

Всемирный метеорологический конгресс

Внеочередная сессия

Женева

29–31 октября 2012 г.

Сокращенный окончательный отчет с резолюциями



Всемирная
Метеорологическая
Организация

Погода • Климат • Вода

ВМО-№ 1102

Всемирный метеорологический конгресс

Внеочередная сессия

Женева
29-31 октября 2012 г.

Сокращенный окончательный отчет с резолюциями

ВМО-№ 1102



**Всемирная
Метеорологическая
Организация**
Погода • Климат • Вода

ВМО-№ 1102

© Всемирная Метеорологическая Организация, 2012

Право на опубликование в печатной, электронной или какой-либо иной форме на каком-либо языке сохраняется за ВМО. Небольшие выдержки из публикаций ВМО могут воспроизводиться без разрешения при условии четкого указания источника в полном объеме. Корреспонденцию редакционного характера и запросы в отношении частичного или полного опубликования, воспроизведения или перевода настоящей публикации следует направлять по адресу:

Chair, Publications Board
World Meteorological Organization (WMO)
7 bis, avenue de la Paix
P.O. Box No. 2300
CH-1211 Geneva 2, Switzerland

Тел.: +41 (0) 22 730 84 03
Факс: +41 (0) 22 730 80 40
Э-почта: publications@wmo.int

ISBN 978-92-63-41102-0

ПРИМЕЧАНИЕ

Обозначения, употребляемые в публикациях ВМО, а также изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ВМО какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, а также в отношении делимитации их границ.

Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.

Настоящий отчет содержит текст в том виде, в каком он был принят пленарным заседанием, и выпущен без официального редактирования. Сокращения, используемые в данном отчете, можно найти в терминологической базе данных ВМО МЕТЕОТЕРМ по адресу: http://www.wmo.int/pages/prog/lsp/meteoterm_wmo_en.html. Сокращения можно также найти по адресу: http://www.wmo.int/pages/themes/acronyms/index_en.html.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ОБЩЕЕ РЕЗЮМЕ РАБОТЫ СЕССИИ

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ (Cg-Ext.(2012)/Doc 1).	1
1. УЧРЕЖДЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ПОЛНОМОЧИЯМ (Cg-Ext.(2012)/Doc.1)	3
2. УЧРЕЖДЕНИЕ ДРУГИХ КОМИТЕТОВ (Cg-Ext.(2012)/Doc.1)	3
3. РАССМОТРЕНИЕ ОТЧЕТА КОМИТЕТА ПО ПОЛНОМОЧИЯМ (Cg-Ext.(2012)/Doc. 1)	3
4. ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	3
4.1 План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (Cg-Ext.(2012)/Doc. 4.1 и Cg-Ext.(2012)/Doc. 4.1, ADD. 1)	3
4.2 Учреждение Межправительственного совета по климатическому обслуживанию (Cg-Ext.(2012)/Doc. 4.2 и Cg-Ext.(2012)/Doc. 4.2(2))	6

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ СЕССИЕЙ

<i>Оконч. №.</i>	<i>№. на сессии</i>		
1	1	План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания	8
2	2	Учреждение Межправительственного совета по климатическому обслуживанию	100
3	3	Финансирование Межправительственного совета по климатическому обслуживанию, секретариата и плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания	113
		ДОПОЛНЕНИЕ. Комментарии к проекту Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (пункт 4.1.9 общего резюме)	115
		ПРИЛОЖЕНИЕ. Список участников	122

ОБЩЕЕ РЕЗЮМЕ РАБОТЫ СЕССИИ

Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО) провела внеочередную сессию Конгресса в Международном центре конференций Женевы (МЦКЖ) с 29 по 31 октября 2012 г. под председательством г-на Д. Граймса, Президента Всемирной Метеорологической Организации. Список участников сессии приводится в [приложении к настоящему отчету](#).

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

Открытие сессии

Внеочередная сессия Всемирного метеорологического конгресса открылась в 09:30 29 октября 2012 г. в Международном центре конференций Женевы (МЦКЖ).

Г-н Д. Граймс, Президент ВМО, приветствовал всех участников Конгресса. В особенности, он приветствовал Тувалу в качестве 190-й страны – члена ВМО.

Президент напомнил о процессе, который привел к проведению внеочередной сессии Конгресса, в частности о Всемирной климатической конференции-3 (Женева, 31 августа – 4 сентября 2009 г.), которая призвала к разработке Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО); о Целевой группе высокого уровня, которая подготовила доклад под названием «Знания о климате как основа для действий: Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания» в качестве базы для ГРОКО; о целевой группе по ГРОКО, созданной в ходе шестидесяти третьей сессии Исполнительного Совета, которая разработала проект Плана осуществления, проект круга обязанностей и правила процедуры Межправительственного совета и его подструктур, и, наконец, о Диалоге между пользователями и поставщиками климатического обслуживания, проведенном перед Конгрессом. Он напомнил участникам сессии о консультациях, проводившихся с правительствами, международными и региональными организациями и экспертами в целях изучения проблем, касающихся первоочередных задач ГРОКО и производства, обеспечения наличия, предоставления и применения климатического обслуживания, а также в отношении рассмотрения и подготовки комментариев по проектам документов. Он упомянул также об усилиях, предпринятых ВМО в области коммуникации для повышения информированности о ГРОКО: презентации на межправительственных совещаниях, информационные сессии для постоянных представительств в Женеве и интерактивный веб-сайт.

Президент подчеркнул, что успех ГРОКО требует принятия обязательства со стороны стран и прочих институтов по поступательному развитию коллективного потенциала для мониторинга, понимания и прогнозирования метеорологических явлений в интересах всего человечества. Это означает, главным образом, налаживание партнерств между правительствами, организациями, учреждениями, частным сектором и сообществами, партнерских отношений между поставщиками и конечными пользователями, участвующими в совместной разработке ориентированных на пользователя видов климатического обслуживания для принятия решений. Он упомянул в качестве примера, в числе прочих, Группу по наблюдениям за Землей, которая с 2005 г. занимается развитием Глобальной системы систем наблюдений за Землей (ГЕОСС) в целях повышения социально-экономических выгод от скоординированных, устойчивых и всеобъемлющих наблюдений за системой Земля. Их усилия, особенно в части привлечения к участию пользователей и разработки открытой политики в отношении данных, внесут вклад в приоритетные задачи ГРОКО.

Он подчеркнул, что основная характерная особенность ГРОКО как сквозной системы от мониторинга до научных исследований и обслуживания приведет к получению значительных выгод при инвестировании и использовании климатического обслуживания во многих социально-экономических и чувствительных к климатическим условиям секторах.

Практическое применение климатического обслуживания, как и в случае с Всемирной службой погоды в отношении метеорологического обслуживания, предоставит существенно важные инструменты для оказания содействия адаптации к сезонным, межгодовым и десятилетним колебаниям климата. Уже на раннем этапе существуют возможности оптимизировать и укрепить существующие механизмы, системы и процессы и, таким образом, избежать дублирования усилий и эффективно воспользоваться преимуществами новых инвестиций. В этой связи Президент отметил, что практическая реализация ГРОКО потребует поддержки и финансовых обязательств правительств и партнеров.

Г-н М. Жарро, Генеральный секретарь ВМО, приветствовал всех участников сессии и подчеркнул важность ГРОКО в качестве перспективной инициативы, успех которой будет измеряться осуществлением глобального, эффективного и устойчивого партнерства, укреплением национального и регионального климатического обслуживания и предоставлением обслуживания, позволяющего гражданам по всему миру адаптироваться к воздействиям изменчивости и изменения климата и реагировать на них. Он напомнил о вкладе «Диалога между пользователями и поставщиками климатического обслуживания», который проводился 26-27 октября 2012 г., в определение различных компонентов ГРОКО: наблюдения и мониторинг; научные исследования, моделирование и прогнозирование; информационная система климатического обслуживания; платформа взаимодействия с пользователем и наращивание потенциала.

Генеральный секретарь подчеркнул важность рассматриваемых Конгрессом решений по вопросам, касающимся механизма управления, плана осуществления и финансовых потребностей и ресурсов ГРОКО, и напомнил, что рабочие документы уже являются выражением конвергенции на основе вкладов стран-членов и партнеров. Он выразил уверенность в том, что Конгресс сосредоточит свое внимание на аспектах, требующих дальнейшего рассмотрения, в духе диалога, взаимопонимания и консенсуса. Он отметил, что решения Конгресса в отношении потребностей в финансировании ГРОКО будут содержать важные указания для подготовки первоначального предложения по бюджету на следующий финансовый период.

Г-н Ален Берсе, министр внутренних дел Швейцарии, приветствовал участников от имени Швейцарской Конфедерации. Он отметил, что научная работа, проделанная ВМО в течение более чем шестидесяти лет, является образцом международного сотрудничества и предоставляет высококачественные метеорологические и прогностические инструменты, которые помогают правительствам в деле защиты своих граждан. Он подчеркнул, что дух сотрудничества, преобладающий в ГРОКО, влечет за собой партнерство между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях разработки климатического обслуживания, которое позволит обществу более эффективно рассматривать риски, связанные с изменчивостью и изменением климата. В этой связи он напомнил, что правительство Швейцарии пообещало вносить вклад в размере 100 000 шв. фр. в год до следующей сессии Конгресса, которая будет проводиться в 2015 г.

Г-н Берсе подчеркнул, что ГРОКО призвана обеспечить политиков необходимой научной информацией в качестве основы для принятия мер по адаптации и смягчению последствий. Он прокомментировал взаимосвязь между климатом и здоровьем, напомнив о смертельных последствиях волны тепла, воздействию которой подверглась Европа в 2003 г., и о 1,3 миллиона смертельных случаев в год по всему миру по причине загрязнения воздуха. Он подчеркнул важную роль национальных метеорологических служб в осуществлении ГРОКО, а также задачи в области противодействия последствиям изменения климата, которые стоят перед многими странами, не располагающими на сегодняшний день основными возможностями для предоставления климатического обслуживания. В этой связи он подчеркнул крайне важную роль наращивания потенциала и сообщил о поддержке со стороны Швейцарии в достижении этой цели посредством проекта по установлению двусторонних партнерских связей с Перу в рамках ГРОКО и трехлетнего проекта «CLIMANDES» в форме вклада в размере 3,2 млн шв. фр.

1. УЧРЕЖДЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ПОЛНОМОЧИЯМ (ПУНКТ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ)

В соответствии с правилами 22 и 23 общего регламента Конгресс учредил Комитет по полномочиям, в который вошли главные делегаты следующих стран-членов:

от Региональной ассоциации I	—	Египет, Либерия, Маврикий, Мозамбик, Чад
от Региональной ассоциации II	—	Пакистан, Япония
от Региональной ассоциации III	—	Перу
от Региональной ассоциации IV	—	Британские Карибские Территории, Кюрасао и Синт-Мартен
от Региональной ассоциации V	—	Филиппины
от Региональной ассоциации VI	—	Литва, Нидерланды, Португалия, Сербия.

Г-н Г. Наварро (Чили) был избран председателем Комитета по полномочиям.

2. УЧРЕЖДЕНИЕ ДРУГИХ КОМИТЕТОВ (ПУНКТ 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ)

Были учреждены следующие комитеты:

Рабочие комитеты

2.1 Было учреждено два рабочих комитета для подробного обсуждения и детального рассмотрения конкретных пунктов:

а) ***Рабочий комитет по управлению***

Председатель — г-н А. Моксит, третий вице-президент, и г-н Р. Вертесси (Австралия)

б) ***Рабочий комитет по осуществлению***

Председатель — г-н Г. Адриан (Германия)

Комитет по координации

2.2 Был учрежден Комитет по координации в составе Президента и вице-президентов ВМО, Генерального секретаря или его представителя и председателей других комитетов, отличных от Комитета по полномочиям. Комитету по координации оказывал содействие Генеральный секретарь.

3. РАССМОТРЕНИЕ ОТЧЕТА КОМИТЕТА ПО ПОЛНОМОЧИЯМ (ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ)

Комитет по полномочиям представил три отчета, касающихся полномочий делегатов стран-членов; стран, не являющихся странами-членами; учреждений системы Организации Объединенных Наций; межправительственных и других организаций. Эти отчеты были утверждены Конгрессом.

4. ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ (ПУНКТ 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ)

4.1 План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (пункт 4.1 повестки дня)

Заявления

С заявлениями по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания (ГРОКО) выступили:

- д-р Маргарет Чен, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ);
- г-жа Маргарета Вальстрем, специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий (видео);
- г-н Жозе Грациану да Силва, Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) (видео);
- г-жа Ирина Бокова, Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (видео);
- г-н Мишель Жарро, Генеральный секретарь ВМО, председатель механизма «ООН – водные ресурсы»;
- distinguished ambassador Nicolas Tassunungurwa Gochi, member of parliament, minister of transport, communication and infrastructure development of the Republic of Zimbabwe and chair of the African Ministerial Conference on Meteorology (AMCOMET);
- distinguished g-n Charles Tibeza, member of parliament, deputy minister of transport of the United Republic of Tanzania.

