, которые отражают общее отношение Японии к усилиям по созданию международного механизма для предотвращения глобального потепления.

Основными элементами этой программы действий являются:

- 1) установить уровни, ограничивающие выбросы CO_2 на основе совместных усилий крупных индустриальных стран путем стабилизации выбросов CO_2 в расчете на душу населения в 2000 г. и далее примерно на том же уровне, что в 1990 г., а также путем принятия мер по стабилизации общего объема выбросов CO_2 в 2000 г. и далее примерно на том же уровне, что в 1990 г., посредством разработки новых технологий в ускоренных темпах и масштабах по сравнению с нынешними;
- 2) постепенно осуществлять и расширять всесторонние меры, направленные на достижение поставленных целей;
- 3) по мере необходимости, пересматривать эту программу, с тем чтобы обеспечить гибкое реагирование на международные тенденции и накопление научных знаний;
- 4) ежегодно докладывать о прогрессе в осуществлении мер, а также пересматривать, по мере необходимости, ход выполнения программы.

Я убежден, что эта программа действий, несомненно, получит международное одобрение.

В Декларации министров ВВКК также подчеркнута важность укрепления сотрудничества с развивающимися странами, с тем чтобы обеспечить им возможность рассмотрения проблем изменения климата, не препятствуя целям и задачам национального развития. Правительство Японии ведет активную работу в этой области. Не могли бы Вы более подробно описать критерии отбора стран, которым оказывается помощь, условия, на которых предоставляется эта помощь, а также типы помощи?

В японских программах помощи высокий приоритет уделяется проблемам окружающей среды в развивающихся странах. На совещании на высшем уровне в г. Арч в 1989 г. Япония объявила о том, что она расширит и увеличит свою двустороннюю и многостороннюю помощь в области окружающей среды до суммы приблизительно 300 млрд. иен (2,25 млн. долл. США) за три года с 1989 по 1991 финансовый год. Япония почти достигла этой цифры к концу второго года, выделив для этой цели около 130 млрд. иен в 1989 финансовом году и 165 млрд. иен в 1990 финансовом году.

По случаю совещания на высшем уровне в Лондоне в июле 1990 г. Япония высказала основную идею о том, что необходимо усилить помощь по содействию самостоятельным усилиям развивающихся стран посредством функционального и эффективного сочетания вариантов помощи в соответствии с уровнем развития и социально-экономическими ситуациями в странах-получателях, а также путем использования японской технологии и современных знаний. Эта идея основана на признании того, что вопросы глобальной окружающей среды наилучшим образом решаются по линии кооперации и сотрудничества как развитых, так и развивающихся стран с учетом прошлого опыта.

В качестве части программ помощи по вопросам изменения климата и глобального потепления в области альтернативных источников энергии и экономии энергии Япония проводит обзоры разработок, обеспечивает групповую подготовку специалистов из развивающихся стран, организует региональные семинары по усилению сотрудничества в азиатско-тихоокеанском регионе, поддерживает создание различных центров и осуществляет техническое сотрудничество. По линии этой совместной деятельности Япония содействует наращиванию возможностей развивающихся стран по разрешению проблемы глобального потепления.

Хорошо налаженная связь с развивающимися странами играет существенно важную роль по обеспечению сотрудничества в этой области. Япония намерена предпринять всевозможные усилия по разработке соответствующих проектов, разделяя мнение с официальными лицами развивающихся стран о том, что сотрудничество в этой области является чрезвычайно важным.

Не могли бы Вы дать некоторую информацию относительно Международного центра ЮНЕП по экологически безопасным технологиям, который должен быть создан в Японии?

Международный центр ЮНЕП по экологически безопасным технологиям должен быть создан в Японии с целью содействовать передаче экологически безопасных технологий в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. На совещании на высшем уровне в Хьюстоне в 1990 г. бывший премьер-министр Японии г-н Тошики Каifu заявил о намерении Японии пригласить такой центр, и впоследствии Совет управляющих ЮНЕП принял официальное решение по этому вопросу. Это является одним из вкладов Японии по линии международных организаций в дело охраны окружающей среды.

Здания центра будут расположены в двух городах: одно — в Осаке, а другое — в Шиге. Бюро в Осаке будет заниматься технологиями для экологически устойчивого управления

большими городами, например, вопросами загрязнения воздуха и воды, обработки городских отходов и экономии энергии и ресурсов, а бюро в Шиге будет заниматься технологиями экологически устойчивого управления бассейнами пресноводных озер, включая мониторинг и оценку качества вод. Оба бюро будут обеспечивать подготовку специалистов, консультации, проведение обзоров и научных исследований, а также информационное обслуживание путем создания базы данных.

В настоящее время ЮНЕП готовится при сотрудничестве с Японией к открытию этого центра в 1992 г. Для финансовой поддержки этого плана Япония выделяет взнос в 800 000 долл. США в качестве целевого фонда для проведения подготовительных работ.

Рассматривая вопросы политики и принятия мер, Декларация ВВКК вновь подтвердила, что существует необходимость в укреплении национальных, региональных и международных научных исследований климата и изменения климата и подъема уровня моря. Научные исследования проблем, связанных с климатом, ведутся в Японии уже в течение многих лет, и ваша страна имеет в этой области обширный опыт. Не могли бы Вы указать основные области, на которых сосредоточены текущие научные исследования, достигнутые результаты и, если возможно, благоприятные последствия для развивающихся стран?

Для того, чтобы свести к минимуму изменение климата и ослабить его неблагоприятные последствия, мы должны предпринять меры по разрешению многочисленных неопределенностей путем содействия проведению научных исследований, наблюдений и мониторинга и с пользой распорядиться накопленными научными знаниями.

Япония содействует комплексным исследованиям и наблюдениям и мониторингу глобального потепления на основе национальных программ научных исследований и разработок ("Основные планы научных исследований и разработок в области

наук и технологий о земле” и “Всесторонняя программа содействия научным исследованиям глобальной окружающей среды, мониторингу и техническим разработкам”). В процессе осуществления этих программ Япония активно участвует в выполнении проектов в рамках комплексных международных программ, таких, как Всемирная климатическая программа (ВКП). Кроме того, Япония намерена также участвовать в Глобальной системе наблюдения за климатом (ГСНК), к созданию которой Одинадцатый всемирный метеорологический конгресс решил приступить немедленно, в соответствии с рекомендацией, принятой на Второй всемирной климатической конференции. Помимо этого Япония содействует исследованиям, наблюдениям и мониторингу глобального потепления в азиатско-тихоокеанском регионе при сотрудничестве с экспертами региона и распространяет результаты, включая их в международные базы и сети данных. Эту работу Япония ведет с целью освоения людских ресурсов в развивающихся странах в этой области. Я полагаю, что эта деятельность, наряду с накоплением научных знаний, внесет вклад в наращивание возможностей развивающихся стран в соответствии с ситуацией.

Министры на ВВКК высказали особую озабоченность в связи с потенциальными серьезными последствиями изменения климата, включая риск для выживания низколежащих малых островных государств и некоторых низколежащих прибрежных районов мира. Для исключения этого риска важную роль играет постепенное запрещение производства ХФУ и экономное использование энергии. Япония располагает огромным опытом в этой области. Не могли бы Вы более подробно рассказать о некоторой связанной с этим деятельности, ее нынешнем и будущем полезном эффекте?

Для сведения к минимуму последствий изменения климата необходимо ограничить выбросы парниковых газов, в особенности выбросы двуокиси углерода, на которые приходится более

половины глобального эффекта потепления. Кроме того, в международном плане сокращается производство хлорфторуглеродов (ХФУ), с тем чтобы защитить озоновый слой.

Имеются трудности в ограничении выбросов двуокиси углерода в результате сжигания ископаемого топлива, поскольку потребление ископаемого топлива тесно связано с экономическим ростом. Проведя определенную работу, Япония преодолела первоначальные трудности, и сейчас эффективность энергетики нашей страны находится среди самых высоких в мире. Выбросы CO_2 от потребления энергии на единицу валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в 1988 г. составляли 110 г, что намного ниже, чем в Соединенных Штатах (290 г), Британии (230 г) и Западной Германии (180 г.).

Как отмечалось ранее, для того чтобы далее противостоять глобальному потеплению, Япония составила "Программу действий по приостановлению глобального потепления". На основе положений этой программы Япония осуществляет различные конкретные меры, направленные на ограничение выбросов CO_2 путем изменения городских и региональных структур, систем транспорта, структур производства и структур снабжения энергией, а также образа жизни, что снизит выбросы CO_2 . Япония также принимает меры, направленные на охрану и расширение стоков CO_2 путем правильного управления национальными лесными заповедниками и городскими зелеными массивами, а также тщательного использования национальных ресурсов строевого леса.

Я надеюсь, что японские технологии, накопленные на основе ее прошлого опыта, будут содействовать, путем международного технического сотрудничества, предотвращению изменения климата.

Что касается защиты озонового слоя, то необходимо принимать во внимание особые обстоятельства развивающихся стран и обеспечить любыми путями их участие в этой работе. В связи с этим важную роль имеет техническое и экономическое сотрудничество с

развивающимися странами. Япония предприняла ряд мер в этом направлении. Не могли бы Вы более подробно остановиться на некоторых из них?

Япония активно включилась в содействие участию развивающихся стран в защите озонового слоя на основе понимания важности того, чтобы все страны сотрудничали в деле охраны глобальной окружающей среды, включая защиту озонового слоя.

В мае 1989 г. Япония провела у себя "Азиатско-тихоокеанский семинар по защите озонового слоя" с целью подчеркнуть важность этой проблемы для развивающихся стран в регионе и стимулировать их к присоединению к Монреальскому протоколу. На семинаре присутствовало большое количество представителей соседних стран, таких, как Китай, Корея и Индонезия.

Кроме того, Япония проводит технические учебные курсы и семинары для представления японских технологий по защите озонового слоя развивающимся странам и по передаче им этих технологий.

Япония считает важным обеспечение финансовой помощи развивающимся странам для принятия эффективных мер по защите озонового слоя, поскольку большинство развивающихся стран не имеет достаточных финансовых ресурсов по осуществлению такой политики. Япония поддерживает эту деятельность в развивающихся странах по линии многостороннего фонда по защите озонового слоя, созданного в 1991 г. Япония вносит финансовый вклад в Фонд, а также представлена в Исполнительном комитете этого Фонда.

Обезлесивание является крупной проблемой деградации окружающей среды в развивающихся странах. Правительство Японии предприняло ряд шагов по оказанию помощи развивающимся государствам по обузданию обезлесивания и восстановлению лесных массивов по линии двусторонних мер и соглашений. Не могли бы Вы упомянуть некоторые из этих проектов и полученные результаты?

Япония осуществила много двусторонних программ сотрудничества, главным образом в Юго-восточной Азии. В качестве примера можно привести лесохозяйственный проект в регионе Пантабанган на Филиппинах, имеющий целью восстановление лесонасаждений в бассейне крупного водохранилища. По этому проекту был построен учебный центр по лесоводству для подготовки местных ученых и инженеров, а также проведены лесонасаждения на площади в 8 000 гектаров. Аналогичные проекты осуществлены в Юго-восточной Азии, Океании, Африке и Латинской Америке. Семь таких проектов завершены, а 14 проектов, включая проект в Пантабангане, находятся в стадии осуществления.

Одним из примеров успешного выполнения является проект по лесонасаждению на Южной Суматре (Индонезия). Проект позволил разработать технологию лесонасаждений, набраться опыта и провести лесонасаждения на площади 3 000 гектаров. Необходимо также интенсифицировать аналогичные совместные предприятия, с тем чтобы они постепенно переродились в крупномасштабные проекты лесонасаждений. Для достижения этих целей Япония оказала помощь Индонезии, предоставив заём в йенах в 1989 г. и снова в 1990 г. на программу лесонасаждения.

Помимо Юго-восточной Азии Япония осуществляет аналогичные проекты в Юго-западной Азии, Океании, Латинской Америке и Африке. Япония хотела бы продолжать сотрудничество с другими государствами с учетом конкретных ситуаций в каждом случае.

Для примера скажу, что одной из основных причин обезлесивания в Африке является вырубка деревьев для производства древесного угля. В этой связи Япония содействует выполнению проекта в Кении, направленного на предоставление жителям саженцев селекционных деревьев, которые пригодны для производства древесного угля, а также на подготовку местного персонала для работы в области лесонасаждения.

Япония также активно участвует в многостороннем сотрудничестве. В частности, она поддерживает Международную организацию по тропическому лесу (ИТТО), которая ставит своей

**Его Превосходительство
Моумун Абдул Гайум,
Президент Мальдивской
Республики**

Понятно, что вопросам, связанным с экономическим управлением, планированием и окружающей средой — курсу на устойчивое развитие — придавалось первостепенное значение в Вашем плане действий, когда Вы стали президентом в 1978 г.; фактически, это было четко продемонстрировано в Вашем выступлении перед Генеральной Ассамблеей ООН в 1987 г. Какого рода процессы планирования и инфраструктуру Вы создали для того, чтобы решать эти проблемы?



