

Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами

Издание 2024 г.

ПОГОДА КЛИМАТ ВОДА



ВСЕМИРНАЯ
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

ВМО-№ 1258

Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами

Издание 2024 г.



ВСЕМИРНАЯ
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ

ВМО-№ 1258

ВМО-№ 1258

© Всемирная метеорологическая организация, 2024

Право на опубликование в печатной, электронной или какой-либо иной форме на каком-либо языке сохраняется за ВМО. Небольшие выдержки из публикаций ВМО могут воспроизводиться без разрешения при условии четкого указания источника в полном объеме. Корреспонденцию редакционного характера и запросы в отношении частичного или полного опубликования, воспроизведения или перевода настоящей публикации следует направлять по адресу:

Chair, Publications Board
World Meteorological Organization (WMO)
7 bis, avenue de la Paix
P.O. Box 2300
CH-1211 Geneva 2, Switzerland

Тел.: +41 (0) 22 730 84 03
Электронная почта: publications@wmo.int

ISBN 978-92-63-41258-4

ПРИМЕЧАНИЕ

Обозначения, употребляемые в публикациях ВМО, а также изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ВМО какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, а также в отношении делимитации их границ.

Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ПРЕДИСЛОВИЕ	v
1. ВВЕДЕНИЕ	1
1.1 Глобальные факторы	1
1.2 Контекст ВМО	1
2. ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ	4
3. ПОТРЕБНОСТИ И ДВИЖУЩИЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ .	5
3.1 Исторический обзор	6
3.2 Факторы изменения	7
3.3 Последствия и видоизменяющиеся роли	7
4. ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ	9
4.1 Принцип «люди — прежде всего»	9
4.2 Справедливые и прозрачные отношения между некоммерческими и коммерческими структурами	10
4.3 Взаимная выгода	10
4.4 Ключевые принципы взаимодействия между государственным и частным секторами	11
5. ГЛОБАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ	13
5.1 Глобальный уровень — Всемирная метеорологическая организация	13
5.2 Региональный уровень — региональные ассоциации	15
5.3 Национальный уровень — Члены и их НМГС	16
6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА	17
ПРИЛОЖЕНИЕ. ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ	19
ДОПОЛНЕНИЕ. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ МЕХАНИЗМАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ	21
Приложение. Справочные шаблоны правовых и институциональных положений для взаимодействия между государственным и частным секторами .	51

ПРЕДИСЛОВИЕ

Все более серьезные последствия экстремальных погодных условий и изменения климата, а также существенный прогресс в области науки и техники за последние десятилетия привели к беспрецедентному спросу на более точную и надежную информацию о погоде, климате, воде и связанной с ними окружающей среде. Ни одна заинтересованная сторона не в состоянии удовлетворить этот спрос в одиночку. Однако благодаря взаимодействию и партнерским соглашениям у заинтересованных сторон во всех соответствующих секторах есть прекрасные возможности для обеспечения пользователям доступа к этой информации с помощью продукции и обслуживания, которые являются доступными и эффективными, а также отвечают поставленным целям.

В 2019 году Всемирный метеорологический конгресс принял политику высокого уровня ВМО в отношении взаимодействия между государственным и частным секторами под названием *Женевская декларация 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды*. Она заложила основу для перехода к новой парадигме сотрудничества и партнерства в целях построения более устойчивого к изменению погоды и климата мира. В ней также признается, что сообщество ВМО нуждается в конкретных руководящих указаниях для действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. В результате в 2021 году Исполнительный совет ВМО одобрил Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами.

В этом недавно обновленном издании Руководящих принципов учтены меняющаяся политика ВМО и потребности Членов в разработке законодательной и институциональной рамочной основы для содействия взаимодействию между государственным и частным секторами. В пересмотренные Руководящие принципы включено новое приложение, посвященное законодательным и институциональным механизмам взаимодействия между государственным и частным секторами, с законами и нормативными актами, полученными от Членов, и образцами таких рамочных документов.

Целью данных Руководящих принципов является предоставление информационной основы и содействие глобальным, региональным и национальным мерам, предпринимаемым ВМО и ее Членами для поощрения активного взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах с целью предоставления более качественного обслуживания правительствам, секторам экономики и гражданам.

Я уверена, что данные Руководящие принципы помогут конституционным органам ВМО и национальным метеорологическим и гидрологическим службам Членов ВМО разобраться в вопросе, повысить осведомленность и распространить передовой опыт в отношении весьма динамичных процессов, определяющих взаимодействие государственного и частного секторов в рамках нынешней и будущей метеорологической и климатической отрасли.



(проф. Селеста Сауло)
Генеральный секретарь

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальные факторы

Всемирная метеорологическая организация, являясь учреждением системы Организации Объединенных Наций, руководствуется глобальной повесткой дня Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день основными глобальными соглашениями, определяющими цели и задачи ВМО, являются Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (принятая в 2015 году и содержащая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР)), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Помимо этого, ключевой целью, которая направляет работу Организации, служит инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех», объявленная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2022 году. Одну из ведущих ролей в достижении этих целей и выполнении задач будут играть межсекторальные и инновационные партнерства, предполагающие совместную комплексную работу субъектов из различных секторов, объединение их финансовых ресурсов, знаний и опыта.

В цели 17 в области устойчивого развития («Активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития») признается, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон являются важными механизмами поддержки достижения ЦУР во всех странах, особенно в развивающихся. Она ориентирована на поощрение эффективного сотрудничества между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах, а также в гражданском обществе на основе опыта и стратегии привлечения ресурсов в рамках существующих партнерств. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций находятся в процессе внесения коррективов в свои соответствующие стратегии и/или политику, или уже внесли их, с тем чтобы отразить основную направленность ЦУР 17 на взаимодействие между государственным, частным и академическим секторами.

1.2 Контекст ВМО

В 2015 году на Семнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-17) «партнерство» было определено как работа с международными структурами, другими организациями, академическими кругами, средствами массовой информации и частным сектором с целью расширения масштаба, повышения качества и более эффективного предоставления критически важной информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания. Стратегический план ВМО на 2016—2019 годы был направлен на укрепление партнерских отношений, некоторые из которых сформировались десятилетия назад, с целью повышения эффективности работы национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) по предоставлению обслуживания и демонстрации ценности вклада ВМО в рамках системы Организации Объединенных Наций для соответствующих региональных организаций, международных конвенций и национальных стратегий.

Важной вехой в истории партнерства ВМО с негосударственными структурами стало принятие Двенадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом (Кг-XII) в 1995 году политики и практики для международного обмена метеорологическими данными и продукцией (резолюция 40 (Кг-XII) «Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности»)¹. В дополнении 3 к резолюции 40 (Кг-XII) содержатся «Руководящие принципы отношений между национальными метеорологическими или гидрометеорологическими службами (НМС) и коммерческим сектором» и утверждается, что «целью данных руководящих принципов является дальнейшее улучшение взаимоотношений между НМС и

¹ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Двенадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 827). Женева, 1995 год. В 2021 году резолюция 40 (Кг-XII) была заменена Единой политикой ВМО в области данных и поэтому более не имеет силы.

коммерческим сектором. Развитие обмена метеорологической и связанной с ней информацией в значительной мере зависит от надежных, справедливых, основанных на гласности и прочных отношений между этими двумя секторами».

На Открытой научной конференции ВМО по мировой погоде (ОНКМП), прошедшей в Монреале в августе 2014 года, особое внимание уделялось необходимости широкого диалога между субъектами в государственном и частном секторах, включая активное привлечение заинтересованных сторон из академических кругов и других соответствующих структур, таких как научные общества, позволяющее реагировать на меняющийся ландшафт науки и обслуживания в областях погоды, климата и воды². По итогам состоявшихся на ОНКМП обсуждений была организована серия многосторонних диалогов о последующих мерах в координации с партнерскими организациями, такими как Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления (ГФУОБВ) Группы Всемирного банка и Ассоциация производителей приборов и оборудования для гидрометеорологии и изучения окружающей среды (ПГМО).

На Кг-17 был признан растущий масштаб участия «субъектов частного сектора» (частных компаний, ассоциаций граждан, блогеров и т. д.) в решении вопросов погоды, климата, водных ресурсов и связанных с ними экологических проблем³. Эти структуры демонстрируют различную степень активности на протяжении всего производственного цикла действий, начиная с наблюдений и заканчивая инструментами и технологиями сбора данных, производства и обработки информации, а также на завершающей стадии распространения продукции и предоставления обслуживания. На Кг-17 были признаны участие этих структур в предоставлении обслуживания полного цикла и их поддержка перспективного видения, мандата и задач ВМО. На Кг-17 также подчеркивались различные и порой взаимодополняющие роли и задачи НМГС, научных, исследовательских и технических учреждений, а также заинтересованных сторон из частного сектора. Складывалось ощущение, что более тесное взаимодействие между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов будет стимулировать инновации и содействовать взаимному развитию, принося в конечном итоге благо обществу. На Кг-17 отмечалось, что ВМО располагает уникальной возможностью инициировать подобное взаимодействие, и подчеркивалось, что бездействие может ограничить выгоды для пользователей обслуживания, связанного с погодой, климатом, водой и сопутствующей информацией. В то же самое время такая деятельность может также привести к росту числа источников информации, зачастую не прошедших надлежащий контроль качества, что может поставить под сомнение мандат НМГС на предоставление обществу и органам по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий авторитетной информации и предупреждений о погоде. Было также признано, что, хотя заинтересованные стороны из частного сектора могут содействовать повышению доступности метеорологического обслуживания для граждан и предприятий, крайне важно обеспечить, чтобы НМГС и далее выступали в качестве поставщиков базовой инфраструктуры и обслуживания, необходимого для всех заинтересованных сторон и граждан.

Отметив существующие сложности, Кг-17 признал, что руководящий документ ВМО в отношении взаимодействия с частным сектором позволит НМГС идти в ногу с деятельностью в области взаимодействия между государственным и частным секторами (ВГЧС), осуществляемой на национальном и международном уровнях, а также будет способствовать повышению их эффективности и улучшению предоставления обслуживания. Этот руководящий документ должен также оказать поддержку развитию инфраструктуры для наблюдения и связи на местном и региональном уровнях в качестве основы для всех высококачественных метеорологических служб.

В соответствии с данными Кг-17 директивами был проведен ряд мероприятий по повышению осведомленности о ВГЧС и улучшению взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах.

² Хейс, Дж., Алувалия, Х., Абрахам, Дж. Будущее Метеорологической инициативы. *Бюллетень ВМО 64(1)*. Знания о климате как основа действий, с. 14–15; ВМО: Женева, 2015 год.

³ Всемирная метеорологическая организация. *Семнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 1157). Женева, 2015 год.

В 2016 году на шестьдесят восьмой сессии Исполнительного совета (ИС-68) впервые прошел Специальный диалог по «дополняющим и совместным вкладам учреждений государственного и частного секторов в метеорологию и гидрологию»⁴. В 2017 году на шестьдесят девятой сессии Исполнительного совета (ИС-69) было принято решение 61 (ИС-69) «Взаимодействие между государственным и частным секторами: дорожная карта на период до Восемнадцатого Всемирного метеорологического конгресса»⁵. Ключевым элементом этой дорожной карты стало принятие в июне 2018 года на семидесятой сессии Исполнительного совета (ИС-70) Рамочной политики ВМО по взаимодействию между государственным и частным сектором, представленной в резолюции 33 «Взаимодействие между государственным и частным сектором»⁶. Цель этой рамочной политики заключается в том, чтобы содействовать Членам и заинтересованным сторонам из всех секторов, предоставив им ряд ключевых принципов для оказания поддержки созданию успешных партнерств. Рамочная политика также подчеркнула задачи и возможности, которые необходимо учесть для извлечения потенциальной выгоды из совместной работы на благо общества.

В 2019 году на Восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-18) была принята резолюция 80 (Кг-18) «Женевская декларация 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды» — политический документ высокого уровня, отражающий позицию, политику и руководящие принципы ВМО в отношении взаимодействия государственного и частного секторов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития, адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий⁷. В настоящем документе отражена новая парадигма сотрудничества и партнерских отношений, охватывающих заинтересованные стороны из всех секторов отрасли, связанной с погодой, климатом и водой (далее именуемой «метеорологическая отрасль»⁸), которые необходимы в качестве коллективных мер реагирования на глобальные риски для общества, связанные с экстремальными погодными условиями, изменением климата, нехваткой воды и другими опасными явлениями окружающей среды.

В ходе Кг-18 была создана Открытая консультативная платформа (ОКП) под названием «Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом»⁹ как средство для устойчивого и конструктивного диалога между заинтересованными сторонами в различных секторах. Платформа была создана для того, чтобы сформировать перспективное видение будущего метеорологической отрасли с участием ключевых заинтересованных сторон из всех соответствующих секторов и способствовать развитию взаимовыгодных партнерских отношений.

Опираясь на политику высокого уровня, установленную Женевской декларацией 2019 года, Исполнительный совет на своей семьдесят второй сессии (ИС-72) одобрил первое издание Руководящих принципов взаимодействия между государственным и частным секторами (опубликовано в 2021 году) в качестве документа, определяющего действия на национальном, региональном и глобальном уровнях для обеспечения взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах.

Недавней вехой в продолжающемся развитии стратегии партнерства ВМО с участием многих заинтересованных сторон стала Единая политика ВМО в области международного обмена данными о системе Земля («Единая политика ВМО в области данных»),

⁴ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Исполнительный совет — шестьдесят восьмая сессия: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями и решениями* (ВМО-№ 1168). Женева, 2016 год.

⁵ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Исполнительный совет — шестьдесят девятая сессия: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями и решениями* (ВМО-№ 1196). Женева, 2017 год.

⁶ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Исполнительный совет: Сокращенный окончательный отчет семидесятой сессии* (ВМО-№ 1218). Женева, 2018 год.

⁷ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет восемнадцатой сессии* (ВМО-№ 1218). Женева, 2019 год.

⁸ Определение понятия «метеорологическая отрасль» см. в приложении к настоящим Руководящим принципам.

⁹ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Открытая консультативная платформа – Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом*. Женева, 2019 год.

которая была единогласно принята Всемирным метеорологическим конгрессом на его внеочередной сессии в 2021 году (Кг-Внеоч.(2021))¹⁰ в резолюции 1 (Кг-Внеоч.(2021)) «Единая политика ВМО в области международного обмена данными о системе Земля». В ней содержатся обновленные директивные указания для Членов в отношении обмена данными, что является одним из важнейших факторов, влияющих на взаимодействия между государственным и частным секторами в сфере метеорологического и климатического обслуживания. Заменяя три предыдущие резолюции, регулирующие международный обмен метеорологическими, климатическими и гидрологическими данными¹¹, Единая политика ВМО в области данных подтвердила приверженность Членов ВМО расширению и укреплению свободного и неограниченного международного обмена данными о системе Земля. В дополнении 3 к Единой политике ВМО в области данных содержатся руководящие принципы применения политики в области данных в сфере взаимодействия между государственным и частным секторами при том понимании, что применение принципа свободы и неограниченности в значительной мере зависит от надежных, справедливых, основанных на гласности и прочных отношений между этими двумя секторами.

В Стратегическом плане ВМО на 2024–2027 годы¹², принятом на Девятнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе в 2023 году, по-прежнему признается важность партнерских отношений между Членами, многосторонними и двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, и другими соответствующими участниками, включая частный сектор, научные круги и другие негосударственные организации. Такие партнерские отношения помогают привлечь инвестиции, направленные на повышение потенциала и эффективности НМГС (особенно НМГС в наименее развитых странах (НРС) и малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ)), а также на достижение более высоких результатов для общества в соответствии с ЦУР Организации Объединенных Наций. Одна из стратегических целей Стратегического плана ВМО на 2024–2027 годы заключается в наращивании эффективных партнерских отношений в целях инвестирования в устойчивую и рентабельную инфраструктуру и предоставление обслуживания, включая партнерства с частным сектором и научными кругами. Другой целью является развитие стратегических партнерств ВМО между государственным и частным секторами и научными кругами, подчеркивая важность усиления роли НМГС посредством национального законодательства и демонстрации социально-экономических преимуществ качественного метеорологического и гидрологического обслуживания.

2. ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Целями Руководящих принципов взаимодействия между государственным и частным секторами являются предоставление информационной основы и содействие глобальным, региональным и национальным действиям ВМО и ее Членов, а также поощрение активного взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах в целях предоставления более эффективного обслуживания правительствам, секторам экономики и гражданам. В Руководящих принципах излагаются и популяризируются принципы, направленные на извлечение максимальной выгоды из всеобъемлющего подхода к метеорологии как к единой отрасли.

¹⁰ Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет внеочередной сессии* (ВМО-№ 1281). Женева, 2021 год.

¹¹ Резолюция 40 (Кг-ХII) «Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности» (*Двенадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 827)); резолюция 25 (Кг-ХIII) «Обмен гидрологическими данными и продукцией» (*Тринадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 902)); и резолюция 60 (Кг-17) «Политика ВМО для международного обмена климатическими данными и продукцией в целях поддержки осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания» (*Семнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 1157)).

¹² Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Стратегический план ВМО: 2024–2027 годы* (ВМО-№ 1336). Женева, 2023 год.

В Руководящих принципах, разработанных в соответствии с направлениями политики высокого уровня, изложенными в резолюции 80 (Кг-18), а также общими принципами, вытекающими из существующей стратегии ВМО и других направлений политики ВМО, касающихся взаимодействия между государственным и частным секторами, учитываются:

- a) развитие потенциала для взаимодействия с заинтересованными сторонами из государственного, частного и академического секторов, а также гражданского общества в областях погоды, климата и воды;
- b) принципы взаимодействия между государственным и частным секторами;
- c) видоизменяющиеся роли заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- d) варианты решения вопросов в области взаимодействия государственного и частного секторов в законодательной сфере, в сфере развития потенциала, а также в других соответствующих общественных контекстах с целью выработки руководящих указаний ВМО для Членов.

Руководящие принципы задуманы как «живой» документ, который будет часто обновляться в целях проработки возникающих проблем и предоставления руководящих указаний для движения вперед в изменяющихся условиях. Они направлены на укрепление и расширение возможностей для Членов, их национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) и заинтересованных сторон в частном секторе для продвижения этических норм поведения, содействия эффективности и инновациям, а также внедрения всеобъемлющего подхода к преодолению сложностей, связанных с финансированием базовой инфраструктуры и исследовательской деятельности.

Руководящие принципы основаны на Конвенции ВМО, существующей политике и соответствующих правилах и руководящих указаниях. С 1947 года Конвенция ВМО служит основой для обеспечения сотрудничества между странами мира с целью создания и поддержания международной системы сбора наблюдений, прогнозирования и предоставления надежной информации и обслуживания в поддержку эффективного принятия решений для снижения числа жертв и ущерба имуществу, содействия устойчивому развитию, а также сохранения окружающей среды и глобального климата для нынешнего и грядущих поколений.

Примеры передовой практики, последние сведения о деятельности в области взаимодействия между государственным и частным секторами и актуальные обсуждения по возникающим вопросам, представленные в дополнение к Руководящим принципам, размещены на веб-сайте ВМО (<https://wmo.int/about-wmo/partnerships>), в частности на страницах, посвященных [ресурсам по ВГЧС](#)¹³.

3. **ПОТРЕБНОСТИ И ДВИЖУЩИЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ**

За последние два десятилетия число заинтересованных сторон, действующих во всех элементах цепочки создания стоимости метеорологического, климатологического, гидрологического и связанного с ними экологического обслуживания выросло, а

¹³ Представленные в онлайн-формате материалы носят исключительно информационный характер. В информации, опубликованной на веб-сайте ВМО, за исключением официальных публикаций ВМО и решений руководящих органов ВМО, представлены заключения авторов, и они не являются выражением какого бы то ни было мнения со стороны ВМО относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или в отношении делимитации их границ. Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.

состав самих заинтересованных сторон стал более разнообразным. Теперь в их число входят не только правительства и государственные структуры, но и заинтересованные стороны из научных кругов, частного сектора и гражданского общества. Необходимо и далее анализировать и лучше понять рабочие процессы и взаимосвязи между заинтересованными сторонами в различных частях цепочки создания ценности в сегодняшних меняющихся условиях.

Такой анализ позволит ВМО выявить возможности для содействия улучшению эффективности и качества продукции и обслуживания посредством партнерских соглашений, привлекающих к участию заинтересованные стороны во всех секторах. Эти партнерства, в частности, помогут устранить существующие пробелы в потенциале и расширить доступ к важнейшей информации и обслуживанию в развивающихся странах.

3.1 Исторический обзор

С понятием «отрасль», включающим многосторонний подход, связаны самые истоки деятельности ВМО, а также ее более ранние инициативы в области международного сотрудничества. Свидетельством тому является одно из первых приглашений к участию в официальной встрече, направленное международному метеорологическому сообществу в 1872 году, которое гласило:

«Настоящим циркуляром имеем честь пригласить глав метеорологических институтов, метеорологических и иных научных обществ, а также отдельных ученых и практических наблюдателей в сфере метеорологии на данную консультативную встречу, которая состоится в Лейпциге...».

(Из письма-приглашения на Метеорологическую конференцию в Лейпциге, август 1872 года)¹⁴

В XX веке метеорологические и смежные с ними системы и службы создавались, функционировали и финансировались в основном усилиями государственного сектора. В рамках Программы Всемирной службы погоды (ВСП) совместными усилиями Членов ВМО (государств и территорий) была выстроена глобальная инфраструктура, включающая в себя три основные системы: Глобальную систему наблюдений (ГСН), Глобальную систему телесвязи (ГСТ) и Глобальную систему обработки данных и прогнозирования (ГСОДП). Создание ВСП в 1963 году и ее оперативное функционирование 24 часа в сутки, 7 дней в неделю и 365 дней в году было реализовано посредством согласованного набора глобальных стандартов для наблюдений, обработки данных и предоставления обслуживания, обеспечивших необходимую гармонизацию и оперативную совместимость ее компонентов. Ряд глобальных и региональных центров, размещенных в НМГС Членов, сформировали базу для предоставления связи и численного моделирования, необходимых для прогнозирования основных атмосферных переменных. Государства обеспечили сотрудничество, координацию и совместные инвестиции в создание дорогостоящего космического сегмента ГСН.

Несмотря на то, что ВСП являлась в первую очередь результатом усилий государственного сектора, ее успешное функционирование не представлялось бы возможным без значительной научно-технической поддержки и инноваций со стороны научных кругов и частного сектора. На ранних этапах участие частного сектора в предоставлении обслуживания в рамках ВСП было в целом ограниченным, за исключением нескольких стран, в которых частные компании играли заметную роль в предоставлении метеорологического обслуживания гражданам, в частности посредством метеорологического вещания через средства массовой информации.

¹⁴ Лейпцигская конференция (1872) стала предтечей Первого международного метеорологического конгресса, прошедшего в Вене в 1873 году.

3.2 Факторы изменения

Несмотря на то, что в степени участия разных заинтересованных сторон в метеорологической цепочке создания ценности во всем мире недавно произошли явные изменения, они значительно различались в зависимости от регионов и стран. Эти изменения произошли под влиянием пяти основных факторов:

- a) научно-технических инноваций;
- b) растущего спроса на метеорологическую, климатологическую, гидрологическую, морскую и связанную с окружающей средой информацию и обслуживание со стороны коммерческих предприятий, общественности, а также государственного сектора;
- c) глобальных действий по адаптации к изменению климата, содействию устойчивому развитию и снижению риска бедствий;
- d) институциональных и ресурсных ограничений государственного сектора;
- e) расширения участия и инвестиций со стороны частного сектора, а также усиления глобализации и консолидации структур частного сектора в рамках метеорологической отрасли.

Эти факторы определили тенденции в метеорологической отрасли и способствовали более активному расширению участия заинтересованных сторон из частного сектора и обусловленному этим увеличению финансового оборота в этом секторе. В данном контексте наличие функциональной национальной и глобальной метеорологической и гидрологической инфраструктуры с достаточным и надежным финансированием остается в интересах всех сторон, постольку она формирует информационную основу, обслуживающую все сектора и в конечном итоге все сообщество пользователей. Для обеспечения устойчивости этой инфраструктуры необходимо, чтобы все страны подтвердили свою приверженность предоставлению финансирования и эксплуатации национальных сетей наблюдений и средств связи, а также соблюдению надлежащих стандартов и процедур ВМО. Кроме того, страны должны подтвердить свою приверженность свободному и неограниченному международному обмену необходимыми и основными данными и продукцией гарантированного качества.

Академический сектор принимает участие в деятельности в рамках метеорологической отрасли посредством координируемых на международном уровне научных и исследовательских усилий, которые лежат в основе оперативных систем и обеспечивают их развитие по мере появления новых инноваций. Академический сектор также способствует постоянному наращиванию человеческого потенциала посредством образования, подготовки кадров и исследований.