Конгресс с удовлетворением принял к сведению эти вступительные заявления и согласился с тем, чтобы копии заявлений и видеозаписи были доступны через веб-сайт ГРОКО. Конгресс также с удовлетворением принял к сведению подкрепляющие заявления, сделанные многими другими представителями правительств, правительственных, неправительственных и других организаций, и согласился с тем, чтобы содержание и цель этих заявлений были отражены в решениях Конгресса.

4.1.1 Конгресс напомнил о своей резолюции 47 (Kг-XVI) – Последующие действия в связи с докладом Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания, и выразил свою признательность Исполнительному Совету ВМО за подготовку проекта плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и проекта круга обязанностей и правил процедуры для Межправительственного совета и его подструктуры на основе проекта Плана осуществления с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая другие органы Организации Объединенных Наций.

4.1.2 Конгресс выразил свою признательность более чем 100 экспертам, привлеченным из учреждений Организации Объединенных Наций, национальных правительств и других заинтересованных сторон, которые посвятили свое время и таланты подготовке проекта Плана осуществления и приложений и образцов к нему. Он также выразил свою признательность организациям, странам – членам ВМО, правительствам, отдельным лицам и институтам, которые представили ценные замечания по разработке проекта Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания.

4.1.3 Конгресс также выразил свою признательность Генеральному секретарю за поддержку, оказанную Исполнительному Совету и его Целевой группе по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания посредством создания Бюро Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и усилий по мобилизации ресурсов в целях оказания содействия поддержке процессу разработки проекта плана осуществления Рамочной основы. Он также высоко оценил усилия, предпринятые для начала пилотных проектов, популяризации и широкого признания Рамочной основы посредством семинаров, практических совещаний, а также различных публикаций, выпущенных в сотрудничестве с партнерскими агентствами для обеспечения ранней реализации Рамочной основы.

4.1.4 Конгресс выразил свою признательность правительствам Китая; Гонконга, Китай; Индии; Норвегии и Швейцарии, которые внесли вклады в Целевой фонд ГРОКО, и Канаде и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, которые обязались предоставить ресурсы для Целевого фонда. Кроме того, Конгресс выразил свою признательность странам-членам, которые сделали вклады в натуральной форме, а именно: Бразилии и Португалии, которые внесли вклад в перевод соответствующих материалов и ГРОКО на португальский язык; Германии за поддержку младшего специалиста в Бюро ГРОКО; а также Австралии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Соединенным Штатам Америки за оказание поддержки авторам, которые работали над подготовкой проекта плана осуществления ГРОКО и его приложений и образцов.

4.1.5 По вопросу об обмене климатическими и смежными данными Конгресс напомнил, что на Шестнадцатом конгрессе было принято решение о том, чтобы поручить Исполнительному Совету осуществить пересмотр дополнения 1 «Данные и продукция, обмен которыми производится без взимания платы и без условий по использованию» к резолюции 40 (Кг-XII) – Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности, с целью обеспечения включения в него климатических данных и продукции, необходимых для климатического обслуживания в рамках ГРОКО. Конгресс был проинформирован о том, что в ответ на это поручение Исполнительный Совет принял резолюцию 4 (ИС-64) – Целевая группа Исполнительного Совета по политике ВМО в области международного обмена климатическими данными и продукцией для поддержки осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, наряду с кругом обязанностей, приведенным в дополнении к этой резолюции. Отмечая, что этой целевой группе было поручено представить отчет на ИС-65, Конгресс пришел к мнению, что результаты работы этой целевой группы обеспечат ценный вклад и отправную точку для обсуждения требований к данным и политике в отношении осуществления ГРОКО на Межправительственном совете.

4.1.6 Конгресс с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый в составлении проекта Плана осуществления, и отметил, что его подготовка осуществлялась в открытой и транспарентной манере, включая проведение ряда раундов консультаций, пересмотра и редактирования. Внеочередной конгресс призвал немедленно перейти к действиям, с тем чтобы проделанная работа привела к деятельности на местах, которая принесет пользу, в частности развивающимся странам.

4.1.7 Конгресс отметил необходимость того, чтобы Межправительственный совет рассмотрел инициативы, направленные на улучшение нашего понимания криосферы, принимая во внимание ускоряющийся темп изменений во всех компонентах криосферы. Конгресс отметил, что вклад ВМО по этому вопросу посредством Глобальной службы криосферы и Глобальной интегрированной полярной прогностической системы является одним из первых успехов, но что еще многое предстоит сделать для улучшения нашего понимания в целях обеспечения возможностей для предоставления климатического обслуживания и продукции в этих частях мира.

4.1.8 Конгресс обсудил проект плана осуществления ГРОКО, принимая во внимание тот факт, что в восемь принципов, выдвинутых Целевой группой высокого уровня, были внесены изменения в проекте плана осуществления. Конгресс счел, что внесение изменений противоречит резолюции 47 (Кг-XVI). Конгресс отметил, что были внесены следующие изменения, а также контекст, в котором они были внесены:

Принцип 1: Формулировка «уязвимых к климату» была заменена на формулировку «развивающихся стран, наиболее уязвимых к воздействиям изменения и изменчивости климата». Это изменение было сделано в ответ на ряд замечаний рецензентов в отношении того, что формулировка «уязвимые к климату» является неясной и что в ней отсутствует упоминание развивающихся стран. Это изменение было широко обсуждено на совещании целевой группы Исполнительного Совета и было внесено в проект второго порядка.

Принцип 2: Формулировка «первичная цель» была заменена на формулировку «одна из первичных целей» в целях избежания какого-либо кажущегося противоречия с пятью недавно объявленными целями Рамочной основы.

Принцип 3: Остается неизменным.

Принцип 4: Остается неизменным.

Принцип 5: Формулировка «посредством Рамочной основы» была заменена на формулировку «по линии Рамочной основы».

Принцип 6: Элементы, рассматриваемые в этом принципе, были расширены за счет включения в них формулировки «инструментами и научно обоснованными методами». Это изменение было сделано в ответ на ряд замечаний рецензентов в отношении того, что упоминание только данных носит слишком ограничительный характер и что существует необходимость поощрения, например, обмена моделями и инструментами для уменьшения масштаба. Это изменение было широко обсуждено на целевой группе Исполнительного Совета и было внесено в проект второго порядка.

Принцип 7: Остается неизменным.

Принцип 8: Остается неизменным.

4.1.9 Конгресс рассмотрел проект плана осуществления и, отметив, что уже предоставлялось несколько возможностей для представления комментариев по содержащемуся в нем тексту посредством открытого и транспарентного процесса пересмотра, выявил ряд дополнительных аспектов документа, которые могут потребовать дополнительного внимания в связи с передачей Плана осуществления Межправительственному совету. Конгресс согласился с тем, что этот перечень дополнительных комментариев (приводится в качестве [дополнения к настоящему отчету](#)) будет должным образом отображен и представлен на рассмотрение Межправительственному совету в качестве дополнительного материала вместе с проектом Плана осуществления.

4.1.10 Конгресс обсудил проект Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и принял [резолюцию 1 \(Кг-Внеоч.\(2012\)\) – План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания](#).

4.1.11 Конгресс рекомендует странам-членам рассмотреть План осуществления и определить, в каких областях они могут внести вклад или уже вносят вклад на национальном уровне в соответствии с целями ГРОКО, задачами, промежуточными результатами, приоритетами и пробелами.

4.2 Учреждение Межправительственного совета по климатическому обслуживанию (пункт 4.2 повестки дня)

4.2.1 В соответствии с резолюцией 47 (Кг-XVI) Конгресс рассмотрел круг обязанностей Межправительственного совета по климатическому обслуживанию и принял [резолюцию 2 \(Кг-Внеоч.\(2012\)\) – Учреждение Межправительственного совета по климатическому обслуживанию](#).

4.2.2 Конгресс рассмотрел финансовые потребности для институциональной поддержки Межправительственного совета, секретариата и деятельности по осуществлению и подчеркнул, что развитие потенциала, являющееся одним из основных компонентов Рамочной основы, должно стать главным бюджетным приоритетом для ГРОКО, и что в деятельности, особенно в ходе первоначального периода осуществления, будет уделяться особое внимание развитию потенциала в поддержку налаживанию климатического обслуживания в тех странах и территориях, в которых основные виды климатического обслуживания являются недостаточными.

4.2.3 Конгресс принял резолюцию 3 (Кг-Внеоч.(2012)) – Финансирование Межправительственного совета по климатическому обслуживанию, секретариата и Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания.

Закрытие сессии

Внеочередная сессия Всемирного метеорологического конгресса была закрыта в 15 часов 15 минут 31 октября 2012 г.

РЕЗОЛЮЦИИ, ПРИНЯТЫЕ СЕССИЕЙ

Резолюция 1 (Кг-Внеоч.(2012))

ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

КОНГРЕСС,

принимая во внимание:

- 1) решение Всемирной климатической конференции-3 в отношении учреждения Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО);
- 2) Отчет Межправительственного совещания Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания (*Intergovernmental Meeting for the High-level Taskforce for the Global Framework for Climate Services* (WMO-№ 1052)), Женева 11-12 января 2010 г.;
- 3) доклад Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания *Знания о климате как основа для действий: Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания – Укрепление возможностей наиболее уязвимых стран* (ВМО-№ 1065), представленный Шестнадцатому конгрессу;
- 4) резолюцию 47 (Кг-XVI) – Последующие действия в связи с докладом Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания;
- 5) резолюцию 48 (Кг-XVI) – Практическая реализация Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;
- 6) резолюцию 1 (ИС-LXIII) – Учреждение целевой группы Исполнительного Совета по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания;
- 7) резолюцию 3 (ИС-64) – Круг обязанностей рабочей группы Исполнительного Совета по вопросам климата и смежным проблемам погоды, воды и окружающей среды;
- 8) резолюцию 4 (ИС-64) – Целевая группа Исполнительного Совета по политике ВМО в области международного обмена климатическими данными и продукцией для поддержки осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания,

напоминая:

- 1) о решении Шестнадцатого Всемирного метеорологического конгресса возложить на Исполнительный Совет ответственность за подготовку, с привлечением соответствующих заинтересованных сторон, включая другие органы Организации Объединенных Наций, предложений по разработке проекта Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;
- 2) о решении Шестнадцатого конгресса настоятельно рекомендовать использование восьми принципов, предложенных Целевой группой в рекомендации 2, в качестве руководства при принятии решений, касающихся осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;

- 3) о решении Шестнадцатого конгресса поддержать быстрое осуществление проектов на национальном и региональном уровнях, включая, возможно, но не ограничиваясь ими, указанные в докладе Целевой группы высокого уровня «ускоренные проекты», которые нацелены на увеличение потенциала развивающихся стран, необходимого для предоставления климатического обслуживания, и на обеспечение того, чтобы подобные предлагаемые проекты по развитию потенциала были высокоприоритетными и соответствовали четко определенным требованиям,

вновь подтверждая, что основной задачей ГРОКО, согласно Декларации высокого уровня, принятой Всемирной климатической конференцией-3, является улучшение подготовки, доступности, предоставления и применения научно обоснованных климатических прогнозов и обслуживания,

вновь подтверждая далее, что задачами Рамочной основы являются:

- 1) снижение уязвимости общества к связанным с климатом опасным явлениям благодаря лучшему предоставлению климатического обслуживания, в особенности посредством содействия развитию потенциала в развивающихся странах;
- 2) получение максимальной пользы от существующей инфраструктуры климатического обслуживания, совершенствование координации, укрепление и наращивание этой инфраструктуры там, где это необходимо;
- 3) содействие достижению ключевых целей глобального развития посредством лучшего предоставления климатического обслуживания;
- 4) обеспечение более эффективного использования климатического обслуживания, лучшего понимания его и повышения информированности о нем; а также демонстрация полезности климатического обслуживания;
- 5) усиление взаимодействия поставщиков и пользователей климатического обслуживания, в том числе посредством установления связей между поставщиками и пользователями климатического обслуживания на техническом уровне и на уровне принятия решений,

рассмотрев проект Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания,

постановляет:

- 1) принять проект Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (дополнение к настоящей резолюции) для его последующего рассмотрения Межправительственным советом по климатическому обслуживанию;
- 2) возложить на Межправительственный совет по климатическому обслуживанию обязанность по контролю осуществления приоритетных видов деятельности, изложенных в главе 4 проекта Плана осуществления, с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая другие органы Организации Объединенных Наций;
- 3) поручить Межправительственному совету по климатическому обслуживанию регулярно пересматривать проект Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и информировать о любых изменениях на очередной сессии Конгресса;

порукает Межправительственному совету по климатическому обслуживанию:

- 1) рассматривать приложения к Плану осуществления в качестве руководящих принципов для дальнейшей разработки его подструктур;

- 2) рассматривать Образцы в приоритетных областях в качестве руководящих принципов для надлежащего привлечения ведущих учреждений ООН и других партнеров в определенных приоритетных секторах;
- 3) осуществить дальнейшую разработку и согласование четко сформулированных целей, задач и приоритетов;

настоятельно призывает правительства:

- 1) продолжать предоставлять свой опыт и экспертов во время осуществления ГРОКО;
- 2) максимально использовать существующие национальные учреждения и возможности, включая национальные метеорологические и гидрологические службы (НМГС);
- 3) укреплять национальные, региональные и глобальные возможности для сбора и спасения данных и продукции и обмена ими для подготовки климатической информации и продукции и предоставления климатического обслуживания в целях совершенствования процесса принятия решений посредством осуществления рамочной основы для климатического обслуживания на национальном уровне;
- 4) содействовать координации и сотрудничеству между различными учреждениями, включая посреднические организации как связующее звено между поставщиками климатической информации и пользователями климатического обслуживания в своих странах, для подготовки и использования климатического обслуживания при помощи надлежащих правовых и институциональных механизмов;
- 5) содействовать передаче технологий и ноу-хау и обмену ими между развитыми и развивающимися странами в части, касающейся подготовки, доступности, предоставления и применения научно обоснованных климатических прогнозов и обслуживания, в качестве неотъемлемой и важной части любого вида деятельности или проекта в рамках ГРОКО и ее компонента по развитию потенциала;
- 6) разрабатывать новые программы в области данных, предназначенные для ликвидации пробелов в данных, решения вопросов доступности данных, обеспечения права собственности и защиты данных, их конфиденциальности, обмена ими, их применений и использования для осуществления Рамочной основы, учитывая при этом согласованную на международном уровне политику в области обмена данными, такую как принятую ВМО посредством резолюции 40 (Кг-XII) – Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности, и резолюции 25 (Кг-XIII) – Обмен гидрологическими данными и продукцией, и соответствующие положения, принятые Группой по наблюдениям за Землей;
- 7) предоставлять необходимые ресурсы для укрепления сетей метеорологических, климатических и гидрологических наблюдений, их функционирования, поддержания в рабочем состоянии, контроля качества и прослеживаемости, а также осуществлять профессиональную подготовку соответствующих специалистов с требующейся технической квалификацией;
- 8) предоставлять ресурсы своим НМГС и национальным учреждениям, особенно в обозначенных четырех приоритетных областях ГРОКО, а именно: водные ресурсы, здравоохранение, уменьшение опасности бедствий и сельское хозяйство и продовольственная безопасность, для подготовки, доступности, предоставления и применения соответствующих научно обоснованных климатических прогнозов и обслуживания и для найма на работу и профессиональной подготовки экспертов с технической квалификацией, которая требуется для понимания и применения климатического обслуживания при более совершенном процессе принятия решений;

- 9) оказывать поддержку исследованиям в областях науки о климате, прикладной климатологии, междисциплинарных исследований системы Земля и социальных наук на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях повышения уровня понимания климатической системы и ее воздействий на экологию, общество и экономику, а также способствовать обеспечению более совершенного климатического обслуживания, включая предоставление более надежных и точных данных, в целях совершенствования процесса принятия решений, принимая при этом во внимание ожидания пользователей;
- 10) содействовать глобальным усилиям по оценке и пропаганде социально-экономических выгод от климатического обслуживания посредством проведения целевых исследований и подробных анализов конкретной практической пользы климатического обслуживания на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- 11) работать в тесном контакте с Бюро ГРОКО при сообщении информации о подготовке и ходе осуществления Рамочной основы и пропагандировании обеспечиваемых ею выгод;
- 12) поддерживать осуществление приоритетных проектов и видов деятельности, предложенных в Плате осуществления ГРОКО, и представлять сведения об этих действиях для занесения в соответствующий компендиум;
- 13) непосредственным или косвенным образом оказывать поддержку странам или регионам в их двусторонних или многосторонних усилиях по осуществлению Рамочной основы;
- 14) использовать существующие и функционирующие климатические фонды для осуществления ГРОКО и поддерживать НМГС в их усилиях по обеспечению доступа к этим способам финансирования для национальных или региональных проектов;

призывает:

- 1) учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также все соответствующие региональные и международные организации и учреждения, как правительственные, так и неправительственные, оказывать активную поддержку осуществлению ГРОКО путем участия в ее рабочих механизмах и вносить вклад в виде опыта и знаний, а также ресурсов в ее программы, проекты и деятельность;
- 2) Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения, Международную стратегию уменьшения опасности бедствий, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и «ООН – водные ресурсы», а также их партнеров обеспечить руководство осуществлением климатического обслуживания в первоначальных приоритетных областях, обозначенных в Плате, в соответствии с руководящими указаниями и методами, которые могут быть разработаны Межправительственным советом ГРОКО в отношении этих видов деятельности;

порукает Генеральному секретарю довести настоящую резолюцию до сведения всех заинтересованных сторон.

Дополнение к резолюции 1 (Кг-Внеоч.(2012))**ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ
ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

РЕЗЮМЕ	15
1. ВВЕДЕНИЕ	22
1.1 Создание Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания	24
1.2 Концепция и цели Рамочной основы	26
1.3 Задачи Рамочной основы	27
1.4 Принципы осуществления Рамочной основы	28
1.5 Функциональные компоненты, или основные элементы, Рамочной основы	29
1.6 Цель Плана осуществления	33
2. ВЫГОДЫ ОТ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	33
2.1 Потенциал Рамочной основы для удовлетворения потребностей процесса принятия решений с учетом климатической информации	33
2.2 Выгоды для сельского хозяйства и продовольственной безопасности	37
2.3 Выгоды для деятельности по уменьшению опасности бедствий	38
2.4 Выгоды для здравоохранения	39
2.5 Выгоды для сектора водных ресурсов	41
3. ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РЕШЕНИЮ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	42
3.1 Структура Рамочной основы	42
3.2 Недостатки в существующем предоставлении климатического обслуживания	43
3.2.1 Пробелы в удовлетворении потребностей четырех приоритетных секторов	44
3.2.2 Пробелы в существующих научно-технических возможностях	45
3.3 Связи на глобальном, региональном и национальном уровнях	50
4. ПРИОРИТЕТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	53
4.1 Основные требования к осуществлению	53
4.2 Заинтересованные стороны и их роли на глобальном, региональном и национальном уровнях	54
4.2.1 Заинтересованные стороны на глобальном уровне	55
4.2.2 Заинтересованные стороны на региональном уровне	55
4.2.3 Заинтересованные стороны на национальном уровне	56
4.2.4 Роль национальных метеорологических и гидрологических служб на глобальном, региональном и национальном уровнях	57
4.3 Первоначальные приоритетные задачи по каждой приоритетной области	58
4.3.1 Промежуточные результаты и цели в двух-, шести- и десятилетней перспективе	60
4.4 Руководящие принципы для идентификации видов деятельности и проектов	64
4.5 Первоначальные приоритетные проекты	65
4.6 Подход к осуществлению	73
4.6.1 Осуществление менеджмента Рамочной основы	74
4.6.2 Осуществление приоритетных проектов	75

4.7	Потребности в ресурсах для приоритетных проектов	75
4.8	Мониторинг и оценка осуществления деятельности	76
4.9	Учет факторов риска при осуществлении Рамочной основы	77
5.	СТИМУЛИРУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ	79
5.1	Синергия между существующими инициативами	79
5.2	Создание партнерств в рамках каждого главного элемента и во всех секторах	85
5.3	Стратегия осуществления политики в области данных.....	86
5.4	Руководство планом осуществления, его менеджмент и контроль	87
5.5	Коммуникационная стратегия.....	87
6.	МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ	90
6.1	Введение	90
6.2	Развитые страны.....	91
6.3	Развивающиеся страны	92
6.4	Источники финансирования	93
6.5	Роль системы Организации Объединённых Наций и партнеров в области развития....	97
6.6.	Проблемы на глобальном, региональном и национальном уровнях.....	98
7.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ.....	98

РЕЗЮМЕ

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания – Повышение сопротивляемости общества опасным климатическим явлениям

Проблема, стоящая перед обществом

Жизнь в условиях изменчивости и изменения климата и адаптация к ним является повседневной реальностью. Обществу всегда приходилось сталкиваться с изменчивостью климата, включая экстремальные метеорологические и климатические явления, однако сейчас не обязательно верно предположение о том, что прошлые климатические и социально-экономические условия являются показательными для текущих и будущих условий. Совокупные эффекты изменения климата и усиления уязвимости и подверженности опасным условиям в результате миграции, инфраструктурного развития и изменения в землепользовании создают беспрецедентные проблемы для общества.

Наблюдается все большая необходимость в совершенствовании нашего понимания климата, климатических предсказаний и использования нами климатической информации для более лучшего обслуживания потребностей общества. Многие страны пытаются решить эти проблемы путем расширения возможностей в области климатического обслуживания. В данном документе климатическое обслуживание означает предоставление климатической информации таким образом, чтобы способствовать процессу принятия решений отдельными лицами и организациями. Компонент обслуживания подразумевает необходимое участие, эффективный механизм доступа и способность реагировать на потребности пользователей.

Эффективное климатическое обслуживание будет способствовать, например, принятию учитывающих климатические факторы решений, которые смягчат последствия связанных с климатом бедствий, улучшат продовольственную безопасность и результаты здравоохранения, а также повысят эффективность освоения и эксплуатации водных ресурсов.

Несмотря на то, что многие основополагающие возможности и инфраструктура для климатического обслуживания уже существуют или создаются, как правило, слабой является координация многочисленных программ и учреждений, которые занимаются отдельными аспектами климатического обслуживания. Эти компоненты часто функционируют изолированно друг от друга и достигают разных степеней успеха.

В ходе широкой консультации как на Всемирной климатической конференции-3 в 2009 г., так и в последующий период было выявлено пять ключевых проблем. Этими проблемами являются:

- во всех странах необходимо организовать климатическое обслуживание и/или улучшить доступ к нему;
- во многих странах отсутствует потенциал для решения проблем, связанных с климатическими рисками;
- во многих частях земного шара неадекватными являются наличие и качество климатических данных;
- пользователям и поставщикам необходимо лучше взаимодействовать друг с другом;
- качество климатического обслуживания необходимо повысить для лучшего соответствия требованиям пользователей.

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания (именуемая далее «Рамочная основа») будет усиливать и координировать существующие инициативы и разрабатывать, в случае необходимости, новую инфраструктуру для решения этих проблем.

Цели Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и обеспечиваемые ею выгоды

Концепция Рамочной основы заключается в том, чтобы позволить обществу лучше учитывать риски и использовать возможности, возникающие в результате изменчивости и изменения климата, особенно тем, кто является наиболее уязвимым для опасных климатических явлений. Это будет осуществляться посредством подготовки и инкорпорирования научно обоснованной климатической информации и предсказания в сферу планирования, политики и практики. Предполагается долгий срок существования Рамочной основы, и текущий План осуществления является лишь первым шагом в направлении реализации этой долгосрочной концепции.

У Рамочной основы есть пять общих **целей**:

1. Уменьшение уязвимости общества к связанным с климатом опасным явлениям посредством более эффективного предоставления климатической информации.
2. Содействие достижению ключевых целей в области глобального развития посредством более эффективного предоставления климатической информации.
3. Активизация использования климатической информации в процессе принятия решений.
4. Усиление взаимодействия поставщиков и пользователей климатической информации.
5. Обеспечение максимальной пользы от существующей инфраструктуры климатического обслуживания.

Долгосрочные конечные результаты и выгоды высокого уровня от Рамочной основы заключаются в принятии сообществами пользователей решений с учетом климатических факторов и распространении климатической информации эффективным образом и так, чтобы ее было легче использовать в практической деятельности. Хотя они и являются долгосрочными, эти конечные результаты необходимо готовить на раннем этапе, с тем чтобы продемонстрировать фактическую пользу Рамочной основы для принимающих решения лиц, поставщиков и потенциальных спонсоров. Эффективное развитие и использование климатического обслуживания будут иметь огромную ценность для принимающих решения лиц во многих экономических и социальных секторах – ценность, которая еще не получила должной оценки со стороны поставщиков или пользователей.

Рамочная основа включает следующие восемь **принципов** по руководству успешным достижением ее общих целей:

1. Все страны получают пользу, но приоритет необходимо отдавать наращиванию потенциала развивающихся стран, уязвимых к воздействиям изменения и изменчивости климата.
2. Первичная цель будет заключаться в том, чтобы обеспечить предоставление климатического обслуживания, расширить доступ к нему и его использование для всех стран.
3. Деятельность будет затрагивать три географических масштаба: глобальный, региональный и национальный.
4. Оперативное климатическое обслуживание будет являться основным элементом.
5. Климатическая информация является, в первую очередь, международным общественным благом, предоставляемым правительствами, которые будут играть центральную роль в управлении ею.

6. Поощрение бесплатного и открытого обмена касающимися климата данными, инструментами и научно обоснованными методами, соблюдая при этом национальную и международную политику.
7. Роль Рамочной основы будет заключаться в содействии и укреплении, а не в дублировании.
8. Рамочная основа будет строиться на партнерствах между пользователями и поставщиками, которые включают все заинтересованные стороны.