Экономическое управление и планирование развития в Мальдивской Республике осуществляется при прагматическом подходе через процесс систематического планирования, который был начат только в конце семидесятых годов, и с этого времени экономика страны функционирует достаточно хорошо. С расширением туризма, ростом международной торговли, что последовало за расширением судоходства, и разносторонним развитием рыболовства потребность в социально-экономическом планировании стала настоятельной необходимостью. Вначале, в то время как

Мале быстро развивалась, другие коралловые острова отстали, что вызвало беспрецедентную миграцию в столицу. Поэтому, когда я вступил в должность в ноябре 1978 г., я придал этой проблеме наивысший приоритет в национальном плане действий по развитию. В результате последовало создание Национального агентства по планированию (НАП), которое работает непосредственно под руководством Офиса Президента. Первоначально НАП функционировало в качестве статистического бюро, осуществлявшего расчеты по национальным счетам и проводившего обследования и переписи. В 1982 г. НАП было заменено Министерством планирования и развития; а в 1988 г., поскольку глобальные экологические изменения стали предметом основной международной обеспокоенности, я решил, что реальное управление, связанное с окружающей средой, нужно осуществлять только на уровне планирования, и таким образом преобразовал Министерство планирования и развития в Министерство планирования и окружающей среды. Экологическая программа министерства, помощь в осуществлении которой оказывает Национальная комиссия по охране окружающей среды, включает: формулирование политических руководящих принципов, научные исследования, экологическое законодательство, а также планирование и проектирование связанных с экологией проектов.

Глобальное потепление и повышение уровня моря – две среди многих других проблемы, которые являются предметами крайней обеспокоенности для Мальдивских Островов. Вы как Президент инициировали международную кампанию против глобального потепления и повышения уровня моря. Пожалуйста, не могли бы Вы дать свои комментарии по этому поводу?

Такая маленькая развивающаяся страна, как Мальдивы, может сделать очень немного для того, чтобы решить такие глобальные проблемы, как современные изменения в окружающей среде. Но мы делаем все, что можем, чтобы привлечь международное

внимание к серьезным экологическим проблемам, которые нас беспокоят. В 1987 г. я поднял проблемы глобального потепления и повышения уровня моря в ООН и на Правительственном совещании руководителей стран Содружества в Ванкувере, а также на третьей встрече в верхах СААРК в Катманду. В 1989 г. Мальдивы приняли у себя первую конференцию малых государств по проблемам повышения уровня моря, в которой приняли участие представители 14 малых островных государств. В принятой в Мале декларации о глобальном потеплении и повышении уровня моря, которая стала результатом работы Конференции, были определены шаги, которые должны быть предприняты малыми островными государствами с тем, чтобы справиться с воздействиями повышения уровня моря. В ней также содержался призыв к учреждению группы действий для осуществления мер, вытекающих из рекомендаций Конференции. Первое совещание группы действий было проведено в Мале, в январе этого года. В нем приняли участие представители из регионов Индийского океана, южной части Тихого океана, а также Карибского и Средиземноморского регионов. В число подготовленных группой рекомендаций вошли следующие: проведение кампаний по поощрению большей международной осведомленности о проблемах изменения климата и повышения уровня моря, расширение участия малых государств в такой глобальной деятельности, как работа МГЭИК и переговоры по рамочной конвенции об изменении климата.

Рассматривая важность и срочность получения всеохватывающей информации о свойствах и эволюции климата Земли, Одиннадцатый Всемирный Метеорологический Конгресс (Женева, 1991 г.) решил создать Глобальную систему наблюдений за климатом. Эта новая система будет построена на базе существующих Всемирной службы погоды ВМО, Глобальной системы наблюдений за океаном, Глобальной службы атмосферы. Конечно, такое развитие вызывает значительное

расширение национальных гидрометеорологических служб. Не хотели бы Вы пояснить те меры, которые предусматриваются в Ваших будущих планах в отношении метеорологической службы Мальдивской Республики?

Я понимаю, что Глобальная система наблюдений за климатом (ГСНК), учрежденная Одиннадцатым Метеорологическим Конгрессом в мае 1990 г., будет обеспечивать наблюдения, необходимые для мониторинга климатической системы и обнаружения изменения климата. Это означает, что очень сложная и имеющая высокий научно-технический уровень сеть станций будет проводить измерения не только чисто метеорологических элементов, но и химических параметров атмосферы для получения концентраций парниковых газов в атмосфере, сведений об изменениях в озоновом слое и о дальнем переносе загрязняющих веществ. Самыми большими проблемами, с которыми столкнулась наша метеорологическая служба, являются нехватка обученного персонала и технических средств. Поэтому я полагаю, что наша служба должна пройти длительный путь до того, как она будет способна активно участвовать в каких-либо научно-исследовательских работах. Что касается развития метеорологической службы, то самый высокий приоритет присвоен подготовке ее персонала. Если не вся, то наверняка большая часть деятельности по подготовке кадров должна выполняться за границей. Однако на будущее предусмотрено усиление и дальнейшее развитие скромного подразделения по подготовке кадров нашего Метеорологического департамента. Планируется создание цеха точной механики и дальнейшее развитие службы обслуживания электроники в национальном метеорологическом центре (НМЦ) для выполнения работ по ремонту и обслуживанию электронного оборудования.

Морская акватория, принадлежащая Мальдивским Островам, составляет 90 000 кв. километров. Это обширная часть открытого океана, как я полагаю, доставляет много трудностей для нашей метеорологической службы, поскольку данные по этой

акватории фактически не существуют. Однако, мы надеемся, что с приобретением метеорологического радиолокатора эта сложная ситуация будет преодолена. Я понимаю, что метеорологическая служба полна надежд на получение такого радиолокатора в рамках помощи Японского агентства по международному сотрудничеству. Как мне сообщили, японские власти в настоящее время изучают этот запрос.

Более того, в 1990 г. индийское и наше правительство подписали меморандум о взаимопонимании по поводу установки системы приема метеорологических данных в Национальном метеорологическом центре, предназначенной для регулярного приема метеорологических данных, включая снимки облачности, со спутника ИНСАТ, карты с анализами погоды и традиционные метеорологические данные, которые передаются через ИНСАТ. Выражается надежда, что эта система поступит в не слишком отдаленном будущем, и таким образом расширит прогностические возможности службы погоды.

Я должен сказать о своей уверенности в том, что наша метеорологическая служба в высшей степени выиграет от использования соответствующих учебных возможностей, предоставляемых ВМО.

В ноябре 1989 г. под Вашим непосредственным руководством в Мале прошла Конференция министров по проблеме повышения уровня моря. Конференция приняла Декларацию о глобальном потеплении и повышении уровня моря. И если говорить в ретроспективе, удовлетворены ли Вы результатами работы этой конференции?

Предсказываемое глобальное потепление и повышение уровня моря представляет угрозу самому выживанию Мальдивской Республики. Наши острова, находящиеся на высоте примерно два метра над уровнем моря, располагаются на коралловых рифах, которые продолжают расти, реагируя на изменения уровня моря.

Имея в виду немедленное привлечение международного внимания к экологическим вопросам, в ноябре 1987 г. мы приняли у себя Конференцию малых государств по проблемам повышения уровня моря. На этом совещании было решено разработать программу действий в рамках малых государств по сотрудничеству и обмену информацией о стратегиях и политике в отношении изменения климата, глобального потепления и повышения уровня моря, что является предметом общей обеспокоенности человечества. Было также решено призвать и настоятельно просить все государства мира, в соответствии с их возможностями, предпринять немедленные эффективные меры по контролю, ограничению или снижению выбросов газов, вызывающих парниковый эффект, а также сформулировать планы и стратегии перехода, осуществляемого в максимально возможной степени, к альтернативным, менее экологически вредным источникам энергии. Ко всем государствам был обращен настоятельный призыв усилить свою компетенцию в управлении окружающей средой, охранять и рационально использовать свои прибрежные зоны, а также защитить такие уязвимые и естественные экосистемы, как коралловые рифы и мангровые заросли, которые уже подвержены риску. Принятая в Мале Декларация содержит обращенный ко всем государствам призыв начать интенсивные программы восстановления лесов и/или растительности, а также призыв к промышленно развитым нациям создать условия и механизмы для облегчения финансирования, передачи технологии и подготовки кадров в областях, связанных с причинами и проблемами повышения уровня моря. Декларация также призвала к проведению переговоров по рамочной конвенции об изменении климата. Вслед за Конференцией малых государств и по инициативе правительства Тринидада и Тобаго была сформирована ассоциация, названная Альянсом малых островных государств, который имеет своей целью привлечение международного внимания и помощи с целью смягчения специфических проблем малых островных государств.

Со времени проведения в Мале Конференции малых государств по проблемам повышения уровня моря в международной

деятельности этих государств отмечены более скоординированные усилия. Свидетельством этого является сотрудничество и координация, которые имеют место на переговорах по климатической конвенции, а также в работе, которая выполняется в рамках совещаний Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая должна состояться в Бразилии в июне 1992 г.

Конференция в Мале решила создать группу действий для наблюдений за осуществлением решений и рекомендаций Конференции. Не хотели бы Вы очертить в целом вытекающие из решений Конференции действия и сказать о том, удовлетворены ли Вы достигнутым на настоящий момент прогрессом?

На Конференции в Мале в ноябре 1989 г. было решено учредить группу действий, первоначально составленную из представителей регионов Карибского бассейна, южной части Тихого океана, Средиземноморья и Индийского океана для наблюдения за осуществлением решений и рекомендаций Конференции малых государств по проблемам повышения уровня моря, которое будет проводиться с целью координации совместного подхода к проблемам изменения климата, глобального потепления и повышения уровня моря, а также для осуществления глобальных и региональных стратегий реагирования.

Впервые совещание группы действий прошло в Мале в январе 1991 г., а в число ее рекомендаций были включены следующие:

- проведение кампании по информации и просвещению населения для поощрения лучшего понимания проблем изменения климата и повышения уровня моря;
- поощрение международных средств массовой информации к распространению мнения малых государств по поводу проблем изменения климата и повышения уровня моря;

- увеличение участия малых государств в программах мониторинга глобального климата и уровня моря;
- интенсификация усилий по мобилизации средств для облегчения более широкого участия малых государств во всех соответствующих международных совещаниях и видах деятельности;
- изыскание международной помощи для доведения до соответствующих стандартов технических возможностей национальных учреждений, занимающихся мониторингом климата и уровня моря.

Я счастлив, что народ Мальдивской Республики достаточно хорошо чувствует потенциальную угрозу повышения уровня моря. Правительство отмечает полное участие народа в своей работе по минимизации неблагоприятных воздействий изменения климата и улучшению окружающей среды.

Конференция решила развернуть кампанию по увеличению осведомленности международного сообщества об особой уязвимости малых государств к поднятию уровня моря. Поскольку эта проблема является жизненно важной для Мальдивской Республики, не хотели бы Вы выразить Вашу точку зрения по этому поводу?

Проблема глобальной окружающей среды является вопросом, который беспокоит каждую нацию, но сегодня промышленно развитые страны несут большую часть ответственности за эти проблемы. Глобальное потепление, истощение озона, кислотные дожди и обезлесивание — все это вызвано большей частью их стремлением к экономическому превосходству. Такие малые островные развивающиеся страны, как наша, могут сделать очень немного для решения таких глобальных проблем, как изменение климата, но мы делаем все, что можем с тем, чтобы привлечь мировое внимание к проблеме изменения климата. Я поднимал этот вопрос в ООН, в Содружестве и на встречах в верхах

руководителей государств/правительств СААРК. Я полагаю, что международное сообщество следует настоятельно призвать к тому, чтобы оно гарантировало содействие в случаях ущемления прав малых государств. В соответствии с моим предложением, высказанным на встрече в верхах в Ванкувере, Секретариат Содружества созвал группу экспертов для изучения и подготовки доклада по проблемам климата, поднятия уровня моря и затопления. Доклад группы был представлен главам Содружества на правительственном совещании в Куала-Лумпуре в 1989 г. В любом мероприятии, которое должно быть осуществлено для защиты глобальной окружающей среды от неблагоприятных воздействий изменений климата и других экологических явлений подобного рода, развитый и развивающийся мир должны стать равными партнерами и осуществлять свои индивидуальные усилия совместно. Такое сотрудничество было бы необходимым в особенности ввиду того факта, что исходной причиной разрушения глобальной окружающей среды является быстрая индустриализация развитых стран. Кроме того именно эти страны имеют технологию, а также ресурсы для решения предвидимых проблем. Поэтому абсолютное глобальное партнерство является существенным моментом в решении проблем окружающей среды.

На Второй всемирной климатической конференции и сессии министров, прошедшей во время ее работы (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.), ряд участников из островных государств Тихого океана и Карибского бассейна решили высказать свое мнение по поводу серьезности глобального потепления и повышения уровня моря. Что означают эти проблемы для экономического выживания Мальдивской Республики и для сохранения процесса ее развития?

Мальдивы обладают очень немногими данными об окружающей среде. Но недавно мы придали большую важность вопросу создания в нашей стране базы экологических данных. В этой связи

было организовано подразделение, занимающееся экологическими исследованиями, а также начат сбор данных. Это, возможно, могло бы привести к получению точных данных по поводу ущерба, который мог бы быть вызван определенным подъемом уровня моря. Для того чтобы выполнить эту программу, нам необходимо подготовить ряд специалистов в различных областях, связанных с окружающей средой. Естественно, что для этого запросили помощь со стороны развитых стран. Однако даже сейчас я мог бы сказать, что повышение уровня моря на 50 см имело бы серьезные последствия для Мальдивской Республики и других низлежащих коралловых островов. Средняя высота наших островов составляет около 2 метров над средним уровнем моря. Поэтому при повышении уровня моря на 50 см побережья островов были бы подвержены весьма серьезному воздействию в случае большого волнения или сильных штормов. Некоторые острова были бы подвержены наводнениям, в то время как некоторые другие ушли бы под воду.