Участие частного сектора в метеорологической отрасли, пусть и первоначально ограниченное в основном изготовлением оборудования и предоставлением медиа-услуг, быстро расширяется по всей цепочке создания ценности, — настолько, что ряд компаний сейчас обладает «сквозным» потенциалом с региональным и глобальным охватом. Данное расширение деятельности частного сектора приводит к значительному увеличению как числа возможностей, так и числа трудностей для всех заинтересованных сторон, включая НМГС.

3.3 Последствия и видоизменяющиеся роли

Изменения, обусловленные вышеупомянутыми факторами, могут иметь значительные последствия для институциональных механизмов, в настоящее время широко используемых Членами ВМО для сбора и обработки метеорологических, гидрологических, климатологических и других данных об окружающей среде и обмена ими, а также для подготовки и предоставления соответствующей информации и обслуживания.

Существует потенциал для повышения как ценности предупреждений, прогнозов и других видов обслуживания, так и охвата ими обществ по всему миру. В то же время высказываются опасения, что эти изменения могут нанести ущерб поддержке в целях финансирования основных средств наблюдений, традиционно находящимся в ведении НМГС, а также повлиять на статус, заметность и оперативные функции этих служб. Такой ущерб может сказаться на долгосрочной устойчивости национальных возможностей в области проведения наблюдений и тем самым пагубно повлиять на ключевые виды деятельности в области мониторинга климата на национальном и глобальном уровнях. Роль НМГС в качестве (единого) национального авторитетного источника информации в отношении предупреждений о суровых погодных условиях и в решении других основных государственных задач может быть поставлена под сомнение, что может иметь негативные последствия для общественности и конечных пользователей продукции и обслуживания, предоставляемых НМГС. Многочисленные исследования на конкретных примерах и практический опыт метеорологического сообщества, а также примеры из других секторов могут стать источником информации о передовых методах обеспечения эффективного взаимодействия государственного и частного секторов для снижения этих рисков.

В рамках метеорологической отрасли наблюдаются существенные различия между национальными, региональными и международными институтами, а также моделями ведения деловой практики или операционными моделями. Независимо от различий, общей целью этой отрасли должно быть внесение вклада в выполнение основной миссии ВМО: защиту жизни и имущества, содействие устойчивому экономическому росту и улучшение качества жизни. Правительства, частный сектор, научные круги и гражданское общество — все они могут сыграть важную роль в достижении этой цели.

Роль ВМО определена в Конвенции ВМО, в которой признается, что «координация деятельности в области метеорологии осуществляется наилучшим образом на международном уровне одной ответственной международной организацией». Таким образом, ВМО играет центральную и глобальную роль в содействии сотрудничеству государств-членов и территорий-членов и их заинтересованных сторон в рамках метеорологической отрасли.

Исторически финансирование и развитие базовой инфраструктуры метеорологической отрасли осуществлялось усилиями государственного сектора. Сети наблюдений и метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание воспринимались как «общественное благо», а их развитие и предоставление считались обязанностью национальных правительств¹⁵. Недавние технологические нововведения и изменения требований пользователей открыли перед частным сектором новые возможности для того, чтобы вносить вклад в предоставление этих видов обслуживания для оказания поддержки интересам общественности и удовлетворения потребностей конкретных заинтересованных сторон.

Одной из отличительных характеристик метеорологического обслуживания является его зависимость от данных наблюдений, собираемых по всему миру. Ни одно из государств не смогло бы предоставить даже основные виды метеорологического обслуживания своим гражданам без наличия непрерывного доступа к таким международным данным в режиме реального времени. Хотя инвестиции в получение данных таких наблюдений осуществляются на национальном уровне, их совместные выгоды будут нарастать только в случае, если: i) достаточно большое число стран решит осуществлять подобные инвестиции; ii) эти страны будут делиться полученными данными друг с другом. Члены инвестируют в метеорологические учреждения государственного сектора, поскольку метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание уже продемонстрировало свою ключевую роль в обеспечении защиты и безопасности граждан и поскольку предоставление этого обслуживания входит в основополагающие задачи государства; это справедливо даже в том случае, когда в сборе данных и предоставлении обслуживания участвуют как государственные, так и частные структуры.

¹⁵ Для разъяснения термина «общественное благо» и его применимости к данному контексту см. Зиллман, Дж. Национальная метеорологическая служба. *Бюллетень ВМО, том 48 № 2*, с. 158-214; Всемирная метеорологическая организация (ВМО): Женева, 1999 год.

В то же время частный сектор также вносит важный вклад в обеспечение благосостояния государств и на протяжении десятилетий играет активную роль во всех элементах цепочки создания ценности метеорологической отрасли. Он выполняет ряд крайне важных функций, будучи, среди прочего, источником инвестиций, двигателем технологического развития и инноваций, партнером в процессах развития и предоставления обслуживания и движущей силой экономического роста и занятости.

4. ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Одной из основных задач данных Руководящих принципов является продвижение ряда базовых принципов, которые обеспечивают предоставление руководящих указаний, изложение обязанностей и постановку целей. Данные принципы опираются на основные ценности и цели ВМО как организации и закладывают основу для содействия налаживанию и поддержанию партнерств между ВМО и деловым сектором на международном уровне, а также между НМГС и заинтересованными сторонами из частного сектора на национальном и региональном уровнях, обеспечивая при этом добросовестность, беспристрастность и независимость ВМО и предотвращая и смягчая потенциальные риски негативного воздействия на ее основной мандат. Эти основные принципы также вытекают из соответствующей политики, стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области взаимодействия между государственным и частным секторами и государственно-частных партнерств (ГЧП). Кроме того, Руководящие принципы соответствуют политике ВМО высокого уровня в отношении ВГЧС, изложенной в Женевской декларации 2019 года.

4.1 Принцип «люди — прежде всего»

Признавая в качестве основного мандата поддержку решений на уровнях от местного до глобального в том, что касается сохранения жизни, имущества и поддержания производительности экономики путем содействия предоставлению важнейшей метеорологической, климатологической, гидрологической и природоохранной информации, во взаимодействии и партнерствах между государственным и частным секторами ВМО придерживается подхода «люди — прежде всего», продвигаемого Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и получившего широкое признание в качестве средства достижения ЦУР Организации Объединенных Наций¹⁶.

В принципе «люди — прежде всего» содержится четкое указание на то, что из всех заинтересованных субъектов приоритетной стороной и основным бенефициаром должны оставаться люди. В рамках ВГЧС и ГЧП в метеорологической отрасли акцент следует ставить на повышении безопасности и качества жизни сообществ, — особенно тех, которые ведут борьбу с бедностью. ВГЧС и ГЧП должны обеспечивать расширенный доступ к жизненно важным, приемлемым в ценовом отношении, соответствующим целевому назначению продукции и обслуживанию для всех, внося таким образом вклад в построение устойчивости сообществ к воздействию погоды и климата. Это в свою очередь укрепит метеорологическую отрасль благодаря возникновению новых требований и возможностей в области метеорологического, климатического и гидрологического обслуживания.

ВМО вносит вклад в реализацию принципа «люди — прежде всего» через свои программы, оказывающие поддержку поставщикам метеорологического и гидрологического обслуживания, включая НМГС, и путем содействия обеспечению свободного и открытого доступа к данным и продукции.

¹⁶ Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам. *Руководящие принципы в области государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития*; Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), 2019 год.

4.2 **Справедливые и прозрачные отношения между некоммерческими и коммерческими структурами**

В течение последних трех-четырех десятилетий расширялись масштабы деятельности в области погоды и климата, имеющей коммерческую основу. Важнейшей задачей для ВМО и метеорологического сообщества является поиск оптимальных решений для поддержания и совершенствования свободного международного обмена основными метеорологическими данными и продукцией при одновременной защите экономических интересов Членов в отношении устойчивости и развития их национальных метеорологических служб.

В свете этого Всемирный метеорологический конгресс утвердил политику в области данных, свидетельствующую о приверженности ВМО расширению и укреплению свободного и неограниченного международного обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией. Данная политика, подробно представленная в документе «Единая политика ВМО в области данных», также содержит руководящие принципы, касающиеся ее применения в сфере взаимодействия между государственным и частным секторами при том понимании, что применение принципа свободы и неограниченности в значительной мере зависит от надежных, справедливых, основанных на гласности и прочных отношений между этими двумя секторами.

4.3 **Взаимная выгода**

Успешное и устойчивое взаимодействие между государственным и частным секторами опирается на вклад каждого из них, причем от успеха одного сектора зависит успех другого. В то время как государственный сектор с большей вероятностью будет инвестировать в долгосрочные программы и лежащую в их основе базовую инфраструктуру, необходимую для устойчивого высококачественного мониторинга погоды и климата, частный сектор может более оперативно реагировать в части целевых инвестиций в целях устранения пробелов в данных и удовлетворения особых потребностей потребителей. Частный сектор также быстрее внедряет инновации и новые технологии. Глубокое понимание государственным сектором потребностей общества и надежная связь с гражданами и органами власти имеют решающее значение для обеспечения общественной безопасности посредством реагирования на авторитетные предупреждения. В то же время технологическая оперативность частного сектора может открыть возможности для удовлетворения новых и возникающих потребностей в обслуживании. ВМО обеспечивает прочную базу в области науки, данных и глобальных стандартов, которая способна формировать информационную основу и оказывать влияние на развитие этих видов обслуживания, а также предоставлять гарантии конечным пользователям в отношении их качества. Частный сектор опирается на предоставляемую государственным сектором важнейшую основу в области науки и наблюдений и может быть влиятельным поборником устойчивых государственных инвестиций в базовую инфраструктуру и возможности государственного сектора.

Справедливый и равноправный обмен данными и продукцией имеет важнейшее значение для успеха всей метеорологической отрасли в целом, поскольку наличие данных является критически важным фактором выполнения таких связанных со спасением жизни функций, как снижение риска бедствий, а также удовлетворения широкого спектра потребностей общества, которые не могут быть удовлетворены в рамках одного сектора, особенно в НРС. Важным шагом для полной реализации потенциала всех секторов имеют внедрение и расширение согласованной рамочной основы для обеспечения доступа к данным на устойчивой и доступной по цене основе, в равной степени и взаимно применимых к частному и государственному секторам.

4.4 **Ключевые принципы взаимодействия между государственным и частным секторами**

В Женевской декларации 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды содержался настоятельный призыв в адрес всех заинтересованных сторон из государственного, частного и академического секторов придерживаться принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций и установленных ВМО принципов успешного партнерства. Ниже приводится набор ключевых принципов, распространяемых посредством политики ВМО на высоком уровне и настоящих Руководящих принципов.

- a) **Достижение прогресса в реализации всеобъемлющих задач, сформулированных в Конвенции ВМО, а именно:**
 - i) защита жизни и имущества;
 - ii) охрана окружающей среды;
 - iii) вклад в устойчивое развитие;
 - iv) содействие долгосрочным наблюдениям, сбору метеорологических, гидрологических и климатологических данных, включая соответствующие данные об окружающей среде, и обмену ими;
 - v) содействие наращиванию внутреннего потенциала;
 - vi) выполнение международных обязательств;
 - vii) вклад в международное сотрудничество.
- b) **Общая польза:** взаимодействие между государственным, частным и академическим секторами должно приносить общую пользу и ставить своей целью создание взаимовыгодных ситуаций, в которых государственные структуры и частные компании могут найти для себя возможности для инноваций и роста с опорой на науку в целях удовлетворения общественных потребностей. Общая польза может достигаться путем использования опыта частного сектора и поддержки передачи технологий; содействия свободному и неограниченному обмену данными с учетом национальных обстоятельств и с должным соблюдением прав интеллектуальной собственности; ускорения внедрения исследовательских и технологических разработок в оперативную деятельность и стимулирования разработки новых видов обслуживания; передачи и распространения ценных знаний; инвестирования в местные исследования; развития человеческого потенциала посредством подготовки кадров, что поддерживает устойчивость метеорологической отрасли на всех уровнях.
- c) **Устойчивость:** государственный, частный и академический секторы должны способствовать устойчивости глобальной инфраструктуры путем изыскания возможностей для межсекторального взаимодействия, направленного на повышение эффективности и улучшение обслуживания общества. Для обеспечения фискальной устойчивости базовой инфраструктуры ключевых модулей метеорологической отрасли необходимы совместные усилия как в отношении совместного использования выгод, так и применительно к распределению рисков. В свою очередь, для фискальной устойчивости необходимо обеспечить как долгосрочную устойчивость государственного бюджета на цели метеорологии, так и дополнительное частное финансирование в областях, способных приносить разумную экономическую выгоду. Государственный, частный и академический секторы должны изыскивать возможности для выполнения взаимодополняющих функций, сводя к минимуму дублирование или конкуренцию, если они приводят к неэффективности или наносят урон устойчивости основной инфраструктуры и возможностям в области предоставления обслуживания.

- d) **Совместное продвижение вперед:** стремительное развитие науки и техники сопряжено с риском увеличения разрыва между развитыми и развивающимися странами. Кроме того, повсеместное наличие продукции от глобальных поставщиков обслуживания может привести к маргинализации национальных служб, если эти службы не могут отвечать надлежащим стандартам качества и надежности при предоставлении необходимого обслуживания. В то же время у развивающихся стран есть возможность добиться значительного прогресса благодаря принятию инновационных решений при осуществлении видов деятельности, необходимых для выполнения того, что ВМО определяет в качестве ключевой роли НМГС: предоставление основной инфраструктуры наблюдений и авторитетного мнения в обслуживании, связанном с общественной безопасностью. Следует поощрять новый подход, предусматривающий эффективное взаимодействие с частным и академическим секторами, а также рациональную инвестиционную политику в области развития потенциала как на национальном уровне, так и по линии финансирования развития, в целях расширения предоставления высококачественной продукции и обслуживания во всех странах на основе выявленных потребностей пользователей. Этот подход должен включать усилия по оказанию помощи в устранении существующих пробелов в потенциале, очевидно присутствующих в развивающихся странах, НРС и МОСТРАГ посредством реализации проектов развития, направленных на повышение их потенциала по предоставлению важнейших видов обслуживания на устойчивой долгосрочной основе. Основным принцип, которого следует придерживаться, заключается в том, что любая страна, вне зависимости от своего уровня развития, должна иметь возможность продвигаться вперед и пользоваться благами современной науки и технологий.
- e) **Равные условия:** как государственный, так и частный сектор могут многое предложить в части достижения общих и коллективных целей в поддержку общественных благ и конкретных потребностей заинтересованных сторон. Таким образом, представители как государственного, так и частного сектора, вносящие вклад в метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание, должны иметь возможность предлагать варианты сотрудничества или иные формы взаимодействия, которые будут содействовать их совместной работе. Метеорологическое, климатическое, гидрологическое, морское и прочее связанное с окружающей средой обслуживание, осуществляемое обоими секторами, должно предоставляться с гарантированным уровнем качества и надежности. ВМО и государственным учреждениям Членов следует взаимодействовать с частным сектором в целях разработки и предоставления продукции и обслуживания, которые явным образом поддерживают и будут ускорять достижение целей ВМО и правительств Членов. Однако, насколько практически возможно, такое взаимодействие не должно предоставлять исключительные права или подразумевать поддержку или предпочтение какой-либо конкретной структуры частного сектора или ее продукции или обслуживания. Кроме того, в последнее десятилетие частный сектор инвестировал средства во многие элементы метеорологической цепочки создания стоимости, в том числе в сети наблюдений и механизмы распространения информации. В результате появилась уникальная возможность для двустороннего сотрудничества и обмена, включая обмен данными и знаниями, для содействия достижению общих целей и извлечения максимальной пользы из цепочки создания ценности для всех участников. В интересах поддержания равных условий следует избегать эксклюзивности прав собственности на данные как для государственных, так и для частных организаций, занимающихся сбором и распространением данных, насколько это возможно с учетом необходимости достижения частным сектором соответствующей нормы прибыли на вложенный капитал.

При условии должного учета национального законодательства Членам следует обеспечивать равные условия доступа к коммерческим данным с ограничением по использованию как для частных подразделений НМГС, так и для компаний частного сектора. Все заинтересованные стороны, включая НМГС, должны соблюдать соответствующее национальное законодательство и политику в отношении как предоставления данных, так и избежания антиконкурентной практики. В тех случаях, когда НМГС осуществляет управление как государственными, так и

частными подразделениями, при осуществлении таких видов деятельности, как обмен данными и продукцией (включая выходную продукцию компьютерных моделей) и предоставление обслуживания (включая консультационные услуги), эти подразделения должны рассматриваться как разные субъекты. Кроме того, если НМГС с частным подразделением получает или генерирует данные или продукцию, которые она не полностью распределяет среди коммерческих пользователей на полной и неограниченной основе в соответствии с Единой политикой ВМО в области данных, то к коммерческой деятельности такой НМГС должен применяться подход, аналогичный подходу, используемому в отношении коммерческой деятельности учреждений частного сектора.

- f) **Безупречность репутации:** ВМО, НМГС и заинтересованные стороны из государственного, частного и академического секторов должны стремиться к взаимовыгодным отношениям и партнерствам на благо общества. В процессе таких взаимодействий необходимо полностью поддерживать репутацию, а также авторитет, независимость и беспристрастность ВМО и учреждений, созданных ее Членами.
- g) **Суверенность:** необходимо уважать прерогативу Членов ВМО в определении того, каким образом метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание должно быть организовано и предоставляться внутри суверенных государств. Это включает применение национальной или региональной политики в отношении обеспечения того, чтобы государственные данные и продукция представлялись в свободном и открытом доступе.
- h) **Транспарентность:** взаимодействие с частным сектором должно быть транспарентным. Информация о характере и масштабе основных контрактных и аналогичных договоренностей должна быть доступна соответствующим структурам и широкой общественности.

5. ГЛОБАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ

Для поощрения более эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами необходимо регулярно проводить консультации и осуществлять меры на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые будут включать определение ролей органов ВМО при их взаимодействии с другими заинтересованными сторонами в рамках метеорологической отрасли.

5.1 Глобальный уровень — Всемирная метеорологическая организация

ВМО содействует глобальной международной деятельности и сотрудничеству в областях погоды, климата и воды на благо всех стран и народов. Роль ВМО в поддержке эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами включает следующее:

- a) **Модернизированные и четко сформулированные стандарты и рекомендуемые практики.** ВМО — признанная организация по установлению стандартов, и ее стандарты и рекомендуемые практики разрабатываются в целях обеспечения возможностей для единого глобального обмена данными в областях погоды, климата, воды и окружающей среды, а также предоставления в высокой степени гармонизированного обслуживания в области обработки данных и прогнозирования; ВМО содействует предоставлению обслуживания соответствующего качества и с достаточно высокими стандартами для конкретных секторов экономики и общественности. Стандарты постоянно совершенствуются и уточняются на основе меняющихся требований и развивающихся технологий. За время своего существования ВМО (а до нее — Международной метеорологической организации (ММО)) удалось мобилизовать мировое сообщество экспертов в целях содействия развитию, проверке и распространению стандартов и рекомендуемых практик. Как

только эти стандарты и практики утверждаются Всемирным метеорологическим конгрессом, они обеспечивают необходимый уровень стандартизации, функциональной совместимости и совместного использования инвестиций, что лежит в основе нынешнего большого успеха глобальной метеорологической отрасли. Учитывая, что эти нормы должны соблюдаться всеми поставщиками во всех государствах — членах и территориях — членах, в будущем ВМО следует привлекать к процессу установления стандартов больше экспертов из частного сектора и научных кругов, в том числе посредством профессиональных ассоциаций, таких как ПГМО, и других соответствующих международных органов, для обеспечения совместной ответственности за эти стандарты. Поскольку работа ВМО по установлению стандартов и практик распространяется и на ВГЧС, необходимо действовать осторожно, чтобы не допустить навязывания конкретных решений; вместо этого следует ориентироваться на достижение желаемых результатов и уровней эффективности работы. ВМО следует также укрепить свою роль для содействия в обеспечении качества предоставления данных и обслуживания. В частности, следует способствовать обеспечению соответствия стандартам во всех секторах отрасли и поддерживать их посредством согласованных мер верификации и проверки.

- b) **Поощрение свободного и неограниченного обмена данными.** Правительства, подписавшие Конвенцию ВМО, обязались учитывать международные нормы, установленные ВМО, и соблюдать их. К ним относятся стандарты и практики, связанные со сбором и совместным использованием данных и продукции заинтересованными сторонами в соответствии с Единой политикой ВМО в области данных и соответствующими положениями Технического регламента. В дополнение к Единой политике ВМО в области данных ВМО также включила руководящие указания для НМГС и других заинтересованных сторон по свободному и неограниченному международному обмену данными и продукцией с учетом сложившегося контекста, в котором все более значимую роль в представлении данных будут играть субъекты частного сектора, наряду с организациями научных кругов и гражданского общества.
- c) **Содействие диалогу между всеми заинтересованными сторонами.** ВМО, совместно со своими Членами, следует формулировать политику и стратегии по повышению эффективности передачи информации о ценности государственного метеорологического и гидрологического обслуживания. ВМО взяла на себя ведущую роль в стимулировании и развитии глобального диалога между субъектами государственного, частного и академического секторов, вовлекая в него этих субъектов и отслеживая изменения и тенденции. Открытая консультативная платформа (ОКП) «Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом», которая начала свою работу на Кг-18 в июне 2019 года, будет служить открытой, конструктивной и основанной на широком участии рамочной основой для совместной проработки трудных задач, стоящих перед метеорологической отраслью. С помощью платформы, основанной на принципе взаимного уважения и доверия, будут созданы условия для того, чтобы все заинтересованные стороны были в курсе вопросов и возможностей, как институциональных, так и технологических, для стимулирования взаимовыгодных подходов и поощрения нововведений. Новая парадигма сотрудничества будет включать в себя активный обмен идеями и взаимодействие с заинтересованными сторонами, способствуя переходу от изолированных действий одной заинтересованной стороны к скоординированным инициативам, которые разрабатываются и распространяются, преодолевая секторальные и организационные границы. Структуре управления ВМО, в том числе ее техническим комиссиям, следует активно стремиться более эффективно привлекать имеющихся экспертов не только из государственного сектора, но и из научных кругов, частного сектора и гражданского общества. Для реализации данного всеобъемлющего подхода необходимы нововведения в отношении способа осуществления деятельности технических органов и эффективного использования современных технологий связи и взаимодействия.
- d) **Исследование возникающих вопросов и меняющихся ролей.** По мере развития метеорологической отрасли ВМО следует отслеживать вопросы, возникающие в

связи с взаимодействием между государственным и частным секторами, которые могут повлиять либо на ее Членов, либо на устойчивость самой глобальной метеорологической отрасли. В том числе ВМО следует изучить целесообразность и желательность выполнения новых функций по поддержке обеспечения качества данных и обслуживания. Так, например, учитывая постоянно растущее число потенциальных поставщиков обслуживания, существует острая потребность в том, чтобы международный орган давал объективную оценку качества предоставляемой информации и обслуживания, что помогает пользователям выбирать поставщиков на основе принципов обеспечения качества. Программы и экспертные органы ВМО участвуют в разработке и внедрении методологий проверки, кампаний по взаимному сравнению и руководящих указаний по менеджменту качества, в то время как верификация прогнозов различных поставщиков обслуживания как из частного, так и из государственного сектора производится независимыми третьими сторонами. В будущем для проведения различия между обслуживанием «надлежащего» и «ненадлежащего» качества необходимо будет более эффективно координировать деятельность по обеспечению качества и разработать соответствующие критерии при участии государственного, частного и академического секторов отрасли. Секретариату ВМО также следует стремиться и далее расширять свои специальные знания по вопросу о «метеорологии как коммерческой деятельности».