Термин «касающиеся климата данные» в Принципе 6 подчеркивает тот момент, что для многих видов климатического обслуживания необходимы социально-экономические и экологические данные, дополняющие климатические данные. В то же время принцип бесплатного и открытого обмена относящимися к климату данными требует соблюдения национальной и международной политики. Например, доступ к некоторым данным, возможно, придется ограничивать в свете национальных интересов, если он мешает обеспечению национальной безопасности, безопасности граждан или национальной конкурентоспособности. В подобных случаях национальная политика может открыть доступ к этим данным для поставщиков климатического обслуживания в пределах национальных границ страны.

Текущие недостатки

Наблюдается значительный прогресс в нашем понимании климата, его колебаний и соответствующих воздействий. В сочетании с инвестициями, сделанными правительствами в климатическую инфраструктуру в течение ряда лет, это дает нам впечатляющую совокупность знаний и систем, на основе которых можно строить Рамочную основу.

Происходит постоянное повышение уровня качества, охвата и доступности связанных с климатом данных и исследований, моделирования и предсказания климата и его воздействий. Однако необходимо сделать гораздо больше, особенно учитывать и удовлетворять потребности пользователей и готовить обслуживание для удовлетворения этих потребностей. Эта ситуация является очень разной в разных частях земного шара, а именно: некоторые страны обладают доступом к хорошо развитому обслуживанию, в то время как у других этот доступ является весьма незначительным или даже отсутствует. В некоторых случаях информация *имеется*, но пользователи не знают о ней или не имеют доступа к ней. Развивающиеся страны особенно страдают, вероятно, из-за недостаточного потенциала, и следует уделять более высокоприоритетное внимание их потребностям.

Существуют возможности для дальнейшего развития потенциала пользователей и специалистов и для более совершенного мониторинга и оценки использования и эффективности климатического обслуживания в процессе принятия решений. Для деятельности Рамочной основы, ориентированной на интересы пользователей, требуется гораздо более высокий уровень участия пользователей во всех аспектах подготовки, предоставления и применения климатического обслуживания. Эта область климатического обслуживания обычно характеризуется слабым развитием, однако имеются хорошие примеры из других дисциплин, которые могут стать полезными уроками.

Структура Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания

Рамочная основа будет строиться на следующих пяти компонентах или основных элементах:

- *Платформа взаимодействия с пользователями:* структурированный механизм для взаимодействия на всех уровнях между пользователями, исследователями климата и поставщиками климатической информации;
- *Информационная система климатического обслуживания:* механизм, посредством которого информация о климате (прошлом, настоящем и будущем) будет регулярно собираться, храниться и обрабатываться для подготовки продукции и обслуживания,

которые определяют зачастую сложные принимаемые решения в рамках широкого круга чувствительных к климату видов деятельности и предприятий;

- *Наблюдения и мониторинг:* для обеспечения сбора данных климатических наблюдений и других данных, необходимых для удовлетворения потребностей конечных пользователей, управления ими и их распространения, а также для поддержки этих данных соответствующими метаданными;
- *Исследования, моделирование и предсказание:* для содействия исследованиям, направленным на постоянное повышение научной ценности климатической информации, обеспечение доказательственной базы по воздействиям изменения и изменчивости климата, а также для экономической эффективности использования климатической информации;
- *Развитие потенциала:* удовлетворение особых потребностей в области развития потенциала, выявленных в рамках других основных элементов, и, в более широком плане, базовых потребностей в стимулировании любых предстоящих видов деятельности, связанных с Рамочной основой.

Платформа взаимодействия с пользователями является самым новаторским компонентом и отражает тот факт, что исключительно важное значение для достижения целей Рамочной основы имеет привлечение пользователей к содействию в определении потребностей, разработке соответствующей продукции, определению потребностей в развитии потенциала и оказании влияния на направление инвестиций в области наблюдений и научно-исследовательских усилий.

Рамочная основа будет поддерживать и поощрять эффективное сотрудничество с заинтересованными сторонами на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также предпринимаемые усилия. На глобальном уровне Рамочная основа будет сконцентрирована на определении глобальных целей, потребностей и крупномасштабных видов деятельности, необходимых для успешного осуществления Рамочной основы. На региональном уровне Рамочная основа будет сотрудничать в области многосторонней деятельности по удовлетворению региональных потребностей, например посредством обмена знаниями и данными, развития инфраструктуры, исследований и подготовки кадров, а также предоставления обслуживания на региональном уровне для удовлетворения потребностей. На национальном уровне Рамочная основа будет разрабатываться и координироваться каждым национальным правительством и ключевыми национальными организациями для обеспечения того, чтобы все участники могли заявить о своих потребностях и требованиях для успешного предоставления климатического обслуживания в интересах населения страны.

Что планируется сделать?

На первоначальных этапах – как минимум в течение первых двух лет – Рамочная основа будет, в первую очередь, заниматься разработкой и предоставлением обслуживания в четырех приоритетных областях, связанных с проблемами первостепенного значения для условий жизни людей и предоставляющих самые быстрые возможности для повышения уровня безопасности и благосостояния человека. К этим приоритетным областям относятся: Сельское хозяйство и продовольственная безопасность; Уменьшение опасности бедствий; Здравоохранение; и Водные ресурсы. По мере эволюции Рамочной основы будут также удовлетворяться потребности пользователей в других секторах. Рамочная основа будет также уделять приоритетное внимание усилению потенциала уязвимых к климату развивающихся стран. Это не означает, что будут игнорироваться потребности развитых стран, поскольку деятельность по развитию потенциала касается всех.

Приоритетные области Рамочной основы тесно связаны с потребностями и целями, сформулированными: в Декларации тысячелетия, которая определила цели в области развития, Хиогской рамочной программе действий и в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В пределах этих приоритетных областей можно определить особые выгоды, получаемые в результате успешного осуществления

Рамочной основы. Для сектора «Сельское хозяйство и продовольственная безопасность» эти выгоды включают более активное использование усовершенствованного и лучше координируемого климатического обслуживания, включая сезонные прогнозы, итогом чего является увеличение производства продовольствия и меньшая чувствительность к опасным климатическим явлениям. В секторе «Уменьшение опасности бедствий» более широкое использование климатического обслуживания, помимо других выгод, приведет к более эффективной защите имущества и более эффективному планированию мер реагирования на связанные с климатом бедствия. В области «Здравоохранение» лучшее понимание взаимосвязей между болезнями и климатическими факторами приведет также к более совершенному планированию борьбы с болезнями. Водохозяйственная деятельность будет улучшена за счет усовершенствованного планирования инфраструктуры и более эффективного распределения водных ресурсов.

Существенное значение для успеха Рамочной основы будут иметь партнерства с участием заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях. Рамочной основе необходимо будет обеспечить широкое участие учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций, существующих программ климатического обслуживания, пользователей, поставщиков, доноров, правительств, организаций частного сектора и национальных метеорологических и гидрологических служб, многие из которых обладают обширной компетенцией в области метеорологического обслуживания, но не в области климатического обслуживания.

Признавая принцип, в соответствии с которым Рамочная основа должна строиться на существующих инициативах и не дублировать их, отмечается наличие больших возможностей для взаимодействия с существующими программами и видами деятельности в рамках партнерских учреждений и других органов, таких как НПО и частный сектор.

Рамочная основа будет осуществляться путем координации и поощрения видов деятельности и проектов, способствующих достижению ее общих целей. Многие из этих видов деятельности будут являться продолжением усилий, которые уже предпринимаются на земной шаре многими странами, но будут адаптировать эти усилия применительно к согласованной Рамочной основе с общими целями.

Виды деятельности и проекты

План осуществления определяет ряд высокоприоритетных проектов, сформулированных в результате консультативного процесса, которые будут касаться приоритетных областей и обеспечивать существенный прогресс в достижении целей Рамочной основы. Реализация этих проектов продемонстрирует ценность Рамочной основы поставщикам, пользователям и донорам и обеспечит их устойчивую приверженность, принося при этом значительные выгоды обществу.

Ключевые результаты, планируемые на первые два года, связаны с созданием необходимых структур управления, менеджмента и отчетности; реализацией первоначальных проектов; развитием региональных и национальных потенциалов; и привлечением сообществ пользователей.

В течение первых шести лет Рамочная основа нацелена на облегчение доступа к более совершенному климатическому обслуживанию во всем мире в первоначальных приоритетных областях и начало деятельности в дополнительных областях. Десять лет спустя Рамочная основа будет нацелена на содействие доступу к более совершенному климатическому обслуживанию во всем мире и во всех чувствительных к климату секторах.

Отбор первых проектов в рамках первоначальных приоритетных областей будет проводиться с использованием руководящих указаний, согласованных с Принципами, и эти проекты будут направлены на ликвидацию выявленных пробелов. Они будут также вносить вклад в развитие одного или нескольких национальных или региональных потенциалов, расширение доступа к данным наблюдений или в создание научно-исследовательского

потенциала. Общий подход будет заключаться в работе с существующими учреждениями, опоре на уже осуществляемые виды деятельности, выявлении ключевых организаций и сотрудничестве с ними. Важным результатом этих первоначальных проектов будет извлечение уроков из них, с тем чтобы неуклонно продвигаться вперед в направлении устойчивого и значимого обслуживания.

Рамочной основе потребуется соответствующая структура управления для поддержки ее работы устойчивым образом, успешного осуществления вышеуказанных видов деятельности и, в конечном итоге, для удовлетворения потребности пользователей. Эта структура управления обеспечит представительство правительств на высоком уровне с привлечением при этом экспертов из соответствующих областей и секторов в ее подструктуру. Межправительственному совету предлагается заниматься надзором за процессом осуществления, а секретариат Рамочной основы будет предоставлять административную поддержку. Совет и секретариат будут контролировать деятельность Рамочной основы, в том числе первоначальные проекты, однако это не должно исключать участвующие стороны из процесса проектирования и реализации других видов деятельности и проектов, которые ликвидируют пробелы и занимаются приоритетными задачами Рамочной основы.

Для содействия реализации Рамочной основы и информирования заинтересованных сторон о ее деятельности потребуется разработка эффективной коммуникационной стратегии. Особое место в этой стратегии будет занимать популяризация историй об успехах, достигнутых на ранних этапах.

Несмотря на то, что постоянное инвестирование в разные элементы климатического обслуживания будет являться самым крупным компонентом ресурсов, выделенных Рамочной основе до настоящего времени, потребуются дополнительные инвестиции для оказания помощи развивающимся странам. Потребуется целевые источники финансирования, не входящие в процессы составления национальных бюджетов. К числу таких источников относятся банки развития, климатические фонды (такие как Адаптационный фонд, климатические инвестиционные фонды, Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд), учреждения Организации Объединенных Наций, агентства по оказанию помощи в целях развития, региональные экономические группировки, национальные программы и частный сектор. Частью проблемы будет получение признания со стороны правительств в отношении того, что климатическое обслуживание имеет значительную ценность и заслуживает поддержки. Необходимо будет поднять в развитых странах уровень понимания ценности климатического обслуживания для экономического развития, с тем чтобы поощрять дальнейшие инвестиции в национальные структуры, а также показать, что инвестирование в глобальное обслуживание имеет ценность на национальном уровне.

Заключение

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания нацелена на предоставление обществу возможностей лучше управлять рисками и возможностями, возникающими в результате изменчивости и изменения климата, особенно для тех, кто является наиболее уязвимым для подобных рисков.

Большое внимание в Рамочной основе будет уделяться привлечению пользователей и развитию потенциала, а участие всех партнеров в этих согласованных усилиях будет направлено на получение максимальных выгод для всех пользователей. Хотя изначально в центре внимания будут находиться четыре приоритетных сектора, в долгосрочном плане выгоду получают все чувствительные к климату сектора.

Первоначальные высокоприоритетные проекты послужат импульсом для реализации Рамочной основы. Их успех обеспечит значительный прогресс в достижении целей Рамочной основы и доверие к ней.

Предоставление климатического обслуживания не является чем-то новым, однако Рамочная основа представляет собой масштабную, согласованную, скоординированную глобальную деятельность, направленную на повышение благосостояния всех слоев общества, уязвимых для изменчивости и изменения климата. Уже имеются механизмы и учреждения, предоставляющие климатическое обслуживание на менее согласованном уровне, а также другие виды деятельности и планы развития, такие как Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые занимаются климатическими проблемами. Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания будет согласована с такими видами деятельности, извлечет из них пользу и, в свою очередь, принесет им пользу, но выйдет далеко за их пределы благодаря созданию структур, которые необходимы для предоставления ориентированного на потребности климатического обслуживания во всем мире.

1. ВВЕДЕНИЕ

Жизнь в условиях изменчивости и изменения климата и адаптация к ним являются повседневной реальностью. Обществу всегда приходилось сталкиваться с изменчивостью климата, включая экстремальные метеорологические и климатические явления, однако сейчас не обязательно верно предположение о том, что прошлые климатические и социально-экономические условия являются показательными для текущих и будущих условий. Совокупные эффекты изменения климата и усиления уязвимости и подверженности опасным условиям в результате миграции, инфраструктурного развития и изменения в землепользовании создают беспрецедентные проблемы для общества.