Поскольку наша экономика базируется, главным образом, на туризме и рыболовстве, изменение климата могло бы иметь очень опасные последствия для нее. Поднятие уровня моря на 50 см очень серьезно повлияло бы на многие из наших пляжей. Из-за усиленного воздействия волнения инфраструктура некоторых из наших курортов могла бы быть также повреждена. Повышение глобальной температуры на один градус могло бы повлиять на миграционные процессы у некоторых видов рыб. Это могло бы стать катастрофой для нашей индустрии рыболовства.

Учитывая неблагоприятные воздействия, которые могут повлиять на нашу экономику, мы приняли на вооружение подход, заключающийся в устойчивом развитии, который временами в финансовом смысле стоит больше, но надо надеяться, что он окажется более экономичным в долгосрочной перспективе. Конкретно это, например, означает импорт почти всех строительных материалов для защиты наших коралловых рифов. В экономическом смысле мы обязательно почувствуем скачок цен уже теперь; но, возможно, в будущем это обернется экономией.

Конференция в Мале также призвала все малые прибрежные и островные государства предпринять адекватные меры по сохранению своих бассейнов подземных вод, по защите коралловых рифов, мангровых зарослей и ресурсов пресной воды, которые уже могут быть подвержены риску. Промышленно развитые нации мира были призваны увеличить свою уже осуществляемую финансовую помощь и передачу технологии. Конечно, эта проблема является наиболее важной. Согласны ли вы, что малым островным странам следует коллективно представить свои проблемы на КООНОСР, имея в виду привлечение большего содействия?

В любом действии, которое должно быть предпринято для охраны глобальной окружающей среды от неблагоприятных воздействий изменения климата и других экологических явлений такого рода, развитый и развивающийся мир должны стать равноправными партнерами и осуществлять свои индивидуальные усилия совместно. Если мы, малые островные страны, представим наши проблемы коллективно, мы обязательно получим лучшую реакцию, чем если бы мы сделали это отдельно. В попытке достижения данной цели был сформирован Альянс малых островных государств. По моему мнению, в высшей степени желательно заявить об обеспокоенности малых государств коллективно, с целью достижения абсолютного глобального партнерства, которое является существенным для решения экологических проблем, являющихся особо важными для небольших и экологически уязвимых государств.

И, наконец, господин Президент, каково Ваше самое большое желание в отношении результатов работы КООНОСР?

По моему мнению, основной задачей, которая может быть рассмотрена как результат работы КООНОСР, должно стать

Совершенно ясно, что если такое обязательство является подлинным, и если имеется реальное желание проникнуть вглубь проблемы, то все государства должны работать вместе над такими фундаментальными вопросами, как устойчивый экономический рост, ликвидация бедности и сохранение окружающей среды и природных ресурсов.

В платформе также признается необходимость достижения прогресса как в плане опубликования документов, регулирующих мониторинг и контроль природной среды в наших странах, так и в получении экономических и финансовых ресурсов, необходимых для борьбы с деградацией окружающей среды.

Эта политическая воля была подтверждена в июле 1991 г. во время Первой конференции глав государств и правительств латиноамериканских стран, которая состоялась в городе Гвадалахара в Мексике. Одним из базовых принципов, провозглашенных Гвадалахарской декларацией, является защита окружающей среды. Участники конференции согласились с тем, что проблемы окружающей среды, которые носят глобальный характер, должны во все времена рассматриваться в духе уважения национального суверенитета и экологической политики.

Мы также подтвердили необходимость развивать глобальные юридические рамки, предусматривающие неразделимость аспектов развития и охраны окружающей среды.

В этой связи мы обратились с призывом к согласованным действиям со стороны международного сообщества по предотвращению как использования, так и передачи загрязняющих технологий и выбросов токсических отходов. Это требует новых форм сотрудничества и передачи технологии, при этом все наши страны должны получить от этого пользу.

В Тлателюльской платформе выражается озабоченность тем, что спустя 20 лет после принятия Стокгольмской декларации, продолжает наблюдаться серьезное ухудшение состояния глобальной окружающей среды. Кто, по Вашему мнению, несет ответственность за это ухудшение?

Только что я упомянул, что наши страны проявили новую волю к решению этой проблемы, которая затрагивает международное сообщество в целом, а не только отдельно взятый народ. Тлателолкская декларация ни в коей мере не является попыткой оживить или воссоздать сцены конфронтации или взаимоподозрения между странами. Признавая, что сами наши народы причастны к проблеме, поддерживая эффективное международное сотрудничество, направленное на ее решение, Декларация рассматривает проблему с точки зрения уважения суверенитета и юрисдикции всех государств.

В мире всевозрастающей взаимозависимости, где экологические связи стали поистине глобальными, задача достижения формы развития, совместимой с нашим природным окружением, без сомнения, является одной из главных, к решению которой мы должны стремиться. Ответственность поэтому также имеет глобальный характер. Конфронтация, стремление к достижению односторонних решений и отношение безразличия друг к другу заведут нас в тупик. Отсюда и важность, придаваемая Тлателолкской платформой международному сотрудничеству.

Декларация министров Второй всемирной климатической конференции (ВВКК) – Женева, ноябрь 1990 г., выразила мнение о том, что должны быть приняты меры предосторожности по ослаблению неблагоприятных последствий деградации окружающей среды, которые могут быть результатом изменения климата. В этой связи Тлателолкская платформа призывает развитые страны признать свою ответственность за выбросы парниковых газов и трансграничное загрязнение воздуха. Предполагая, что это будет сделано, какие последующие меры можно ожидать в этой связи?

В этой связи я хотел бы упомянуть об усилиях, предпринимаемых в настоящее время Межправительственным комитетом по ведению переговоров, по достижению международного консенсуса и

По вопросу "истощения озонового слоя" и в качестве части глобальных усилий по защите стратосферного озона, готово ли Ваше правительство или предусматривает какие-либо будущие планы по переходу к технологиям без применения ХФУ?

Мексика была первой страной в мире, ратифицировавшей Монреальский протокол, и мы можем с гордостью заявить, что мы строго придерживаемся его положений в отношении наших обязательств в плане острой проблемы разрушения озонового слоя. В некоторых случаях мы даже внедрили меры, опережающие график, указанный в Протоколе.

Крупные и показательно согласованные усилия, которые были предприняты производителями и потребителями озоноразрушающих веществ в Мексике, привели к тому, что мы, в этом плане, находимся наравне с развитыми странами. Это является большим достижением моей страны, где предприняты огромные усилия по замене производственных процессов и оборудования в соответствующих отраслях промышленности.

По существу все вопросы окружающей среды прямо или косвенно связаны с наличием пресной воды. Не могли бы Вы указать некоторые крупные проблемы экономики и развития Мексики, которые связаны с водными ресурсами и требуют немедленного решения?

Это является фундаментальным вопросом для мексиканцев с учетом последствий для нашей повседневной жизни. Я назову вам факторы, которые делают это вопросом национального приоритета.

Тот факт, что наши наиболее обширные резервы пресной воды расположены в юго-восточной части страны, создает серьезную проблему в связи с увеличением расходов по перекачке этого жизненно важного ресурса на огромные расстояния через несколько горных хребтов в другую часть страны.

Как и в других частях мира, наши реки и озера десятилетиями страдали от загрязнения, вызываемого сбросом сельскохозяйственных сточных вод и недостаточно контролируемых стоков городских и промышленных районов. Эта ситуация еще более усугубляется в связи с недостаточностью сетей снабжения питьевой водой, дренажных систем и средств обработки сточных вод в различных частях страны.

У мексиканцев наивысший приоритет имеет снабжение населения питьевой водой. Однако речь идет не только о расширении сетей водоснабжения и дренажных систем – эти меры, согласно Плану национальной солидарности, лишь за три года обеспечили водоснабжение более чем пяти миллионов человек – но также о стимулировании использования обработанных вод в различных отраслях промышленности и о доле участия в оплате расходов по этой обработке. На основных реках Мексики в настоящее время проводится программа очистки вод, которая включает строгие меры мониторинга, а также соглашения о финансировании с участием промышленности, фермеров и муниципальных властей.

Тлателолкская платформа призывает к устойчивому управлению водными ресурсами, рекомендуя меры "которые не всегда должны иметь обязательный характер". Она оставляет за каждой страной право создания своих собственных критериев устойчивого управления своим строевым лесом и другими сырьевыми ресурсами на основе лесного хозяйства. Каковы причины такой оговорки?

В платформе также говорится о том, что необходимо более рационально эксплуатировать лесные ресурсы. Намерение совершенно ясно: страны должны взять на себя обязательства по защите взаимосвязей между лесами, климатом, природными ресурсами и биоразнообразием, имея в виду конкретные характеристики каждой страны и региона. Природные ресурсы наших стран

В этом плане я оптимист. Обмен мнениями с главами государств, а также неправительственными группами и в особенности дополнительные контакты с мексиканской общественностью утверждают меня в мысли, что в целом население стало более информировано о вопросах окружающей среды.

В настоящее время мы находимся на перепутье — сейчас наступил благоприятный момент для начала нового этапа международного сотрудничества. Мы должны сегодня, а не завтра, внедрить в наши планы развития этические соображения. Именно сегодня мы должны взять на свои плечи огромную ответственность перед будущими поколениями за здоровую окружающую среду, которая позволит им жить с достоинством и повышать качество своей жизни.

Его Величество Король Марокко Хасан II

На научной сессии Второй всемирной климатической конференции и на ее сессии министров (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.) было признано, что такие проблемы, как изменение климата, загрязнение атмосферы и воды, опустынивание и т.д. должны изучаться и обсуждаться не в изоляции, а совместно с причинами, их вызывающими. Хорошо известно, что изучение этих проблем близко Вашему сердцу. Не могли бы Вы высказать Ваше персональное мнение по этим вопросам и, в частности, в применении к устойчивому развитию?



Мы с большим интересом следили за работой Второй всемирной климатической конференции, поскольку она должна была осветить вопросы воздействия деятельности человека на климат и окружающую среду в целом.

Индустриальная цивилизация, которой привержен весь наш мир, особенно за последнее столетие, ведет к нарушению экологического баланса Земли. Хотя это нарушение еще предстоит определить количественно, эксперты единодушно

наблюдений для применения метеорологии в различных областях экономической деятельности. Насколько важной, по Вашему мнению, является роль специализированных учреждений ООН в укреплении национальной деятельности?

Специализированные учреждения ООН должны сыграть стратегическую роль в привлечении развивающихся стран к процессу обсуждения и принятия решений относительно всемирной окружающей среды и ее эволюции. Они по существу являются центрами активности высокого уровня в соответствующих областях, и представляют собой наилучшее средство обеспечения доступа к информации для развивающихся стран, а в более общем плане — передачи знаний и техники.

Таким образом, мы сотрудничаем со многими учреждениями ООН в областях, относящихся к окружающей среде, например, с ВМО в области метеорологии и гидрологии.

Кроме того, мы хотели бы, чтобы это сотрудничество укреплялось, давая возможность нашим национальным службам постоянно наращивать свой научно-технический потенциал, с тем чтобы достойно отвечать требованиям времени и сделать метеорологию поистине действенным средством для обеспечения экономического и социального развития и наилучшего возможного использования наших водных ресурсов.

Со своей стороны мы убеждены, что эти цели не могут быть достигнуты без тесного сотрудничества с такими учреждениями, как ПРООН, ВМО, ЮНЕП и другими специализированными агентствами ООН.

В заключение, Ваше Величество, каково Ваше наибольшее пожелание в адрес предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), которая состоится в Бразилии в 1992 г.?

Предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию является прекрасной возможностью для международного сообщества провести самокритичную оценку негативных аспектов развития и заложить фундамент для устойчивого развития в полной гармонии с требованиями охраны окружающей среды.

В первую очередь мы надеемся, что эта Конференция примет решение о конкретных мерах по преодолению изменения климата и его последствий в будущем. Мы также надеемся, что она согласует меры по мобилизации средств для решения задач, связанных с охраной окружающей среды.

Например, мы имели возможность рекомендовать, чтобы государства выделили 1% своего ВВП на принятие экологических мер и создание международного фонда для программ по борьбе с загрязнением мировых водных ресурсов и увеличению помощи развивающимся странам в освоении и рациональном использовании их водных ресурсов.

В этой связи мы также надеемся, что Конференция примет конкретные меры по облегчению доступа всем странам к современным техническим достижениям, с тем чтобы содействовать мобилизации всего мира на решение проблем окружающей среды в будущем.

Марокко желает принять у себя совещание высокого уровня по проблеме север-юг для определения общей стратегии по преодолению риска нехватки воды в развивающихся странах.

Мы уже подчеркнули, что проблемы связанные с окружающей средой и загрязнением не имеют границ, и что необходима международная солидарность для составления международной крупномасштабной программы с учетом законных интересов всех сторон. Такая программа могла бы финансироваться из международного фонда, средства для которого поступали бы от экономических секторов, оказывающих наибольшее отрицательное воздействие на окружающую среду.