5.2 Региональный уровень — региональные ассоциации

Региональные ассоциации ВМО взаимодействуют со своими Членами, устанавливают связи с другими заинтересованными сторонами, а также назначают и поддерживают региональные центры для предоставления Членам регионального обслуживания. Для поддержки взаимодействия с субъектами из частного сектора и другими заинтересованными сторонами региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется взять на себя дополнительные функции, включая:

- a) **Сбор и распространение информации и руководящих указаний.** Региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется способствовать управлению преобразованиями и выступать в поддержку открытых консультаций, а также обмена знаниями и опытом, с тем чтобы дать Членам возможность перенимать опыт друг друга и при необходимости предоставлять поддержку для эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами. Знания могут распространяться на глобальном уровне через Секретариат ВМО и передаваться на региональный и национальный уровни, или же региональные ассоциации могут способствовать обмену знаниями непосредственно с Членами, НМГС и другими заинтересованными сторонами. На своей семьдесят шестой сессии (ИС-76) Исполнительный совет в решении 7 «Взаимодействие государственного и частного секторов» призвал президентов региональных ассоциаций рассмотреть возможность создания механизма регулярного регионального диалога, такого как Региональная открытая консультативная платформа (Р-ОКП), для содействия диалогу между заинтересованными сторонами из всех секторов в соответствующих регионах.
- b) **Повышение осведомленности и содействие развитию потенциала Членов.** Региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется проводить учебные мероприятия по повышению осведомленности для персонала НМГС по вопросам, касающимся ВГЧС. Им также настоятельно рекомендуется демонстрировать лидерство путем повышения ценности ВГЧС в предоставлении метеорологического и климатического обслуживания на благо общества. При осуществлении усилий по укреплению институционального потенциала в области ВГЧС следует особо подчеркивать практические шаги и подходы к организации партнерств между государственным, частным и академическим секторами в свете достижения ЦУР Организации Объединенных Наций, и они должны подкрепляться примерами передовой национальной практики.
- c) **Рассмотрение возможности дальнейшего сотрудничества в области предоставления обслуживания на региональном и субрегиональном уровнях.**

Региональным ассоциациям следует проинформировать своих Членов о текущем ходе взаимодействия между государственным, частным и академическим секторами в контексте ожидаемого роста спроса на информацию и обслуживание, а также ожидаемого роста их предложения. В частности, региональные ассоциации должны обеспечить, чтобы их Члены понимали и использовали преимущества все большей интернационализации предоставления обслуживания. Современные технологии предусматривают возможность предоставления обслуживания на международном и региональном уровнях в форме данных и информации, которые в прошлом предоставлялись исключительно национальными структурами. Это одновременно создает риски и открывает возможности. Региональные ассоциации должны информировать своих Членов об этих рисках и возможностях, чтобы помочь им адаптироваться к новым условиям. Региональным ассоциациям следует также изучать и поощрять примеры регионализации определенных видов потенциала и обслуживания в рамках двусторонних или многосторонних договоренностей Членов в отношении сотрудничества, что способствует повышению конкурентоспособности обслуживания и сокращению связанных с ним затрат. Данный субрегиональный и региональный подход не должен ограничиваться государственным сектором; региональным ассоциациям необходимо изучить возможность повышения эффективности путем трансграничного взаимодействия между государственным и частным секторами без ущерба для национальных мандатов или требований к качеству.

5.3 Национальный уровень — Члены и их НМГС

Ввиду расширения участия частного сектора Членам и их назначенным учреждениям, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется принять меры по сохранению и укреплению взаимодействия заинтересованных сторон с целью максимального извлечения соответствующих социально-экономических выгод для экономики стран и их граждан в кратко- и долгосрочной перспективе. Эффективное взаимодействие также открывает возможности для укрепления НМГС или иных назначенных учреждений, а также метеорологической отрасли в целом. Видоизменяющаяся роль Членов в этом отношении включает в себя:

- a) **Содействие структурированному диалогу с частным сектором.** Назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется инициативно подходить к налаживанию структурированных диалогов между заинтересованными сторонами из государственного, частного и академического секторов по вопросам, представляющим взаимный интерес. Проводимые на регулярной основе диалоги с этими субъектами были бы эффективным способом улучшения взаимопонимания и укрепления отношений на основе доверия. При организации этих диалогов НМГС или другие назначенные учреждения могут извлечь пользу от осознания возможностей, открывающихся там, где национальные цели совпадают с целями частного и академического сектора.
- b) **Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон.** В условиях, когда в ближайшие десятилетия участие частного сектора в метеорологическом и гидрологическом обслуживании, по всей вероятности, будет продолжаться, НМГС следует постоянно повышать качество своей продукции и обслуживания и расширять их распространение, с тем чтобы обеспечить их успех во все более конкурентной среде. Членам необходимо приспосабливаться к постоянным изменениям внешних условий за счет адаптации оперативных моделей НМГС, в том числе путем совершенствования национального законодательства, позволяющего осуществлять эффективное ВГЧС в целях оптимального использования ресурсов и сильных сторон каждого сектора. Растущие требования к государственному бюджету во многих государствах ложатся значительной нагрузкой на НМГС с точки зрения их способности поддерживать и развивать свою инфраструктуру и потенциал в области предоставления обслуживания. Чтобы справиться с этой ситуацией, Членам следует принять соответствующее национальное законодательство, обеспечивающее

эффективное ВГЧС на равноправной основе и способствующее принятию взаимовыгодных решений, отвечающих потребностям общества. Это должно включать укрепление авторитетной роли НМГС в предоставлении обслуживания в соответствии с мандатами, выданными им правительствами.

- c) **Поощрение внедрения стандартов и руководящих указаний ВМО.** При выполнении своих обязательств в качестве Членов ВМО правительствам необходимо обеспечить эффективный надзор над всеми национальными субъектами, предоставляющими информацию и обслуживание в рамках сфер деятельности ВМО, в целях обеспечения их соответствия техническим регламентам ВМО (стандартам и рекомендуемым практикам, процедурам и спецификациям). Таким образом можно способствовать успеху глобальной стандартизации информации и продукции, а также их качеству и надежности. Членам настоятельно рекомендуется поощрять повышение уровня осведомленности о стандартах, руководящих указаниях и прочих технических регламентах ВМО и их соблюдение среди всех заинтересованных сторон, а также внедрять эффективные меры для рассмотрения случаев их несоблюдения.
- d) **Развитие партнерских связей со структурами гражданского общества.** В меняющемся мире, характеризующемся растущей уязвимостью общества для погодных и климатических рисков, назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется взаимодействовать с гражданским обществом в целях расширения охвата общин и в особенности отдельных граждан для углубления понимания общественностью предупреждений о стихийных бедствиях и принятия ответных мер в связи с ними.
- e) **Изучение возможностей для новых национальных и трансграничных партнерств.** С учетом предстоящего увеличения разнообразия видов предоставляемого обслуживания в области погоды, климата и воды с участием многих заинтересованных сторон Членам следует поощрять национальные агентства к налаживанию партнерских отношений друг с другом или к созданию многонациональных моделей предоставления обслуживания посредством двусторонних или многосторонних соглашений об обслуживании. Такие модели позволили бы привлечь ресурсы, повысить эффективность и способствовать последовательному и бесперебойному трансграничному предоставлению обслуживания.

6. **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА**

В Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв к объединению усилий для достижения общих целей и осознанию необходимости неотложных действий на страновом уровне. Большинство ЦУР относятся к связанным с погодой, климатом и водой областям. Для их достижения необходим целостный подход с участием многих заинтересованных сторон, охватывающий государственный, частный и академический сектора, в целях развития и расширения возможностей общества для снижения его уязвимости к экстремальным метеорологическим и климатическим явлениям. Ряд заинтересованных сторон вложили значительные средства для того, чтобы цели, поставленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы и Парижском соглашении, были достигнуты. Эффективность этих вложений будет во многом зависеть от способности нового поколения связанных с погодой и климатом сведений служить информационной основой для принятия решений на всех уровнях.

Хотя спрос на информацию и обслуживание растет экспоненциально, многие НМГС в развивающихся странах сталкиваются с серьезными проблемами в части

производительности. Для устранения этого пробела в потенциале необходимо обеспечить расширение масштабов сотрудничества и извлечение пользы из опыта и знаний с помощью стратегических партнерств.

Для осуществления мер по развитию потенциала в целях обеспечения подготовки высококачественной метеорологической, гидрологической и климатической информации, необходимой для устойчивого развития, и доступа к ней потребуются не только согласованные усилия всех заинтересованных сторон в глобальной метеорологической отрасли, но также мобилизация значительных финансовых ресурсов. Для выполнения этой непростой задачи потребуется привлечь учреждения по финансированию развития (УФР) в качестве еще одного важного партнера глобальной метеорологической отрасли. Растущий поток ресурсов для наращивания потенциала гидрометеорологического обслуживания, в том числе поступающих по линии Зеленого климатического фонда (ЗКФ), многосторонних банков развития и двусторонних партнеров, требует более системного и взаимодополняющего подхода к устойчивому инвестированию. Необходимо сосредоточить усилия не только на объеме, но и на качестве инвестиций для укрепления потенциала и значимости НМГС как основных учреждений, участвующих в планировании устойчивого развития страны.

Для наращивания потенциала развивающихся стран на устойчивой основе ВМО и всем заинтересованным сторонам метеорологической отрасли, включая УФР, следует разработать на основе открытого и конструктивного диалога устойчивые оперативные/бизнес-модели для обеспечения оптимального использования имеющихся механизмов финансирования. Взаимосвязи и взаимозависимость между развивающимися и развитыми странами обуславливают необходимость наличия у отрасли двух основных целей: по созданию устойчивой глобальной инфраструктуры для осуществления глобального обслуживания и по обеспечению для развивающихся стран возможности наращивать местный потенциал для предоставления обслуживания исходя из национальных потребностей и с надлежащим использованием доступного глобального обслуживания. Потенциал по поддержке местных возможностей во всем сообществе ВМО зависит и будет и далее увязан со способностью частного сектора создавать рабочие места, особенно в условиях снижения во многих странах активности государственного сектора в свете сокращения бюджетов. В этой связи акцент на повышении квалификации местных специалистов в сфере информационных технологий и прогресс в области внедрения научных достижений в обслуживание могут идти рука об руку с развитием и расширением местного потенциала в частном секторе, который будет способствовать поддержанию развития потенциала, предусмотренного для всех Членов.

Проекты по развитию, включающие взаимодействие между государственным и частным секторами, обладают потенциалом по обеспечению устойчивых решений для модернизации национальной инфраструктуры и повышения доступности и качества требуемого обслуживания, необходимого национальной экономике и гражданам. Для создания условий для таких партнерств заинтересованным сторонам из государственного и частного секторов необходимо укреплять взаимное доверие, соблюдать соответствующий кодекс этики и стремиться к установлению долгосрочного взаимодействия. Необходимо дорабатывать и распространять модели ВГЧС, основанные на привлечении ресурсов из всех секторов и совместном распределении затрат и доходов. Важную роль в таких партнерствах также играет академический сектор, который открывает доступ к нововведениям и подготовке кадров, а также к образовательным возможностям.

На международном уровне ВМО следует тесно сотрудничать с УФР в области разработки проектов, которые основаны на приоритетных национальных потребностях согласно принципу «люди — прежде всего» и которые являются финансово жизнеспособными для обеспечения устойчивости и служат укреплению потенциала развивающихся стран по участию в международном обмене данными и продукцией посредством глобальных систем ВМО.

ПРИЛОЖЕНИЕ. ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

Примечание: данный глоссарий терминов находится в процессе разработки. Приведенные ниже определения актуальны только в контексте настоящих Руководящих принципов и не должны рассматриваться как универсально применимые.

Академический сектор: государственные или частные высшие учебные заведения, присуждающие ученые степени; государственные или частные некоммерческие исследовательские институты, основной задачей которых является проведение научных исследований (источник: Европейская комиссия¹).

Взаимодействие между государственным и частным секторами: сотрудничество между НМГС (и/или иными представителями государственной власти) и субъектами частного сектора для подготовки и предоставления метеорологической, климатической, гидрологической, морской и соответствующей связанной с окружающей средой информации и обслуживания с соблюдением государственных интересов и мандатов НМГС.

Взаимодействие с частным сектором (или деловым сектором)²: любой вид взаимодействия с частными/деловыми структурами, преследующий различные цели, начиная от неформальных переговоров и обсуждений и заканчивая созданием платформ для обмена знаниями и полномасштабных партнерств, предполагающих финансирование или обмен брендовыми активами. Такое взаимодействие может осуществляться различными способами, включая, среди прочего, создание партнерств, и может быть сопряжено с различными уровнями публичной огласки.

Государственно-частные партнерства: добровольные и основанные на сотрудничестве отношения между различными субъектами государственного и частного (негосударственного) секторов, в рамках которых все участники договариваются совместными усилиями добиваться поставленной цели или выполнения конкретных задач. Партнерства могут выполнять различные функции, в том числе содействовать достижению какой-либо цели, обеспечивать внедрение нормативных стандартов или кодексов поведения либо совместное использование и координацию ресурсов и экспертных знаний. Они могут быть нацелены на осуществление одного конкретного вида деятельности или охватывать целый ряд направлений, или даже трансформироваться в прочный союз на основе консенсуса и ответственности каждой сотрудничающей организации и ее заинтересованных сторон. Несмотря на значительные различия между государственно-частными партнерствами, они обычно создаются в качестве структурированных механизмов сотрудничества на условиях разделения ответственности, совместного использования экспертных знаний, ресурсов и других выгод. Партнерства могут быть закреплены с помощью различных механизмов, таких как юридические контракты, меморандумы о взаимопонимании и соглашения об уровне обслуживания.

Данные и обслуживание: «данные» и «обслуживание» являются взаимодополняющими и нередко пересекающимися по смыслу понятиями.

Для **данных** см. подробное определение в дополнении 4 к резолюции 1 (Кг-Внеоч.(2021)), хотя значение может меняться в зависимости от контекста руководящих принципов.

Обслуживание включает в себя информацию, предоставляемую пользователям в различных форматах, включая текст, графики, видео и т.д., а также консультативное обслуживание, дополняющее такую информацию консультативной помощью и

¹ См. <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/support/faq/483>.

² См. United Nations Sustainable Development Group (UNSDG). [UNSDG Common Approach to Prospect Research and Due Diligence for Business Sector Partnerships](#); UNSDG, 2020. (Общий подход к перспективным исследованиям и обеспечению должной предусмотрительности для партнерств в коммерческом секторе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР)).

рекомендациями профессиональных метеорологов; обслуживание предназначено для оказания поддержки пользователям в принятии обоснованных решений и соответствующих мер.

Деловой сектор³:

- ориентированные на получение прибыли и коммерческие предприятия любого размера, независимо от того, находятся ли они в частной собственности, являются государственными или полностью управляются правительствами;
- корпоративные фонды и фонды, которые напрямую финансируются и/или управляются коммерческими предприятиями;
- ассоциации, коалиции и объединения предпринимателей, включая, например, торговые палаты, ассоциации работодателей, кооперативы, а также промышленные и межотраслевые инициативы, участниками которых являются коммерческие предприятия.

Коммерческий сектор: правительственные или неправительственные организации или физические лица, действующие в коммерческих целях (источник: резолюция 40 (Kг-XII), дополнение 4).

Метеорологическая отрасль (или погодно-климатическая отрасль): термин, который используется для описания многообразия систем и структур, участвующих в подготовке и предоставлении метеорологической, климатологической, гидрологической, морской и связанной с окружающей средой информации и обслуживания. Несмотря на то, что в термине используется только слово «метеорологическая», эта отрасль охватывает все области деловой активности ВМО, включая погоду, климат и водные ресурсы, и все основные виды деятельности под контролем ВМО — наблюдения, моделирование, обработку данных и прогнозирование, а также другие связанные с ними виды обслуживания и исследования. Метеорологическая отрасль включает структуры государственного сектора (НМГС и другие государственные учреждения), структуры частного сектора (включая производителей оборудования, компании-поставщики обслуживания, а также частные медиакомпании и т. д.) и научные круги, а также структуры гражданского общества (организации на уровне сообществ, неправительственные организации (НПО), национальные метеорологические общества, научные ассоциации и т. д.). Метеорологическая отрасль представлена на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

Понятием «глобальная метеорологическая отрасль» описывается глобальный уровень многонациональной метеорологической отрасли со многими заинтересованными сторонами, включающей мониторинг и предсказание состояния системы Земля и предоставление обслуживания субъектами из государственного, частного и академического секторов, а также из структур научных обществ и гражданского общества.

Частный сектор⁴: часть экономики, которая управляется физическими и юридическими лицами и не контролируется государством. Частный сектор охватывает все коммерческие предприятия, которые не принадлежат государству или не управляются им, и, согласно некоторым определениям, может также включать частные организации (например, семейные фонды или ассоциации) или влиятельных лиц, в том числе с высокой чистой стоимостью активов.

³ Там же.

⁴ Там же.

ДОПОЛНЕНИЕ. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ МЕХАНИЗМАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	22
2.	ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ МАТЕРИАЛОВ	23
3.	НЕОБХОДИМОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС	24
3.1	Важность и необходимость законодательных и институциональных механизмов	24
3.2	Необходимость в конкретных правовых положениях и институциональных механизмах	25
4.	ВНЕДРЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И/ИЛИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС	27
4.1	Ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов ВГЧС	27
4.2	Конкретные правовые или институциональные пункты, связанные с ключевыми элементами	31
5.	УПОМИНАЕМЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ для ВГЧС	35
5.1	Компонент 1 – Изучение и развитие национального и трансграничного сотрудничества	37
5.2	Компонент 2 – Выполнение международных обязательств и содействие их принятию и соблюдению	40
5.3	Компонент 3 – Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон	43
6.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ	50
	ССЫЛКИ	50

1. ВВЕДЕНИЕ

В данном вводном разделе изложена предыстория создания данных руководящих материалов и краткое описание содержания последующих разделов.

В целях борьбы с общими глобальными общественными рисками, связанными с экстремальными метеорологическими, климатическими, гидрологическими и другими явлениями окружающей среды, за счет эффективного содействия взаимодействию между государственным и частным секторами (ВГЧС) на Восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-18) была принята резолюция 80 (Кг-18) «Женевская декларация 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды» (*Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет восемнадцатой сессии* (ВМО-№ 1236)), которая является политическим документом высокого уровня. Впоследствии Исполнительный совет ВМО на своей семьдесят второй сессии (ИС-72) одобрил первое издание *Руководящих принципов взаимодействия между государственным и частным секторами* (далее – *Руководящие принципы ВГЧС*), опубликованное в 2021 году. В совокупности эти документы служат руководством для будущих действий и управления изменениями, связанными с ВГЧС, на глобальном, региональном и национальном уровнях и способствуют им. Исполнительный совет ВМО на ИС-72 согласился с тем, что *Руководящие принципы ВГЧС* следует регулярно пересматривать и обновлять, с тем чтобы они отражали высокодинамичные процессы, лежащие в основе ВГЧС в рамках метеорологической отрасли, повышали уровень информированности и поощряли эффективные виды практики. Он поручил Консультативному комитету по вопросам политики (ККП) пересматривать на постоянной основе как политику высокого уровня, так и *Руководящие принципы ВГЧС*, а также отслеживать их воздействие на соответствующую политику и практику Членов.

Несмотря на то что и в Женевской декларации 2019 года, и в *Руководящих принципах ВГЧС* создание соответствующих законодательных и институциональных механизмов отнесено к числу приоритетных мер и критически важных факторов, способствующих налаживанию ВГЧС на национальном уровне, в издании *Руководящих принципов ВГЧС* 2021 года не представлены подробные варианты ВГЧС в законодательной сфере. Кроме того, на конференциях и совещаниях Члены неоднократно обращались с просьбами оказать содействие в вопросах законодательства. В свете соглашения, достигнутого на вышеупомянутой сессии ИС-72, и принимая во внимание текущий статус *Руководящих принципов ВГЧС*, были подготовлены данные руководящие материалы по законодательству для содействия ВГЧС с целью предоставления конкретных вариантов в этом отношении, и они приводятся в качестве дополнения к изданию *Руководящих принципов ВГЧС* 2024 года.

В разделе 2 описываются цели данных руководящих материалов, и они состоят в том, чтобы определить ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, которые могут быть созданы или организованы на национальном уровне. В нем также представлены конкретные правовые или институциональные пункты и конкретные правовые положения и институциональные механизмы в качестве вариантов для Членов или их национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) для поддержки необходимых законодательных и институциональных рамок в интересах эффективного ВГЧС. Кратко описано значение законодательных и институциональных механизмов в этом контексте.

Раздел 3 посвящен необходимости создания законодательных и институциональных механизмов, укрепляющих партнерские отношения между Членами или НМГС и частным и академическим секторами и способствующих ВГЧС. Для эффективной реализации соответствующих мер Членам необходимо разработать и ввести в действие конкретные правовые положения, включая нормативные акты, определяющие цели, функции и обязанности их НМГС. В связи с этим они должны пересмотреть и уточнить роли государственного и частного секторов в меняющихся условиях, а также изучить законодательные и институциональные механизмы Членов, находящихся в

аналогичной ситуации. Членам также рекомендуется разрабатывать законодательные и институциональные механизмы в соответствии с принципами деятельности, включая принципы, изложенные в *Руководящих принципах ВГЧС*.

В разделе 4 описаны ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, которые могут создаваться на национальном уровне, включая законодательные и нормативные акты, касающиеся глобальной, региональной и национальной роли Членов ВМО. В нем представлен систематический обзор конкретных правовых и институциональных подходов, основанный на обзоре и анализе национальных законов, указов и постановлений различных Членов. В этих пунктах предложены варианты, что позволяет Членам принимать обоснованные решения с учетом их собственных уникальных обстоятельств, политических структур, политики, оперативных моделей и т. д.

В разделе 5 приведены конкретные примеры рекомендуемой практики для эффективного функционирования и внедрения законодательных и институциональных механизмов ВГЧС. Они включают положения из законов, указов и постановлений по каждому из ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов, представленных в разделе 4.

В приложении содержится набор справочных шаблонов структурированных правовых и институциональных положений, которые Члены могут с легкостью использовать для разработки законодательных и институциональных механизмов, способствующих эффективному ВГЧС. С учетом различий политики и правовых систем Членов шаблоны предлагают несколько вариантов, позволяя выбрать подходящий для их конкретной ситуации.

2. ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ МАТЕРИАЛОВ

Цели данных руководящих материалов заключаются в том, чтобы определить ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов, посредством которых можно налаживать или способствовать ВГЧС на национальном уровне, а также представить определенные правовые или институциональные элементы и конкретные правовые положения и институциональные механизмы, позволяющие Членам или их НМГС эффективно содействовать ВГЧС. В этом разделе дается краткое описание предпосылок и потребностей в области ВГЧС, как они описаны в *Руководящих принципах ВГЧС*, объясняется, что подразумевается под законодательными и институциональными механизмами в данном контексте, и он служит введением к следующему разделу. Настоящие руководящие материалы также призваны предоставить варианты, с тем чтобы Члены могли принять соответствующие законодательные и институциональные меры с учетом своих особых политических или правовых обстоятельств.

За последние несколько десятилетий во всех областях цепочки создания стоимости метеорологического, климатологического, гидрологического и связанного с ними обслуживания в области окружающей среды произошли значительные изменения. Эти изменения обусловлены такими факторами, как научно-технические инновации; растущий спрос на информацию и обслуживание; глобальная деятельность в области адаптации к изменению климата, устойчивого развития и снижения риска бедствий; ограниченность ресурсов государственного сектора во многих странах; и расширение участия и инвестиций в это обслуживание со стороны частного сектора.

В ответ на такие серьезные изменения в оперативных и деловых структурах организаций, входящих в метеорологическую отрасль, а также для устранения общих глобальных рисков для общества, связанных с экстремальными метеорологическими, климатическими, гидрологическими и другими явлениями окружающей среды, в Женевской декларации 2019 года и *Руководящих принципах ВГЧС* подчеркивается потребность в эффективном ВГЧС, а также необходимость в широком руководстве дальнейшими действиями и управлением изменениями, касающимися ВГЧС, на

глобальном, региональном и национальном уровнях, и содействии им. Важнейшим фактором и приоритетной мерой для обеспечения ВГЧС на национальном уровне было названо создание соответствующих законодательных и институциональных механизмов.

Почему нам нужны законодательные и институциональные механизмы для содействия ВГЧС? Если кратко, то заинтересованным сторонам в сфере метеорологического обслуживания, включая НМГС, необходимо ясно понимать их роли, права и обязанности при предоставлении обслуживания, чтобы реализовывать и поддерживать действия и изменения в управлении, связанные с ВГЧС.

Что подразумевается под «законодательными и институциональными механизмами»? В целом законодательные механизмы означают разработку законов или правил руководящим органом, таким как парламент или конгресс, для регулирования различных аспектов жизни общества, а также введенные в действие законы или правила. Институциональные механизмы, с другой стороны, относятся к политике, системам и процессам, которые использует организация для эффективного и результативного управления своей деятельностью, а также эффективной координации с другими организациями в целях выполнения своего мандата. В частности, в метеорологической отрасли законодательство предусматривает уточнение обязанностей, полномочий и функций правительства и НМГС, прав и обязанностей частного сектора, а также нормативных вопросов, связанных с предоставлением метеорологического обслуживания, включая их формулирование в виде законов, актов, указов и постановлений. Институциональные механизмы описывают роли и обязанности заинтересованных сторон и учреждений, включая НМГС, работающих вместе и в партнерстве в рамках цепочки создания стоимости. Законодательные и институциональные механизмы, а также действия, соответствующие специфике страны, могут способствовать повышению эффективности ВГЧС, если заинтересованные стороны дополняют друг друга и позитивно взаимодействуют между собой.