Многие страны пытаются решить эти проблемы посредством развития климатического обслуживания (вставка 1). Для того чтобы быть полезным, это обслуживание должно включать следующие элементы:

- *продукция* – определение, подготовка и предоставление набора соответствующей потребностям и удобной для пользователей продукции, связанной с изменчивостью и изменением климата, которая включает информацию о воздействии этих явлений на общество;
- *поддержка* – оказание помощи в толковании этой продукции и содействие, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, в определении оптимального набора вариантов решений;
- *обратная связь* – текущая коммуникация между пользователями и поставщиками, с тем чтобы можно было постоянно определять пути для совершенствования продукции и поддержки.

Эффективное климатическое обслуживание будет способствовать принятию учитывающих климатические факторы решений, которые, например, смягчат последствия связанных с климатом бедствий, улучшат продовольственную безопасность и результаты здравоохранения, а также повысят эффективность освоения и эксплуатации водных ресурсов.

Хотя многие их основополагающих возможностей и инфраструктур для климатического обслуживания уже существуют или создаются, обычно существует лишь слабая координация многочисленных программ и учреждений, занимающихся отдельными аспектами климатического обслуживания. Эти элементы часто работают в отрыве друг от друга и характеризуются разными степенями успеха. Широкомасштабные консультации с экспертами выявили следующие ключевые проблемы (см. рисунок 1.1, на котором показаны сроки консультаций и обзоры, подготовленные экспертами и более широким сообществом):

- *доступность*: во многих странах вообще отсутствует климатическое обслуживание, и у всех стран имеются возможности для совершенствования доступа к подобному обслуживанию;
- *потенциал*: многие страны не обладают потенциалом для прогнозирования и учета факторов риска и возможностей, обусловленных климатом;
- *данные*: имеющиеся в настоящее время данные климатических наблюдений и данные о воздействиях, а также их качество, являются неадекватными в большинстве стран мира;
- *партнерство*: механизмы для активизации взаимодействия между пользователями и поставщиками климатического обслуживания не всегда хорошо разработаны, а потребности пользователей не всегда понимают и учитывают должным образом;
- *качество*: оперативное климатическое обслуживание отстает от достижений в области климатологии и прикладных наук, а пространственно-временное разрешение информации часто является недостаточным для удовлетворения потребностей пользователей.

В этом документе говорится о том, каким образом проблемы могут быть преодолены путем осуществления *Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания* (именуемой далее «Рамочная основа»), которая усиливает и координирует существующие инициативы, разрабатывая при этом новую инфраструктуру там, где она отсутствует, особенно в относительно плохо организованной Платформе взаимодействия с пользователями (описано ниже). Эта Рамочная основа обеспечит базу: для оценки значительных инвестиций, которые были сделаны во все аспекты климатического обслуживания; анализа извлеченных уроков; определения наиболее перспективных областей общественного применения и подходов к ним; и выявления необходимых условий успеха. Она должна будет представлять весь мир, с тем чтобы обеспечивать всеобъемлющий и прогрессивный подход к учету климатических факторов риска.

Вставка 1: Некоторые базовые определения, используемые в этом Плане осуществления

Климатические данные: Исторические данные и данные климатических наблюдений в режиме реального времени, наряду с результатами прямого моделирования, охватывающего исторические и будущие периоды. Все климатические данные должны сопровождаться информацией о том, каким образом были получены эти результаты наблюдений и моделирования («метаданные»).

Климатическая продукция: Обобщение на основе климатических данных. Продукция сочетает климатические данные с научными знаниями о климате с целью повышения ее ценности.

Климатическая информация: Климатические данные, климатическая продукция и/или знания о климате.

Климатическое обслуживание: Предоставление климатической информации таким образом, чтобы способствовать принятию решений отдельными лицами и организациями. Обслуживание требует надлежащего участия, наряду с механизмом эффективного доступа, и должно реагировать на потребности пользователей.

Дополнительные определения см. в глоссарии, содержащемся в докладе Целевой группы высокого уровня.



Рисунок 1.1. Процесс подготовки Плана осуществления для его представления на Внеочередном конгрессе Всемирной Метеорологической Организации в 2012 г.

Рамочная основа – это не новая структура, уполномоченная предоставлять климатическое обслуживание. Это обеспечивающий соответствующие возможности механизм, ценность которого заключается в координации, оказании содействия и развитии оперативного климатического обслуживания, в случае необходимости. Она ликвидирует разрыв между поставщиками и пользователями климатического обслуживания, обеспечивая полноценное применение прошлых и будущих инвестиций и инициатив. Рамочная основа будет первоначально сконцентрирована на получении больших выгод в четырех приоритетных областях: уменьшение опасности бедствий; повышение продовольственной безопасности, совершенствование здравоохранения и содействие более эффективной водохозяйственной деятельности. Эти области находятся в центре внимания, поскольку они предлагают самые быстрые возможности для принесения пользы процессу принятия решений на всех уровнях и оказывают последующее воздействие на безопасность и благосостояние человека. Выгоды для других секторов, таких как энергетика, могут быть определены и реализованы по мере хода осуществления Рамочной основы.

Хотя все страны выиграют от участия в Рамочной основе, поддержка должна быть в первую очередь мобилизована для удовлетворения потребностей населения, которое больше всего уязвимо для связанных с климатом опасных явлений. Приоритетной задачей будет развитие потенциала уязвимых стран, которые сейчас меньше всего способны предоставлять климатическое обслуживание, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

1.1 Создание Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания

Процесс разработки Рамочной основы был начат главами государств и министрами правительств в 2009 г. на Всемирной климатической конференции-3 (рисунок 1.2), после

чего Целевая группа высокого уровня разработала концепцию в докладе, опубликованном в феврале 2011 г. Разработка этого Плана осуществления является следующим шагом в направлении превращения Рамочной основы в реальность.

Этот План содержит резюме и перечень видов деятельности в соответствии с их приоритетностью, предложенных международным сообществом в прошлом году. Он был подготовлен в ходе всеобъемлющего процесса консультативных совещаний по всем функциональным компонентам Рамочной основы, в котором было представлено более 300 экспертов со всего мира и подборка тематических исследований из более чем 60 стран (http://www.wmo.int/pages/gfcs/consultations_ru.php). Эти коллективные знания были классифицированы в виде пяти приложений – по одному на каждый из функциональных компонентов («основных элементов»), плюс четыре Образца – по одному на каждую из приоритетных областей. В приложениях дается описание потребностей, которые необходимо удовлетворить в существующей глобальной ситуации для достижения целей, изложенных в Рамочной основе, и описание приоритетных видов деятельности, которые обеспечат получение этих выгод. Образцы дают возможность ведущим учреждениям в приоритетных областях подготовить свои точки зрения по необходимым элементам для выполнения решений Рамочной основы.

Ключевые потребности и виды деятельности, определенные и описанные в каждом из этих элементов Плана осуществления, составляют содержание нынешнего Плана осуществления.



Рисунок 1.2. Историческая эволюция Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания

1.2 Концепция и цели Рамочной основы

Концепция Глобальной рамочной основы заключается в следующем:
дать возможность обществу лучше управлять рисками и возможностями, возникающими в результате изменчивости и изменения климата, особенно тем, кто больше всего уязвим для связанных с климатом опасных явлений.

Целями Рамочной основы в поддержку этой концепции являются:

- 1) *Уменьшение уязвимости общества для связанных с климатом опасных явлений посредством улучшения предоставления климатического обслуживания.*
- 2) *Содействие достижению ключевых целей глобального развития посредством более совершенного предоставления климатического обслуживания.*
- 3) *Включение использования климатической информации в процесс принятия решений.* Содействие лучшему восприятию, пониманию и осознанию необходимости климатической информации и климатического обслуживания; и демонстрация ценности этого обслуживания с точки зрения социально-экономической ситуации, безопасности и устойчивости.
- 4) *Усиление взаимодействия поставщиков и пользователей климатического обслуживания.* Установление связей между поставщиками и пользователями климатического обслуживания как на техническом уровне, так и на уровне принятия решений.
- 5) *Обеспечение максимальной пользы от существующей инфраструктуры климатического обслуживания.* В случае необходимости, совершенствование координации, а также укрепление и создание этой инфраструктуры.

Рамочная основа будет способствовать общественной пользе от климатического обслуживания по мере того, как его итоговая продукция будет лучше восприниматься принимающими решения лицами. Поддержка краткосрочных (недели-месяцы) оперативных решений осуществляется лучше при использовании исторической климатической информации и информации о прогнозируемых колебаниях климата. Долгосрочные решения по адаптации к будущему изменению климата и смягчению воздействий на него также будут более обоснованными благодаря использованию проекций последствий изменения климата. В любом случае, климатическое обслуживание может использоваться для разумного осуществления и применения инвестиций. Таким образом, обслуживание, основанное на высококачественной климатической информации, обладает колоссальным потенциалом для обеспечения возможностей принятия более обоснованных решений, имеющих огромное значение для общества. Тем не менее, ценность климатического обслуживания необходимо продемонстрировать посредством серьезных исследований, проведению которых будет способствовать осуществление Рамочной основы.

Повышение уровня научной ценности, доступности и соответствия предназначенной для пользователей климатической информации является основополагающим элементом Рамочной основы. Однако Рамочной основе необходимо выйти за пределы концепции, согласно которой поставщики обслуживания являются всего лишь ее поставщиками, т. е. они должны в полной мере сотрудничать с пользователями и учитывать их цели. Кроме того, более совершенное взаимодействие между поставщиками и пользователями является существенным не только для обеспечения того, чтобы климатическая информация удовлетворяла потребности пользователей; оно также обеспечивает механизм обратной связи для климатологов, прогнозистов и разработчиков моделей, который может оказаться полезным в процессе совершенствования продукции и технических средств.

Рамочная основа предоставляет важную возможность для повышения благосостояния во всех странах путем внесения вклада в процесс развития, уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата и смягчению воздействий на него. Никакой подобный

прогресс не может быть реализован без постоянного развития потенциала и возможностей в глобальном, региональном и национальном масштабах.

Во всех приоритетных областях основные требования к климатическому обслуживанию включают вопросы планирования, функционирования и оценки воздействий. Несмотря на многие прекрасные примеры эффективного использования климатической информации, слишком часто сфера действия этих примеров бывает ограничена определенным местом и сектором, и они не являются характерными для широко распространенного обслуживания – пробел, который планируется ликвидировать благодаря осуществлению Рамочной основы.

1.3 Задачи Рамочной основы

Настало время для осуществления Рамочной основы. Причинами и мотивами этого является следующее:

- многие социально-экономические сектора являются весьма чувствительными к метеорологическим и климатическим экстремальным явлениям. Лица, принимающие решения в этих секторах, недостаточно подготовлены для эффективного использования климатической информации в процессе учета существующих и будущих климатических факторов риска, а также связанных с ними рисков для экосистем. Соответственно существует не только срочная необходимость в расширении глобального сотрудничества при подготовке точной и своевременной климатической информации; существует не менее срочная необходимость в обмене этой информацией между поставщиками и пользователями климатического обслуживания;
- последние достижения в науке и технике открывают перспективу для дальнейшего повышения качества климатической информации и прогностического обслуживания. Эффективный двусторонний диалог между поставщиками и пользователями по вопросам ассортимента, сроков, качества и содержания климатической продукции и обслуживания по всем социально-экономическим секторам будет способствовать обеспечению того, чтобы решения, касающиеся учета климатических факторов риска, были хорошо обоснованными, более эффективными и более целенаправленными.

Долгосрочные конечные результаты Рамочной основы высокого уровня, которые необходимо демонстрировать уже на раннем этапе, заключаются в следующем:

- сообщества пользователей принимают решения с учетом климатических факторов; климатическая информация распространяется эффективно и таким образом, что она становится более простой для практического применения по сравнению с настоящим временем.

Рамочная основа будет осуществляться посредством видов деятельности и проектов, которые станут возможными благодаря мобилизации необходимых ресурсов, включая финансирование. Она ставит задачи на двух-, шести- и десятилетние периоды для содействия их анализу на сессиях Всемирного метеорологического конгресса (начиная с Конгресса 2015 г.), что отражает ту ключевую роль, которую Конгресс будет играть в управлении Рамочной основой. В первые два года внимание лиц, отвечающих за осуществление Рамочной основы, будет сосредоточено на подготовке и предоставлении обслуживания в четырех приоритетных областях. Задачи Рамочной основы будут меняться по мере приближения к завершению осуществления и достижения первоначальных успехов, однако через шесть лет ожидается, что усовершенствования климатического обслуживания в этих приоритетных областях станут измеримыми и что в других областях будет начата деятельность по мере появления новых приоритетов. Через 10 лет будет обеспечен доступ к усовершенствованному климатическому обслуживанию во всем мире и во всех чувствительных к климату секторах.

1.4 Принципы осуществления Рамочной основы

Целевая группа высокого уровня подготовила перечень Принципов и рекомендовала соблюдать их при осуществлении Рамочной основы. Шестнадцатый Всемирный метеорологический конгресс также призвал к использованию Принципов в качестве руководства для принятия решений в процессе этого осуществления. Нижеследующие принципы основаны главным образом на этих рекомендациях:

Принцип 1: Все страны получают пользу, но приоритет должен отдаваться наращиванию потенциала развивающихся стран, наиболее уязвимых к воздействиям изменения и изменчивости климата.