Другой крупной проблемой, которая часто обсуждается на международных экономических и финансовых форумах, является задолженность стран третьего мира. Борьба с основными источниками

загрязнения могла бы явиться благоприятной возможностью для мобилизации международной солидарности, о которой так часто упоминается; мы могли бы, например, подумать о том, чтобы задолженности стран третьего мира были либо полностью, либо частично трансформированы в помощь для финансирования национальных программ в области охраны окружающей среды.

Вот несколько идей, которые, как мы искренне надеемся, обретут конкретную форму на этой важной Конференции, которая, по нашему представлению, должна завершиться полным успехом. Мы также надеемся, что она послужит историческим поворотным пунктом в деле консолидации механизмов международного сотрудничества по формированию мира, в котором человек сможет жить в идеальной гармонии с окружающей его средой на планете Земля.

**Его Превосходительство
Ибрагим Бабангида,**

**Президент Федеративной
Республики Нигерия**

За время Вашего пребывания на посту президента Нигерия добилась замечательных успехов в программах по окружающей среде. Вашим правительством отдан самый высокий приоритет проблемам окружающей среды. 27 ноября 1989 г. в Абудже, новой федеральной столице, произошло событие исторической важности, когда на церемонии закладки фундамента штаб-квартиры Федерального агентства охраны окружающей среды (FERA) Вы официально объявили, что приступаете к комплексной национальной политике в области окружающей среды. Каковы основные задачи этой политики? Что намеревается сделать Ваше правительство, создавая, помимо FERA, такие организации по окружающей среде, как Национальный совет по сохранению ресурсов (NRCC) и Фонд экологических проблем (EPF)?



Вы официально объявили, что приступаете к комплексной национальной политике в области окружающей среды. Каковы основные задачи этой политики? Что намеревается сделать Ваше правительство, создавая, помимо FERA, такие организации по окружающей среде, как Национальный совет по сохранению ресурсов (NRCC) и Фонд экологических проблем (EPF)?

Признавая важную роль, которую играют благоприятные условия окружающей среды в устойчивом развитии, правительством Нигерии с самого начала были разработаны законы об охране окружающей среды при сотрудничестве с правительствами других

стран и в целом со всеми странами мира. Мы также решили учредить соответствующие организации для претворения в жизнь этих законов и создания материально-технического обеспечения и инфраструктуры для мониторинга и контроля окружающей среды. Это привело к созданию Национального совета по сохранению ресурсов и Фонда экологических проблем, перед которыми поставлены следующие основные задачи:

- обеспечить всему нигерийскому народу качество окружающей среды, необходимое для здоровья и благополучия;
- охранять природу и рационально использовать природные ресурсы на благо нынешнего и будущих поколений;
- восстанавливать, поддерживать и улучшать экосистемы и экологические процессы, важные для жизнедеятельности биосферы, сохранять биологическое разнообразие и принцип оптимальной устойчивой отдачи при использовании живых природных ресурсов и экосистем;
- улучшать распространение информации среди населения и содействовать пониманию важной связи между окружающей средой и развитием и поощрять участие отдельных лиц и сообществ в усилиях по улучшению окружающей среды.

Как я уже говорил, Нигерия твердо придерживается политики устойчивого развития, основанной на рациональном управлении окружающей средой, что направлено на удовлетворение потребностей и стремлений нынешнего поколения, не уменьшая при этом возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности и стремления.

В свете растущей во всем мире обеспокоенности такими сложными проблемами, как глобальное потепление, изменение климата, опустынивание, обезлесивание, недостаток продовольствия и т.д., считаете ли Вы, что департамент метеорологического обслуживания

занимает должное место, чтобы предоставлять необходимое обслуживание и отвечать требованиям времени?

Метеорологическая служба Нигерии с самого начала была учреждена для обслуживания авиации. Однако за последние три десятилетия стало понятно, что метеорология может обслуживать и другие области, такие, как сельское хозяйство, развитие водных ресурсов, транспорт, энергетика, строительство, здравоохранение и т.д. Поэтому неудивительно, что в течение последних двух десятилетий департамент переводился из министерства труда в министерство сельского хозяйства, транспорта и связи и затем в министерство авиации. Департамент метеорологии в настоящее время еще недостаточно оснащен, чтобы удовлетворять потребности государства, а также решать задачи, связанные с глобальным потеплением, изменением климата, опустыниванием, обезлесиванием, недостатком продовольствия и т.д. в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций. Нам предстоит создать станции мониторинга климата, системы заблаговременного предупреждения о климате и погоде и усилить подготовку научных кадров, чтобы решать проблемы, связанные с изменением климата. Мы должны обеспечить метеорологические службы современным оборудованием и просить значительную техническую помощь со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и дружественных нам стран-доноров.

В ближайшем будущем мы собираемся учредить Национальный климатический комитет в соответствии с Декларацией министров, принятой на Второй всемирной климатической конференции в 1990 г., с целью оценки климатологических практик различных институтов страны и планирования будущих стратегий оценки и прогнозирования климата и его изменения. Будут также проводиться исследования, связанные с экологическими и социально-экономическими последствиями изменения климата. Предполагается, что такой комитет будет иметь

возможность давать консультации правительству по вопросам, связанным с климатом и изменением климата. В настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы департамент метеорологического обслуживания, подчиняющийся министерству авиации, имел бы некоторую автономию, которая позволит ему эффективнее выполнять функции и предоставлять обслуживание другим отраслям и обществу, помимо авиации. Более того, я считаю, что при определенной степени автономности департамент будет развиваться и предоставлять платное обслуживание для возмещения части текущих расходов. Такая политика оказалась успешной в большинстве стран, в которых она была принята, и я буду стремиться к тому, чтобы курс развития департамента был направлен к достижению этой цели.

В целях эффективного развития и сохранения водных ресурсов Нигерия учредила Федеральное министерство водных ресурсов и Управление по развитию речных бассейнов. Как бы Вы оценили достижения этих учреждений в сравнении с теми задачами, для решения которых они были созданы?

Нигерия отдает очень высокий приоритет развитию водных ресурсов страны. Вы согласны со мной, что нынешнее и будущее благосостояние народа зависит в огромной степени от наличия безопасного и надежного водоснабжения. В прошлом вода требовалась, главным образом, для людей и животных. Но если мы должны повысить уровень жизни нашего народа, то вода будет необходима для удовлетворения прогнозируемых потребностей сельского хозяйства, промышленности, отдыха и туризма и т.д.

Поэтому потенциальные возможности страны и континента удовлетворять будущие потребности народа тесно связаны с тем, как руководители водного хозяйства смогут эффективно использовать природные запасы воды и принимать разумные решения по использованию этих драгоценных ресурсов. Эти

широкие задачи явились обоснованием для создания управления по развитию речных бассейнов и министерства водных ресурсов, а в конкретные задачи входит оценка существующих и будущих потребностей в воде, контроль и управление паводками, оценка последующих косвенных воздействий на окружающую среду планируемых водохозяйственных программ. К таким хорошо известным косвенным воздействиям относятся затопление в результате сильных сезонных колебаний потока поверхностных вод, ирригация, скоростное строительство буровых скважин, канализирование русла рек и регулирование паводков. В отношении работы управления по развитию речных бассейнов могу сказать, что оно работало в эти годы в среднем хорошо. Столь скромная оценка работы обусловлена первоначальными структурными и управленческими проблемами. Однако за последние четыре года после реорганизации это управление отлично справлялось со своими обязанностями. Внесен большой вклад в выращивание пшеницы в Нигерии и особенно в водоснабжение северных штатов Нигерии, расположенных в полузасушливых районах и в Сахельской зоне. Водохозяйственные мероприятия на речных бассейнах содействовали в большой степени борьбе против опустынивания и засухи в этих районах.

Вы знаете что Вторая всемирная климатическая конференция (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.) и совещание министров прошли с большим успехом. Ваш личный интерес к конференции был подчеркнут участием министра гражданской авиации г-на Алабо Т.О. Грэма Дугласа и других ученых и экспертов Нигерии в процессе подготовительной работы и самой конференции. Д-р Дж. А. Адежокун, директор департамента метеорологического обслуживания, является докладчиком Межправительственной группы экспертов ВМО/ЮНЕП по изменению климата (МГЭИК), который вместе с председателем и вице-председателем входит в

состав бюро. Удовлетворены ли Вы результатами конференции и тем, как МГЭИК решает научные проблемы?

Во-первых, я очень удовлетворен научной работой членов Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Поздравляю их с подготовкой первого доклада с оценками изменения климата. Я надеюсь, что они с такой же преданностью будут продолжать работу на благо всего человечества. Как Вы правильно отметили, Нигерия активно участвовала во Второй всемирной климатической конференции (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.). Мое правительство удовлетворено как отчетом Конференции, так и Декларацией министров. Конференция и совещание министров определенно добились своих целей. Проблемы глобальной атмосферы, которые включают изменчивость климата и его влияние на экономическую и социальную жизнь всего человечества, были успешно доведены до внимания и сведения политических лидеров. Варианты политики уменьшения неблагоприятных воздействий изменения климата и/или адаптации к ним были полностью освещены. Имея теперь то послание, которое умело было разработано на Конференции, мировые лидеры могут перейти теперь к разработке стратегий, которые обеспечат лучшую и более безопасную окружающую среду для будущего поколения. Самым замечательным достижением совещания министров явился тот консенсус, который был достигнут на основе взаимных уступок и взаимопонимания между развитыми и развивающимися странами по столь жизненно важному вопросу, как воздействие изменения климата и сокращение выбросов парниковых газов. Это классический пример международного сотрудничества.

В последние годы Африка находится на переднем крае решения вопросов, связанных с развитием и окружающей средой. Лагосский план действий, Монровийская декларация, Каирская программа, принятая на Конференции

министров африканских государств по вопросам окружающей среды, Кампальская декларация, встреча на высшем уровне стран-участниц ОАЕ и совсем недавняя Африканская региональная подготовительная конференция в рамках подготовки к Конференции ООН по окружающей среде и развитию (КООНОСР) (Каир, июнь 1991 г.) ясно продемонстрировали решимость Африки заниматься вопросами окружающей среды и развития. Считаете ли Вы, что африканские страны теперь готовы принять участие в КООНОСР, Бразилия, 1992 г., с четко разработанными планами?

Отдельные африканские страны и субрегиональные группы полностью осознают социально-экономические последствия глобального потепления и изменения климата. В этой связи эти правительства и субрегиональные группы (SADCC, ECOWAS, MAGHREB, CILSS, ASECNA и т.д.) разработали национальные и субрегиональные программы борьбы с воздействием изменения климата. На континенте проводится ряд совещаний по подготовке к КООНОСР с целью согласования национальных и субрегиональных позиций в единую для континента позицию по этому вопросу. Предполагается, что ко времени проведения Бразильской конференции в 1992 г. Африка будет готова принять участие, имея единый и четко разработанный план.

Засуха и опустынивание являются причиной голода, недоедания, болезней и смертности во многих странах Африки. Основными программами ВМО, осуществляемыми в Африке и направленными на усовершенствование национальных и региональных метеорологических и гидрологических служб, являются следующие: Африканский центр по применениям метеорологии для целей развития (АКМАД), программа АГРГИМЕТ для стран CILSS, центры мониторинга засухи (ЦМЗ) для Восточной и Южной Африки, система гидрологического прогнозирования в

бассейне реки Нигер, региональные метеорологические учебные центры (РМУЦ) и программа по тропическим циклонам для стран юго-западной части Индийского океана. Согласны ли Вы с тем, что африканским странам следует коллективно представить эти проблемы на КООНОСР в надежде привлечь дополнительную поддержку для этих организаций?

В Нигерии вопросы борьбы с засухой и опустыниванием решаются пока на национальном уровне и финансируются Национальным экологическим комитетом, а также при сотрудничестве с некоторыми международными организациями, такими, как Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Всемирный банк. Национальный технический комитет по вопросам засухи и опустынивания представляет собой орган, созданный правительством для координации деятельности и вопросов, связанных с засухой и опустыниванием. Кроме того, некоторые штаты получают от федерального правительства финансовую поддержку и помощь пострадавшим от засухи, а другие штаты получают поддержку от ЕЭС. Центр по изучению аридной зоны при Майдугурском университете уже получил значительную финансовую поддержку от одной из организаций (университета) Соединенного Королевства для научных исследований засухи и опустынивания.

Нынешняя ситуация такова, что на вице-президента возложена обязанность решать вопросы, связанные с экологическими бедствиями, которые включают бедствия, вызванные засухой и опустыниванием. Я надеюсь, что ВМО и другие международные организации разработают программы борьбы с засухами и опустыниванием, что сыграет позитивную роль для Нигерии. Возможно, создание центра для стран Западной Африки, аналогичного созданному в Восточной и Южной Африке центрам по мониторингу засухи, повысит вклад ВМО в проблемы мониторинга засухи и опустынивания, особенно в Нигерии. Настоятельно необходимо, чтобы африканские страны представили общие проблемы на КООНОСР в надежде привлечь дополнительную финансовую помощь и поддержку.