Эти законодательные и институциональные механизмы неодинаковы в разных странах в зависимости от национальной политики и оперативных моделей метеорологических служб. По этой причине в настоящем руководящем документе примеры рекомендуемой практики приводятся в качестве вариантов, что позволяет Членам опираться на свои собственные суждения при разработке законодательных и институциональных механизмов, подходящих для их государства или территории. В приложении к этому документу также приводятся справочные шаблоны необязательных законодательных положений по ВГЧС.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС

В этом разделе описывается важность и необходимость введения в действие законодательных и институциональных механизмов, адаптированных для каждого Члена или его НМГС, с целью укрепления партнерских отношений с частным и академическим секторами и содействия ВГЧС. Для эффективной реализации соответствующих мер Члены должны разрабатывать и вводить в действие четкие правовые положения, включая нормативные акты, для определения полномочий, функций и обязанностей НМГС. С этой целью необходимо пересматривать и уточнять соответствующие роли государственного и частного секторов в меняющихся условиях, в которых они действуют, а также изучать законодательные и институциональные механизмы Членов, находящихся в аналогичной ситуации.

3.1 Важность и необходимость законодательных и институциональных механизмов

Недавние изменения степени участия заинтересованных сторон в цепочке создания стоимости метеорологического, климатического, гидрологического и связанного с ними

обслуживания в области окружающей среды значительно повлияли на существующие и широко принятые среди Членов ВМО институциональные механизмы, имеющие отношение к сбору, обработке и обмену данными, а также к подготовке и предоставлению соответствующей информации и обслуживания. Для того чтобы распознать это влияние, снизить связанные с ним риски и обеспечить использование метеорологической отраслью новых возможностей для решения глобальных и общественных проблем, Членам или их НМГС крайне важно изучить эффективные методы ВГЧС и включить их в соответствующие национальные законодательные и институциональные механизмы. Им также придется соответствующим образом скорректировать свои оперативные модели, следуя общим принципам управления изменениями.

Законодательные и институциональные механизмы для метеорологической отрасли необходимы для обеспечения гарантий в отношении соответствующей деятельности и для того, чтобы все заинтересованные стороны имели четкое представление о своих правах и обязанностях в своем государстве или территории. Как правило, образование правительственных учреждений и их наделение четкими полномочиями, обязанностями и функциями осуществляется на основании закона, акта, указа или другого официального документа, а также подзаконных правил и положений, разъясняющих их права и обязанности в отношении выполнения своей миссии. Для НМГС это, как правило, охватывает все вопросы в области метеорологии и/или оперативной гидрологии, касающиеся общественного благосостояния, включая защиту жизни и имущества, транспортную безопасность и содействие развитию промышленности. Эти правовые документы также обычно определяют ответственность в отношении действий граждан или органов, нарушающих закон, и в некоторых случаях освобождают НМГС и их сотрудников от ответственности за ущерб (например, в результате неточного прогноза или предупреждения), тем самым обеспечивая НМГС необходимую профессиональную свободу для выполнения их миссии.

Тем не менее, опрос, проведенный ВМО в 2018 году о состоянии ВГЧС среди Членов ВМО (общий процент ответов: 58%), показал, что у 25% опрошенных Членов отсутствуют действующие законы или официальные правила, которые бы разъясняли и определяли роли и взаимоотношения государственного и частного секторов в плане предоставления метеорологического, климатологического или гидрологического информационного обслуживания. Кроме того, 34% опрошенных Членов сообщили, что в их законодательстве или нормативных актах нет положений, которые бы прямо запрещали, безоговорочно разрешали или при определенных условиях позволяли организациям, не относящимся к НМГС, проводить наблюдения и/или выпускать прогнозы. Эти результаты исследования подчеркивают необходимость создания законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, включая руководящие принципы работы с наблюдениями, прогнозами и информационным обслуживанием, предоставляемыми частным сектором.

Кроме того, значительное число Членов, имеющих действующие законы, указы или другие документы, касающиеся метеорологического обслуживания, обратились за помощью в разработке правовой или институциональной рамочной основы, с тем чтобы направлять дальнейшие действия и управлять изменениями с помощью эффективного ВГЧС и содействовать им. Эти Члены признают необходимость рассмотрения значительных изменений в структуре деловой среды и в отношении рисков для общества, связанных с экстремальными метеорологическими, климатическими, гидрологическими и другими явлениями окружающей среды.

3.2 **Необходимость в конкретных правовых положениях и институциональных механизмах**

Необходимо своевременно и надлежащим образом пересматривать и уточнять соответствующие роли государственного и частного секторов, включая роль НМГС, поскольку метеорологическое обслуживание и его вспомогательное обслуживание больше не предоставляются исключительно государственными учреждениями, такими как НМГС. В этом контексте и для эффективного уточнения конкретных ролей государственного и частного секторов необходимо будет разработать конкретные

правовые положения в национальных законах или институциональных механизмах, включая, при необходимости, нормативные акты, которые будут направлять и регулировать деятельность учреждений и организаций, участвующих в предоставлении метеорологического обслуживания. Это поможет содействовать соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО частными компаниями и академическими учреждениями, а также уточнить правовой статус НМГС и определить их полномочия, функции и обязанности.

Например, в отношении таких видов деятельности, как сбор данных наблюдений в частном секторе или вопросы, касающиеся доступа к государственным и частным данным, нельзя допускать самостоятельную интерпретацию и ситуативные решения, а необходимы четкие, разумные и приемлемые правила. Также необходима четкая правовая основа для решения различных вопросов, таких как меры по поддержанию и повышению авторитетности НМГС в отношении заблаговременных предупреждений. Гарантии в отношении таких видов деятельности должны быть закреплены в национальном законодательстве, с тем чтобы все заинтересованные стороны имели четкое понимание своих прав и обязанностей в области метеорологического обслуживания в своем государстве или территории.

С этой целью Членам было бы полезно изучить прецеденты законодательных и институциональных механизмов, созданных в государствах или на территориях с аналогичной политикой, оперативными моделями или социальными условиями. Кроме того, при разработке законодательных и институциональных механизмов ВГЧС Членам рекомендуется принимать во внимание принципы взаимодействия, описанные в политике ВМО высокого уровня в отношении ВГЧС, изложенной в Женевской декларации 2019 года, и отражать или соблюдать руководящие принципы ВГЧС, изложенные в *Руководящих принципах ВГЧС*.

К принципам взаимодействия относится следующее:

- люди — прежде всего;
- справедливые и прозрачные отношения между некоммерческими и коммерческими структурами;
- взаимная выгода; и
- руководящие принципы ВГЧС.

Набор руководящих принципов ВГЧС включает следующее:

- достижение прогресса в реализации всеобъемлющих задач, сформулированных в Конвенции ВМО;
- общая ценность;
- устойчивость;
- совместное продвижение вперед;
- равные условия;
- добросовестность;
- суверенитет; и
- прозрачность.

4. **ВНЕДРЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И/ИЛИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС**

Как подчеркивалось выше, для обеспечения четкого и надежного определения ролей и функций в области метеорологии Членам ВМО необходимо внедрить законодательные и институциональные механизмы для содействия ВГЧС. С этой целью в данном разделе перечислены ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, которые должны обеспечивать или поддерживать Члены ВМО, с учетом глобальных, региональных и национальных ролей, как это определено в разделе 5 *Руководящих принципов ВГЧС*. Кроме того, на основе обзора и анализа национальных законов, указов и нормативных актов ряда Членов даются планомерные рекомендации определенных правовых или институциональных положений, относящихся к ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, рассматриваемых в данном разделе.

Прежде чем подробно рассматривать такие законодательные и институциональные механизмы, важно понимать ряд более общих аспектов.

Во-первых, не существует универсальной правовой или институциональной системы ВГЧС; системы и оперативные модели НМГС Членов сильно различаются. Часть из них обеспечивают только государственное метеорологическое обслуживание, в то время как другие предоставляют и коммерческое метеорологическое обслуживание. Кроме того, НМГС могут заниматься возмещением затрат, а могут и не заниматься. Вопросы о том, будет ли НМГС самостоятельно участвовать в коммерческой деятельности или нет и допускает ли государство/территория частную коммерческую деятельность, относятся к области суверенитета и национальной политики. Каждому государству или территории необходимо продумать правовые или институциональные аспекты, которые отражают его/её уникальные обстоятельства, включая политические структуры, политику и оперативные модели. Таким образом, конкретные правовые или институциональные элементы, упомянутые в настоящих руководящих материалах, следует рассматривать как варианты, которые государство или территория могут применять с учетом своих национальных условий.

Во-вторых, правовые и институциональные системы необходимо своевременно корректировать в соответствии с меняющейся социальной и технологической средой. В идеале эти системы должны быть спроектированы таким образом, чтобы их можно было адаптировать к подобным изменениям, в том числе за счет гибкости при применении существующих рамок. Другими словами, каждый Член должен понимать, что в рамках действующих национальных законов и систем могут присутствовать возможности для эффективной деятельности, способствующей ВГЧС.

4.1 **Ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов ВГЧС**

В разделе 5 *Руководящих принципов ВГЧС* определены роли различных органов ВМО при их взаимодействии с другими заинтересованными сторонами в рамках метеорологической отрасли в целях содействия улучшенному ВГЧС на глобальном, региональном и национальном уровнях. В этом разделе определены ключевые элементы законодательных и институциональных механизмов содействия ВГЧС, которые призваны обеспечить Членам и их назначенным учреждениям, таким как НМГС, руководство по вопросам принятия мер по поддержанию и укреплению взаимодействия с заинтересованными сторонами на национальном уровне, как описано в подразделе 5.3. Эти ключевые элементы необходимы для обеспечения эффективного сотрудничества и предоставления возможностей для укрепления НМГС или иных назначенных учреждений, а также метеорологической отрасли в целом, а также способствуют при этом увеличению соответствующих социально-экономических выгод в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Эти ключевые элементы должны быть построены вокруг общих вопросов с законодательной и институциональной точки зрения, и, насколько это возможно, в

них следует использовать термины и фразы, обозначающие конкретные действия, в соответствии с подразделом 5.3. Ниже приводится набор из 10 ключевых элементов по трем основным компонентам, которые следует использовать в качестве законодательных и институциональных механизмов ВГЧС.

Компонент 1 – Изучение и развитие национального и трансграничного сотрудничества

Этот компонент включает в себя общие и основные совместные мероприятия Членов по содействию ВГЧС в преддверии увеличения разнообразия в контексте предоставления обслуживания в области погоды, климата и воды с участием многих заинтересованных сторон. Он характеризуется тем, что определяется не только законодательством, но и широким спектром институциональных механизмов. В рамках этого компонента в качестве ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов должны быть реализованы следующие элементы:

Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором

Назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется инициативно взаимодействовать с заинтересованными сторонами из государственного, частного и академического секторов с целью налаживания структурированных диалогов по вопросам, представляющим взаимный интерес. Проводимые на регулярной основе диалоги с этими субъектами послужили бы эффективным способом улучшения взаимопонимания и укрепления отношений на основе доверия. При организации этих диалогов НМГС будут извлекать пользу от осознания возможностей, открывающихся там, где национальные цели совпадают с целями частного сектора.

Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества

В меняющемся мире, характеризующемся растущей уязвимостью общества к погодным и климатическим рискам, назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется взаимодействовать с гражданским обществом в целях расширения охвата сообществ и в особенности отдельных граждан для углубления понимания общественностью заблаговременных предупреждений о стихийных бедствиях и принятия ответных мер в связи с ними.

Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала

Назначенным учреждениям Членов рекомендуется изучать междисциплинарное сотрудничество с национальными заинтересованными сторонами и содействовать ему или создавать многонациональные модели предоставления обслуживания на основе двусторонних или многосторонних соглашений об обслуживании. Такие модели позволили бы привлечь ресурсы, повысить эффективность и способствовать последовательному и бесперебойному трансграничному предоставлению обслуживания. Они также способствовали бы эффективному развитию потенциала, особенно в развивающихся странах, сталкивающихся с серьезными проблемами в части производительности.

Компонент 2 – Выполнение международных обязательств и содействие их принятию и соблюдению

Этот компонент включает в себя выполнение Членами международных обязательств, включая Конвенцию ВМО, и содействие соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО всеми заинтересованными сторонами в государстве/территории или регионе. Этот компонент также характеризуется тем, что он определяется не только законодательством, но и широким спектром институциональных механизмов,

особенно в отношении поощрения заинтересованных сторон к принятию стандартов и рекомендуемой практики ВМО. В рамках этого компонента в качестве ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов должны быть реализованы следующие элементы:

Ключевой элемент 4 – Выполнение международных обязательств

Членам настоятельно рекомендуется выполнять международные (многосторонние и двусторонние) обязательства, включая Конвенцию ВМО и соответствующие соглашения и рамочные основы, направленные на развитие сотрудничества в глобальной деятельности, связанной с погодой, климатом и водой, в интересах всех государств/территорий и регионов.

Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)

Назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется соблюдать в своей оперативной практике стандарты и руководства ВМО, включая свободный и неограниченный обмен данными. Национальным заинтересованным сторонам, таким как компании или учреждения, участвующие в метеорологической отрасли, рекомендуется более активно внедрять и соблюдать стандарты и рекомендуемые практики ВМО, включая Единую политику ВМО в области данных, которая контролирует обмен данными о системе Земля в интересах общества. Этот ключевой элемент следует реализовывать путем изучения и развития совместной деятельности, включая, как упоминалось в ключевых элементах 1 и 2, структурированные диалоги с частным сектором и партнерские отношения с организациями гражданского общества для улучшения взаимопонимания. Более подробная информация о наблюдениях приводится в Ключевом элементе 6 в рамках Компонента 3.

Компонент 3 – Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон

Этот компонент включает в себя ключевые элементы, связанные с введением в действие соответствующего законодательства и оперативных моделей, которые позволят НМГС функционировать в качестве регуляторов и посредников, а также операторов. В нем подчеркивается важность управления изменениями и опоры на основные преимущества, что позволит Членам выстраивать эффективное и справедливое ВГЧС в меняющейся и развивающейся цепочке создания стоимости метеорологической отрасли. Детали этих элементов, включая конкретное законодательство, могут варьироваться в зависимости от политики и оперативной модели Члена. По этой причине рекомендуемые практики, приведенные в разделе 5, представлены в качестве вариантов.

Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора

Членам настоятельно рекомендуется разработать нормативные акты и правовые системы, обеспечивающие стандартизацию внутренних метеорологических наблюдений; создание общенациональных сетей наблюдений; сотрудничество государственного и частного секторов в области наблюдений, включая взаимный обмен и использование данных; и доступ сотрудников НМГС к земельным участкам для создания и обслуживания наблюдательных станций.

Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания

Членам рекомендуется разработать мероприятия и соответствующее законодательство для обеспечения качества информации и обслуживания, предоставляемых частными компаниями, а также НМГС, с целью повышения качества и обеспечения гарантий для пользователей метеорологической информации и обслуживания.

Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью

По мере расширения деятельности в частном секторе за счет ВГЧС необходимо уточнить обязанности и функции НМГС. В частности, для выполнения национальных обязанностей, касающихся снижения риска бедствий (СРБ), таких как защита жизни и имущества, Членам настоятельно рекомендуется должным образом позиционировать информацию, поддерживающую СРБ, такую как заблаговременные предупреждения, предоставляемые их НМГС, в своих правовых системах таким образом, чтобы оказывать поддержку концепции единого авторитетного источника информации и включать положение о соответствующем авторстве. Членам также рекомендуется соответствующим образом позиционировать систему заблаговременных предупреждений (СЗП) в своих правовых рамках, чтобы она включала не только предоставление информации о СРБ, но и ее распространение и эффективное использование соответствующими национальными структурами и средствами массовой информации.

Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации

По мере расширения использования метеорологической и климатической информации и продукции, включая данные наблюдений, выгоды для общества будут увеличиваться. Таким образом, Членам рекомендуется создавать благоприятную среду на основе соответствующего сотрудничества и внедрять правовые системы, которые будут ее поддерживать.

Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли

Для развития надежной метеорологической отрасли необходим целый ряд мер, согласующихся с общей политикой государства или территории. Например, в Членах, где НМГС занимается коммерческой деятельностью, необходимы законодательные и институциональные механизмы для оптимального ВГЧС, чтобы обеспечить справедливость, прозрачность и равные условия.

Часть этих ключевых элементов взаимосвязаны, и при их осуществлении возможно обеспечить синергию и интерактивность. Часть из них могут подходить для всех Членов, в то время как другие могут отличаться в плане конкретики того, что можно или нужно делать в соответствии с политической структурой, политикой и оперативной моделью каждого Члена. Способы внедрения этих элементов могут различаться в зависимости от обстоятельств Членов.

В подразделе 4.2 приводятся конкретные правовые или институциональные пункты, предлагаемые в целом для каждого из ключевых элементов. В разделе 5 ключевые элементы используются для описания рекомендуемой практики законодательного и институционального регулирования ВГЧС.

4.2 **Конкретные правовые или институциональные пункты, связанные с ключевыми элементами**

Были рассмотрены и проанализированы конкретные положения законов, указов и постановлений в правовых документах около 120 Членов, собранных в базе данных ВМО, а также конкретные инициативы, в целом связанные с ВГЧС в Членах. На основе этого анализа в настоящих Руководящих принципах предлагается ряд конкретных правовых или институциональных пунктов, соответствующих ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов, перечисленных в подразделе 4.1. Эти пункты, пронумерованные с К1 по К20, включают как уже установленные действующими законами, указами и постановлениями, а также те, что предполагается ввести в действие в будущем. Префикс «К» обозначает конкретный юридический или институциональный пункт.

В справочных положениях, содержащихся в справочных шаблонах в приложении, эти пункты, как правило, соответствуют конкретным положениям или их наброскам. Члены могут использовать эти шаблоны для разработки своих собственных законодательных и институциональных механизмов ВГЧС.

Компонент 1 – Изучение и развитие национального и трансграничного сотрудничества

Следующие два конкретных правовых или институциональных элемента являются общими и основными для Ключевых элементов с 1 по 3.

- *Положения об налаживании сотрудничества и взаимодействия с государственными учреждениями, местными органами власти, сообществами и частным сектором для выполнения функций назначенного национального учреждения, такого как НМГС (К1)*
- *Положения о содействии сотрудничеству и взаимодействию в области научных исследований и инноваций, создания потенциала, включая образование и подготовку кадров, и осуществления компетенций (К2)*

Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором

- *Положения или пункты, определяющие институциональные механизмы для налаживания и поддержания систематического диалога с частным сектором (К3)*

Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества

- *Положения о взаимодействии с гражданами и их участии, включая вознаграждения (К4)*

Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала

- *Положения или пункты, касающиеся институциональных механизмов для изучения и развития ВГЧС и партнерских отношений, в частности, касающихся междисциплинарного сотрудничества и развития потенциала (К5)*

Компонент 2 – Выполнение международных обязательств и содействие их принятию и соблюдению**Ключевой элемент 4 – Выполнение международных обязательств**

- *Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по достижению общих целей, в том числе связанных с устойчивым развитием и международным сотрудничеством, особенно в поддержку развивающихся стран (K6)*
- *Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по содействию международному обмену данными и совместным исследовательским проектам (K7)*

Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)

- *Положения или договоренности о том, что НМГС будут прилагать усилия, в том числе путем распространения руководящих материалов, для содействия и обеспечения соблюдения заинтересованными сторонами стандартов и рекомендуемой практики ВМО в отношении наблюдений и международного обмена данными (K8)*

Компонент 3 – Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон**Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора**

- *Положения по обеспечению стандартов и процедур для наблюдений, проводимых учреждениями, отличными от НМГС, включая систему сертификации метеорологических приборов (K9)*
- *Положения о развитии и поддержании национальной сети наблюдений и обеспечении эффективного использования данных на основе взаимного обмена (K10)*
- *Положения, определяющие полномочия официальных лиц для доступа на земельные участки для создания и обслуживания метеорологических станций и устанавливающие право на компенсацию за непоправимый ущерб (K11)*

Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания

- *Положения, предписывающие аспекты государственного надзора за частными метеорологическими службами, такие как выдача разрешений/лицензий, аттестация метеорологов и другие меры по обеспечению качества обслуживания, включая информационное и прогностическое обслуживание (K12)*

Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью

- *Положения, предусматривающие, что за предоставление заблаговременных предупреждений отвечает государственная администрация, например положение,*

определяющее НМГС в качестве авторитетного или единственного поставщика заблаговременных предупреждений, включая положения о соответствующем авторстве (K13)

- *Положения или пункты, уточняющие ожидаемую реакцию на заблаговременные предупреждения, предоставляемые НМГС в рамках национальной системы управления стихийными бедствиями в целях повышения эффективности обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий (K14)*
- *Положения или пункты, предусматривающие ответственность за создание и поддержание системы заблаговременных предупреждений в государствах-членах и территориях, включая не только предоставление заблаговременных предупреждений, но и их распространение и эффективное использование (K15)*

Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации

- *Положения или договоренности, в том числе связанные с обязанностями или функциями, такими как разработка соответствующих систем, другие институциональные механизмы и обследования для определения потребностей пользователей, которые обеспечивают общий доступ к данным о погоде, климате и водных ресурсах для любого лица или организации (K16)*
- *Положения, обеспечивающие указание поставщиков обслуживания, включая НМГС, в качестве источников данных, продукции и информации при публикации в СМИ, в Интернете и в социальных сетях, что поможет пользователям при использовании и отборе метеорологической и климатической информации различного характера и качества (K17)*

Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли

- *Положения, определяющие НМГС или его компетентное министерство или связанное с ним учреждение в качестве регулирующего органа (K18)*
- *Положения, предусматривающие, что взаимодействие между государственным и частным секторами должно осуществляться на эффективной и прозрачной основе (K19)*
- *Положения, определяющие базовое и специализированное обслуживание НМГС и соответствующие меры по обеспечению справедливости, прозрачности и равных условий (K20)*

В таблице приведен список из 10 ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов ВГЧС и 20 конкретных правовых или институциональных элементов в рамках трех компонентов, представленных в данном разделе.

Таблица. Десять ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов ВГЧС и 20 конкретных правовых или институциональных элементов в рамках трех компонентов

Компонент 1 – Изучение и развитие национального и трансграничного сотрудничества	
Конкретные правовые или институциональные элементы, общие и основные для ключевых элементов с 1 по 3	K1 Положения об налаживании сотрудничества и взаимодействия с государственными учреждениями, местными органами власти, сообществами и частным сектором для выполнения функций назначенного национального учреждения, такого как НМГС
	K2 Положения о содействии сотрудничеству и взаимодействию в области научных исследований и инноваций, создания потенциала, включая образование и подготовку кадров, и осуществления компетенций
Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором	K3 Положения или пункты, определяющие институциональные механизмы для налаживания и поддержания систематического диалога с частным сектором
Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества	K4 Положения о взаимодействии с гражданами и их участии, включая вознаграждения
Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала	K5 Положения или пункты, касающиеся институциональных механизмов для изучения и развития ВГЧС и партнерских отношений, в частности, касающихся междисциплинарного сотрудничества и развития потенциала
Компонент 2 - Выполнение международных обязательств и содействие их принятию и соблюдению	
Ключевой элемент 4 – Выполнение международных обязательств	K6 Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по достижению общих целей, в том числе связанных с устойчивым развитием и международным сотрудничеством, особенно в поддержку развивающихся стран
	K7 Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по содействию международному обмену данными и совместным исследовательским проектам
Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)	K8 Положения или договоренности о том, что НМГС будут прилагать усилия, в том числе путем распространения руководящих материалов, для содействия и обеспечения соблюдения заинтересованными сторонами стандартов и рекомендуемой практики ВМО в отношении наблюдений и международного обмена данными
Компонент 3 – Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон	
Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора	K9 Положения по обеспечению стандартов и процедур для наблюдений, проводимых учреждениями, отличными от НМГС, включая систему сертификации метеорологических приборов
	K10 Положения о развитии и поддержании национальной сети наблюдений и обеспечении эффективного использования данных на основе взаимного обмена
	K11 Положения, определяющие полномочия официальных лиц для доступа на земельные участки для создания и обслуживания метеорологических станций и устанавливающие право на компенсацию за непоправимый ущерб
Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания	K12 Положения, предписывающие аспекты государственного надзора за частными метеорологическими службами, такие как выдача разрешений/лицензий, аттестация метеорологов и другие меры по обеспечению качества обслуживания, включая информационное и прогностическое обслуживание

Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью	K13 Положения, предусматривающие, что за предоставление заблаговременных предупреждений отвечает государственная администрация, например положение, определяющее НМГС в качестве авторитетного или единственного поставщика заблаговременных предупреждений, включая положения о соответствующем авторстве
	K14 Положения или пункты, уточняющие ожидаемую реакцию на заблаговременные предупреждения, предоставляемые НМГС в рамках национальной системы управления стихийными бедствиями в целях повышения эффективности обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий
	K15 Положения или пункты, предусматривающие ответственность за создание и поддержание системы заблаговременных предупреждений в государствах-членах и территориях, включая не только предоставление предупреждений, но и их распространение и эффективное использование
Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации	K16 Положения или договоренности, в том числе связанные с обязанностями или функциями, такими как разработка соответствующих систем, другие институциональные механизмы и обследования для определения потребностей пользователей, которые обеспечивают общий доступ к данным о погоде, климате и водных ресурсах для любого лица или организации
	K17 Положения, обеспечивающие указание поставщиков обслуживания, включая НМГС, в качестве источников данных, продукции и информации при публикации в СМИ, в Интернете и в социальных сетях, что поможет пользователям при использовании и отборе метеорологической и климатической информации различного характера и качества
Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли	K18 Положения, определяющие НМГС или его компетентное министерство или связанное с ним учреждение в качестве регулирующего органа
	K19 Положения, предусматривающие, что взаимодействие между государственным и частным секторами должно осуществляться на эффективной и прозрачной основе
	K20 Положения, определяющие базовое и специализированное обслуживание НМГС и соответствующие меры по обеспечению справедливости, прозрачности и равных условий

5. УПОМИНАЕМЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ ДЛЯ ВГЧС

В этом разделе описываются упоминаемые практики для эффективного функционирования и внедрения ключевых элементов в рамках трех компонентов законодательных и институциональных механизмов, указанных в подразделе 4.1, а также конкретные примеры законов, указов и институциональных механизмов.