Принцип 2: Одна из первичных целей Рамочной основы будет заключаться в обеспечении предоставления улучшенного климатического обслуживания, доступа к нему и его использования для всех стран.

Рамочная основа разработана для обслуживания потребностей всех пользователей, независимо от их географического местоположения, возможностей и способностей в обществе.

Принцип 3: Деятельность будет затрагивать три географических масштаба: глобальный, региональный и национальный.

Лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, будут способствовать доступности климатического обслуживания посредством разработки необходимой международной инфраструктуры. Тем не менее, большинство показательных проектов будут, вероятно, реализованы на местном уровне.

Принцип 4: Оперативное климатическое обслуживание будет являться основным элементом Рамочной основы.

Для обеспечения применения структуры менеджмента качества следует определить и соблюдать полномочия и эффективную практику для оперативного климатического обслуживания. Некоторые из этих принципов уже действуют, однако требуют дальнейшей доработки (см. Принцип 7).

Принцип 5: Климатическая информация является, в первую очередь, международным общественным благом, предоставляемым правительствами. Правительства будут поэтому играть центральную роль в управлении ею по линии Рамочной основы.

Климатическая информация финансируется главным образом за счет общественных ресурсов, учитывая что ее стоимость в огромной степени перевешивается обеспечиваемыми ею выгодами в рамках широкого круга областей, в которых присутствует большой общественный интерес. Правительствам необходимо играть центральную роль в менеджменте и регулировании Рамочной основы ввиду этого значительного интереса.

Принцип 6: Рамочная основа будет содействовать бесплатному и открытому обмену связанными с климатом данными, инструментами и научно обоснованными методами, соблюдая при этом национальную и международную политику.

Связанные с климатом данные включают данные наблюдений за климатом (вставка 1) плюс социально-экономические и экологические данные, которые являются полезными для климатического обслуживания, предназначенного для общественного блага (Принцип 5). Рамочная основа не занимается данными, собранными, например, для целей обеспечения безопасности или мониторинга границ и другими конфиденциальными данными. Содействие

обмену связанными с климатом данными, которые являются общественным достоянием, и поощрение наличия дополнительных связанных с климатом данных являются, в своей совокупности, важным механизмом, который обеспечивает возможности для подготовки более совершенного климатического обслуживания. Однако доступ к данным может быть ограничен вследствие национальных интересов, если подобный доступ мешает обеспечению национальной безопасности, безопасности граждан или национальной конкурентоспособности. В подобных случаях национальная политика может способствовать доступу к этим данным со стороны поставщиков климатического обслуживания только в пределах национальных границ страны. Предполагается, что эти данные будут впоследствии распространяться за пределами того, что разрешается национальной политикой.

Принцип 7: Роль Рамочной основы будет состоять в содействии и укреплении, а не в дублировании.

Крупные инвестиции уже сделаны в разработку многих компонентов эффективного климатического обслуживания. Рамочная основа предназначена не только для того, чтобы полностью воспользоваться этими инвестициями, но также и для повышения их эффективности посредством укрепления и координации.

Принцип 8: Рамочная основа будет осуществляться посредством партнерств между пользователями и поставщиками, которые включают все заинтересованные стороны.

Пользователи и поставщики климатической информации будут обязательно привлекаться к разработке климатического обслуживания для обеспечения того, чтобы это обслуживание было как полезным, так и заслуживающим доверия.

Все восемь Принципов нацелены на поощрение эффективных практик в осуществлении оперативного климатического обслуживания. Реализация Рамочной основы будет соответствовать этим Принципам благодаря установлению стандартов, определению приоритетов, развитию потенциала и информационно-пропагандистской деятельности, наряду с деятельностью по содействию и координации. Учитывая широкий масштаб этой задачи, Целевая группа высокого уровня предложила структурированную концептуализацию Рамочной основы, описание которой дается в разделе 1.5.

1.5 Функциональные компоненты, или основные элементы, рамочной основы

Структура Рамочной основы основана на пяти важнейших компонентах, или основных элементах, которые необходимы для обеспечения подготовки и предоставления возможного эффективного климатического обслуживания (рисунок 1.3). Основные элементы означают, в первую очередь, концептуальную модель; на практике существует определенное частичное дублирование функций и обязанностей, которое потребует тщательной координации. В приложениях к настоящему Плану осуществления более подробно рассматривается каждый основной элемент. Для каждой из четырех приоритетных областей имеется дополнительный документ, или Образец, который описывает более подробным образом осуществление Платформы взаимодействия с пользователями применительно к конкретному сектору.

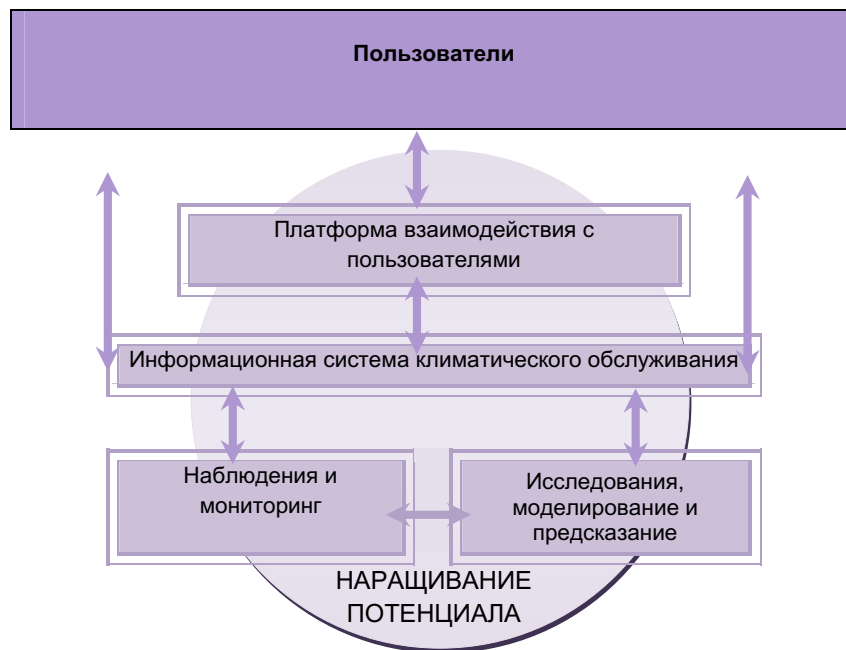


Рисунок 1.3. Схематическая иллюстрация пяти основных элементов Рамочной основы и их связей с различными сообществами пользователей

Платформа взаимодействия с пользователями

Платформа взаимодействия с пользователями (ПВП) является основным элементом Рамочной основы, который обеспечивает структурированные средства для пользователей, исследователей климата и поставщиков информации для взаимодействия на всех уровнях. Задачей Платформы взаимодействия с пользователями является содействие эффективному процессу принятия решений в отношении климатических факторов посредством обеспечения того, чтобы правильная информация предоставлялась, была понята и использована в правильное время и в правильном объеме. ПВП функционирует на основе применения широкого круга методов, разработанных для обеспечения взаимопонимания, включая официально учрежденные комитеты, рабочие группы, программы стажировки, персональное обслуживание, семинары, конференции и межведомственные целевые группы. Широким диапазоном также характеризуются подходы к таким вопросам, как коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и подготовка кадров. Они включают радиопередачи, социальные средства массовой информации и объявления службы общественной информации, используя при этом такие технологии, как интерфейсы в виде карты, порталы и информационные серверы. Во многих областях этой работы имеются возможности для использования уже прочно укоренившихся диалогов или диалогов, эффективность которых возрастает, таких как региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата, рабочие группы по межобщинным связям в области обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий и национальные рабочие группы по вопросам здравоохранения.

Предлагаемое усиление взаимодействия между пользователями и поставщиками направлено на приведение в соответствие имеющейся достоверной климатической информации с потребностями пользователей в информации, с тем чтобы поддерживать принимаемые ими решения. Это взаимопонимание может затем определить критерии сквозного климатического обслуживания, которое может включать разработку полезной продукции. Разработка подобной продукции может зависеть от дальнейших исследований или новых наблюдений, и таким образом благодаря содействию этому взаимопониманию ПВП обоснует приоритеты каждого другого основного элемента. Например, она может обозначить потребности в потенциале для предоставления и поддержки этой продукции в

качестве климатического обслуживания. Платформа не является поэтому отдельно стоящим субъектом; напротив, она функционирует в качестве связующего звена, посредством которого другие основные элементы Рамочной основы могут готовить и предоставлять то, что необходимо для принятия решений с учетом факторов изменения климата.

Для обеспечения успеха целью Платформы взаимодействия с пользователями является достижение следующих результатов:

- *диалог*: установление диалога между пользователями климатического обслуживания и теми, кто отвечает за основные элементы Рамочной основы, связанные с наблюдениями, исследованиями и информационной системой;
- *информационно-пропагандистская деятельность*: повышение «климатической грамотности» в сообществе пользователей посредством осуществления ряда инициатив по просвещению населения и онлайн-учебных программ;
- *обратная связь*: определение оптимальных методов для получения обратной связи с сообществами пользователей;
- *мониторинг и оценка*: разработка мер по мониторингу и оценке прогресса, достигнутого в области совершенствования климатического обслуживания в соответствии с соглашениями между пользователями и поставщиками.

Информационная система климатического обслуживания

Информационная система климатического обслуживания является главным механизмом, посредством которого информация о климате (прошлом, настоящем и будущем) регулярно собирается, хранится и обрабатывается для подготовки продукции и обслуживания, которые ложатся в основу, часто сложных, процессов принятия решений в рамках широкого круга чувствительных к климату видов деятельности и предприятий. Она является средством, при помощи которого результаты исследований и технологические разработки преобразуются в более совершенную оперативную климатическую информацию.

Информационная система климатического обслуживания включает физическую инфраструктуру институтов, вычислительные возможности, инструменты и оперативные практики. Вместе с профессиональными людскими ресурсами она обеспечивает разработку, подготовку и распространение широкого перечня климатической информационной продукции и обслуживания, используемых в глобальном, региональном и национальном масштабах. Она должна функционировать в политических условиях, которые способствуют неограниченному потоку данных, соблюдая при этом национальную и международную политику в области данных.

На практике многие существующие центры, которые образуют инфраструктуру Информационной системы климатического обслуживания, уже выполняют эти функции в той или иной степени, однако существует необходимость в расширении, координации и стандартизации операций и продукции. Инфраструктуру необходимо укреплять для поддержки и развития национальных поставщиков климатической информации в странах, которые способны сейчас предоставлять только самое базовое климатическое обслуживание.

Наблюдения и мониторинг

Основной элемент «Наблюдения и мониторинг» помогает обеспечивать подготовку, распространение и поддержку соответствующих метаданных климатических наблюдений, необходимых для удовлетворения потребностей пользователей, а также управление такими данными. Высококачественные исторические данные наблюдений и данные наблюдений в режиме реального времени необходимы не только о всей климатической системе, но также и о соответствующих биологических, экологических и социально-экономических переменных, с тем чтобы можно было оценивать воздействия изменчивости и изменения

климата и решать связанные с ними проблемы. Продукция мониторинга, такая как исключительно ценные статистические данные, полученные в результате высококачественных климатических наблюдений, имеет первостепенное значение для решений в области планирования, например для уменьшения опасности бедствий благодаря развитию соответствующей устойчивой инфраструктуры.

Существующие возможности для наблюдений за климатом и обмена данными обеспечивают прочную основу для совершенствования климатического обслуживания во всем мире. В этом отношении Рамочная основа извлечет пользу из существующих наземных и спутниковых наблюдательных систем, которые уже предоставляют огромные объемы данных, включая Глобальную систему наблюдений за климатом и Глобальную систему систем наблюдений за Землей. Конкретная роль этого основного элемента заключается в переориентировании и укреплении подобных систем для поддержки операций по климатическому обслуживанию. Он занимается проблемами, связанными с существенными пробелами в климатических наблюдениях, включая анализ слабых мест сетей наблюдений в наиболее уязвимых, подверженных риску и удаленных районах наименее развитых и развивающихся стран. Его целью также является преодоление трудностей, связанных с переводом результатов наблюдений на основе исследований в практическую плоскость, обеспечение интеграции данных наблюдений дистанционного зондирования и *in situ*, и содействие бесплатному и открытому обмену данными климатических наблюдений, соблюдая при этом права собственности и национальную и международную политику. Он также содействует совместимости биологических, экологических и социально-экономических данных с климатическими данными.

Исследования, моделирование и предсказание

Основной элемент «Исследования, моделирование и предсказание» стимулирует исследования, направленные на постоянное повышение научной ценности климатической информации, обеспечивая доказательственную базу для определения воздействий изменения и изменчивости климата и для оценки экономической эффективности использования климатической информации. Он поддерживает разработку и совершенствование инструментов и методов, которые будут способствовать переходу от исследований к оперативному предоставлению климатического обслуживания и обеспечивать практические применения климатической информации. Для поддержки видов деятельности по линии других основных элементов будут готовиться высококачественные надежные данные наблюдений и целевая продукция динамических моделей.