Реализация принятого в 1977 г. плана действий ООН по борьбе с опустыниванием привела в некоторой степени к контролированию опустынивания, но и теперь, спустя четырнадцать лет, он все еще остается планом. Упущено драгоценное время, утрачены земли и средства к существованию ввиду наступления пустыни, особенно в Сахельской зоне. Считаете ли Вы, что наступило то время, когда африканские правительства должны выделить в своих национальных планах и бюджетах заслуженный приоритет мерам против опустынивания?

Как я уже говорил, меры против опустынивания и засухи составляют основную часть программ, принятых отдельными африканскими странами и субрегиональными группами. Главы большинства африканских государств пришли к пониманию, что засуха и опустынивание представляют собой замедленное явление. Поэтому воздействие этого явления нельзя устранить быстро и полностью. И, что самое главное, мы полагаем, что засуха и опустынивание не должны рассматриваться отдельно от вопросов изменения климата и глобального потепления. Поэтому, соглашаясь с тем, что правительства африканских стран должны отдать в своих национальных планах и бюджетах более высокий приоритет мерам против опустынивания и засухи, я считаю, что эти вопросы должны быть представлены Африкой на "Саммите Земли" в 1992 г., чтобы мировое сообщество также отдало этим вопросам тот приоритет, который они заслуживают.

Уменьшение слоя озона представляет собой еще одну проблему, которая требует национальных, региональных и глобальных действий. По Монреальскому протоколу об охране озонового слоя учрежден фонд на сумму до 240 млн. долл. США на трехлетний период, чтобы помочь развивающимся странам приобрести новые технологии для холодильной промышленности,

И последний вопрос, господин Президент. Какие результаты КООНОСР являются для Вас наиболее желательными?

Нигерия, как и большинство других стран, в настоящее время разрабатывает свою позицию на КООНОСР-1992. Нигерия принимала активное участие во всех форумах, рассматривающих изменение климата и окружающую среду. Мы удовлетворены выводами, сделанными на Стокгольмской конференции в 1972 г. и выводами Второй всемирной климатической конференции, состоявшейся в Женеве в 1990 г.

Поэтому я надеюсь, что в результате встречи на высшем уровне в 1992 г. появится сбалансированная конвенция по климату, изменению климата и окружающей среде и появится возможность для развивающихся стран двигаться по пути технологического прогресса и повысить уровень жизни своих народов. Я также надеюсь, что Конференция явится основой усиления международного сотрудничества между всеми странами.

**Ее Превосходительство
г-жа Гро Харлем Брундтланд,
Премьер-министр
Норвегии**

Вопрос охраны атмосферы стоит на повестке дня КООНОСР. Тем не менее было бы весьма интересно узнать, каковы Ваши взгляды относительно важности атмосферы в целом, поскольку проблемы атмосферы тесно взаимосвязаны, а также связаны с другими проблемами и компонентами окружающей среды.



Всемирная комиссия подчеркнула, что вопросы окружающей среды и развития взаимосвязаны. Увеличение масштабов хозяйственной деятельности человека на Земле представляет опасность для глобальной атмосферы. Антропогенные выбросы являются причиной кислотных дождей, истощения стратосферного озонового слоя, а также изменения климата.

В странах ОЭСР мы достигли некоторых успехов в решении ряда проблем, таких проблем первого поколения, связанных с загрязнением атмосферы, как, например, выбросы CO_2 . Эти выбросы привели к широкому распространению закисления пресноводных озер и рек в Норвегии и других странах. Закисление становится также серьезной проблемой и для стран третьего мира. В настоящее время необходимо обратить внимание на эту проблему.

Нельзя допустить провала переговоров по климату. Мы ведем переговоры с доброй волей, и я уверена, что это относится и к другим странам. В каждой стране есть свои проблемы, следовательно, интересы и мнения различны. Тем не менее наша задача состоит в том, чтобы заключить рамочную конвенцию по изменению климата вовремя, с тем чтобы церемония подписания документов состоялась на Конференции в Рио в июне 1992 г.

На проходящих в настоящее время переговорах по всемирной климатической конвенции Норвегия предложила подход, основанный на экономически эффективной реализации контрольных цифр, призванных ограничить глобальные выбросы парниковых газов. Необходимо установить своего рода глобальные и/или региональные контрольные цифры, которые бы способствовали снижению выбросов парниковых газов.

Необходимо поддерживать усилия участников Конвенции по реализации ее положений, как индивидуально, так и в сотрудничестве с другими странами. Это будет содействовать вложениям в странах, где существенное снижение выбросов может быть достигнуто за счет более низких затрат, чем в странах, где требуются более высокие затраты. Это откроет новые источники финансирования, поощряя участие представителей частного сектора.

На начальном этапе, по-видимому, самые экономически эффективные проекты появятся в Восточной Европе и развивающихся странах. Поэтому такой подход мог бы привести к увеличению помощи этим странам и облегчить бремя бюджетных расходов, высвободив финансы для других неизбежных расходов.

Чтобы содействовать решению этой задачи, климатическая конвенция должна предусмотреть создание международной расчетной палаты. Такой механизм потребует для того, чтобы оценить и рекомендовать проекты и привести их в соответствие с финансовыми возможностями договаривающихся сторон, которые захотят реализовать свои обязательства за пределами своих территорий.

Одной из наиболее важных из существующих проблем является дальний перенос атмосферных загрязняющих

веществ, которые вносят вклад в закисление окружающей среды удаленных территорий. В соответствии с докладом Комиссии, наиболее сильный ущерб наблюдался в Центральной Европе и в нескольких сотнях озер Северной Америки. Те же кислоты попадают в почву и грунтовые воды. Поскольку закисление является проблемой промышленно развитых стран, можно было бы предположить, что уже найдено ее решение. Каковы, по Вашему мнению, основные препятствия для решения этой проблемы?

Существует технология по снижению выбросов. У промышленно развитых стран есть международные соглашения, такие, как Конвенция ЕЭК по дальнейму трансграничному переносу загрязняющих веществ по воздуху. Основные проблемы сейчас связаны со странами Восточной и Центральной Европы, однако и там происходит снижение выбросов. Существующие там проблемы в основном вызваны трудными переходными процессами в экономике, которые происходят в этих странах, а не отсутствием политической воли ее лидеров, как это было во время существовавших там ранее режимов.

Следующим шагом должно стать подписание новых протоколов по выбросам серы и азота, с тем чтобы снизить уровни выбросов этих веществ ниже порога толерантности окружающей среды. По-видимому, потребуются более жесткие ограничения на промышленные выбросы, например, через введение стандартов по выбросам, в частности, для постоянных источников.

В то же время мы должны продолжать поиски новых стратегий, с тем чтобы достичь соглашений, которые ориентированы на результат, а также экономически эффективны. Мы знаем, что предельные затраты на очистку от выбросов SO_2 значительно выше в Норвегии, где уже было достигнуто существенное их сокращение, чем в Центральной Европе. Поэтому нам следует стремиться к соглашениям, отражающим дифференцированные обязательства в тех случаях, где требуется большее сокращение, которое может быть достигнуто в Центральной и Восточной

Европе. Это бы повело к существенным экономическим и экологическим выгодам по сравнению с соглашениями, основанными на равных процентах сокращения для всех стран, не учитывающими тот факт, что разные страны имеют существенно отличающиеся отправные точки.

На протяжении всего доклада «Наше общее будущее» подчеркивается важность помощи развивающимся странам в планировании их совместного экономического развития и природоохранной деятельности. В качестве примера приводятся двусторонняя и многосторонняя финансовая помощь и передача технологий. Во Всемирной Метеорологической Организации важность помощи развивающимся странам была подчеркнута Исполнительным Советом ВМО, который избрал "Метеорологию и передачу технологии" в качестве темы для празднования Всемирного метеорологического дня в 1993 г. Здесь очень важно сказать об источнике финансирования. В соответствии с Монреальским протоколом, для того, чтобы защитить озоновый слой, был учрежден многосторонний фонд в 240 млн. долл. США на период в три года. Всемирный банк в сотрудничестве с ПРООН и ЮНЕП также учредил глобальный природоохранный фонд в 1,5 млрд. долл. США на тот же трехлетний период. Каков, по Вашему мнению, порядок величины той суммы, которая требуется для помощи развивающимся странам?

Я полагаю, нет смысла размышлять об идеальных суммах, но я могла бы привести пример того, что делает моя страна. Средний уровень официальной помощи на развитие от стран ОЭСР сегодня составляет 0,36% валового внутреннего продукта. Принятая контрольная цифра составляет 0,7%. В 1991 г. вклад Норвегии будет составлять 1,09%, т.е. самый большой вклад среди промышленно развитых стран. Наши вклады в этот фонд, в соответствии с Монреальским протоколом, являются дополнением к этой сумме. Кроме того, мы

учредили также отдельный климатический фонд и в дополнение к нашему — ODA. Вклад Норвегии в глобальный природоохранный фонд поступает из этого фонда, который также используется для других целей, связанных с проблемами климата в других странах.

Однако нереалистично было бы ожидать, что зарубежные правительства могут или должны взять на себя полностью груз инвестиций в развитие и окружающую среду. Изменение должно стать также результатом действий самих стран за счет перераспределения приоритетов, не связывая свои расходы с вооружениями и военными целями и направляя их на устойчивое развитие. Мы также должны предусмотреть меры, содействующие привлечению частного капитала к этой работе.

Экономики развивающихся стран зависят от очень хрупкого равновесия между населением и системами его экологического обеспечения. Начиная с 1950 г. развивающиеся регионы Азии, Африки и Латинской Америки вносят свой вклад в рост народонаселения Земли, составляющий 85%. Какой политики, по Вашему мнению, следует придерживаться, чтобы реализовать национальные демографические цели в связи с другими социально-экономическими целями?

Политика, направленная на стабилизацию роста народонаселения, также внесет свой вклад в основы устойчивого экономического развития в каждой стране. Когда женщинам будет предоставлена возможность получать образование и профессиональную подготовку, когда женщины и мужчины будут располагать информацией и способами планирования семьи, и когда здравоохранение будет служить гарантией того, что дети не погибают до того, как они научатся ходить, тогда будет достигнута стабилизация уровня народонаселения. Кроме того, мы не сможем справиться с демографическим взрывом, если мы не будем одновременно бороться с нищетой в развивающемся мире.

По-видимому, в консультации с Генеральным секретарем КООНОСР Вы решили провести специальное совещание Всемирной комиссии, с тем чтобы обсудить меры, которые должна предпринять Конференция ООН по окружающей среде и развитию (КООНОСР). Не могли бы Вы коснуться некоторых из пунктов Вашей повестки дня?

Цель совещания состоит в том, чтобы изучить успехи, достигнутые мировым сообществом в реализации рекомендаций Всемирной комиссии, оценить основные тенденции, которые наблюдались в мире с момента публикации доклада в 1987 г., и предложить методы эффективной реализации устойчивого развития через процесс КООНОСР.

Как Вы воспринимаете премию Грейвмейера, присужденную Комиссии в 1991 г. за доклад «Наше общее будущее»?

Несомненно, это большая честь для всех членов Всемирной комиссии и для тех, кто участвовал в подготовке нашего доклада.

Кроме того, такие премии являются еще одной возможностью содействовать информированности населения относительно вопросов, поднятых в нашем докладе. Я думаю, что премия Грейвмейера сыграет свою положительную роль в усилении интереса и большей информированности о докладе «Наше общее будущее» в Соединенных Штатах.

И наконец, что касается результатов КООНОСР, г-жа Премьер-министр, каково Ваше самое сильное желание?

КООНОСР должна отразить глобальное представление о том, что сейчас необходимо для достижения устойчивого развития, а также стать инструментом претворения этого представления в реальные дела в связи с проблемами, стоящими перед нами. Нам следует

использовать время, оставшееся до начала Конференции, с тем чтобы попытаться разработать идеологию геополитического движения за наше общее будущее.

Мы должны усилить то измерение КООНОСР, которое связано с развитием; в противном случае мы не добьемся успешного решения глобальных экологических проблем. Основными задачами Конференции должны стать новая всемирная климатическая конвенция, конвенция по биологическому многообразию и действенная программа на двадцать первый век. Мы должны усилить возможности ООН, как организации, с тем чтобы мы могли более осознанно, более успешно и эффективно решать важнейшие проблемы окружающей среды и развития, готовясь встретить следующее тысячелетие.

Как народы в целом, так и представители самых различных независимых слоев общества возлагают на Конференцию большие надежды. Успех в Бразилии будет весьма важен, т.к. он даст нашим народам надежду и уверенность в том, что могут быть приняты самые своевременные меры против самых сильных отрицательных тенденций, если мы вложим в это дело душу и ум.

Важность конкретных результатов Бразильской конференции будет состоять в том, что будет разработана программа международного сотрудничества по окружающей среде и развитию на оставшуюся часть 90-х годов. Мы должны и дальше развивать это великое сотрудничество как между правительствами, так и между самыми разными независимыми слоями общества, которое было создано с таким трудом, с тем чтобы спасти наше общее будущее. В этом великий источник нового, преданности делу, желания изменений к лучшему.

**Его Превосходительство
Альберто Фухимори,
Президент Перу**

Ваше правительство весьма озабоченно продолжением ухудшения состояния окружающей среды в Перу. Действительно, этому вопросу уделяется высокий приоритет в политике вашего правительства. Не могли бы Вы перечислить наиболее крупные проблемы окружающей среды, с которыми столкнулась в настоящее время ваша страна?