Законодательные и институциональные рамочные основы не являются статичными, и их разработка не заканчивается после разового принятия или согласования; они меняются с течением времени. Члены постоянно работают над совершенствованием таких рамочных основ, внедряя новые стратегии для удовлетворения меняющихся потребностей общества, решая проблемы, повышая эффективность или корректируя свои рамочные основы в ответ на новые законы или их редакции. То же самое происходит и в отношении механизма ВГЧС, и изучение существующих практик может принести Членам значительную пользу, когда они будут ориентироваться в этом развивающемся процессе.

Приведенные ниже примеры практики взяты из подходов Членов к многосекторальному сотрудничеству или ВГЧС для достижения их соответствующих целей с учетом существующей правовой, институциональной и административной среды и технического

потенциала или зрелости метеорологических и смежных служб в их конкретном государстве или территории. Члены, намеревающиеся внедрить такую практику, должны систематически и широко учитывать баланс интересов в соответствующих секторах и устойчивость метеорологического обслуживания в своем государстве или территории, внося при этом необходимые коррективы в соответствии со своими целями.

Ввиду разнообразия законодательных и институциональных основ и проблем, с которыми сталкивается каждый Член, подробное описание законов и нормативных актов разных Членов не всегда может принести пользу. В связи с этим в данном разделе кратко описываются положения законов и указов, а также содержание институциональных механизмов, соответствующих ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, определенных в разделе 4, а также их особенности. Это позволит руководителям и сотрудникам НМГС понять цель различных инструментов и включить концепции в свое национальное законодательство или институциональные механизмы по мере продвижения вперед.

Большинство приведенных здесь законодательных и институциональных механизмов были получены на веб-сайтах государств-членов и территорий, международных организаций, а также непосредственно от Членов в ходе проведенного в 2018 году обследования ВМО национального стратегического планирования и законодательства. Приведенные положения и их параметры были проверены соответствующими Членами. При этом также следует принять во внимание следующие замечания:

- приведенные ниже примеры практики представляют собой лишь часть того, что можно найти в законах, актах, указах и институциональных механизмах содействия ВГЧС, имеющихся в распоряжении Секретариата ВМО. При рассмотрении вопроса об изменении или создании закона, акта, указа или институционального механизма Члены, возможно, пожелают обратиться к новейшей практике других Членов, учитывая их ситуацию, политику и условия. Планируется обеспечить доступ к соответствующим законам, актам и указам Членов через веб-страницу ВМО;
- если практика какого-либо Члена здесь не представлена, то это объясняется не оперативной моделью или содержанием его законодательства и института, а другими факторами, такими как ограниченность пространства или региональная сбалансированность включенных Членов;
- тексты законов, актов и указов сокращены для ясности («...» указывает на пропуски), но их основной смысл не изменён. В некоторых случаях для краткости вместо полного названия НМГС используются их аббревиатуры;
- для подготовки англоязычной версии юридических документов, не имеющих официальной английской версии, используются переводы DeepL¹;
- при выборе и применении ряда упомянутых практик в своем государстве или территории, Членам и их НМГС рекомендуется проверить, были ли выбранные практические положения введены вместе с другими соответствующими положениями или они были впоследствии изменены;
- как правило, обязательную юридическую силу имеют только версии законов, актов или указов на языке оригинала.

¹ См. <https://www.deepl.com/ru/translator>.

5.1 Компонент 1 – Изучение и развитие национального и трансграничного сотрудничества

Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором

Член (НМГС): Соединенные Штаты Америки (Национальная метеорологическая служба (НМС) Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НУОА))

Законодательство/учреждение: Закон об инновациях в области исследования и прогнозирования погоды 2017 года²

Особенности: Закон уполномочивает НУОА и Национальную метеорологическую службу США проводить информационно-разъяснительную работу с ключевыми заинтересованными сторонами как для оценки прогнозов погоды и продукции прогнозирования, так и, что очень важно, для определения наиболее приоритетных потребностей в метеорологических прогнозах ключевых сообществ, которые они обслуживают. Такое прямое взаимодействие с заинтересованными сторонами для налаживания взаимоотношений и понимания рисков, уязвимостей и точек принятия решений лежит в основе более широкой стратегии НМС нации, готовой к погодным условиям (НПУ).

Положение:

«РАЗД. 412. ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА В МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ.

- а) В ОБЩЕМ СЛУЧАЕ. – Заместитель министра может создавать механизмы для информационно-разъяснительной работы в метеорологической отрасли³
 - 1) для оценки метеорологических прогнозов и продукции прогнозирования, предоставляемых Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы; и
 - 2) для определения наиболее приоритетных потребностей в метеорологическом прогнозировании сообществ, описанных в подразделе b).
- б) СООБЩЕСТВО ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ. — При проведении информационно-разъяснительной работы в соответствии с подразделом а) заместитель министра связывается с ведущими экспертами и новаторами из соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей следующих организаций:
 - 1) государственные и местные агентства по чрезвычайным ситуациям;
 - 2) государственные сельскохозяйственные агентства;
 - 3) индейские племена... и коренные гавайцы...;
 - 4) частная аэрокосмическая промышленность;
 - 5) частные предприятия по наблюдениям за Землей;
 - 6) специалисты по оперативному прогнозированию;
 - 7) академическое сообщество;
 - 8) профессиональные сообщества, занимающиеся метеорологией;
 - 9) другие группы заинтересованных сторон, которые заместитель министра сочтет нужными.»

Член (НМГС): Китай (Китайское метеорологическое управление (КМУ))

Законодательство/учреждение: создание Ассоциации метеорологических служб Китая для содействия взаимодействию между государственным и частным секторами⁴

² См. <https://www.congress.gov/115/plaws/publ25/PLAW-115publ25.pdf>.

³ В данном Законе термины «метеорологическая индустрия» и «метеорологическая отрасль» взаимозаменяемы и включают отдельных лиц и организации из государственного, частного и академического секторов, которые вносят вклад в исследования, разработку и производство продукции метеорологического прогнозирования, а также основных потребителей такой продукции.

⁴ См. <http://www.chinamsa.org/development.html>.

Особенности: 13 мая 2015 года с одобрения Государственного совета и Министерства гражданских дел была официально создана Ассоциация метеорологических служб Китая (АМСК), в которую вошли 540 членов, 16 отделений и 53 эксперта. Ее основными обязанностями является следующее:

- создание платформы для общения и обслуживания своих членов;
- создание «Фонда общественного блага для трансформации климато-экологических ценностей» и «Фонда метеорологических научно-технических инноваций» для содействия климатическому обслуживанию в поддержку управления природными ресурсами;
- принятие на себя ряда государственных задач, таких как оценка качества распространения прогнозов, предоставляемых населению, социальные наблюдения, поощрения за научные и технологические достижения и оценка компетенций для присвоения профессиональных званий;
- разработка и применение добровольных кодексов поведения путем предоставления таких услуг, как установление стандартов ассоциации, оценка кредитоспособности, оценка возможностей в области обслуживания, оценка научно-технологических достижений; и
- полномасштабное выполнение функций в плане проведения отраслевых исследований и консультаций, а также проведение тренингов с учетом различных потребностей.

Положение: утверждение Китайским метеорологическим управлением создания Ассоциации метеорологических служб Китая (ZQN [2014] № 80), издано 4 апреля 2014 года.

Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества

Член (НМГС): Уганда (Департамент метеорологии)

Законодательство/учреждение: Закон о Национальном метеорологическом управлении Уганды 2012 года⁵ с поправками, внесенными Законом о Национальном метеорологическом управлении Уганды (поправки) 2024 года⁶.

Особенности: функции Министерства водных ресурсов и окружающей среды, выполняемые Департаментом метеорологии, включают широкое применение метеорологии в области транспорта, управления водными ресурсами, сельского хозяйства, здравоохранения, национальной обороны, обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и других видов деятельности в области развития, а также содействие применению метеорологического и климатического обслуживания при планировании развития и установлении стратегических партнерских отношений с национальными и международными органами власти, агентствами, академическими учреждениями, организациями гражданского общества, культурными учреждениями и другими институтами на различных уровнях в деле управления климатическими и метеорологическими программами.

Положение:

«4. Функции Министерства

К функциям Министерства относится следующее — ...

- d) применять метеорологию в области авиации, морского транспорта, управления водными ресурсами, сельского хозяйства, здравоохранения, национальной обороны и безопасности, подготовки к стихийным бедствиям и других видов деятельности, направленных на развитие; ...
- j) содействовать использованию метеорологического и климатического обслуживания при планировании развития, налаживать стратегическое

⁵ See <https://ulii.org/akn/ug/act/2012/11/eng@2012-11-30>.

⁶ См. [https://bills.parliament.ug/attachments/Uganda%20National%20Meteorological%20Authority%20\(Amendment\)%20Act,%202024.pdf](https://bills.parliament.ug/attachments/Uganda%20National%20Meteorological%20Authority%20(Amendment)%20Act,%202024.pdf).

партнерство с национальными и международными органами власти, агентствами, академическими учреждениями, организациями гражданского общества, культурными и другими учреждениями на различных уровнях в области управления климатическими и метеорологическими программами; ...»

Член (НМГС): Соединенные Штаты Америки (Национальная метеорологическая служба (НМС) Национального управления по исследованию океанов и атмосферы) (НУОА))

Законодательство/учреждение: Закон об инновациях в области исследования и прогнозирования погоды от 2017 года⁷

Особенности: этот Закон уполномочивает директора НМС учреждать программу вознаграждений для предоставления ежегодных вознаграждений отдельным лицам или организациям, которые используют или предоставляют приемники или передатчики Метеорологической радиостанции НУОА «Все опасные явления», а также тем, кто использует другие инструменты или приложения в области заблаговременных предупреждений. Другими словами, эта программа вознаграждений отмечает тех людей или организации, которые охотно сотрудничают с НМС в деле расширения информационно-просветительской работы с населением и гражданами. Эта программа является одним из примеров того, как инициатива НМС НПУ укрепляет партнерские отношения с внешними организациями в целях повышения устойчивости сообществ перед лицом растущей уязвимости к экстремальным погодным и водным явлениям.

Положение:

«РАЗД. 407. ПРОГРАММА ВОЗНАГРАЖДЕНИЙ НУОА «ГОТОВНОСТЬ К ПОГОДНЫМ УСЛОВИЯМ ДЛЯ ВСЕХ ОПАСНЫХ ЯВЛЕНИЙ».

- а) ПРОГРАММА. — Директор НМС уполномочен учредить Программу вознаграждений НУОА «Готовность к погодным условиям для всех опасных явлений». В рамках этой программы ежегодно присуждаются награды отдельным лицам или организациям, которые используют или предоставляют приемники или передатчики Метеорологической радиостанции НУОА «Все опасные явления» для спасения жизней и защиты имущества. На эту награду также могут претендовать лица или организации, использующие другие инструменты или приложения для заблаговременных предупреждений.
- б) ЦЕЛЬ. — Эта программа вознаграждений привлекает внимание к работе по спасению жизней в рамках программы НУОА «Готовность к погодным условиям для всех опасных явлений», а также к новым инструментам и приложениям, которые в режиме реального времени предоставляют людям и сообществам предупреждения о суровой погоде или других опасных условиях.
- с) ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ. —
 - (1) ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТУР. —...
 - (2) ВЫБОР ЛАУРЕАТОВ. — ...
 - (3) ЦЕРЕМОНИЯ НАГРАЖДЕНИЯ. —...»

Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала

Член (НМГС): Китай (Китайское метеорологическое управление (КМУ))

Законодательство/учреждение: КМУ – Механизм сотрудничества между университетами⁸

Особенности: КМУ, совместно с метеорологическими и междисциплинарными университетами, научно-исследовательскими институтами и соответствующими научно-техническими предприятиями, уполномочено проводить углубленные консультации и диалоги, содействовать совместному созданию научных и

⁷ См. <https://www.congress.gov/115/plaws/publ25/PLAW-115publ25.pdf>.

⁸ См. http://js.cma.gov.cn/dsjwz/xzs/njszfxgk/sjfdzdgknr/zcfg_01/sjzcwj/202305/t20230523_5523871.html.

образовательных ресурсов и их совместному использованию, улучшать совместные инновации, расширять подготовку талантов и академический обмен, а также способствовать высококачественному развитию метеорологии.

Положение: Руководящие принципы Китайского метеорологического управления по укреплению сотрудничества с университетами в новую эпоху

Член (НМГС): Argentina (Servicio Meteorológico Nacional (SMN)) (Аргентина (Национальная метеорологическая служба (НМС)))

Законодательство/учреждение: Decreto 1432/2007 de creación del Servicio Meteorológico Nacional⁹ (Декрет 1432/2007 о создании Национальной метеорологической службы)

Особенности: Декрет разрешает НМС предпринимать действия, направленные на взаимное сотрудничество или междисциплинарную деятельность с государственными или частными, национальными, международными или иностранными организациями, имеющими отношение к метеорологии и ее применениям. В нем также определена функция НМС по координации с академическими организациями в отношении подготовки кадров и повышения квалификации персонала.

Положение:

“Art. 3º — Son funciones del SERVICIO METEOROLOGICO NACIONAL: ...

- h) Convenir y desarrollar planes y programas con entidades oficiales o privadas, nacionales, internacionales o extranjeras que realicen observaciones, estudios, investigaciones y desarrollos relacionados con la meteorología o sus aplicaciones; suscribiendo acuerdos y convenios que promuevan la colaboración mutua o la acción multidisciplinaria. ...
- j) Coordinar con las universidades y/o centros de investigaciones nacionales o internacionales la formación y el perfeccionamiento del personal. ...”

«Статья 3. Функции НАЦИОНАЛЬНОЙ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ заключаются в следующем: ...

- h) согласовывать и разрабатывать планы и программы с официальными и частными национальными, международными и зарубежными организациями, занимающимися наблюдениями, исследованиями, изысканиями и разработками, связанными с метеорологией или ее применениями; заключать соглашения и договоры, способствующие взаимному сотрудничеству или многодисциплинарному взаимодействию. ...
- j) координировать подготовку и повышение квалификации кадров с национальными и международными университетами и исследовательскими центрами. ...»

(Для перевода текста с испанского языка использовался DeepL.)

5.2 Компонент 2 – Выполнение международных обязательств и содействие их принятию и соблюдению

Ключевой элемент 4 – Выполнение международных обязательств

Член (НМГС): Германия (Deutscher Wetterdienst (DWD)) (Метеорологическая служба Германии (МСГ))

Законодательство/учреждение: Gesetz über den Deutscher Wetterdienst – Закон о Метеорологической службе Германии (Закон о МСГ)¹⁰

⁹ См. <https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/130000-134999/133371/norma.htm>.

¹⁰ Оригинальный немецкий текст см. на сайте <https://www.gesetze-im-internet.de/dwdg/BJNR287100998.html>. Перевод Закона на английский язык, предоставленный МСГ, доступен на сайте https://www.dwd.de/SharedDocs/downloads/EN/general/dwd_act.pdf?__blob=publicationFile&v=5. Для любых правовых целей юридически обязательной является только подлинная версия Закона о МСГ на немецком языке.

Особенности: в Законе указано, что в обязанности МСГ входит международное сотрудничество в области метеорологии и климатологии, а также выполнение обязательств, вытекающих из такого сотрудничества.

Положение:

«Раздел 4: Обязанности ...

- 3) МСГ является Национальной метеорологической службой Федеративной Республики Германия. Она участвует в международном сотрудничестве в области метеорологии и климатологии и выполняет вытекающие из этого обязательства. ...»

Член (НМГС): Социалистическая Республика Вьетнам (Метеорологическое и гидрологическое управление Вьетнама)

Законодательство/учреждение: Закон о гидрометеорологии, 2015 год¹¹

Особенности: в законе четко прописано развитие международного сотрудничества в области гидрометеорологии и мониторинга изменения климата, а также выполнение обязательств в качестве члена международных организаций. В нем подробно изложены принципы и содержание (обмен данными, участие в совместных программах, таких как наблюдение, прогнозирование, обследование, исследования и передача технологий, обмен экспертами, профессиональная подготовка персонала и т.д.), а также обмен информацией и данными и их предоставление международным и иностранным организациям и частным лицам и т.д.

Положение:

«Статья 5. Политика государства в области гидрометеорологической деятельности...

8. Содействовать международному сотрудничеству в области гидрометеорологии и мониторинга изменения климата и выполнять обязательства члена международных организаций по гидрометеорологии и мониторингу изменения климата.»

«Статья 45. Принципы международного сотрудничества в области гидрометеорологической деятельности (1–3)

Статья 46. Содержание международного сотрудничества в области гидрометеорологической деятельности

1. Обмен информацией и данными гидрометеорологического мониторинга и мониторинга изменения климата с международными организациями, иностранными организациями и частными лицами.
2. Участие в наблюдениях, прогнозировании, исследованиях, опросах, научных исследованиях и передаче технологий в области гидрометеорологии и мониторинга изменения климата в рамках многосторонних, двусторонних, региональных и глобальных программ и проектов сотрудничества.
3. Сотрудничество и обмен специалистами; подготовка и развитие высококачественных кадров, обучение персонала в зарубежных странах и международных организациях по вопросам гидрометеорологии и изменения климата.
4. Организация и осуществление других мероприятий в рамках международного сотрудничества в области гидрометеорологии и изменения климата.»

«Статья 48. Обмен информацией и данными гидрометеорологического мониторинга и мониторинга изменения климата с международными организациями, иностранными организациями и частными лицами и предоставление такой информации и данных (1–3).»

¹¹ См. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/vie168595.pdf>.

Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)

Член (НМГС): Южная Африка (Южно-Африканская метеорологическая служба (ЮАМС))

Законодательство/учреждение: Закон о Южно-Африканской метеорологической службе, Закон № 8 от 2001 года¹² с поправками, внесенными Законом о поправках к Закону о Южно-Африканской метеорологической службе, Закон № 48 от 2013 года¹³

Особенности: Закон предусматривает выполнение цели резолюции 40 (Кг-XII) «Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности»¹⁴ и любых других связанных с этим резолюций в области обмена данными и продукцией, касающимися метеорологии, на местном и международном уровне.

Положение:

«4. Функции метеорологической службы

- 1) Метеорологическая служба должна – ...
 - б) придерживаться цели резолюции 40 Двенадцатого Конгресса ВМО и любых других соответствующих резолюций, касающихся международного свободного и неограниченного обмена метеорологическими данными и продукцией; ...»

Член (НМГС): Мексика (Coordinación General del Servicio Meteorológico Nacional, Главный координационный центр Национальной метеорологической службы)

Законодательство/учреждение: Reglamento Interior de la CONAGUA¹⁵ (Внутренний регламент Национальной комиссии по водным проблемам (КОНАКВА))

Особенности: Регламент предусматривает обеспечение передачи метеорологической и климатологической информации и данных и обмен ими в соответствии с критериями и стандартами, согласованными ВМО.

Положение:

“ARTÍCULO 58.- Corresponden a la Coordinación General del Servicio Meteorológico Nacional las siguientes atribuciones: ...

- XI bis. Transmitir e intercambiar información y datos meteorológicos, climatológicos y atmosféricos a los centros nacionales e internacionales para su procedimiento, interpretación y aplicación, de acuerdo con los criterios y estándares acordados con la Organización Meteorológica Mundial; ...”

«СТАТЬЯ 58. Главный координационный центр Национальной метеорологической службы имеет следующие полномочия: ...

- XI bis. Передача информации и данных о погоде, климате и атмосфере и обмен ими с национальными и международными центрами для их обработки, интерпретации и применения в соответствии с критериями и стандартами, согласованными с Всемирной метеорологической организацией; ...»

(Для перевода текста с испанского языка использовался DeepL.)

¹² См. https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a8-010.pdf.

¹³ См. https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/3723916-1act48of2013gon17.pdf.

¹⁴ Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО). Двенадцатый Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями (ВМО-№ 827). Женева, 1995 год. Обратите внимание, что в 2021 году резолюция 40 (Кг-XII) была заменена Единой политикой ВМО в области данных и поэтому более не имеет силы.

¹⁵ См. <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/html/wo88745.html>.

5.3 **Компонент 3 – Принятие надлежащего законодательства и оперативных моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон**

Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора

Член (НМГС): Республика Корея (Корейская метеорологическая администрация (КМА))

Законодательство/учреждение: Закон о стандартизации метеорологических наблюдений¹⁶

Особенности: принимая во внимание стандарты наблюдений ВМО, Закон, как институциональный механизм обеспечения высококачественных метеорологических наблюдений *in situ*, стандартизирует проведение метеорологических наблюдений и управление ими соответствующими органами власти (региональными органами власти и неправительственными государственными учреждениями), включая размещение станций метеорологических наблюдений. Эти положения о стандартизации в сочетании с положениями о создании общенациональной сети метеорологических наблюдений (Статья 8) и о взаимном обмене и совместном использовании данных (Статья 12) позволяют осуществлять широкий обмен и использование данных и информации практически в режиме реального времени. Это один из основополагающих и важнейших примеров сотрудничества в области наблюдений.

Положение:

«Статья 4 (Укрепление стандартизации метеорологических наблюдений)

- 1) Администратор КМА готовит и продвигает политику по стандартизации метеорологических наблюдений... с тем, чтобы органы, ведущие метеорологические наблюдения (далее именуемые «органы наблюдения»), подпадающие под действие Статьи 3 (1), могли собирать точные данные о погоде посредством стандартизации метеорологических наблюдений.
- 2) Стандарты метеорологических наблюдений, изложенные в следующих подпунктах, устанавливаются постановлением Министерства окружающей среды с учетом стандартов, установленных ВМО для стандартизации метеорологических наблюдений ...
 1. Стандарты условий проведения метеорологических наблюдений для каждого метеорологического элемента, например требования к станциям наружных наблюдений ... и месторасположению обсерваторий;
 2. стандарты по типам, характеристикам и количеству метеорологических приборов, которыми должен быть оснащен каждый наблюдательный пункт;
 - ...
- 3) Администратор КМА может устанавливать стандартные бланки для метеорологических наблюдений и рекомендовать другим наблюдательным органам использовать такие бланки.»

«Статья 5 (Обязанности органов наблюдения)

При проведении метеорологических наблюдений все органы наблюдения должны соблюдать стандарты метеорологических наблюдений, предусмотренные Статьей 4 (2).»

«Статья 8 (Создание сети метеорологических наблюдений и управление ей) ...»

«Статья 12 (Взаимный обмен и совместное использование данных метеорологических наблюдений) ...»

Член (НМГС): Сингапур (Метеорологическая служба Сингапура (МСС))

¹⁶ См. <https://www.law.go.kr/LSW/eng/engLsSc.do?menuId=2§ion=lawNm&query=WEATHER+OBSERVATION+STANDARDIZATION+ACT&x=42&y=8#liBgcolor1>.

Законодательство/учреждение: Закон о Национальном агентстве по вопросам охраны окружающей среды 2002 года¹⁷

Особенности: раздел 41(1) Закона предоставляет Национальному агентству по вопросам охраны окружающей среды (НАООС) право доступа на любой земельный участок для установки и эксплуатации станций метеорологических наблюдений в чрезвычайных ситуациях, когда установлено, что это может негативно сказаться на здоровье или безопасности населения. Закон также предусматривает, что НАООС должно выплатить компенсацию землевладельцу, если в результате осуществления полномочий НАООС земельному участку был нанесен необратимый ущерб.

Положение:

- «41. — 1) Если в любой чрезвычайной ситуации главное исполнительное должностное лицо считает, что это может негативно повлиять на общественное здравоохранение или безопасность населения, такое главное исполнительное должностное лицо может дать указание любому сотруднику или работнику Агентства получить, после предварительного уведомления, доступ к любому земельному участку для установки станции метеорологических наблюдений и ее эксплуатации таким образом, который может быть разумно необходимым.
- 2) Агентство должно выплатить компенсацию землевладельцу за любой непоправимый ущерб, причиненный земельному участку при осуществлении полномочий, предоставленных подразделом 1).
- 3) В случае спора относительно размера компенсации, причитающейся владельцу такого земельного участка, этот спор может быть в упрощенном порядке разрешен районным или мировым судом.
- 4) За исключением случаев, предусмотренных в подразделе 2), Агентству не может быть предъявлен иск о выплате компенсации за любой ущерб, причиненный в результате осуществления полномочий, предоставленных подразделом 1).»

Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания

Член (НМГС): Япония (Японское метеорологическое агентство (ЯМА))

Законодательство/учреждение: Закон о метеорологической службе¹⁸

Особенности: Закон устанавливает систему лицензирования прогностического обслуживания с объективными стандартами, включая укомплектование штата сертифицированными синоптиками, с целью обеспечения качества обслуживания, предоставляемого частным сектором. Эта система действует с 1994 года в соответствии с рекомендациями Совета по транспортной политике (статья 43-2), который представляет собой консультативный комитет в составе внешних экспертов из государственного, частного и научного секторов.

Положение:

- «Статья 17 1) Любое лицо, помимо ЯМА, которое намеревается предоставлять обслуживание по прогнозированию метеорологических явлений... (далее – «прогностическое обслуживание»), должно получить лицензию от ... ЯМА.»
- «Статья 19-2 Лицо, получившее лицензию в соответствии с положениями статьи 17 ... должно иметь в штате сертифицированного синоптика ...»
- «Статья 19-3 Лицо, получившее лицензию... должно, помимо вышеупомянутого прогностического обслуживания, поручить прогнозирование явлений сертифицированному синоптику.»
- «Статья 24-2 1) Лицо, намеревающееся стать сертифицированным синоптиком, должно пройти экзамен на получение лицензии сертифицированного синоптика ...»

¹⁷ См. <https://sso.agc.gov.sg/Act/NEAA2002>.

¹⁸ С момента введения в действие в 1952 году Закон о метеорологической службе претерпел около 40 изменений. Последняя поправка была внесена в мае 2023 года. Статьи, относящиеся к Закону № 41 от 2017 года, доступны в Системе базы данных переводов японских законов, управляемой Министерством юстиции (<https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/4474>).

- 2) Проводится экзамен на знания и навыки, необходимые для предоставления услуг сертифицированного синоптика.»

Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью

Член (НМГС): Объединенная Республика Танзания (Метеорологическое управление Танзании (МУТ))

Законодательство/учреждение: Закон о Метеорологическом управлении Танзании, 2019 год¹⁹

Особенности: МУТ имеет юридическое обязательство выпускать метеорологические и климатические прогнозы и предупреждения для публикации в средствах массовой информации для широкой аудитории. Закон гласит, что МУТ является единым авторитетным источником для выпуска предупреждений и консультаций, связанных с суровыми погодными условиями. Закон предусматривает, что средства массовой информации будут своевременно распространять выпускаемые МУТ предупреждения и прогнозы, при необходимости прерывая текущие программы, и указывать МУТ в качестве источника этих материалов. Законом также предусмотрено, что МУТ обладает исключительными полномочиями в отношении прогнозирования погоды, распространения метеорологических предупреждений среди населения и предоставления метеорологического обслуживания, обеспечивая поддержку безопасности секторов, включая авиацию, морское судоходство и поисково-спасательные службы.

Положение:

- «5. - 1) Функции Управления заключаются в предоставлении общественных благ и коммерческого обслуживания в области метеорологии ...
- 2) Не исключая подраздел 1), функции Управления заключаются в том, чтобы...
 - d) предоставлять метеорологическое и климатическое обслуживание для обеспечения безопасности жизни и имущества, а также для различных пользователей метеорологического обслуживания;
 - e) выпускать предупреждения и рекомендации, связанные с суровыми погодными условиями, чтобы обеспечить единый авторитетный источник в этом вопросе; ...»
- «31.- 1) Управление выпускает материалы метеорологических и климатических прогнозов и предупреждений для публикации в средствах массовой информации для широкой аудитории.
- 2) В соответствии с подразделом 1) при любом использовании материалов путем публикации в средствах массовой информации необходимо указывать Управление в качестве источника таких материалов.
 - 3) Средства массовой информации ежедневно выделяют определенное время или место для публичных метеорологических прогнозов или предупреждений о суровой погоде и используют последнюю метеорологическую информацию и предупреждения, предоставляемые Управлением.
 - 4) После получения любого предупреждения, выпущенного Управлением, о суровых погодных условиях, оказывающих значительное влияние на безопасность людей и их имущество, средства массовой информации своевременно распространяют такие предупреждения, несмотря на текущие программы.
 - 5) С учетом положений настоящего Закона, лицо не должно публиковать или распространять среди населения метеорологические и климатические прогнозы и предупреждения в отношении Объединенной Республики без разрешения Управления.»

¹⁹ См. <http://elibrary.osg.go.tz/handle/123456789/872#:~:text=Abstract,and%20provide%20for%20related%20matters.>

Член (НМГС): Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (МетеоБюро)

Законодательство/учреждение: Закон о чрезвычайных ситуациях в гражданском секторе 2004 года²⁰ и Правила 2005 года²¹ к Закону о гражданских чрезвычайных ситуациях 2004 года (планирование на случай чрезвычайных ситуаций)

Особенности: в рамках Закона, который предусматривает положение о гражданских чрезвычайных ситуациях, лица, реагирующие на чрезвычайные ситуации, включая местные органы власти и соответствующие правительственные учреждения, должны учитывать меры, принимаемые Метеорологическим бюро для предупреждения и предоставления информации и рекомендаций населению в случае возникновения чрезвычайной ситуации или ее возможного возникновения. В качестве справочного примера в целях обеспечения эффективного использования предупреждений можно привести юридический механизм, при котором предупреждения национальной метеорологической службы включаются в закон или нормативный акт, регулирующий реагирование на чрезвычайные ситуации.

Положение:

Закон о чрезвычайных ситуациях в гражданском секторе 2004 года

- «2 Обязанность оценивать, планировать и давать рекомендации
- 1) Лицо или орган, указанные в [Части 1, 2 или 2A Расписания 1²²] — ...
 - g) поддерживать механизмы оповещения населения, а также предоставления информации и рекомендаций населению в случае возникновения чрезвычайной ситуации или ее возможного возникновения.»

Правила 2005 года к Закону о чрезвычайных ситуациях в гражданском секторе 2004 года (планирование на случай чрезвычайных ситуаций)

- «35. —(1) При выполнении своих обязанностей в соответствии с разделом 2 1) g), общие службы реагирования категории 1 —...
- a) должны учитывать механизмы, поддерживаемые каждым из следующих лиц для оповещения населения, а также для предоставления информации и рекомендаций населению в случае возникновения чрезвычайной ситуации или ее возможного возникновения — ...
 - iii) Метеорологическое бюро; ...»

Член (НМГС): Вануату (Департамент метеорологии и опасных геоявлений Вануату)

Законодательство/учреждение: Закон о метеорологии, геологических опасных явлениях и изменении климата № 25 от 2016 года²³

Особенности: Департамент метеорологии и опасных геоявлений Вануату имеет юридическую службу, предусмотренную Законом, которая выпускает предупреждения и оповещения о наводнениях, штормах, ураганах, засухах и любых других метеорологических условиях. Кроме того, выдача таких предупреждений и оповещений возложена исключительно на Директора Департамента метеорологии. В то же время Закон наделяет Директора функцией по разработке программ для поддержки систем заблаговременных предупреждений.

²⁰ См. <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2004/36/contents>.

²¹ См. <https://www.legislation.gov.uk/uksi/2005/2042/contents>.

²² В части 1 графика 1 указаны общие службы реагирования категории 1, к которым относятся местные органы власти; службы экстренной помощи (полиция и пожарно-спасательные службы); национальная служба здравоохранения, которая предоставляет услуги скорой помощи, а также размещение и обслуживание в больницах; Государственный секретарь, который отвечает за реагирование на чрезвычайные ситуации; служба здравоохранения порта, Агентство по охране окружающей среды и т.д.

²³ См. <https://www.vmgd.gov.vu/vmgd/images/admin-media/docs/Official-Gazette-No.-6-of-2017-dated-1-February-2017.pdf>.

Положение:

«17. Функции Директора²⁴

- 1) В дополнение к таким функциям, возложенным на Директора в соответствии с настоящим Законом и любым другим Законом, Директор выполняет следующие функции: ...
 - е) выпуск предупреждения и оповещения о наводнении, шторме, урагане, засухе и любых других метеорологических условиях, которые могут угрожать жизни или имуществу, а также определение того, когда следует отменять предупреждение и оповещение; ...
 - и) разработка программ по поддержке систем заблаговременных предупреждений о неблагоприятных погодных явлениях. ...
- 3) Во избежание сомнений, функции, упомянутые в пункте 1) е), должны выполняться исключительно Директором.»

Член (НМГС): Индонезия (Badan Meteorologi, Klimatologi, dan Geofisika (BMKG)),
Агентство по метеорологии, климатологии и геофизике Республики
Индонезия (АМКГ)

Законодательство/учреждение: Закон № 31 от 2009 года о метеорологии,
климатологии и геофизике²⁵

Особенности: АМКГ, как государственное учреждение, обязано обеспечивать заблаговременные предупреждения об экстремальных метеорологических и климатических явлениях, опасных волнах и цунами, а также о других явлениях. Только АМКГ может выпускать такие заблаговременные предупреждения, если иное не предусмотрено действующим законодательством. Вещательные агентства должны выделять время для распространения этих заблаговременных предупреждений. В случаях, когда сотрудники или должностные лица государственных учреждений, государственного или частного секторов выявляют возникновение метеорологических, климатологических или геофизических экстремальных явлений на территории Индонезии, о таких явлениях необходимо немедленно сообщать соответствующим сторонам и докладывать в АМКГ.

Положение:

«Статья 33 Заблаговременное предупреждение, упомянутое в пункте b статьи 31, может включать:

- a. экстремальные метеорологические явления;
- b. экстремальные климатические явления;
- c. опасные волны;
- d. цунами.»

«Статья 34 ...

- 2) Вещательное агентство должно выделить и установить время для распространения заблаговременного предупреждения в отношении метеорологии, климатологии и геофизики в соответствии с положениями действующего законодательства и нормативных актов.»

«Статья 36 1) Метеорологическое, климатологическое и геофизическое информационное обслуживание, упомянутое в Статье 30, может осуществляться только Агентством, если действующим законодательством не предусмотрено иное. ...»

«Статья 37 В случае выявления возникновения какого-либо метеорологического, климатологического или геофизического экстремального явления на территории Индонезии сотрудниками или должностными лицами станций наблюдений, морских нефтяных или добывающих платформ, судов или летательных аппаратов, о таком явлении необходимо немедленно сообщить соответствующим сторонам и доложить Агентству в соответствии с положениями действующего законодательства и нормативных актов.»

²⁴ Директор означает Директора Департамента метеорологии.

²⁵ См. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/ins211895.pdf>.

Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации

Член (НМГС): Германия (Deutscher Wetterdienst (DWD) Метеорологическая служба Германии (МСГ))

Законодательство/учреждение: Gesetz über den Deutscher Wetterdienst – Закон о Метеорологической службе Германии (Закон о МСГ)²⁶

Особенности: Закон обязывает МСГ обеспечивать наличие метеорологических и климатологических пространственных данных, в том числе собранных в ходе ее деятельности и при выполнении ей своих обязанностей. Кроме того, МСГ бесплатно предоставляет метеорологические и климатологические пространственные данные в соответствии с разделом 3 1) и 3) Закона о доступе к пространственным данным (GeoZG) на «Геопортале», который представляет собой национальную инфраструктуру пространственных данных Германии. Распространение таких данных и продукции разрешается только при условии указания их источника. Положение об указании источника, наряду с позиционированием МСГ с точки зрения общественных предупреждений, также способствует более широкой доступности данных и информации.

Положение:

«Раздел 4: Обязанности ...

- 1) Обязанности МСГ заключаются в следующем: ...
3. выпускать официальные предупреждения о погодных явлениях, которые
 - a) могут стать угрозой для общественной безопасности и порядка или
 - b) связаны с надвигающимися метеорологическими и климатическими явлениями с высоким потенциалом нанесения ущерба; ...
8. эксплуатировать системы измерений и наблюдений, необходимые для выполнения обязанностей, перечисленных в пунктах с 1 по 7 выше, как часть инфраструктуры пространственных данных; и
9. обеспечивать наличие, архивирование, документирование и выпуск метеорологических и климатологических пространственных данных и обслуживания. ...»

«Раздел 6: Вознаграждение ...

- 2a) При условии отсутствия других нормативных актов, предписывающих взимание платы, МСГ предоставляет следующее обслуживание бесплатно: ...
3. предоставление метеорологических и климатологических пространственных данных в соответствии с разделом 3 1) и 3) Закона о доступе к пространственным данным (GeoZG) на «Геопортале» для пространственных данных национальной инфраструктуры пространственных данных Германии...»

«Раздел 7: Указание источников

Распространение метеорологических данных, продукции и обслуживания с добавленной стоимостью, особенно предупреждений, выпускаемых МСГ в соответствии с разделом 4 1) 3) выше, разрешается только при условии указания источника. Это не ограничивает в праве на дальнейшую защиту в соответствии с Законом об авторском праве от 9 сентября 1965 года (Бюллетень федеральных законов I, с. 1273), с последними изменениями, внесенными статьей 5 Закона от 19 июля 1996 года (Бюллетень федеральных законов I, с. 1014, 1017).»

Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли

Член (НМГС): Япония (Японское метеорологическое агентство (ЯМА))

²⁶ Оригинальный немецкий текст см. на сайте <https://www.gesetze-im-internet.de/dwdg/BJNR287100998.html>. Перевод Закона на английский язык, предоставленный МСГ, доступен на сайте https://www.dwd.de/SharedDocs/downloads/EN/general/dwd_act.pdf?__blob=publicationFile&v=5. Для любых правовых целей юридически обязательной является только подлинная версия Закона о МСГ на немецком языке.

Законодательство/учреждение: Закон о метеорологической службе²⁷

Особенности: Закон определяет ответственность Генерального директора ЯМА в отношении рационального развития метеорологического обслуживания, включая обслуживание, предоставляемое частным сектором. Он также уполномочивает Совет по транспортной политике (Статья 43-2), консультативный комитет в составе внешних экспертов из государственного, частного и академического секторов, проводить расследования и обсуждения по вопросам, перечисленным в пунктах Статьи 3, и другим важным вопросам, касающимся метеорологического обслуживания. В соответствии с рекомендациями Совета, ЯМА, действуя в качестве регулирующего органа, предоставляет только основное государственное метеорологическое обслуживание, включая предупреждения, избегая конкуренции и конфликта интересов с частным сектором. Закон также предписывает, что обслуживание должно предоставляться организацией, указанной в качестве частного центра поддержки метеорологического обслуживания, через который данные и продукция ЯМА предоставляются пользователям на безвозмездной и неограниченной основе, при условии лишь незначительной платы за обработку данных.

Положение:

«Статья 1

Целью настоящего Закона является обеспечение надежного развития метеорологического обслуживания путем определения основных систем, относящихся к метеорологическому обслуживанию, и тем самым содействие повышению общественного благосостояния посредством предотвращения катастроф, обеспечения безопасности дорожного движения и процветания промышленности, а также предложение международного сотрудничества в области метеорологического обслуживания.»

«Статья 3

Для достижения цели, изложенной в Статье 1, Генеральный директор ЯМА должен прилагать усилия для выполнения следующих задач: ...

- ii) создание и обслуживание центральных систем прогнозов и предупреждений о метеорологических явлениях ...;
- iii) создание и обслуживание систем для быстрого обмена информацией о наблюдениях, прогнозах и предупреждениях о метеорологических явлениях ...;
- ...;
- vi) содействие использованию в промышленности, транспортной отрасли и в других сферах общественной деятельности результатов метеорологических наблюдений, метеорологических прогнозов и предупреждений, а также результатов исследований и изысканий, касающихся метеорологических явлений.»

«Статья 17 1)

Любое лицо, кроме ЯМА, которое намерено предоставлять обслуживание в области прогнозирования метеорологических явлений ... (далее именуемое «прогностическое обслуживание»), должно получить лицензию от ... ЯМА.»

«Статья 24-29

Центр осуществляет следующее обслуживание в целях поддержки рационального развития прогностического обслуживания, выполняемого по лицензии в соответствии с положениями статьи 17, и другого метеорологического обслуживания в частном секторе и обеспечения содействия использованию метеорологической информации в промышленности, транспортной отрасли и других видах социальной деятельности:

- i) предоставление результатов наблюдений, информации о прогнозах, подготовленных ЯМА в ходе осуществления обслуживания ...»

«Статья 43-2 1)

²⁷ С момента введения в действие в 1952 году Закон о метеорологической службе претерпел около 40 изменений. Последняя поправка была внесена в мае 2023 года. Статьи, относящиеся к Закону № 41 от 2017 года, доступны в Системе базы данных переводов японских законов, управляемой Министерством юстиции (<https://www.japaneselawtranslation.go.jp/en/laws/view/4474>).

По согласованию с ... Генеральным директором ЯМА Совет по транспортной политике изучает и обсуждает вопросы, перечисленные в пунктах статьи 3, и другие важные вопросы, касающиеся метеорологического обслуживания.»

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

В данных руководящих материалах кратко описываются предпосылки и необходимость содействия ВГЧС и разъясняется содержание законодательных и институциональных механизмов, которые могут быть приняты для поддержки эффективного содействия ВГЧС со стороны Членов или их НМГС. В частности, в нем определен набор из десяти ключевых элементов в рамках трех основных компонентов законодательных и институциональных механизмов, которые должны быть реализованы в рамках усовершенствования ВГЧС. Здесь также приводятся примеры функционирования и внедрения большинства ключевых элементов, примеры конкретных положений законов и указов, а также содержание институциональных механизмов различных государств — членов и территорий. Кроме того, предлагаются конкретные правовые или институциональные пункты, которые относятся к ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов. Эти пункты проиллюстрированы в справочных шаблонах в приложении; предполагается, что Члены будут ссылаться на эти шаблоны и использовать их при разработке законодательных и институциональных механизмов для содействия ВГЧС.

Мы выражаем глубокую признательность лицам, оказавшим помощь в подготовке данных руководящих материалов, а также государствам-членам и территориям, которые предоставили и обосновали содержание законодательных и институциональных механизмов.

ССЫЛКИ

- Всемирная метеорологическая организация (ВМО). *Руководящие принципы ВМО по новым вопросам в области данных* (ВМО-№ 1239). Женева, 2019 год.
- . *Стратегический план ВМО на 2020–2023 годы* (ВМО-№ 1225). Женева, 2019 год.
- . *Восемнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями* (ВМО-№ 1236). Женева, 2019 год.
- . *Единая политика ВМО в области данных*; ВМО: Женева, 2022 год.
- . *Стратегический план ВМО: 2024–2027 годы* (ВМО-№ 1336). Женева, 2023 год.
- World Meteorological Organization (WMO). *Guidelines on the Role, Operation and Management of National Meteorological and Hydrological Services* (WMO-No. 1195). Geneva, 2017.
- . *Open Consultative Platform – Partnership and Innovation for the Next Generation of Weather and Climate Intelligence* Report of the High-Level Round Table; WMO: Geneva, 2019.
- . *Origin, Impact and Aftermath of WMO Resolution 40* (WMO-No. 1244). Public-Private Engagement Publication No. 1. Geneva, 2019.
- . *Open Consultative Platform – Partnership and Innovation for the Next Generation of Weather and Climate Intelligence* Report of The Second High-Level Session (OCP-HL-2); WMO: Geneva, 2021.
- . *WMO Open Consultative Platform White Paper #1 – Future of Weather and Climate Forecasting* (WMO-No. 1263). Public-Private Engagement Publication No. 3. Geneva, 2021.
- . *Open Consultative Platform – Partnership and Innovation for the Next Generation of Weather and Climate Intelligence* Report of The Third High-Level Session (OCP-HL-3); WMO: Geneva, 2022.
- . *WMO Open Consultative Platform White Paper #2 – Future of National Meteorological or Hydrometeorological Services: Evolving Roles and Responsibilities* (WMO-No. 1294). Public-Private Engagement Publication No. 4. Geneva, 2022.
- . *Open Consultative Platform – Partnership and Innovation for the Next Generation of Weather and Climate Intelligence* Report of The Fourth High-Level Session (OCP-HL-4); WMO: Geneva, 2023.

ПРИЛОЖЕНИЕ. СПРАВОЧНЫЕ ШАБЛОНЫ ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	52
2. ПРИМЕЧАНИЯ ПО СОДЕРЖАНИЮ И ФОРМАТУ ПОЛОЖЕНИЙ И ПУНКТОВ....	52
3. ПРЕДПОСЫЛКА – ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС	54
КОМПОНЕНТ 1 - ИЗУЧЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	56
Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором	56
Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества.....	57
Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала.....	58
КОМПОНЕНТ 2 - ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И СОДЕЙСТВИЕ ИХ ПРИНЯТИЮ И СОБЛЮДЕНИЮ.....	59
Ключевой элемент 4 - Выполнение международных обязательств.....	59
Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)	60
КОМПОНЕНТ 3 - ПРИНЯТИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОПЕРАТИВНЫХ МОДЕЛЕЙ, УПРАВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯМИ И ОПОРА НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОСНОВНЫХ СИЛЬНЫХ СТОРОН	61
Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора	61
Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания...	63
Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью.....	65
Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации	67
Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли	68

1. ВВЕДЕНИЕ

Данное приложение содержит набор шаблонов структурированных положений или пунктов для возможного включения в правовую или институциональную систему, которую Член может пожелать разработать для взаимодействия между государственным и частным секторами (ВГЧС). Эти шаблоны содержат дополнительные материалы, относящиеся к разделу 4 «Внедрение законодательных и/или институциональных механизмов ВГЧС». В частности, они были подготовлены в соответствии с ключевыми элементами законодательных и институциональных механизмов ВГЧС, описанных в подразделе 4.1, где перечислены ключевые элементы, соответствующие конкретным правовым или институциональным пунктам, описанным в подразделе 4.2.

Поскольку эти шаблоны предназначены для разработки Членами конкретных правовых положений или институциональных механизмов, их следует использовать или адаптировать для законопроекта о создании нового закона или внесении поправок в существующий закон¹.

2. ПРИМЕЧАНИЯ ПО СОДЕРЖАНИЮ И ФОРМАТУ ПОЛОЖЕНИЙ И ПУНКТОВ

В отношении содержания и формата положений и пунктов в шаблонах следует отметить следующее.

Ввиду существенных различий политики и правовых систем Членов эти шаблоны разработаны таким образом, чтобы включать несколько примеров положений или пунктов с тем, чтобы каждый Член мог выбрать подходящее содержание, отвечающее его национальной политике. Для простоты во всех положениях и пунктах использован единый стиль и терминологическая система. В связи с этим стиль и термины в положениях и пунктах следует изменять по мере необходимости, чтобы Члены могли включать в свои законы, указы и постановления конкретные правовые или институциональные пункты, соответствующие ключевым элементам.

Законы и указы, регулирующие организацию и деятельность национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС), отличаются по своей структуре и способу изложения в зависимости от правовых систем государств-членов и территорий. В этих шаблонах положения и пункты, касающиеся ВГЧС или способствующие ему, представлены в той форме, которая используется в законах и указах, например «Закон/Указ о метеорологическом обслуживании» или «Закон о (гидро-)метеорологии»; такие формулировки используются во многих государствах-членах и территориях. В большинстве шаблонов функции, обязанности, полномочия и деятельность НМГС, включая наблюдения, прогнозы и обслуживание, а также регулятивный надзор за деятельностью частного сектора в метеорологической отрасли и соответствующие положения по содействию ВГЧС, описаны в соответствии с формой, которая обычно используется для таких законов или указов.

Некоторые законы и указы не только определяют функции/обязанности НМГС и полномочия НМГС или курирующего министра, но и содержат специальные разделы для отдельных тем, таких как наблюдения, прогнозы, информация, правонарушения и наказания, которые разъясняют права и обязанности, в том числе связанные с регулированием частного сектора, в конкретной и прозрачной форме. Таким образом, существует ряд шаблонов, которые включают в себя не только положения, касающиеся

¹ Термины «закон», «акт» и «законопроект» представляют собой разные стадии законодательного процесса. Закон — это обязательный свод правил, введенный в действие руководящим органом. Акт — это официальный письменный документ, воплощающий закон, созданный в ходе законодательного процесса и имеющий юридический вес. Законопроект — это предлагаемый закон, находящийся на рассмотрении законодательного органа. После утверждения законопроект превращается в акт; как только акт вводится в действие, он становится законом.

функций, обязанностей или полномочий НМГС или курирующего министра, но и конкретные положения, касающиеся прав и обязательств перед физическими или юридическими лицами, не относящимися к НМГС.