Научно-исследовательские стратегии и программы прочно утвердились в области изучения климата и некоторых аспектов климатических воздействий. Примерами этого являются Всемирная программа исследований климата и Специальная учебно-исследовательская программа по тропическим болезням. Компонент «Исследования, моделирование и предсказание» будет оценивать потребности, связанные с разработкой и осуществлением климатического обслуживания в рамках научно-исследовательских программ, и способствовать их удовлетворению.

Развитие потенциала

Рамочная основа предлагается в качестве целостной концепции, направленной на предоставление возможностей странам, компаниям и отдельным лицам извлечь пользу из глобальных инвестиций, которые уже были сделаны и которые будут продолжать делаться в другие четыре основных элемента. Подходы и действия в рамках элемента «Развитие потенциала», определенные в этом Плане осуществления, касаются потребностей, выявленных в других основных элементах, а также, в более широком плане, базовых потребностей в обеспечении возможностей для стабильного осуществления любых видов деятельности, связанных с Рамочной основой.

Главные поставщики климатического обслуживания во многих странах не имеют необходимых полномочий для взаимодействия с пользователями и потенциала для

предоставления полного ассортимента необходимого климатического обслуживания эффективным, точным и своевременным образом. Кроме того, многим пользователям климатического обслуживания требуется развитие потенциала, с тем чтобы эффективно применять существующие данные, продукцию и информацию, а также участвовать в процессе разработки новой продукции и обслуживания.

Больше всего из-за отсутствия потенциала страдают многие наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в которых потребность в климатическом обслуживании является самой значительной. Такие страны часто располагают следующим: неструктурированные механизмы, позволяющие пользователям взаимодействовать с национальными поставщиками климатического обслуживания; неадекватные сети наблюдений для получения климатической информации; отсутствие опыта в подготовке климатической продукции и ориентировочных прогнозов; недостаточные возможности для простого распространения информации различным сообществам пользователей в требуемом формате; и отсутствие потенциала для проведения целевых исследований и получения обратной информации от пользователей для повышения качества продукции. Тем, кто занимается осуществлением Рамочной основы, придется установить наличие или отсутствие этих основополагающих структур в конкретных странах и регионах одновременно с планированием и осуществлением проектов, связанных с Рамочной основой.

Идея основного элемента Рамочной основы «Развитие потенциала» заключается в оказании помощи в укреплении существующего потенциала, который необходим для того, чтобы все страны могли эффективно управлять климатическими рисками. В число включенных областей вошли: управление, менеджмент, развитие людских ресурсов, образование и подготовка кадров, руководство, создание партнерств, научная коммуникация, предоставление обслуживания, мобилизация ресурсов и инфраструктура. Некоторые базовые возможности и инфраструктура уже существуют в этих областях или создаются в наиболее нуждающихся странах, однако они требуют координации и более четкой концентрации на потребностях пользователей.

1.6 Цель Плана осуществления

В этом Плане осуществления изложена дорожная карта и методология, которые помогут реализовать выгоды от усовершенствованного климатического обслуживания. В нем также указаны необходимые условия для успешного осуществления, определены заинтересованные стороны и их соответствующие роли, перечислены приоритеты и описаны некоторые первоначальные инициативы, и при этом рассматриваются такие вопросы, как мониторинг, оценка и менеджмент рисков. В нем также предлагаются варианты управления, коммуникационных стратегий и подходов к мобилизации ресурсов. Для успешного осуществления Рамочной основы ей потребуется не просто активное сотрудничество заинтересованных сторон: важным на всех уровнях будет дополнительная мобилизация ресурсов. Странам-бенефициарам необходимо будет, действуя под руководством секретариата Рамочной основы и других органов, выявить заинтересованные стороны на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые являются потенциальными источниками поддержки. В этом Плане осуществления предпринимается попытка дать ответы на многие вопросы, которые будут заданы этими заинтересованными сторонами, особенно в отношении долгосрочной устойчивости.

2. ВЫГОДЫ ОТ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

2.1 Потенциал Рамочной основы для удовлетворения потребностей процесса принятия решений с учетом климатической информации

Климатическое обслуживание связано с подготовкой и предоставлением пользователям комплекта исторической и перспективной информационной продукции в режиме реального времени об изменчивости и изменении климата, наряду с информацией об их воздействиях.

Эта продукция сопровождается оказанием помощи в ее толковании и в определении оптимального набора вариантов решений, обеспечивая при этом взаимную обратную связь, с тем чтобы можно было выявлять на постоянной основе возможности для совершенствования этого обслуживания.

При принятии решения о создании Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания Всемирная климатическая конференция-3 пришла к мнению о том, что одним из главных мотивирующих факторов данного решения являются стоимость климатической информации и климатического обслуживания и обеспечиваемые ими выгоды. В ходе выступлений на Конференции высказывалось следующее мнение: «... все более очевидными становятся экономические и социальные выгоды от климатической информации: потенциальная стоимость стратегий смягчения воздействий на изменение климата и адаптации, а также стоимость бездействия могут оцениваться более точно, и можно более убедительно выявлять потенциальные ошибки при принятии решений. В то же время, для того, чтобы поступить подобным образом, требуется тщательная увязка климатических и социально-экономических данных и моделей в местных масштабах – усилие, требующее плодотворного сотрудничества климатологов и ученых-социологов» (Ruth, M; Economic and Social Benefits of Climate Information): Assessing the Cost of Inaction; World Climate Conference-3). Конференции было сообщено об одном конкретном примере, когда утверждалось, что «стоимость» предсказаний ЭНСО со «средним» и «высоким» уровнем точности составляет в год 240 млн долл. США и 266 млн долл. США соответственно (в ценах 1995 г.).» (Solow, A.R. *et al.* (1999), in *Improving El Nino Forecasting: The Potential Economic Benefits*, R.F. Weiher, NOAA, Washington DC, quoted by Gunasekera, D: Centre for Complex Systems Science, CSIRO Marine and Atmospheric Research, Australia).

В докладе Стерна «Экономика изменения климата» (2005 г.), подготовленного по заказу правительства Соединенного Королевства, был сделан следующий вывод:

«Выгоды от решительных, заблаговременных действий в отношении изменения климата перевешивают их стоимость».

Хотя большая часть действий, предусмотренных в докладе Стерна, связана со смягчением воздействий на изменение климата посредством контроля за выбросами парниковых газов, это заявление также имеет отношение к климатическому обслуживанию, поскольку в этом докладе говорится далее о том, что «высококачественная климатическая информация и инструменты для менеджмента рисков будут способствовать стимулированию эффективных рынков. Более точные региональные климатические предсказания будут иметь весьма важное значение, особенно в том, что касается моделей дождевых осадков и штормов».

Имеется много секторов, которые чувствительны к изменчивости и изменению климата. К ним относятся: сельское хозяйство и продовольственная безопасность; охрана культурного наследия; уменьшение опасности бедствий; экосистемы и окружающая среда; энергетика; лесное хозяйство; здравоохранение; мегагорода; океаны и побережья, туризм; транспорт; и водные ресурсы.

К числу некоторых общих примеров использований климатического обслуживания относятся:

- национальное социально-экономическое планирование и развитие (включая стратегии по уменьшению масштабов нищеты), а также учет природного капитала могут осуществляться на основе климатической информации об изменчивости и изменении климата;
- крупные инфраструктурные проекты, влияющие на жизнь и экономическое благосостояние граждан, должны осуществляться с использованием подробной климатической информации для обеспечения достижения надежных и устойчивых результатов. Примерами этого являются новые водохранилища, а также планы и инфраструктура для расширения населенных пунктов. Секторальная экономическая

политика, затрагивающая чувствительные к климату сообщества и отрасли промышленности, также должна учитывать подробную климатическую информацию;

- климатическая информация используется для учета факторов риска засухи посредством проектирования новых и восстановленных ирригационных каналов и водохранилищ. Эти каналы обеспечивают сообщества защитой от ливневых осадков благодаря сбору чрезмерных объемов воды, а также от засух благодаря использованию ресурсов водохранилищ;
- климатическая информация используется для управления деятельностью в области возделывания сельскохозяйственных культур, животноводства и рыбных промыслов на местном уровне и на регулярной основе. Она также необходима для принятия решений, касающихся продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях. В области сельского хозяйства и продовольственной безопасности основанная на климатической информации продукция, предназначенная для принятия решений, включает агрометеорологические бюллетени, тревожные сообщения, ежемесячные и сезонные бюллетени климатического прогнозирования, перспективы на урожай и заблаговременное предупреждение о наступающем продовольственном кризисе;
- область учета факторов риска в чувствительных к климату отраслях промышленности – это область, в которой климатическая информация играет ключевую роль. Страховое покрытие помогает справляться с более экстремальными климатическими рисками (и связанными с ними экстремальными метеорологическими явлениями), которыми отдельные предприятия не могут управлять в одиночку, и страхование требует наличия прочной основы в виде метеорологического и климатического обслуживания, с тем чтобы давать надежную оценку соответствующих рисков, особенно масштабов редких экстремальных условий, которые приводят к причинению максимального ущерба;
- энергетический сектор использует предсказания климата для оценки спроса и подготовки к реагированию на этот спрос. Климатическая информация используется также при оценке потенциала ветровой и солнечной энергии для удовлетворения будущих энергетических потребностей;
- в нескольких регионах мира страны сотрудничают в целях подготовки согласованных сезонных ориентировочных прогнозов климата посредством проведения периодических региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата. На этих форумах собираются вместе, в том числе эксперты по климату и представители от таких секторов, как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, здравоохранение и водохозяйственная деятельность, с тем чтобы проанализировать информацию по предсказанию климата, разработать основанные на консенсусе ориентировочные прогнозы и повысить осведомленность о возникающих или потенциальных последствиях на региональном уровне. Таким образом, они помогают обеспечить последовательность доступа к климатической информации и ее толкование для групп стран, имеющих аналогичные климатологические и социально-экономические характеристики;
- исследователи во многих областях, пытающиеся понять механизм функционирования природных систем, используют разнообразную и обширную климатическую информацию, наряду с другими типами данных. Например, экологи, социологи и ученые, занимающиеся отраслевыми применениями, часто пользуются подробной информацией о климате в конкретном месте для определенных сообществ или отраслей промышленности;
- отслеживание состояния текущего климата и его сравнение с состоянием климата в то же время прошлого года в сочетании с долгосрочными средними значениями помогает получать информацию об исходном состоянии в качестве контекста для метеорологических и сезонных прогнозов, благодаря чему руководители чувствительных к климату видов деятельности могут лучше подготовиться к рассмотрению вариантов для менеджмента ближайших и сезонных рисков и возможностей.

Как упоминалось в главе 1, были выбраны четыре приоритетных области, которым будет уделяться первоначальное внимание по линии Рамочной основы. Этими областями являются: Сельское хозяйство и продовольственная безопасность (включая рыбные промыслы и аквакультуру), Уменьшение опасности бедствий, Здравоохранение и Водные ресурсы. Несмотря на признание того, что все сектора могут извлечь пользу из усовершенствованного климатического обслуживания, предусмотренного Рамочной основой, было констатировано, что невозможно будет охватить все области одновременно. Четыре выбранные области предоставляют самые быстрые возможности для того, чтобы принести пользу процессу принятия решений на всех уровнях. К числу групп населения, которые являются наиболее уязвимыми для изменения и изменчивости климата, относятся группы, средства к существованию которых в огромной степени зависят от богарного земледелия и сезонных водных ресурсов. Это население, которое часто подвержено инфекционным заболеваниям, передаваемым переносчиками через воду и воздух (и с аналогичными последствиями для здоровья скота), а также подвержено воздействию местных источников загрязнения воздуха и воды. В то же время, у этого населения имеется минимальный доступ к информации и медицинскому обслуживанию, и на него часто не распространяются нормы общественного здравоохранения. Это также население, которое может извлечь максимальную пользу из целевого климатического обслуживания в четырех приоритетных областях, поскольку это обслуживание уменьшит его уязвимость.

Кроме того, климат оказывает существенное влияние на основную деятельность в области политики на межправительственном и международном уровнях. Климатическое обслуживание в четырех приоритетных областях самым тесным образом связано с потребностями и задачами, сформулированными в Декларации тысячелетия, в которой определены цели в области развития (и Целях устойчивого развития в будущем), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Хиогской рамочной программе действий (и любой последующей рамочной программе) и других конвенциях. Например, уделение главного внимания в Рамочной основе бедствиям явится непосредственной поддержкой Хиогской рамочной программы действий благодаря совершенствованию необходимых для адаптации к изменению климата методов уменьшения опасности бедствий и учета факторов риска.