В Перу деградация окружающей среды непосредственно связана с выращиванием кокаинового листа, который является основным ингредиентом кокаина. Большая часть вырубки и сжигания лесов в Перу связана с тем, чтобы освободить площади для этой культуры. Кроме того, промышленность по производству медикаментов проводит химическую обработку сырья вблизи сельскохозяйственных районов, с целью переработки кокаинового листа в кокаиновую пасту, для чего используются миллионы литров парафина, серной кислоты, ацетона, толуола и негашеной извести, весьма токсичные вторичные отходы от которых загрязняют почву и реки в бассейне Амазонки, нанося серьезный ущерб флоре и фауне.

Кроме того, имеет место также процесс засоления и опустынивания почв вдоль побережья Перу, и мы не в состоянии даже вести достаточный контроль за сбросом отходов горнодобывающей промышленности, попадающих в море через реки, или за выбросами в атмосферу шлейфов дыма от центров обработки минеральных ресурсов.

Кроме того, неправильная сельскохозяйственная политика и обезлесивание привели к потере обширных районов пахотных земель в районе Анд. В других районах Перу, например, на кромке сельвы или в прибрежных горных массивах, горы совершенно не имеют растительности.

В Вашем послании по случаю празднования "Всемирного дня окружающей среды – 5 июня 1991 г." Вы сказали, что граждане Перу и весь мир должны быть информированы о масштабах обезлесивания Перу и его негативных последствиях. Не могли бы Вы более подробно остановиться на этом вопросе?

Именно в этот день я привел факт, полученный от ФАО, о том, что в Перу ежегодно теряется 350 тыс. га тропических лесов, в связи с совершенно нерациональной практикой вырубки и сжигания леса, связанной с мигрирующим фермерством, которое возникло после сельскохозяйственного кризиса в стране. В то же время я отметил, что для того, чтобы вернуть землю, на которой вырублен лес, в состояние целины иногда требуется до 200 лет. Представьте себе размеры этого ущерба и его отрицательные последствия для жизни будущих поколений.

Вы упомянули, в частности, связь между обезлесиванием, эрозией почв, деградацией почв, опустыниванием и пр. Не могли бы Вы описать характер ущерба, уже нанесенного Перу в результате обезлесивания, а также сколько сил и времени потребуется для принятия мер по исправлению положения?

Обезлесивание наряду с постепенным процессом опустынивания, который оно влечет за собой, неизбежно приводит к потере почв, обнажению подпочвенного слоя и коренных пород. Для обращения вспять этого процесса потребуются, как я говорил, столетия. В этой связи необходимо обуздать этот процесс, глядя в корень проблемы, а именно — недостаток экономического развития, который заставляет фермеров излишне интенсивно использовать земли и не заглядывать далеко вперед в связи с отсутствием достаточных экологических знаний.

Вы высказали мнение о том, что в Перу одним из факторов, способствующих уничтожению лесов, является так называемое миграционное фермерство. Не могли бы Вы более подробно остановиться на том, как это явление влияет на истощение природных ресурсов страны?

Миграционное фермерство использует технику вырубki и сжигания леса, которая, в конечном итоге, уничтожает лесные массивы. Это происходит в Перу частично в связи с выращиванием кокаинового листа и частично в связи с бедностью сельского населения Андского региона. Перу является крупнейшим мировым производителем кокаинового листа, в связи с чем потребительский рынок за пределами наших границ предъявляет нам весьма высокие требования. Неразумные стратегии призывают к борьбе с фермерами кокаинового куста и слепому уничтожению кокаиновых плантаций с использованием химических веществ и фунгицидов. Но что это даст? Фермеры-мигранты перейдут в другие места и будут продолжать уничтожать леса для выращивания кокаинового листа, не имея другой альтернативы для выживания в этом регионе.

В какой степени ваше правительство озабочено проблемами, связанными с изменением климата, потеплением атмосферы, вызываемым выбросами парниковых газов и истощением озонового слоя, и какая

человека, вызывающая этот ущерб. Мое правительство поэтому указывало на различных форумах на неразрывную связь между окружающей средой и развитием и, в частности, ссылалось на чрезвычайную бедность, являющуюся важным фактором, способствующим деградации окружающей среды в нашем регионе. Выделение развитыми странами новых и дополнительных финансовых ресурсов и передача ими экологически чистых технологий на условиях благоприятствования в интересах устойчивого развития наших стран является фундаментальным для той схемы, которая, как мы ожидаем, будет разработана и принята на КООНОСР. Это – основные элементы новой формы сотрудничества, необходимой для того, чтобы развивающиеся страны имели возможность принять на себя обязательства в поддержку охраны глобальной окружающей среды – обязательства, которые в случае их неприятия приведут к тому, что экономический рост подчас окажется более дорогостоящим или вообще недостижимым.

Такие меры, в свою очередь, подчеркнут экологическую задолженность, накопленную индустриальными странами, поскольку и сейчас, и в прошлом они являлись основной причиной деградации окружающей среды нашей планеты. Концепция новой формы сотрудничества признается в резолюции 44/228 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о созыве Конференции по окружающей среде и развитию, которая состоится в июне 1992 г. в Бразилии.

В заключение, господин Президент, каково Ваше наибольшее личное пожелание в адрес предстоящей КООНОСР?

Перу считает, что переговоры являются наилучшим путем защиты ее интересов в плане окружающей среды и развития в рамках нового диалога Север-Юг. Для этой цели и во исполнение резолюции Организации Объединенных Наций Перу выражает

желание содействовать сотрудничеству в этих областях с целью отыскания совместных решений проблем окружающей среды. Они должны быть основаны на национальных, региональных и глобальных усилиях, позволяющих применить глобальные модели устойчивого развития.

Ее Превосходительство г-жа Корасон Акино, Президент Филиппин

На Второй всемирной климатической конференции (ВВКК), состоявшейся в Женеве в октябре/ноябре 1990 г., министры, представляющие мировое сообщество, в своей декларации выразили озабоченность по поводу предсказываемых масштабов изменения климата на предстоящее столетие. Основной причиной являются увеличивающиеся выбросы парниковых газов в результате деятельности человека. Не могли бы Вы пояснить, является ли загрязнение атмосферы серьезной проблемой для Филиппин?



Загрязнение атмосферы на Филиппинах имеет место, особенно в городах, хотя оно еще не представляет серьезной проблемы в сельской местности. Географическое местоположение страны, а также ориентация архипелага с севера на юг, наряду с преобладающими системами ветров, создает механизм, посредством которого загрязняющие вещества удаляются из атмосферы. Ежедневному рассеянию выбросов загрязняющих веществ активно содействуют местные бризы, дующие с моря на сушу и с суши на море. Кроме того, в масштабе сезона юго-западная муссонная

На Филиппинах приняты меры по созданию национального комитета по изменению климата и разрушению озонового слоя, в котором представлены все правительственные учреждения, занимающиеся последствиями изменения климата. Каков нынешний статус этого комитета?

Административным распоряжением № 220 от 8 мая 1991 г. создан Межведомственный комитет по изменению климата под совместным председательством департамента окружающей среды и природных ресурсов (ДОСПР) и департамента науки и техники (ДНТ). Сформирована руководящая группа для оказания помощи комитету в его деятельности, и готовятся планы по продолжению работ в этой области. По проблеме озона PAGASA эксплуатирует станцию наблюдения за общим содержанием озона и регулярно направляет данные наблюдений в Мировой центр данных по озону в Колорадо, США.

В связи с засухой, которая имела место дважды в течение последнего десятилетия, PAGASA создала систему раннего предупреждения и мониторинга засухи (DEWMS). Затем последовало формирование кризисного комитета при кабинете, который ведет мониторинг засухи и ее воздействий на водоснабжение и сельское хозяйство. Какие меры принял этот комитет и каковы их результаты?

Кризисный комитет по вопросам водного хозяйства, членом которого является PAGASA, регулярно проводит заседания для рассмотрения водохозяйственных проблем. Он рассматривает доклады о существующих условиях засухи и рекомендует меры, которые должны быть предприняты водохозяйственными правительственными органами. Он оказался весьма эффективным в осуществлении схемы распределения водных ресурсов для бытовых и сельскохозяйственных нужд, имеющей целью уменьшение нехватки воды в стране.

Лесное хозяйство играет важную роль в экономике и окружающей среде Филиппин. Существует много факторов, вызывающих гибель лесов, такие, как лесные пожары, заготовка и транспортировка леса, горнодобывающая деятельность, насекомые-вредители и болезни. Какие предусматриваются меры для того, чтобы приостановить обезлесивание и содействовать восстановлению и защите национальных лесов?

Лесное хозяйство на Филиппинах развивается в соответствии с Генеральным лесохозяйственным планом. План содержит главные направления развития лесного хозяйства и указывает основные источники финансирования этой важной отрасли экономики.

Основные цели плана сводятся к следующему:

- a) удовлетворять потребности в древесине и других продуктах леса, обеспечивая условия устойчивого управления лесохозяйственной деятельностью в стране;
- b) содействовать производству продовольствия, энергии и других сырьевых товаров, а также рациональному использованию водных ресурсов путем правильного управления речными бассейнами в гористой части страны;
- c) защищать землю и ее ресурсы от деградации и экологического разрушения посредством правильного ведения земельного хозяйства;
- d) охранять лесные экосистемы и их разнообразные генетические ресурсы;
- e) содействовать занятости трудовых ресурсов и росту национальной и местной экономики посредством хорошо развитой лесной промышленности;
- f) содействовать социальной справедливости и равенству, признавая права местных культурных сообществ на ведение лесного хозяйства, защиту и использование лесных ресурсов.

Основной упор в плане делается на предоставление возможностей для участия народа в ведении лесного хозяйства и использовании лесных ресурсов, причем население не только использует их, но и широко участвует в деятельности по восстановлению лесов.

Этот генеральный план оказался возможным благодаря технической помощи по линии Азиатского банка развития и Финского агентства международного развития. Общая сумма 15 программ генерального плана составляет 192,6 миллиарда песо за 25-летний период (1991–2015 гг.).

Предполагается, что в осуществлении и финансировании плана активное участие примет частный сектор. Важную роль в осуществлении плана сыграет также иностранная финансовая помощь.

В сельскохозяйственном производстве на Филиппинах широко используются химические удобрения. В какой степени подвергаются химическому загрязнению воды рек, озер и прибрежные районы?

Последние исследования пестицидов (1986 г.) не свидетельствуют о значительном загрязнении рек и озер. С 1986 г. в связи с недостатком финансирования мониторинг пестицидов больше не проводился.

Во многих районах Филиппин наблюдается все большая нехватка питьевой воды. Несмотря на то, что внутриматериковые водные ресурсы страны довольно обильны, тем не менее с учетом нынешней скорости деградации возникает вопрос об их спасении, пока это не слишком поздно. Не могли бы Вы пояснить в целом, что делается в стране для обеспечения всесторонней оценки водных ресурсов, борьбы с загрязнением и внедрения стандартов и регламентов?

ДОСПР проводит постоянный обзор и мониторинг качества вод, направленный на определение тенденций и уровней концентрации загрязнителей в различных частях страны. Собранные данные играют существенную роль для принятия важных решений по вопросам охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Кроме того, эта информация служит в качестве указателя текущего состояния, а также степени рациональности использования наших водных ресурсов. ДОСПР строго следит за соблюдением закона о контроле за загрязнением путем применения критериев качества вод, правил и регламентов.

Географически Филиппины находятся в регионе с наивысшей частотой повторяемости тропических циклонов в мире, следствием которых являются наводнения и штормовые нагоны воды. Не могли бы Вы указать порядок величины экономического ущерба, вызываемого этими стихийными бедствиями?

Частота повторения тропических циклонов на Филиппинах является наиболее высокой в мире. В среднем ежегодно в район ответственности Филиппин входят около 20 тропических циклонов, причем около 10 из них обрушиваются на страну. Филиппины терпят огромный ущерб от сильных ветров, паводков и штормовых нагонов. Только в 1990 г. ущерб общественному и частному имуществу составил около 12,108 миллиардов песо, а тайфун Рупинг (TY MIKE 9025) вызвал наибольший ущерб на сумму 10,276 миллиардов песо.

Полное понимание поведения атмосферы, океанов, суши и экосистем требует постоянных наблюдений, проводимых с помощью хорошо разветвленной сети. Имея это в виду, Одиннадцатый всемирный метеорологический конгресс (Женева, май 1991 г.) одобрил создание Глобальной системы наблюдений за климатом (ГСНК), которая объединит все существующие программы наблюдений ВМО. Для достижения этой цели необходимы новые организационные структуры и расширение существующих видов обслуживания на

национальном и международном уровнях. Какова, по Вашему мнению, роль PAGASA в обеспечении эффективности ГСНК на Филиппинах?

В связи с одобрением создания Глобальной системы наблюдений за климатом, которая объединит существующие программы наблюдения ВМО, PAGASA могла бы активно содействовать сбору данных, относящихся к климату, со всех своих синоптических станций и передаче этих данных в ГСНК. Если возникнет необходимость, PAGASA могла бы расширить свои программы наблюдений путем приобретения необходимого оборудования для этой цели.

В 1992 г. в Бразилии будет созвана Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), которая рассмотрит широкий круг вопросов, связанных с охраной окружающей среды. Госпожа Президент, что бы Вы хотели лично пожелать предстоящей КООНОСР?