Законы и указы не обязательно должны быть посвящены конкретно метеорологии; политика и меры, относящиеся к метеорологическому обслуживанию, могут быть также изложены в других законах, указах или национальных планах, например касающихся научно-технических инноваций и снижения риска бедствий. Таким образом, эти шаблоны также включают положения и пункты, которые входят в другие законы и институциональные механизмы. Включаются только те пункты и положения, касающиеся администрирования, укомплектования кадрами и финансирования НМГС, которые имеют непосредственное отношение к ВГЧС.

При разработке шаблонов упоминались конкретные положения и пункты, соответствующие конкретным правовым или институциональным пунктам, относящимся к ключевым элементам ВГЧС, в том числе:

- положения и пункты, приведенные в практических методах, изложенных в разделе 5 настоящих руководящих материалов;
- многие положения, касающиеся задач и функций НМГС, а также толкования терминов, относящихся к ВГЧС, содержатся в Типовом законопроекте о гидрометеорологическом обслуживании, разработанном Карибской метеорологической организацией (КМО) при финансовой поддержке Министерства охраны окружающей среды и изменения климата Канады и инициативы «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» (КРСЗП); и
- другие положения и пункты, необходимые для того, чтобы всесторонне охватить конкретные правовые или институциональные вопросы, касающиеся ключевых элементов ВГЧС.

Прежде чем привести примеры положений/пунктов, соответствующих ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов, в разделе «Предпосылки» представлены основные положения и разъяснена их значимость для ВГЧС. В этом разделе также даны определения терминов, относящихся к ВГЧС, под заголовком «Определения/Толкование» и включены положения, касающиеся создания, миссии, обязанностей и целей организации (обозначенной как [Организация]) в качестве общего содержания для последующих описанных положений и пунктов.

В положениях/пунктах шаблонов предполагается, что в принципе часть «[Организация]» будет содержать название назначенного национального органа, например НМГС. То же самое относится к таким словам, как «страна» (обозначается как [Страна]) и «министр» (обозначается как [Министр]). Такие термины, как «миссия», «цель», «функция», «обязанности» и «полномочия», применительно к [Организации], руководителю [Организации] или [Министру], курирующему [Организацию], могут иметь различное значение в разных государствах/территориях, законах и нормативных актах. В связи с этим термины следует соответствующим образом изменять в соответствии с законами, указами и нормативными актами отдельных государств или территорий, исходя из понимания значения терминов в рамках правовой системы данного государства или территории.

Для ясности контекста некоторые положения, касающиеся миссии, обязанностей и целей [Организации], повторяются в положениях/пунктах, соответствующих ключевым элементам законодательных и институциональных механизмов. В шаблонах слова или фразы в квадратных скобках ([]) в положениях или пунктах следует использовать выборочно или изменять по мере необходимости, в том числе путем опущения.

3. **ПРЕДПОСЫЛКА – ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВГЧС**

Эта предпосылка включает в себя основные положения, которые являются важнейшими критериями для 10 ключевых элементов законодательных и институциональных механизмов, описанных для ВГЧС. Основные положения состоят из двух конкретных юридических статей, К0-1 и К0-2. К0-1 содержит подраздел «Определение/толкование», в котором дается определение, разъяснение или толкование терминов, относящихся к ВГЧС, а К0-2 содержит подраздел «Создание, миссия, обязанности и цели [Организации]», в котором описываются положения о создании назначенного национального учреждения, такого как НМГС, и определяются его миссия/обязанности и цели.

– Положения, касающиеся определения, уточнения или толкования терминов, в частности связанных с взаимодействием между государственным и частным секторами в области метеорологии (К0-1)

Определение/толкование

«Коммерческое обслуживание» означает специализированное метеорологическое обслуживание, предоставляемое для конкретных секторов, клиентов или заказчиков с целью получения экономической выгоды или пользы, как указано в [Расписании]

«Международные метеорологические обязательства» означают международные стандарты и практику, принятые и утвержденные организациями, членство в которых открыто для [всех стран и территорий]/[соответствующих региональных стран и территорий], включая Всемирную метеорологическую организацию, в рамках ее Конвенции и в дополнение к ней, применительно к [Стране] в качестве договаривающейся стороны и так, как это ей принято

«Метеорологическая отрасль» означает многообразие систем и структур, участвующих в подготовке и предоставлении метеорологической, климатологической, гидрологической, морской и связанной с окружающей средой информации и обслуживания

«Метеорологическое обслуживание» означает следующие виды деятельности, включая виды деятельности, предоставляемые не только [Организацией], но и частным сектором, при том что рассылка предупреждений осуществляется только [Организацией]:

- a) наблюдение, передача и обработка метеорологических данных;
- b) сбор, обработка, контроль качества и анализ метеорологических данных;
- c) предоставление информации о погоде и прогнозов;
- d) предоставление климатологической информации и связанной с ней информации об окружающей среде, [включая информацию, направленную на адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий];
- e) выпуск прогнозов погоды, оповещений, рекомендаций и предупреждений;
- f) разработка и обслуживание систем и сетей наблюдения, прогнозирования, управления климатическими данными и распространения продукции, телекоммуникационных систем и других систем, необходимых для осуществления деятельности, описанной в предыдущих пунктах;
- g) исследования и разработки, направленные на совершенствование продукции и предоставление обслуживания, включая обслуживание заблаговременными предупреждениями для снижения риска бедствий; и
- h) обеспечение образования и подготовки кадров в области метеорологии и смежных наук [в партнерстве с соответствующими учреждениями].

«Метеорологическое обслуживание в интересах общества» означает метеорологическое обслуживание, такое как прогнозы, рекомендации и предупреждения, предоставляемые для благополучия и безопасности населения, как указано в [Расписании]

«Обмен данными» означает обеспечение доступа к данным и их наличия для национальных и международных пользователей в соответствии с требуемыми сроками и по согласованным каналам или на согласованных платформах; это включает в себя обеспечение функциональной совместимости данных

«Свободный и неограниченный» означают доступный для использования, повторного использования и обмена; без оплаты и без каких-либо условий использования, помимо требования указания источника данных

«Система заблаговременного предупреждения» означает набор средств, необходимых для подготовки и распространения своевременной и содержательной информации, позволяющей отдельным лицам, сообществам и организациям, которым угрожает опасное метеорологическое, климатическое или связанное с этим явление, подготовиться и действовать надлежащим образом с должной заблаговременностью для снижения риска причинения вреда жизни людей и ущерба имуществу и окружающей среде

«Специализированное обслуживание» означает метеорологическое обслуживание, предоставляемое идентифицируемому заказчику или клиенту, который будет использовать это обслуживание для получения экономической выгоды или пользы

– **Положения о создании назначенного национального учреждения, такого как НМГС, и определении его миссии/обязанностей и целей (K0-2)**

Создание, миссия, обязанности и цели [Организации]

(Создание [Организации])

Вариант 1

[Организация] является единственным признанным национальным поставщиком метеорологического и климатического обслуживания в [Стране].

Вариант 2

[Организация] является государственным учреждением с юридическими правами и выступает исполнительным агентством Министерства [xxxx].

(Миссия/обязанности [Организации])

Вариант 1

Миссия [Организации] состоит в том, чтобы обеспечивать надежное развитие метеорологического обслуживания, [включая обслуживание, предоставляемое государственным и частным секторами], способствуя тем самым повышению общественного благосостояния [включая снижение риска бедствий] и процветанию [Страны], а также выполнять международные обязательства в отношении метеорологического обслуживания.

Вариант 2

В обязанности [Организации] входит предоставление метеорологического обслуживания для широкой общественности [а также для отдельных клиентов и пользователей].

(Цели [Организации])

Цели [Организации] заключаются в следующем:

- обеспечение непрерывного сбора и обновления метеорологических данных;
- выполнение функции архива достоверных национальных метеорологических данных;
- поддержание, расширение и улучшение качества метеорологического обслуживания, [в том числе предоставляемого частным сектором];
- предоставление метеорологического обслуживания в интересах общества [и коммерческого метеорологического обслуживания];
- предоставление метеорологического обслуживания важнейшим секторам, таким как [снижение риска бедствий, воздушная и морская навигация, ...];
- содействие использованию метеорологических данных, информации и обслуживания в социально-экономической деятельности;

- *принятие мер по выполнению соответствующих международных обязательств[/обещаний]; и*
- *выполнение любых других связанных с этим целей, которые могут быть предписаны.*

КОМПОНЕНТ 1 - ИЗУЧЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Компонент 1 включает в себя общие и основные совместные мероприятия Членов по содействию ВГЧС в контексте предоставляемого обслуживания в области погоды, климата и воды с участием многих заинтересованных сторон. В рамках этого компонента в качестве законодательных и институциональных механизмов должны быть реализованы Ключевые элементы 1-3.

Следующие два конкретных правовых или институциональных элемента, К1 и К2, являются общими и основными для Ключевых элементов с 1 по 3 в Компоненте 1.

- **Положения об налаживании сотрудничества и взаимодействия с государственными учреждениями, местными органами власти, сообществами и частным сектором для выполнения функций назначенного национального учреждения, такого как НМГС (К1)**
- **Положения о содействии сотрудничеству и взаимодействию в области научных исследований и инноваций, создания потенциала, включая образование и подготовку кадров, и осуществления компетенций (К2)**

(Положения, предписывающие функции [Организации])

Функции [Организации] как официального национального органа заключаются в следующем:

- *сотрудничество и координация своих действий с государственными учреждениями, местными органами власти и частным сектором, включая научное сообщество, для выполнения своей миссии или обязанностей, включая предоставление метеорологического обслуживания;*
- *содействие развитию метеорологической науки путем проведения метеорологических исследований и изысканий, включая мероприятия по повышению осведомленности, а также обработку и анализ данных о погоде и климате для использования в целях социального развития; и*
- *сотрудничество с национальными, региональными и международными учреждениями и органами власти, занимающимися метеорологией и смежными областями, с целью проведения мероприятий или принятия мер в отношении обучения, исследований, научных разработок и инноваций.*

Для достижения своих целей [Организация] может сотрудничать или заключать соглашения или контракты с любым лицом или учреждением.

Ключевой элемент 1 – Структурированный диалог с частным сектором

- **Положения или пункты, определяющие институциональные механизмы для налаживания и поддержания систематического диалога с частным сектором (К3)**

Для содействия структурированному диалогу с частным сектором предлагаются следующие положения в дополнение к тем, что описаны в Ключевом элементе 3.

(Конкретный пример, описывающий обязанности/полномочия [Организации] или руководителя [Организации], в основном для улучшения функционирования [Организации])

Руководитель [Организации] может создавать и поддерживать механизмы [информационно-пропагандистской работы]/[связи с] более широким метеорологическим сообществом:

- для оценки качества и масштабов предоставления метеорологической информации, включая прогнозы и обслуживание, предоставляемые [Организацией]; и
- для выявления наиболее приоритетных потребностей сообществ, описанных в следующем пункте.

Руководитель [Организации] при проведении [информационно-разъяснительной работы]/[коммуникации] в соответствии с предыдущим пунктом вступает в [контакт]/[диалог] с ведущими экспертами из соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей следующих структур:

- национальные и местные агентства по чрезвычайным ситуациям;
- государственные учреждения, отвечающие за отрасли, на которые влияют погода и климат;
- частные учреждения, занимающиеся метеорологическими наблюдениями, прогнозированием, обработкой данных и соответствующим производством;
- специалисты по оперативному прогнозированию;
- академическое сообщество;
- профессиональные сообщества, занимающиеся метеорологией; и
- другие группы заинтересованных сторон, которые [министр]/[руководитель Организации] сочтет нужными.

(Конкретный пример, предписывающий обязанности/полномочия министра, управляющего [Организацией], или руководителя [Организации], ориентированного на развитие всего сообщества метеорологической отрасли)

[Министр, управляющий Организацией]/[руководитель Организации] может [учредить]/[назначить] [ассоциацию]/[учреждение] для содействия сотрудничеству, включая диалог, с частным сектором, связанным с метеорологическим обслуживанием, и эта [ассоциация]/[учреждение] будет отвечать за следующее:

- создание коммуникационной платформы для обмена информацией и мнениями между членами организации по интересующим их вопросам, включая политические инициативы правительства;
- создание фонда для развития деятельности и обслуживания в области метеорологических и климатических ресурсов;
- выполнение задач, поставленных или порученных правительством, таких как оценка качества общественного оповещения прогнозами и социальной эффективности, вручение премий за научные и технологические достижения, присвоение и оценка профессиональных званий;
- выполнение регламентирующих функций для предоставления такого обслуживания, как установление стандартов и оценка возможностей, связанных с метеорологическим обслуживанием, оценка научно-технических достижений и консультирование по вопросам развития метеорологических и климатических ресурсов; и
- выполнение функций по исследованию и консультированию в области промышленности, а также организация или проведение учебных занятий в соответствии с выявленными потребностями.

Ключевой элемент 2 – Партнерские связи со структурами гражданского общества

- **Положения о взаимодействии с гражданами и их участии, включая вознаграждения (К4)**

Для развития партнерских отношений с организациями гражданского общества предлагаются следующие положения в дополнение к тем, что указаны в Ключевых элементах 1 и 3.

(Конкретный пример, предписывающий обязанности [Организации] по налаживанию партнерских отношений с гражданским обществом)

Для достижения своих целей [Организация] может налаживать стратегические партнерские отношения с организациями гражданского общества, культурными и другими учреждениями на различных уровнях в области управления метеорологическими и климатическими программами, включая договоренности об обеспечении наблюдений, сбора данных и предоставления информации.

(Конкретный пример, предписывающий полномочия/обязанности министра, управляющего [Организацией], или руководителя [Организации], с целью укрепления участия гражданского общества)

[Министр, управляющий Организацией]/[руководитель Организации] может учредить [XXX] Программу вознаграждений. В рамках этой программы вознаграждения присуждаются физическим лицам, организациям или учреждениям, которые посредством исследований, разработок, производства и обслуживания в области метеорологии внесли вклад в повышение общественного благосостояния, включая снижение риска бедствий, безопасный транспорт, процветание промышленности и международное сотрудничество в области метеорологического обслуживания.

При осуществлении программы вознаграждений [министр, управляющий Организацией]/[руководитель Организации] обращает внимание на возникающие потребности в разработке, применении и предоставлении метеорологического и климатического обслуживания, включая предупреждения для отдельных лиц и сообществ о суровой погоде или других опасных условиях, и уделяет должное внимание содействию удовлетворению этих потребностей.

Ключевой элемент 3 – Междисциплинарное сотрудничество и развитие потенциала

– Положения или пункты, касающиеся институциональных механизмов для изучения и развития ВГЧС и партнерских отношений, в частности, касающихся междисциплинарного сотрудничества и развития потенциала (K5)

В целях содействия междисциплинарному сотрудничеству и развития потенциала предлагаются следующие положения в дополнение к тем, что указаны в Ключевых элементах 1 и 2.

(Пример создания механизмов сотрудничества с академическими и образовательными учреждениями)

Для достижения своих целей [Организация] может учредить механизм сотрудничества с метеорологическими и многопрофильными университетами, научно-исследовательскими институтами и соответствующими структурами частного сектора для достижения следующих целей:

- *проведение углубленных консультаций и диалога;*
- *содействие совместному созданию и совместному использованию научных и образовательных ресурсов;*
- *улучшение совместной инновационной деятельности;*
- *расширение подготовки кадров и академического обмена; и*
- *содействие высококачественному метеорологическому развитию.*

(Пример, способствующий взаимодействию и сотрудничеству в области наблюдений, научных исследований и инноваций или созданию потенциала, включая образование и подготовку кадров)

Для достижения своих целей [Организация] может:

- *разрабатывать планы и программы с государственными, частными, национальными, международными или иностранными организациями, которые проводят наблюдения, исследования, научные разработки, связанные с*

- метеорологией или видами ее применения, а также участвовать в таких планах и программах, и вступать в соглашения и конвенции, способствующие взаимному сотрудничеству или междисциплинарной деятельности, по мере необходимости;*
- *координировать с университетами, учебными заведениями и национальными или международными исследовательскими центрами подготовку кадров и повышение квалификации персонала и заключать соглашения о совместной образовательной, квалификационной и научной деятельности, по мере необходимости; и*
 - *заключать договоры с национальными и местными органами власти и другими юридическими и физическими лицами на предоставление экспертиз, консультаций, специализированных прогнозов и других видов деятельности в области метеорологии.*

КОМПОНЕНТ 2 - ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И СОДЕЙСТВИЕ ИХ ПРИНЯТИЮ И СОБЛЮДЕНИЮ

Компонент 2 включает в себя выполнение Членами международных обязательств, включая Конвенцию ВМО, и содействие принятию и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО всеми заинтересованными сторонами в государстве/территории. В соответствии с этим компонентом в рамках законодательных и институциональных механизмов должны быть реализованы Ключевые элементы 4 и 5.

Ниже приводятся положения о целях и функциях [Организации], которые являются общими и основными для Ключевых элементов 4 и 5.

(Положения, предписывающие обязанности, цели и функции [Организации])

Обязанности [Организации] заключаются в выполнении функций национальной метеорологической службы [Страны]. Она участвует в международном сотрудничестве в области метеорологии и климатологии.

Цели [Организации] включают принятие мер по выполнению международных обязательств [/обещаний].

Функции [Организации] как официального национального органа заключаются в следующем:

- *продолжать международное сотрудничество в области метеорологии и в смежных областях;*
- *выполнять другие региональные и международные обязательства, связанные с метеорологией и климатологией, которые могут быть определены [Министром]/[Советом управляющих]; и*
- *сотрудничать с международными учреждениями и органами власти, занимающимися метеорологией и смежными областями, с целью проведения мероприятий или принятия мер для предоставления обучения и исследований, а также содействия научным разработкам и инновациям.*

[Организация] выполняет свои функции согласно настоящему [Закону]/[указу] в общественных интересах, в соответствии с целями в области устойчивого развития или любой другой последующей международной рамочной основой.

Ключевой элемент 4 - Выполнение международных обязательств

- **Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по достижению общих целей, в том числе связанных с устойчивым развитием и международным сотрудничеством, особенно в поддержку развивающихся стран (К6)**
- **Положения или договоренности о выполнении международных обязательств по содействию международному обмену данными и совместным исследовательским проектам (К7)**

В том что касается выполнения международных обязательств, в дополнение к приведенным выше положениям о целях и функциях [Организации], которые могут применяться в связи с Ключевыми элементами 4 и 5, предлагаются следующие положения.

(Конкретный пример, предписывающий ключевую функцию и конкретные функции [Организации])

[Организация] содействует международному сотрудничеству в области метеорологии и климатологии и выполняет все соответствующие обязательства (включая обязательства государства) в качестве члена международных организаций по метеорологии и климатологии.

[Организация] осуществляет международное сотрудничество в области метеорологии и климатологии посредством следующих видов деятельности:

- *обмен метеорологическими и климатологическими данными и информацией с международными организациями, а также соответствующими иностранными организациями и частными лицами;*
- *участие в наблюдениях, прогнозах, изысканиях, опросах, научных исследованиях и передаче технологий в области метеорологии и климатологии в соответствии с требованиями многосторонних, двусторонних, региональных и глобальных программ и проектов сотрудничества;*
- *сотрудничество и обмен специалистами для обучения и подготовки высококачественных людских ресурсов с тем, чтобы персонал мог обучаться в зарубежных странах и международных организациях по метеорологии и климатологии; и*
- *организация и осуществление других мероприятий в рамках международного сотрудничества в области метеорологии и климатологии.*

Ключевой элемент 5 – Содействие внедрению и соблюдению стандартов и рекомендуемой практики ВМО (всеми заинтересованными сторонами, включая сами НМГС)

- **Положения или договоренности о том, что НМГС будут прилагать усилия, в том числе путем распространения руководящих материалов, для содействия и обеспечения соблюдения заинтересованными сторонами стандартов и рекомендуемой практики ВМО в отношении наблюдений и международного обмена данными (К8)**

Для внедрения стандартов и рекомендуемой практики ВМО предлагаются следующие положения в дополнение к указанным в Ключевом элементе 4 и мероприятиям по изучению и развитию сотрудничества, содержащимся в Ключевых элементах 1-3.

(Положения, предписывающие функции/полномочия [Организации] и обязанности руководителя [Организации])

Функции [Организации] как официального национального органа заключаются в следующем:

- *участие в международном сотрудничестве в области метеорологии и климатологии для выполнения вытекающих из этого обязательств.*

[Организация], в качестве официального национального органа, ответственного за международное сотрудничество в области метеорологии, может информировать о вышеуказанных стандартах и рекомендуемой практике ВМО соответствующие заинтересованные стороны в [Стране] и рекомендовать их принятие для развития метеорологической отрасли путем широкого и эффективного использования высококачественных данных и информации.

(Примеры обеспечения принятия стандартов и процедур ВМО для наблюдений и/или международного обмена данными)

Вариант 1

[Организация] должна придерживаться целей Единой политики ВМО в области данных (резолюция 1 внеочередной сессии Всемирного метеорологического конгресса 2021 года) и любых других соответствующих резолюций, касающихся свободного и неограниченного международного обмена данными и продукцией о системе Земля.

Вариант 2

[Организация] уполномочена передавать данные и информацию о системе Земля и обмениваться ими с национальными и международными центрами для их обработки, интерпретации и применения в соответствии со стандартами и процедурами, согласованными с ВМО.

КОМПОНЕНТ 3 - ПРИНЯТИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОПЕРАТИВНЫХ МОДЕЛЕЙ, УПРАВЛЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯМИ И ОПОРА НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОСНОВНЫХ СИЛЬНЫХ СТОРОН

Компонент 3 включает ключевые элементы, относящиеся к принятию надлежащего законодательства и оперативных моделей, управлению изменениями и опоре на использование основных сильных сторон. В рамках этого компонента в качестве законодательных и институциональных механизмов могут быть реализованы Ключевые элементы 6-10.

Учитывая, что законодательные и оперативные модели метеорологического обслуживания варьируются в зависимости от государства или территории и что не существует универсальной правовой или институциональной системы для ВГЧС, следующие Ключевые элементы (Ключевые элементы 6-10) включают множество положений, которые можно использовать в качестве вариантов для адаптации к обстоятельствам Членов.

Ключевой элемент 6 – Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора

Для развития и поддержания инфраструктуры, а также для использования данных наблюдений частного сектора в Ключевом элементе 6 предлагаются следующие положения. Этот ключевой элемент связан с Ключевым элементом 7 с точки зрения обеспечения качества информации и обслуживания и с Ключевым элементом 9, касающимся обеспечения широкого доступа к данным и информации. В связи с этим предлагается ссылаться на положения, касающиеся Ключевого элемента 6, и использовать их в сочетании с положениями Ключевых элементов 7 и 9.

(Положения, предписывающие функции [Организации])

Функции [Организации] как официального национального органа заключаются в следующем:

- *проведение наблюдений за метеорологическими явлениями, создание и поддержание наблюдательных сетей метеорологических станций, оборудования и другой вспомогательной инфраструктуры, по мере необходимости; и*
- *обеспечение интеграции методов метеорологических наблюдений и способов передачи их результатов.*
- **Положения по обеспечению стандартов и процедур для наблюдений, проводимых учреждениями, отличными от НМГС, включая систему сертификации метеорологических приборов (К9)**
- **Положения о развитии и поддержании национальной сети наблюдений и обеспечении эффективного использования данных на основе взаимного обмена (К10)**

(Пример предписания, направленного на обеспечение надлежащих стандартов и процедур для наблюдений, проводимых учреждениями, отличными от НМГС, а также на развитие и поддержание работы национальной сети наблюдений)

(Стандартизация метеорологических и климатических наблюдений)

- 1) Любое учреждение, определенное [указом]/[постановлением]/[распоряжением ответственного Министра], включая государственные учреждения и местные органы власти, которое проводит точные наблюдения за погодой при выполнении своих обязанностей, является «органом наблюдений».
- 2) При проведении наблюдений за погодой и климатом все органы наблюдений должны соблюдать стандарты, указанные в следующих подпунктах:
 - стандарты для условий, в которых проводятся метеорологические наблюдения за каждым метеорологическим элементом, например требования к размещению станций наружных наблюдений;
 - стандарты по типам, характеристикам и количеству метеорологических приборов, которыми должен быть оснащен каждый наблюдательный пункт;
 - стандарты единиц, используемых для регистрации каждого измерения метеорологического элемента при наблюдениях за погодой в соответствии с Международной системой единиц;
 - стандарты точности, или последнего разряда единиц наблюдения, в данных метеорологических наблюдений для каждого метеорологического элемента; и
 - стандарты, соответствующие пунктам наблюдения, предоставляемые конкретными органами наблюдений, если это необходимо.
- 3) Стандарты, описанные в предыдущем пункте, предписываются [постановлением]/[указом ответственного Министра], с учетом стандартов, установленных ВМО для наблюдений за погодой и климатом.
- 4) Руководитель [Организации] содействует стандартизации наблюдений за погодой и климатом, с тем чтобы орган наблюдения мог собирать точные и достоверные данные в соответствии с требуемыми стандартами.
- 5) Для обеспечения соблюдения стандартов наблюдений за погодой и климатом в соответствии с пунктом 2) и при выполнении обязанностей, предусмотренных предыдущим пунктом, руководитель [Организации] может устанавливать стандартные формы для регистрации наблюдений за погодой и климатом и рекомендовать другим органам наблюдений использовать такие формы.