Надеюсь, что Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 г. позволит сосредоточить внимание государств-членов ООН на вопросах охраны окружающей среды как части стратегии устойчивого развития, внедрении реформ, где это необходимо, и всеобщем стремлении к защите планеты Земля. Нужно надеяться, что люди, наконец, пробудятся перед лицом реальностей нынешнего мира и огромных глобальных изменений и предпримут конкретные усилия по предотвращению этих изменений и спасению человечества от будущих экологических потрясений.

**Его Превосходительство
Абду Диуф,
Президент Сенегала**

На Второй всемирной климатической конференции (Женева, октябрь/ноябрь 1990 г.) было официально заявлено о том, что развивающимся странам следует оказать помощь с целью наращивания их компетенции в области мониторинга, оценки и применения климатической информации. Как Вы знаете, в этом контексте ВМО уже инициировала ряд региональных



программ и проектов, в которых Сенегал принимает активное участие. Примерами являются программа АГРГИМЕТ для стран СИЛСС и Африканский центр по применению метеорологии в целях развития (АКМАД). Более того, ВМО в сотрудничестве с ПРООН и правительством Сенегала осуществляет другие национальные проекты на уровне страны, нацеленные на усиление наблюдательных сетей и улучшение деятельности в области сельского хозяйства. Насколько, по Вашему мнению, эти усилия полезны для Сенегала?

Сахельский регион с 1960-х годов страдает от почти непрерывной засухи. В соответствии с резолюцией, принятой министрами

государств-членов постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахели (СИЛСС), в 1975 г. была начата региональная программа АГРГИМЕТ, осуществляемая при поддержке международного сообщества. С того времени Сенегал, как и другие страны региона, выполняет национальные проекты при финансовой помощи со стороны ПРООН и стран-доноров, а также при техническом содействии со стороны ВМО. Я хотел бы использовать эту возможность для того, чтобы их поблагодарить. Эти проекты продолжают оказывать моей стране помощь в усилении метеорологической и гидрологической служб путем обеспечения их комбинированными, хорошо структурированными сетями наблюдений, квалифицированным персоналом, а также средствами быстрой передачи данных и их обработки. Поэтому и повысились способности Сенегала осуществлять мониторинг климата и производить оценку его изменения. Эти проекты также осуществляют ценный вклад в продовольственную безопасность страны путем создания системы агрометеорологического мониторинга ситуации в сельском хозяйстве и ее возможного развития во время сезона дождей с помощью передачи информации, консультаций и предупреждений лицам, формирующим решения на всех уровнях.

Успешно завершенные национальные проекты в рамках АГРГИМЕТ дали многообещающие результаты в области применения климатологической информации в целях улучшения практики ведения сельского хозяйства как для неорошаемых, так и для орошаемых культур на небольших фермах, и таким образом в целях увеличения урожая. Однако имеется постоянная обеспокоенность по поводу сохранения возобновляемых естественных ресурсов страны.

Итак, отвечая на ваш вопрос, я думаю, что осуществленные к настоящему времени усилия являются очень полезными для моей страны, и я надеюсь, что наши партнеры продолжают усиление своей поддержки с тем, чтобы предпринятые или предпринимаемые действия внесли большой вклад в мониторинг климата и в оценку изменения климата, а также в снижение нехватки продовольствия и достижение большей продовольственной безопасности, предохраняя в то же самое время нашу окружающую среду, от которой зависит любое

устойчивое развитие. И мои надежды все более усиливаются, поскольку рассматриваемые проекты уже оказали помощь сенегальскому правительству в управлении производством сельскохозяйственной продукции, которое является ключевым фактором для экономики страны и соответственно для благополучия ее населения.

Однако Сенегал надеется и на другие проявления солидарности со стороны международного сообщества, на такие, как создание Африканского центра применений метеорологии для целей развития (АКМАД), работающего под эгидой ЭКА и при содействии ВМО. Мы будем продолжать оказывать нашу поддержку этому Центру, поскольку для Африки он представляет собой важное средство эффективного мониторинга, и предотвращения последствий как засухи, так и других связанных с погодой стихийных бедствий. Другим фактором является то, что успешная работа АКМАД будет представлять собой хороший пример африканской интеграции, что является одной из наших приоритетных целей, которую мы собираемся достичь.

В наши дни имеется общее согласие по поводу того, что антропогенные выбросы газов, вызывающих парниковый эффект, приведут к изменению климата и глобальному потеплению. Несомненно, что глобальное потепление дополнит существующие проблемы, последствия которых мы почувствуем более всего в регионах, уже испытывающих стресс. Каковы преобладающие экологические проблемы в Сенегале, в частности те, которые касаются ресурсов пресной воды, сельского хозяйства, лесов, прибрежных районов и т.д.?

В той области, которую вы только что упомянули, Сенегалу угрожает реальная опасность. Что касается ресурсов пресной воды, они зависят от того, как мы контролируем процесс загрязнения подземных вод, которое вызывается распространением некомпетентного удаления отходов всех видов (бытовых, промышленных и т.д.).

Имеется также проблема понижения зеркала вод и высыхания определенных источников воды, которое происходит из-за ужесточения условий засухи, а также проблема загрязнения определенных водных потоков либо промышленными отходами, либо чрезмерным использованием химических удобрений. Что касается сельского хозяйства, то наиболее очевидными проблемами является падение плодородия почв из-за избыточного использования природных ресурсов, либо их эрозии, главным образом из-за исчезновения растительного покрова и засоления определенных областей вокруг эстуариев. Что касается наших лесов, они должны быть защищены от интенсивной вырубki, стравливания животными, пожаров, а также от воздействий увеличивающейся урбанизации. Эрозия, которая сочетается с использованием песка с морских побережий, а также с загрязнением всех видов, является настоящим бичом наших побережий.

Те опасности, которые я только что упомянул, являются своеобразным выкупом за развитие. Но в то же самое время, они являются препятствиями в достижении целей нашего развития, в особенности самообеспечения продовольствием. Вот почему мы сделали одним из наших приоритетов преодоление и ликвидацию этих узлов. Среди шагов, предпринятых с этой целью, я мог бы упомянуть ежегодную кампанию по лесонасаждению, которую мы проводим в рамках долгосрочного плана восстановления лесов, а также принятие Экологического кодекса.

Северная Африка и Сахельская зона подвержены частым засухам, прогрессирующему иссушению и выходящему за пределы разумного опустыниванию. Основной причиной Сахельских засух является уменьшение годовых осадков. Двумя основными проблемами, требующими немедленного внимания, являются водные ресурсы и управление качеством воды. Ни одной из этих проблем нельзя решить полностью без доступа к: (i) постоянной сети для осуществления метеорологического мониторинга; и (ii) улучшенным и расширенным сетям сбора гидрологических

данных о поверхностных водах. Помимо упомянутых выше проектов, осуществляемых при содействии ВМО, имеются ли какие-то другие источники помощи, которые можно было бы использовать для этой цели, такие, как двусторонняя помощь: каково Ваше мнение?

Кроме ВМО, такие организации, как ФАО, помогли нам в наших усилиях в направлении должного рационального использования окружающей среды. Некоторые страны, например, Франция, Швеция, США и Соединенное Королевство также продемонстрировали свою солидарность, все еще могут быть мобилизованы и другие источники финансирования, как двусторонние, так и многосторонние. Эта растущая солидарность смогла бы улучшить эффективность действий, которые мы предпринимаем на национальном уровне, а также на субрегиональном, совместно с нашими партнерами по субрегиону. В этой связи мне следует указать, что политика охраны окружающей среды объединяется в рамках EKOWAS.

Широкимасштабное сведение лесов вносит свой вклад в парниковый эффект и может изменять локальный и региональный климат. Африканские леса исчезают с интенсивностью 4 млн. га в год. Пожалуйста, не могли бы Вы описать серьезность данной проблемы в Сенегале, а также то, какие действия предпринимаются для остановки обезлесивания?

Одной из самых беспокоящих проблем, связанных с деградацией окружающей среды, которые существуют в настоящее время в Сенегале, является сведение лесов и его последствия. Более 60% страны, в особенности вся ее северная часть, являются засушливыми или полузасушливыми. Это обстоятельство, наряду с такой расширяющейся деятельностью человека, как интенсивная вырубка деревьев, выдвинуло на вершину пирамиды наших приоритетов посадку деревьев и восстановление лесов. Однако мы всеми средствами стараемся не пренебрегать такими другими

экологическими проблемами, как загрязнение, которое часто дает о себе знать в определенных городах; эрозия побережий, опасные отходы и т.д.

Что касается конкретного явления сведения лесов, то высокий спрос на энергию в городских районах является причиной его расширения. Поэтому мы приняли ряд мер по исправлению такого положения. Например, благодаря помощи со стороны дружественных стран и определенных международных учреждений, а также обязательствам, принятым на себя населением, выполняется значительная работа по восстановлению лесов по всей стране либо во время кампаний, инициируемых и проводимых местными администрациями, либо просто с помощью посадки деревьев, которую осуществляет само население.

Параллельно были приняты новые стратегии решения энергетических проблем. Среди них подготовка плана реорганизации энергетики в Сенегале (RENES), основной целью которого является удовлетворение высокого спроса на энергию путем снижения, в возможных пределах, до минимума зависимости от нефти и давления на древесные ресурсы. Научные исследования по "усовершенствованию топок" и поощрение их использования, то есть печей, спроектированных для более экономичного и рационального использования дерева для отопления, и научные исследования в области возобновляемых источников энергии (ветровая и солнечная энергии и т.д.), и других ее источников (торф, бурый уголь и т.д.), также направлены на достижение этой цели.

Во многих частях мира необратимый ущерб наносится почвам. Сегодня 2/5 африканских земель, не являющихся пустынями, подвержены риску превратиться в пустыню. Необходимость ежедневного выживания заставляет малоимущую часть населения чрезмерно стравливать пастбища, осуществлять чрезмерную эксплуатацию почв и вырубать все, что остается от лесных запасов.

Согласны ли Вы с тем, что экологический стресс в развивающихся странах нельзя облегчить без борьбы с бедностью?

Бедность является как причиной, так и следствием деградации окружающей среды. Важно помнить об этом. Поэтому во время приготовлений к предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) проблеме бедности следует уделить центральное место среди тех проблем, которые должны быть на ней решены. Наше население иногда вынуждено использовать или даже чрезмерно использовать природные ресурсы, для того чтобы выжить. Это обстоятельство еще более затрудняет наши усилия по успешной охране окружающей среды в контексте сельских районов. Важно, чтобы развитые страны понимали эту особую ситуацию стран Юга, а также чтобы мы учитывали это в наших общих усилиях перед лицом экологических проблем.

Нет сомнений с тем, что развивающиеся страны признают срочность обращения к проблемам, представляющим собой глобальные и экологические угрозы. Однако переход к экологически чистой деятельности требует значительных расходов. По Вашему мнению, из каких источников могут быть оплачены эти расходы?

Большей своей частью финансирование возможно только из многосторонних источников. В рамках Организации Объединенных Наций следует рассмотреть идею о том, что КООНОСР должна придать начальный импульс работе по созданию многостороннего фонда. Именно в этих рамках развивающиеся страны запрашивают "дополнительную помощь" к содействию обычного типа, которое они получают от своих двусторонних партнеров. Никто не может предложить этим странам изъять некоторые суммы из традиционной помощи, которая и так не удовлетворяет все их нужды, для того чтобы финансировать экологически чистые

исключает нашей солидарности с другими развивающимися странами и наше постоянное понимание того, что экологические проблемы не ограничены национальными границами.

Наконец, господин Президент, каково Ваше самое большое желание относительно результатов работы КООНОСР?

Я ожидаю от КООНОСР большей солидарности и конкретных действий для того, чтобы проявить эту солидарность. Наша планета является единой и неделимой, и я повторяю, что окружающая среда не разделяется границами. Поэтому на благо всей планеты мы должны подавить национальный эгоизм.

**Его Превосходительство
Луис Альберто Лакалле,
Президент Уругвая**

В Уругвае пастбищное животноводство — важная отрасль экономической деятельности, и практически все имеющиеся земли используются под пастбища или пашню. Не могли бы Вы высказать Ваше мнение по вопросу об устойчивом развитии применительно к вашей стране?



Уругвай имеет большие площади земель, весьма пригодных для ведения сельского хозяйства, главным образом на западе страны, которые охватывают почти целиком департаменты Рио Негро, Сориано, Колония и Роча, большую часть департаментов Пасисанду, Сан-Хосе и, в меньшей степени, Артигас, Канелонес, Флорес и Дурасно. Другие районы республики также имеют пригодные площади, но лишь для конкретных культур (главным образом рис).

В связи с увеличивающейся деградацией сельскохозяйственных земель под влиянием десятилетий выращивания зерновых культур и сокращением урожайности на гектар, фермеры сейчас внедряют бобовые фуражные культуры совместно с обычными зерновыми культурами (пшеница, ячмень, лен и пр.) и по новому комбинируют производство растениеводства и животноводства.

Результатом являются увеличение плодородия земель, главным образом благодаря фиксации азота в почве, который является одним из основных элементов, определяющих коэффициент продуктивности. При таком ведении сельского хозяйства земля защищается от преждевременной деградации, и при этом урожайность на гектар заметно увеличивается.

Благодаря постоянным консультациям с компетентными органами, такими, как департамент сельскохозяйственного планирования (который подчиняется Министерству животноводства, сельского хозяйства и рыболовства (МГАП)) и Национальное управление по окружающей среде (которое подчиняется Министерству жилищного хозяйства, землепользования и окружающей среды), фермеры по всей стране обеспечивают устойчивое развитие в этом секторе, который имеет чрезвычайное значение для национальной экономики.

Земля – наиболее важный природный ресурс. В большинстве развивающихся стран наибольший процент населения занят в сельском хозяйстве. В связи с этим важную роль играет сохранение продуктивности земель. В какой степени ваша страна озабочена проблемой деградации почв, и каковы основные ее причины?

Что касается деградации почв и мер, предпринимаемых по ее сокращению, Уругвай имеет группу опытных инженеров-агрономов, которые работают либо в МГАП, либо в Банке Республики Уругвай (основное банковское учреждение, которое финансирует национальные производственные структуры) или же в системе кооперации. Их основная задача сводится к следующему:

- консультировать фермеров по использованию системы изолиний для подготовки земель для вспашки, сокращая, таким образом, на 50-80% деградацию, вызываемую эрозией (главным образом водной);

- следить за состоянием культур с целью определения типа обработки, которая должна использоваться в случаях нашествия насекомых-вредителей и пр. (т.е. инсектициды и/или фунгициды, которые фермеры должны применить на полях, причем тип обработки определяется техниками на основании перечня, утвержденного МГАП).

При выполнении этой работы им оказывают поддержку экспериментальные станции, которые расположены в репрезентативных районах, в соответствии с типом производства (смешанное производство зерновых и животноводство, выращивание фруктов, либо разведение племенного скота). Целью этих станций является изучение, анализ и, что наиболее важно, распространение методов управления и производства в различных областях их компетенции. Институт сельскохозяйственных исследований (ИНИА) — неправительственная общественная организация, несет ответственность за представление консультаций по сокращению деградации почв. Он сообщает непосредственно исполнителям о своих научных исследованиях, включая результаты и предложения по принятию мер.

Неправильное землепользование в сельскохозяйственных районах, включая районы выращивания фруктов и разведения крупного рогатого скота, сведено к минимуму путем передачи методов, разработанных этими экспериментальными станциями, при координации с работой по популяризации знаний, ведущейся департаментом сельскохозяйственного планирования МГАП.

Вода является жизненно важным ресурсом и ее загрязнение в результате такой деятельности человека, как сельское хозяйство и промышленность, создает серьезные местные проблемы для многих стран. Существует ли эта проблема в вашей стране?

Уругвай имеет обширную гидрографическую сеть станций, установленных на крупных реках, а также на небольших потоках, которые, тем не менее, обеспечивают головой расход, удовлетворяющий основные потребности в воде как населения, так и животных. Лишь

летом (декабрь-февраль) в период межени животноводство в определенной степени страдает от недостатка воды. Но это не достигает катастрофического уровня, имеющего место в других странах. Водоснабжение населения контролируется государственной санитарной службой (ОСЕ), которая ответственна за снабжение питьевой водой всех населенных пунктов по всей стране. Работу этой службы можно считать удовлетворительной с учетом постоянных капиталовложений в рамках общих ограничений в бюджете страны.

Загрязнение водных объектов в результате человеческой деятельности достигло уровней, вызывающих серьезное беспокойство, главным образом в Моневидео — крупнейшем городе, в котором проживает приблизительно 50% всего населения страны. Причинами загрязнения являются, в основном, сброс коммунальных сточных вод, а также сбросы промышленных отходов от предприятий по производству красителей, по обработке и окраске шерсти и кож, содержащих тяжелые металлы и органические синтетические соединения, вредные для здоровья человека. Правительство рассматривает вопрос о строительстве в Монтевидео предприятия по обработке сточных вод (включая бытовые и промышленные стоки), используя главным образом биологическую очистку.

Министерство жилищного хозяйства, землепользования и окружающей среды и управление по окружающей среде, государственная санитарная служба и другие правительственные учреждения несут непосредственную ответственность за строгий контроль сточных вод. Нарушение законодательства об охране вод может повлечь за собой оплату "экологических штрафов" (рассчитывается на основе стоимости индексируемых залоговых единиц) в случаях, когда не соблюдаются указания инспектора, который зафиксировал значительное загрязнение вод.

Что касается сельского хозяйства, то использование токсических химических веществ в сельском хозяйстве не достигло уровней, которые могут причинить ущерб качеству речных вод.

Атмосфера, хотя и является возобновляемым ресурсом, находится сейчас под значительной угрозой в результате деятельности человека и образа его жизни. Считаете ли Вы это серьезной национальной проблемой?

Деятельность человека и образ жизни в Уругвае не влекут за собой в настоящее время серьезных экологических проблем. Не имеет страна и чрезмерного количества автомобилей (хотя многих из тех, что существуют, очень стары). Выбросы от рефрижераторов и аэрозоли (ХФУ) также не достигают объемов, которые могут повлиять на верхние слои атмосферы.

Однако это не мешает проведению национальных измерений и программ по мониторингу и оценке качества воздуха и определению любых тенденций в направлении ухудшения и их воздействия на здоровье человека.

Существует общее мнение о том, что океаны неправильно используются человеком, и это может привести к очень серьезной угрозе в национальном и глобальном масштабах. В какой степени эта проблема касается вашей страны?

Уругвай имеет большую протяженность береговой линии и осуществляет политику по охране и контролю национальных вод, что можно видеть на примере усилий, предпринимаемых всеми компетентными органами, в особенности военно-морскими силами.

В пределах имеющихся скромных материальных средств предпринимаются попытки по предотвращению чрезмерного лова видов рыб, мигрирующих на нерест в этих широтах, со стороны мощных рыболовных флотилий, незаконно вторгающихся в эти воды. Достигнут определенный успех в борьбе с промывкой контейнеров в этом районе и сбросом в воды больших количеств углеводородов от крупных танкеров.

Пляжи Уругвая имеют прекрасные природные условия, что делает их весьма важным источником притока валюты в страну

за счет туризма. Благодаря этому, а также "экологическому сознанию", которое приобретает местное население благодаря массовой информационной кампании, проводящейся властями, мы считаем, что страна встала на правильный путь сохранения этого ценного наследия для будущих поколений.

Леса являются критическим элементом глобального климата и его устойчивости к внешним воздействиям. Они служат источником полезной продукции и предотвращают ветровую и водную эрозию почвы. Они являются также средой обитания диких животных и обеспечивают сохранение разнообразия биологических видов. Обезлесивание ускоряет процесс выброса парниковых газов и потепления атмосферы. Латинская Америка располагает крупнейшими лесными массивами в мире. Как Вы относитесь к обезлесиванию и будущему Латинской Америки?

Мнение по вопросу обезлесивания в Латинской Америке неизбежно должно принимать во внимание проблему обеднения стран третьего мира и условия "стран-заложников", в которых мы оказываемся в связи с потеплением атмосферы.

Нет сомнения, что массовое уничтожение лесов вызовет дисбаланс в природных экосистемах, что повлечет за собой сокращение видов флоры и фауны (биоразнообразие), а также (относительное) ускорение воздействия глобального потепления. Однако как можно объяснить обществу, само существование которого основано на производстве сырья, что оно не должно вырубать деревья, поскольку это вызывает "общий" вредный эффект?

Какое моральное право имеет развитое общество поднимать вопросы об истощении озонового слоя, парниковом эффекте и других воздействиях, которые почти полностью вызываются им самим?

Мы убеждены в необходимости охраны окружающей среды, но мы также отдаем себе отчет в том, что не мы были виновниками начала всеобщего явления деградации окружающей среды и что

любое решение поэтому должно быть взвешено таким образом, чтобы охрана окружающей среды была тесно увязана с развитием наших народов, от которых сейчас требуют "больших усилий".

Для того, чтобы Латинская Америка могла оставаться "будущими природными легкими мира", необходимо предусмотреть эффективную экономическую помощь, не требуя ничего взамен, а также передачу технологии на благоприятных условиях. Только тогда этот континент будет иметь основание или стимул для продолжения существования.

Как отметили развивающиеся страны на пятой пленарной сессии МГЭИК в Женеве в марте 1991 г., оценка районов и восстановление лесов природных зон должны серьезно рассматриваться развитыми странами на основе эффективной помощи и без обязательств другой стороны. Такие проекты могут выполняться под эгидой ФАО при поддержке ЮНЕП (некоторые уже выполняются).

По вопросу о выбросах парниковых газов Декларация министров Второй всемирной климатической конференции (ВВКК) – Женева, октябрь/ноябрь 1990 г., на которой ваша страна была представлена министром жилищного хозяйства, землепользования и окружающей среды, вновь подтвердила необходимость в усилении национальных, региональных и международных научных исследований в области климата, изменения климата и подъема уровня моря. Не могли бы Вы рассказать, какие действия предпринимаются вашей страной по осуществлению этих предложений?

Международный семинар по охране окружающей среды и развитию прибрежных зон в Латинской Америке и Карибском бассейне состоялся в Монтевидео с 25 по 29 ноября 1991 г. при поддержке Организации американских государств (ОАГ) и совместной организации с Министерством жилищного хозяйства, землепользования и окружающей среды Уругвая. На нем

присутствовали выдающиеся специалисты по вопросам прибрежной деятельности из университетов и официальных учреждений Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гондураса, Колумбии, Мексики, США, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Ямайки.

В ходе семинара были нарисованы драматические перспективы в связи с возможным повышением уровня моря, особенно для островных государств в районе Карибского моря.

Национальное управление по окружающей среде, имеющее техническое подразделение, специализирующееся на вопросах прибрежных зон — отдел прибрежных и морских экосистем, начало подготовку к проведению наблюдений и общей диагностики уругвайского прибрежного пояса, включая исследование возможных последствий подъема уровня моря.

Министры на ВВКК признали, что для развивающихся стран наивысший приоритет имеют преодоление бедности и достижение социального и экономического развития. Для этого должны быть мобилизованы достаточные дополнительные финансовые ресурсы с тем, чтобы незамедлительно приобрести наилучшие и экологически обоснованные технические достижения и получить их на справедливой и наиболее благоприятной основе. Подготовило ли в этой связи ваше правительство оценку безотлагательных потребностей?

Уругвай еще не провел точных оценок неотложных нужд страны в отношении передачи технологии для преодоления бедности и обеспечения экономического и социального развития.

Параллельно этому считается важным стимулировать национальные и региональные исследования в области новых технологий, приспособленных к реальным условиям страны. Однако фундаментально важно поддерживать прямые отношения с центрами, ведущими аналогичные исследования, с целью изыскания взаимной поддержки и, возможно, передачи технологии между развивающимися странами, такими, как наша.

Декларация министров ВВКК рекомендовала, чтобы финансовые ресурсы, выделяемые для развивающихся стран, направлялись бы, помимо прочего, на расширение сетей станций наблюдения за атмосферой, океаном и сушей для содействия научным исследованиям и мониторингу, а также оценкам изменений климата и их последствий для этих стран. Принимает ли национальная метеорологическая и гидрологическая служба в вашей стране необходимые меры перед лицом такой проблемы?

Уругвай, который был представлен на Второй всемирной климатической конференции, естественно, подписался под ее рекомендациями, хотя считает, что национальная стратегия по достижению поставленных задач должна состоять в пополнении существующих разрозненных сетей.

Сети станций метеорологических и гидрологических наблюдений используются в рамках недавно созданной Национальной комиссии по водным ресурсам. Рекомендации Международной конференции по водным ресурсам (Мар дель Плата, Аргентина, 1977 г.) были приняты во внимание наряду с интерпретацией предложений Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде, которая состоялась в Дублине, Ирландия, в январе 1992 г.

В заключение, господин Президент, каково Ваше наибольшее пожелание в адрес предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) — Бразилия, 1992 г.?

Уругвай надеется, что Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) вызовет все большее осознание обществом важности вопросов окружающей среды. Результатом ее должно быть подписание конвенций, юридически определяющих права и обязанности как государств, так и отдельных лиц, особо подчеркивая типы экологических нарушений и международную ответственность. Мы должны

стремиться в этих соглашениях избежать того, чтобы КООНОСР стала еще одним "Стокгольмом". Мы должны активно искать практические решения и конкретные эффективные меры по решению этой проблемы у ее истоков.

Страны с недостаточными финансовыми ресурсами, такие, как Уругвай, будут пытаться обеспечить, чтобы были услышаны точки зрения, тревоги и запросы развивающихся стран, особенно тех, которые находятся в данном регионе.

Мы будем постоянно развивать идею о том, что окружающая среда, ее защита и устойчивое развитие являются элементами, которые неразрывно связаны между собой. Тонкие этические и культурные последствия мер по «корректировке» ситуации путем осуществления политики сохранения среды не могут препятствовать персональному развитию каждой личности в нашем обществе.

Уругвай и другие страны в регионе, а также другие развивающиеся страны являются крупными «заложниками» этой проблемы.

«Дифференцированная ответственность» в политическом рассмотрении этого вопроса является важной задачей КООНОСР.

Передача технологии на условиях благоприятствования (если не бесплатно) должна задать тон за столом переговоров, если мы хотим, чтобы развивающиеся страны эффективно сотрудничали в деле преодоления этой угрозы человечеству.