(Развитие национальной сети наблюдений и управление ей)

Руководитель [Организации] [проводит]/[может проводить] политику, необходимую для развития общенациональной сети наблюдений за погодой и климатом, включающей пункты наблюдения различных органов наблюдений, а также для комплексного управления такими пунктами, при условии проведения консультаций с руководителями других органов наблюдений.

(Взаимный обмен и совместное использование данных наблюдений)

Руководитель [Организации] [подготавливает и осуществляет]/[может подготавливать и осуществлять] политику, предписывающую взаимный обмен данными наблюдений за погодой и климатом, проводимых каждым органом наблюдения, и их совместное использование в рамках системы метеорологической и климатической информации.

- **Положения, определяющие полномочия официальных лиц для доступа на земельные участки с целью создания и обслуживания метеорологических станций и устанавливающие право на компенсацию за непоправимый ущерб (K11)**

(Пример, предписывающий полномочия/функции сотрудников [Организации] по эксплуатации и техническому обслуживанию оборудования для метеорологических наблюдений и регулирующий ответственность и компенсацию за ущерб, нанесенный оборудованию для наблюдений по вине любого лица)

Руководитель [Организации] может уполномочить сотрудников:

- получать доступ на любой земельный участок для любых целей, необходимых в соответствии с этим [Законом], после получения разрешения на доступ от землевладельца;
- устанавливать, эксплуатировать и обслуживать наблюдательные станции, сооружения, установки и соответствующее оборудование и приборы на государственных земельных участках, а также на частных земельных участках с согласия владельца или арендатора участка; и
- требовать удаления или конфисковать любой предмет, который мешает или препятствует работе любой станции, сооружения, установки или оборудования, установленного в соответствии с настоящим [Законом].

(Пример установления полномочий [Организации] или ее сотрудников на доступ на земельный участок для создания и эксплуатации станций метеорологических наблюдений в чрезвычайных ситуациях, включая процедуры компенсации)

- 1) Если в случае чрезвычайной ситуации руководитель [Организации] считает, что это может негативно повлиять на общественное здравоохранение или безопасность населения, руководитель [Организации] может дать указание любому сотруднику или работнику [Организации] после разумного уведомления получить доступ к любому земельному участку для установки станции метеорологических наблюдений и ее эксплуатации таким образом, который может быть разумно необходимым.
- 2) [Организация] выплачивает компенсацию землевладельцу за любой непоправимый ущерб, причиненный земельному участку при осуществлении полномочий, предоставленных пунктом 1).
- 3) В случае спора относительно размера компенсации, причитающейся владельцу такого земельного участка, этот спор может быть в упрощенном порядке разрешен [районным или мировым судом].
- 4) За исключением случаев, предусмотренных в пункте 2), [Организации] не может быть предъявлен иск о выплате компенсации за любой ущерб, причиненный в результате осуществления полномочий, предоставленных пунктом 1).

Ключевой элемент 7 – Обеспечение качества информации и обслуживания

Ниже приводятся положения, предлагаемые для обеспечения качества информации и обслуживания, особенно предоставляемых частным сектором.

- **Положения, предписывающие аспекты государственного надзора за частными метеорологическими службами, такие как выдача разрешений/лицензий, аттестация метеорологов и другие меры по обеспечению качества обслуживания, включая информационное и прогностическое обслуживание (К12)**

(Пример разрешения/лицензии для частных поставщиков метеорологического обслуживания)²

(Заявка на утверждение частных поставщиков метеорологического обслуживания)
Любое лицо или учреждение, намеревающееся осуществлять следующие виды метеорологического обслуживания в [Стране], должно подать в [Организацию] заявку на получение [разрешения]/[лицензии] в установленной форме и с уплатой установленного [сбора]/[регистрационного налога].

(Объем метеорологического обслуживания, подлежащего регулированию)
В рамках этого [Закона] регулируются следующие виды метеорологического обслуживания:
а) деятельность по прогнозированию погоды;

² Помимо решения о том, подлежит ли регулированию метеорологическое обслуживание, оказываемое частным сектором, объем регулируемого метеорологического обслуживания, требования, предъявляемые для получения разрешения, и условия выдачи разрешения определяются общей национальной политикой, в частности касающейся развития науки и техники и их применения в обществе. В некоторых условиях вместо термина «разрешение» может использоваться термин «лицензия».

- b) метеорологические наблюдения, проводимые с целью обнародования результатов или их использования для обоснования мероприятий по снижению риска бедствий; и
- c) метеорологическое консультативное обслуживание, включая оценки рисков для оказания поддержки принятию решений организациями из государственного или частного сектора.

(Информация, необходимая для подачи заявки)

Заявление на получение [разрешения]/[лицензии] подается в [Организацию] и должно включать следующие данные:

- a) имя, адрес, профессиональная квалификация и любая другая информация о заявителе, которую может потребоваться указать;
- b) цели и объем предоставляемого метеорологического обслуживания;
- c) тип приборов и оборудования, которые будут использоваться, и места, в которых предполагается разместить приборы и оборудование; и
- d) другая информация, которую [министр, курирующий Организацию]/[руководитель Организации] может счесть необходимой в отношении объектов и сотрудников, которые требуются для выполнения указанного метеорологического обслуживания на должном уровне.

(Рассмотрение и принятие решения по заявке)

[Организация]/[Комитет по оценке при министре, курирующем Организацию (далее – Комитет)] рассматривает заявку и принимает решение:

- a) если заявитель удовлетворяет требованиям, предоставить [разрешение/лицензию] на указанный срок в соответствии с условиями, которые он считает необходимыми; или
- b) если заявитель не соответствует требованиям, отказать в выдаче [разрешения]/[лицензии] с указанием причин такого решения.

(Передача заблаговременных предупреждений)

Лицо или учреждение, получившее [разрешение]/[лицензию] на предоставление обслуживания, стремится оперативно передавать пользователям [разрешенного]/[лицензированного] обслуживания информацию [Организации] о заблаговременных предупреждениях, соответствующую целям и объему указанного [разрешенного]/[лицензированного] обслуживания.

(Условия, применимые к [разрешению]/[лицензии])

[Организация]/[Комитет] может устанавливать такой порядок и условия, применимые к [разрешению]/[лицензии], которые он(а) сочтет необходимыми.

(Приостановка или отзыв разрешения)

После проведения надлежащего расследования [Организация]/[Комитет] может приостановить или отозвать [разрешение]/[лицензию] по любой из следующих причин:

- a) несоблюдение порядка и условий [разрешения]/[лицензии]; или
- b) использование недостоверной или мошеннической информации в заявке на получение разрешения.

(Реестр)

[Организация] ведет реестр, содержащий сведения о лицах и учреждениях, которым были выданы [разрешения]/[лицензии] в соответствии с настоящим [Законом].

(Пример, содержащий требование о сертификации метеорологического персонала в соответствии с надлежащими техническими и профессиональными стандартами и назначении сертифицированных метеорологов для выполнения ключевых профессиональных обязанностей и функций частными поставщиками метеорологического обслуживания)

(Назначение сертифицированных метеорологов)

Лицо или учреждение, которое [получило разрешение в соответствии с предыдущими положениями]/[намеревается предоставлять метеорологическое обслуживание],

должно нанять сертифицированного(ых) метеоролога(ов) и возложить основные профессиональные обязанности и ответственность, в том числе связанные с прогнозированием явлений, на сертифицированного метеоролога(ов)³.

Лицо, намеревающееся стать сертифицированным метеорологом, должно [сдать экзамен]/ [пройти обучение], необходимый(ое) для получения сертификата. Экзамен или обучение должны проводиться с должным учетом знаний и навыков, требуемых для подготовки и предоставления метеорологической продукции и обслуживания на должном профессиональном уровне.

Ключевой элемент 8 – Обеспечение авторитетного источника информации в поддержку обслуживания, связанного с общественной безопасностью

Следующие положения предлагаются с тем, чтобы обеспечить наличие авторитетного мнения НМГС в обслуживании, связанном с общественной безопасностью, и в отношении продвижения системы заблаговременных предупреждений. Что касается указания источника для заблаговременных предупреждений, то соответствующие положения включены в Ключевой элемент 9, который нацелен на обеспечение широкого доступа к данным и информации. В связи с этим такие положения, касающиеся указания источника заблаговременных предупреждений, предполагается применять совместно с положениями Ключевого элемента 9.

- **Положения, предусматривающие, что за предоставление заблаговременных предупреждений отвечает государственная администрация, например положение, определяющее НМГС в качестве авторитетного или единственного поставщика заблаговременных предупреждений, включая положения о соответствующем авторстве (K13)**

(Положения, предписывающие [Организации] выступать в качестве единственного поставщика заблаговременных предупреждений о метеорологических и связанных с ними явлениях и авторитетного источника информации в отношении таких заблаговременных предупреждений)

[Организация] обладает исключительными полномочиями по выпуску заблаговременных предупреждений о суровой погоде и связанных с ней явлениях для [Страны].

Функции [Организации] как официального национального органа заключаются в следующем:

- *предоставление метеорологического и климатического обслуживания для обеспечения безопасности жизни и имущества, а также содействия различным социально-экономическим видам деятельности; и*
- *выпуск заблаговременных предупреждений и рекомендаций относительно суровой погоды и связанных с ней явлений, способных затронуть [Страну], а также выполнение роли единого авторитетного источника информации в этом отношении.*

(Пример, который предписывает средствам массовой информации распространять прогнозы и предупреждения, выпущенные [Организацией], среди общественности, включая надлежащее указание источника информации, и запрещает лицам, включая информационные организации, распространять другие прогнозы и предупреждения среди общественности без разрешения [Организации])

- 1) *[Организация] выпускает метеорологические и климатические прогнозы и предупреждения для распространения и публикации информационными организациями для общественности.*

³ Это положение относится к случаю, когда частные организации могут предоставлять метеорологическое обслуживание без прямого разрешения, но должны нанять/назначить сертифицированного(ых) метеоролога(ов).

- 2) Информационные организации, публикующие метеорологические и климатические прогнозы и предупреждения, указанные в пункте 1), должны отмечать [Организацию] в качестве источника.
- 3) Информационные организации должны использовать последнюю метеорологическую информацию и предупреждения при публикации прогнозов или предупреждений, предоставленных [Организацией].
- 4) При получении любого выпущенного [Организацией] предупреждения о неблагоприятных погодных условиях, имеющего существенное значение для безопасности людей и их имущества, информационные организации своевременно и эффективно распространяют такое предупреждение, прерывая текущие передачи, если это необходимо для обеспечения надлежащего заблаговременного уведомления своих зрителей и слушателей.
- 5) С учетом положений настоящего Закона, лицо, включая информационные организации, не должно публиковать или распространять среди населения метеорологические или климатические [прогнозы и] предупреждения в стране без разрешения [Организации].

(Пример, предписывающий запрет на публикацию, распространение и распределение любых предупреждений, вводящих в заблуждение, с указанием правонарушений и наказаний)⁴

- 1) Лицо не должно публиковать, распространять или распределять предупреждения о суровой погоде или материалы, которые могут быть истолкованы как таковые, в отношении которых ему известно или разумно должно быть известно или оно подозревает, что:
 - a) они ложны или вводят в заблуждение; или
 - b) могут вызвать реакцию общественности, которая способна привести к необоснованной мобилизации ресурсов, панике среди населения или эвакуации людей, а также к экономическим потерям, вызванным такими действиями.
- 2) Лицо, нарушающее любое положение подраздела 1), совершает преступление и подвергается, в случае признания его виновным в первый раз, штрафу в размере не более [xxxx] или лишению свободы на срок не более [уу лет], а в случае признания виновным во второй или последующий раз – штрафу в размере не более [xxxxx] или лишению свободы на срок не более [ууу лет] или, в любом случае, как штрафу, так и лишению свободы, соответственно.

- **Положения или пункты, уточняющие ожидаемую реакцию на заблаговременные предупреждения, предоставляемые НМГС в рамках национальной системы управления стихийными бедствиями в целях повышения эффективности обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий (K14)**

(Пример, предписывающий использовать предупреждения [Организации] в законах или нормативных актах, регулирующих национальные меры реагирования на чрезвычайные ситуации)

Лицо или орган, перечисленные в [Расписании]⁵, при выполнении своих соответствующих обязанностей по обеспечению безопасности населения должны учитывать меры, принимаемые каждым из следующих лиц или органов для предупреждения населения, а также для предоставления информации и рекомендаций населению, если чрезвычайная ситуация может произойти или уже произошла:

- [Организация], назначенная для выполнения функций национальной метеорологической службы

- **Положения или пункты, предусматривающие ответственность за создание и поддержание системы заблаговременных предупреждений в**

⁴ Эти положения могут быть помещены в главу (раздел) «Правонарушения и наказания».

⁵ Расписание будет охватывать лиц, реагирующих на чрезвычайные ситуации, включая государственные учреждения, местные органы власти, службы экстренной помощи (полиция, пожарные и спасательные службы) и другие органы, уполномоченные реагировать на чрезвычайные ситуации или управлять ими.

государствах-членах и территориях, включая не только предоставление предупреждений, но и их распространение и эффективное использование (K15)

(Пример, предписывающий роль руководителя [Организации] в отношении системы заблаговременных предупреждений)

Руководитель [Организации] несет ответственность за разработку программ, оказывающих поддержку системам заблаговременных предупреждений о потенциально опасных погодных явлениях, которые, как ожидается, могут затронуть [Страну].

Руководитель [Организации] в консультации с [Министром и/или советом управляющих] может принимать меры по предоставлению такого обслуживания, которое необходимо для создания и обслуживания системы заблаговременных предупреждений об опасных метеорологических явлениях, затрагивающих [Страну].

Ключевой элемент 9 – Обеспечение широкого доступа к данным и информации

Ниже приводятся положения, предлагаемые для обеспечения широкого доступа к данным и информации, включая положения, призванные обеспечить надлежащее указание поставщиков данных. Этот ключевой элемент связан с Ключевым элементом 6 (Обеспечение основной инфраструктуры и использование данных наблюдений частного сектора) и положениями, касающимися указания источников информации, которые включены в Ключевой элемент 8. В связи с этим предлагается ссылаться на положения в Ключевом элементе 9 и использовать их в сочетании с положениями Ключевых элементов 6 и 8.

- **Положения или договоренности, в том числе связанные с обязанностями или функциями, такими как разработка соответствующих систем, другие институциональные механизмы и обследования для определения потребностей пользователей, которые обеспечивают общий доступ к данным о погоде, климате и водных ресурсах для любого лица или организации (K16)**
- **Положения, обеспечивающие указание поставщиков обслуживания, включая НМГС, в качестве источников данных, продукции и информации при публикации в СМИ, в Интернете и в социальных сетях, что поможет пользователям при использовании и отборе метеорологической и климатической информации различного характера и качества (K17)**

(Пример, предписывающий функции [Организации] в отношении обеспечения доступности данных и информации)

В функции [Организации], как официального национального органа, входит ответственность за обеспечение наличия метеорологических и климатических данных и информации. Это подразумевает следующую деятельность:

- *разработка и обслуживание информационных систем, включая кадастр метеорологических и климатических данных, и публикация этих данных, по мере необходимости, для выполнения вышеуказанных функций, в частности для содействия использованию метеорологической и климатической информации в частном секторе.*

Если другие правовые нормы не предусматривают взимания платы, [Организация] предоставляет обслуживание метеорологическими и климатическими данными без взимания платы за информацию. [Организация] может взимать плату для покрытия предельных затрат на форматирование и передачу данных, предоставляемых в ответ на индивидуальные запросы.

(Указание источников)

Дальнейшее распространение метеорологических и климатических данных и продукции, особенно предупреждений, выпущенных [Организацией] в соответствии с предыдущими двумя пунктами, разрешается только при условии указания источника данных.

(Пример, предписывающий функции [Организации] или назначенных ею учреждений в отношении поддержки деятельности частного сектора, в том числе путем обеспечения легкого доступа к данным и информации)

- 1) [Организация] содействует надежному развитию метеорологического обслуживания в частном секторе⁶ и поощряет использование метеорологической информации и обслуживания для поддержки социально-экономической деятельности.
- 2) При выполнении своих функций [Организация] или назначенные ею учреждения [предоставляют]/[могут предоставлять] результаты наблюдений, продукцию прогнозирования и другую соответствующую информацию, подготовленную [Организацией] в ходе осуществления обслуживания, на бесплатной и неограниченной основе [при условии лишь незначительной платы за обработку данных].
- 3) [Организация] или назначенные ею учреждения могут предоставлять следующее обслуживание, взимая при необходимости соответствующую плату:
 - проведение исследований и изысканий, касающихся обслуживания, упомянутого в предыдущем пункте, и использования метеорологических данных и информации;
 - предоставление консультативной и другой помощи по вопросам, касающимся использования метеорологических данных и информации;
 - обеспечение обучения пользователей метеорологических данных и информации; и
 - в дополнение к перечисленному в каждом из предыдущих пунктов, осуществление любого обслуживания, необходимого для выполнения ее функций, описанных в пункте 1).

Ключевой элемент 10 – Оптимальное участие государственного и частного секторов в метеорологической отрасли

Для надежного развития метеорологической отрасли необходим целый ряд мер, которые согласуются с более широкой социально-экономической политикой государства или территории. В том что касается требующих решения правовых и институциональных вопросов, метеорологическое обслуживание, предоставляемое НМГС, должно быть надлежащим образом определено и регламентировано, а обслуживание, предоставляемое частным сектором, включая наблюдение и прогнозирование погоды и климата, должно поощряться и надлежащим образом регулироваться.

Кроме того, в государствах-членах и территориях, где НМГС также участвует в коммерческой деятельности, должны быть созданы правовые и институциональные механизмы для оптимального участия учреждений как государственного, так и частного сектора с тем, чтобы обеспечить справедливые и прозрачные условия предпринимательской деятельности и однородную конкурентную среду.

Некоторые положения, касающиеся миссии, обязанностей и целей [Организации], которые уже были описаны в разделе «Предпосылка – Основные положения для введения в действие законодательных и институциональных механизмов ВГЧС», будут повторены в данном Ключевом элементе для большей ясности в отношении конкретных соответствующих правовых или институциональных элементов.

Что касается участия частного сектора, то в дополнение к положениям, описанным ниже, конкретные положения о нормативном надзоре за частными метеорологическими службами можно отнести к Ключевым элементам 6, 7 и 8, а положения о содействии использованию данных и информации частным сектором – к Ключевому элементу 9.

⁶ Надежное развитие метеорологического обслуживания в частном секторе может быть достигнуто посредством деятельности, способствующей социально-экономическому развитию государства или территории и осуществляемой с помощью высококачественного, эффективного, справедливого и основанного на научно-техническом подходе обслуживания, при соответствующем разделении или совместном выполнении функций с НМГС.

- **Положения, определяющие НМГС или его компетентное министерство или соответствующее учреждение в качестве регулирующего органа (K18)**
- **Положения, предусматривающие, что взаимодействие между государственным и частным секторами должно осуществляться на эффективной и прозрачной основе (K19)**

(Пример, предписывающий обязанности [Организации] в отношении того, что она должна выступать в качестве регулирующего органа для метеорологического обслуживания или его вспомогательного органа, а также в отношении того, что она сама предоставляет метеорологическое обслуживание)

(Обязанности [Организации])

[Организация] предоставляет метеорологическое обслуживание в [Стране] в качестве назначенной национальной метеорологической службы.

Вариант 1

[Организация] выступает в качестве регулирующего органа для метеорологического обслуживания, предоставляемого частным сектором, если [Кабинет] не примет иного решения.

Вариант 2

[Организация] предоставляет техническую помощь для поддержки нормативного надзора за метеорологическими службами со стороны министра [xxxx], который осуществляет надзор за [Организацией].

(Консультации с Советом при выполнении им регулятивных функций)

По просьбам руководителя [Организации] Совет [Организации] в составе внешних экспертов из государственного, частного и академического секторов может расследовать и обсуждать переданные ему вопросы, относящиеся к обязанностям [Организации], и любые другие соответствующие вопросы, касающиеся производства и предоставления метеорологического обслуживания, включая обслуживание, предоставляемое частным сектором.

(Примеры, предписывающие поручение/выполнение на договорной основе/внешний подряд задач, за которые отвечает [Организация])

Вариант 1

При выполнении своих функций [Организация] может заключать соглашения или контракты с любым лицом или учреждением.

Вариант 2

[Организация] может поручать другим государственным учреждениям, частным компаниям, любым группам или отдельным лицам выполнение определенных задач в рамках своей сферы деятельности, заключая с этой целью соответствующие соглашения.

Вариант 3

Руководитель [Организации] может, когда сочтет это необходимым, [поручать осуществление]/[заключать контракты на оказание] следующих видов обслуживания государственным учреждениям, местным органам власти, компаниям или любым другим группам или лицам на основе контрактных или иных подобных официальных договоренностей:

- *наблюдения за метеорологическими явлениями; и*
- *предоставление информации о метеорологических явлениях.*

(Пример, уполномочивающий министра устанавливать правила для реализации Закона, в том числе относящиеся к коммерческому обслуживанию)

Министр, осуществляющий надзор за [организацией], может устанавливать [Правила] в целом, чтобы обеспечить выполнение настоящего [Закона], и в частности:

- для установления платы за предоставление коммерческого метеорологического обслуживания [Организацией];
 - для обеспечения надзора за осуществлением полномочий и выполнением обязанностей и функций [Организации];
 - для установления метеорологических технологических стандартов и технических характеристик для метеорологических приборов и оборудования; и
 - для предоставления руководящих указаний по выпуску прогнозов погоды и предупреждений о суровой погоде.
- **Положения, определяющие базовое и специализированное обслуживание НМГС и соответствующие меры по обеспечению справедливости, прозрачности и равных условий (K20)**

(Пример с указанием того, что [Организация] предоставляет коммерческое обслуживание наряду с базовым обслуживанием)

(Сфера действия Закона)

Этот Закон применяется как к базовому, так и к коммерческому метеорологическому обслуживанию.

(Определения)

Для целей настоящего Закона нижеприведенные слова и фразы определяются следующим образом:

«Базовое обслуживание» означает мониторинг погодных и климатических явлений, обработку и распространение данных в режиме реального времени, предоставление общих прогнозов погоды, заблаговременных предупреждений и другого метеорологического обслуживания, которое [Страна] обязана предоставлять в соответствии с международными обязательствами и для обеспечения безопасности граждан и их имущества, а также эффективного ведения социальной и экономической деятельности;

«коммерческое обслуживание» означает метеорологическое обслуживание, не относящееся к базовому обслуживанию. В основном это относится к обслуживанию, предоставляемому компаниям, учреждениям или частным лицам и связанному с доставкой данных, их специализированной обработкой, прогнозированием, консультированием и интерпретацией.

(Базовое обслуживание)

[Организация] предоставляет базовое обслуживание путем:

- мониторинга метеорологических и климатологических явлений;
- распространения данных в режиме реального времени и предоставления общих прогнозов погоды;
- обеспечения заблаговременных предупреждений об опасных метеорологических явлениях; и
- предоставления другого метеорологического обслуживания в соответствии с законом и в соответствии с международными правилами и конвенциями, установленными международными соглашениями, или по решению [Министра].

(Финансирование базового обслуживания)

Расходы на разработку, эксплуатацию и поддержание базового обслуживания, включая расходы на создание и поддержание инфраструктурных систем, необходимых для предоставления базового обслуживания, покрываются за счет государственной казны.

(Коммерческое обслуживание)

[Организация] может предоставлять коммерческое метеорологическое обслуживание за плату, но должна делать это таким образом, чтобы не дискриминировать и не ущемлять деловые интересы частных компаний, предоставляющих метеорологическое обслуживание. Такое коммерческое обслуживание может включать проведение

и обработку метеорологических измерений, анализ метеорологических данных, предоставление индивидуальных прогнозов и другого обслуживания, а также консультации и обучение по метеорологическим вопросам.

Деятельность коммерческих служб [Организации] регулируется как самостоятельная единица и финансово отделена от других видов деятельности [Организации].

Если [Организация] занимается коммерческой метеорологической деятельностью, необходимо предусмотреть некоторые правила или положения, касающиеся прозрачности финансов, в сочетании с положениями о таких видах коммерческой деятельности.

За дополнительной информацией просьба обращаться:

World Meteorological Organization

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

Strategic Communications Office

Тел.: +41 (0) 22 730 83 14

Электронная почта: sra@wmo.int

wmo.int