По мере естественной эволюции деятельности, связанной с Рамочной основой, в поле зрения будут попадать другие сектора. В качестве примера сектора, который будет, вероятно, считаться одной из следующих приоритетных областей, признан энергетический сектор в качестве играющего важную роль для устойчивости, адаптации к изменению климата и смягчения воздействий на изменение климата. Этот сектор является особенно чувствительным к метеорологическим и климатическим воздействиям, и поэтому является весьма опытным пользователем климатической информации. В Четвертом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата констатируется, что изменение климата затронет как энергоснабжение, так и спрос на энергию, что неизбежно повысит чувствительность сектора к климату и его внимание к необходимым данным и инструментам для более успешного решения проблем, обусловленных колебаниями климата. Фактически 2012 год был объявлен Международным годом устойчивой энергетики для всех, при этом признавалось, что «... доступ к современному недорогому энергетическому обслуживанию в развивающихся странах является существенным для достижения ... целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и устойчивого развития».

Эффективность климатического обслуживания и обеспечиваемые им выгоды зависят от того, каким образом оно используется. Практическая картина выгод, получение которых каждая приоритетная область должна ожидать благодаря участию в Рамочной основе, показана в разделе 2.2. Эти примеры, хотя они не являются окончательными или всеобъемлющими, были получены в результате межведомственных консультаций и показывают некоторые потенциальные итоги, которые будут получены благодаря Рамочной основе применительно к решениям, принимаемым с учетом информации о климате.

Процесс, позволяющий пользователям и поставщикам климатического обслуживания лучше определять потенциальные выгоды от климатического обслуживания, будет являться постоянной частью осуществления Рамочной основы. Критерием, измеряющим успех Рамочной основы, будет являться реализация потенциальных выгод для исходных приоритетных, а со временем и других секторов.

2.2 Выгоды для сельского хозяйства и продовольственной безопасности

В приоритетной области сельского хозяйства и продовольственной безопасности (включая рыболовство) процесс принятия решений может извлечь большую пользу благодаря климатическому обслуживанию. Затрагивая интересы миллионов отдельных лиц – от фермеров, менеджеров, сельскохозяйственных отраслей, местных органов власти до национальных политиков, климатическое обслуживание может охватывать большинство аспектов процесса сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности – от производства, хранения, рынков, перевозок и планирования до обеспечения и предоставления продовольственной помощи.

Имеющаяся в наличии, доступная и полезная информация может помочь лицам, принимающим решения в области сельского хозяйства, повысить уровень понимания механизмов воздействия климата на развитие сельскохозяйственных и продовольственных систем, а также определить группы населения, подвергающиеся риску отсутствия продовольственной безопасности (картирование рисков). Она может помочь им понять воздействия изменения климата на здоровье домашнего скота, на фазы развития сельскохозяйственных культур и помочь им лучше рассчитать необходимые сроки для превентивных мероприятий и инвестиций. Она может помочь им осуществлять мониторинг и предсказание межгодовых колебаний в производительности, обеспечивая успешное функционирование систем заблаговременного предупреждения для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а также способствовать выявлению долгосрочных тенденций потенциальных воздействий.

Своевременное предоставление климатической информации и продукции и их надлежащее использование в различных агроэкосистемах может также спасти жизни в районах, население которых страдает от голода. Использование климатического обслуживания сельскохозяйственным сообществом может повысить эффективность водохозяйственной деятельности и регулирования запасов питательных веществ в почве и таким образом способствовать охране окружающей среды. Климатическая информация помогает животноводческим сельскохозяйственным предприятиям и пастухам принимать решения о перегоне скота в альтернативные пастбищные районы, а также решения о количестве запасов как части их усилий по учету факторов риска. Кроме того, климатическая информация содержит необходимые для оценки рисков кустарниковых пожаров заблаговременные подробные данные, получаемые с помощью сценариев изменения параметров температуры, влажности и ветра, способствуя, таким образом, защите источников средств к существованию коренного населения и зависящих от леса сообществ. Для принятия обоснованных решений сельскохозяйственное сообщество полагается на достоверную и своевременную экологическую, климатическую и фенологическую информацию, предоставляемую в соответствующих пространственных и временных масштабах. Имеется возможность для интеграции климатического обслуживания в практические меры и политику, направленные на развитие сельского хозяйства, а также в процесс принятия решений по продовольственной безопасности.

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

Выгоды от успешного осуществления Глобальной рамочной основы

- Широкий круг лиц, принимающих решения в области сельского хозяйства, включая государственных политиков, службы пропаганды сельскохозяйственных знаний, фермеров, научно-исследовательские учреждения и университеты, агробизнес и индустрию страхования сельскохозяйственной продукции, а также группы управления фермерским хозяйством, могут принимать более обоснованные решения благодаря использованию климатического обслуживания. В результате этого данный сектор и общество извлекут пользу из повышения устойчивости к климатическим экстремальным явлениям и из более высокой и стабильной производительности сельского хозяйства.
- Более эффективное использование климатической информации для постоянного контроля за ситуацией, связанной с предложением продовольствия/спросом на продовольствие, и для выпуска ориентировочных прогнозов по перспективам урожая, продовольственной ситуации, а также для заблаговременного предупреждения о надвигающихся продовольственных кризисах.
- Более эффективное использование более достоверных сезонных климатических прогнозов снижает подверженность сельскохозяйственных сообществ и отраслей неурожаю и неправильному материально-техническому снабжению. Использование более понятного языка в вероятностных прогнозах для фермеров способствует увеличению их урожаев.
- Ключевые климатические переменные для принятия решений в области сельского хозяйства (осадки, влажность почвы, температура, солнечная радиация, влажность и скорость ветра), дополненные оптимальными вариантами сельскохозяйственных решений, являются более доступными и понятными для сельскохозяйственных сообществ и сельских общин, повышая показатели урожайности и животноводства.
- Потребности, которые удовлетворялись на специальной основе благодаря все большей совокупности источников информационной продукции, обслуживания и информации, удовлетворяются более регулярным и согласованным образом, предотвращая дублирование усилий и снижая расходы.
- О более эффективных решениях можно сообщать через источники, которые сельскохозяйственные пользователи уже знают и которым они доверяют (фермерские ассоциации, неправительственные организации, деревенские старосты).

2.3 Выгоды для деятельности по уменьшению опасности бедствий

Климатическое обслуживание может приносить пользу, оказывая поддержку деятельности по уменьшению опасности бедствий, которая, согласно Хиогской рамочной программе действий, включает уменьшение рисков в качестве национального и местного приоритета. Деятельность по уменьшению опасности бедствий также включает выявление и мониторинг рисков, создание условий для обеспечения безопасности и противодействия, уменьшение исходных факторов риска и повышение готовности к бедствиям. Основой для эффективного уменьшения опасности бедствий является количественная оценка и понимание рисков, связанных с опасными природными явлениями. Климатическая информация имеет исключительно важное значение для анализа моделей и тенденций опасных явлений. Эта информация может дополняться другими исходными данными (такими, как социально-экономические данные и анализы) для оценки уязвимости. Обладая подобными знаниями, правительства могут осуществлять меры по уменьшению рисков при помощи систем заблаговременных предупреждений и обеспечения готовности, секторального планирования, механизмов страхования и финансирования. Например, для оценки совокупной выгоды, которую обеспечивают системы заблаговременных предупреждений, необходим сбор данных об убытках (соответствующими агентствами) для анализа экономической эффективности, и это обеспечивает, таким образом, экономическое обоснование для инвестирования.

Климатическое обслуживание может способствовать созданию условий для повышения устойчивости, а также надлежащему планированию и принятию решений по таким вопросам, как выбор места для жизненно важной инфраструктуры (например, больницы и мосты), доступ к которым должен сохраняться в случае бедствия; места расположения промышленных предприятий, которые могут загрязнить почву и систему водоснабжения в случае бедствия; защита уязвимых групп населения, таких как дети школьного возраста и жители трущоб, а также защита уязвимых экосистем, таких как горные склоны.

Уменьшение опасности бедствий

Выгоды от успешного осуществления Глобальной рамочной основы

- Распространение предупреждений о приближающихся кратковременных, средне- и долгопериодных опасных явлениях (помимо оперативных краткосрочных метеорологических прогнозов) позволяет защищать жизни людей и источники средств к существованию благодаря надлежащей готовности и увеличенному периоду времени, который необходим для принятия мер реагирования.
- Планирование землепользования, основанное на климатической информации, для уменьшения риска, позволяет защищать уязвимые группы населения и экосистемы благодаря тщательному размещению жизненно важной инфраструктуры, дистанцированию от населения и уязвимых экосистем промышленных предприятий, которые могли бы загрязнить почву и системы водоснабжения в случае бедствия, а также благодаря предотвращению расширения населенных пунктов в районах высокого риска, таких как неустойчивые горные склоны и подверженная наводнениям территория.
- Источники существования стали более устойчивыми к стихийным бедствиям в результате планирования, основанного на кратко-, средне- и долгосрочных прогнозах опасных явлений. Это планирование обеспечивает диверсификацию доходов благодаря независимости от погоды сезонной занятости, а также защиту имущества от экстремальных погодных условий и причинения ущерба в результате климатических явлений благодаря выращиванию устойчивых к засухе культур.
- Данные об экстремальных метеорологических явлениях и условиях, а также климатических явлениях и наблюдения за ними (например, повторяемость и распространение засухи, паводков, волн тепла, экстремальных ветров и т. п.) имеются в достаточном количестве и качестве для поддержки финансирования рисков бедствий (включая индексированное страхование от метеорологических явлений), что позволяет большему числу пользователей в чувствительных к климату секторах (например, сельское хозяйство) обеспечивать повышенную безопасность средств к существованию.
- Климатические прогнозы и проекции имеют ценное значение для защиты или восстановления экосистем, которые смягчают воздействие опасных явлений, таких как леса на склонах и мангровые заросли в прибрежных районах.

2.4 Выгоды для здравоохранения

В приоритетной области «Здравоохранение» системы и обслуживание, связанные со здравоохранением и учитывающие состояние климата, могут не только спасать жизни, но также и функционировать более эффективно при наличии более точных предсказаний и лучшей готовности к рискам в области здравоохранения, связанным с состоянием климата. Климатическая информация может также обеспечить лучшее распределение ресурсов для защиты наиболее уязвимых групп населения и систем здравоохранения.

Имеется возможность совершенствования защиты здоровья посредством повышения устойчивости в условиях изменения климата официальных секторов здравоохранения, а также секторов, имеющих важнейшее значение для состояния здоровья, таких как водные ресурсы, сельское хозяйство и уменьшение опасности бедствий. Для того чтобы воспользоваться этой возможностью, необходимым шагом в направлении адаптации к изменению климата должно стать удовлетворение срочной потребности в ускоренном развитии и применении климатического обслуживания для поддержки процесса развития.

Рамочная основа также открывает колоссальные возможности для совершенствования медицинского обслуживания и мониторинга рисков, а также для обеспечения более комплексного подхода к устойчивому развитию. Климатические условия затрагивают некоторые из самых серьезных проблем инфекционных заболеваний, особенно среди более бедных слоев населения. Эти проблемы, в первую очередь, связаны с диареей, малярией и другими болезнями, передаваемыми через их носителей и воду. Кроме того, косвенные воздействия климата являются причиной большинства связанных с климатом болезней. Это объясняется тем, что изменения в температуре и осадках влияют на условия окружающей среды, которые определяют географические масштабы и частоту возникновения болезней, передаваемых через их носителей, грызунов, воду и продукты питания, а также влияют на загрязнение воздуха и возникновение болезней, связанных с воздушными аллергенами. В еще большей степени климатические условия затрагивают услуги, оказываемые природными и управляемыми экосистемами, от которых зависит здоровье населения, включая сельскохозяйственное производство и наличие пресной воды. Эти факторы определяют продовольственную безопасность, наличие питьевой воды, а также являются средством защиты. Благодаря Рамочной основе медицинское сообщество, работая вместе с учеными в области климата и поставщиками обслуживания, могло бы организоваться таким образом, чтобы систематически использовать климатическую информацию в своей работе.

Здравоохранение

Выгоды от успешного осуществления Глобальной рамочной основы

- Партнеры сектора здравоохранения получают поддержку в виде необходимой климатической информации и обслуживания, с тем чтобы помочь им выполнить их приоритетные задачи по решению проблем, связанных с обусловленными климатом рисками для здоровья, таких как задачи, сформулированные Всемирной ассамблеей здравоохранения и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.
- Достигается большее понимание существующих в настоящее время моделей многочисленных заболеваний и связанных с ними проблем, а также их связей с окружающей средой и климатом – понимание, которое может быть интегрировано в системы заблаговременных предупреждений в целях повышения готовности.
- Высококачественные данные из разных секторов (междисциплинарные комплекты данных), которые могут применяться к сложным проблемам, связанным с окружающей средой и здоровьем, предоставляются в соответствующем формате и масштабе и таким образом, чтобы решить вопросы конфиденциальности и права собственности, внося, таким образом, общий вклад в общественное здравоохранение.
- Улучшенный потенциал и осведомленность в сочетании с широким распространением и пониманием сезонных прогнозов расширяют возможности секторов здравоохранения для более эффективного планирования, когда ожидается, что климатические и погодные условия создают риски для здоровья.
- Создаются партнерства для эффективного сотрудничества и совместной деятельности в поддержку существующих приоритетов, целей и технических программ в области здравоохранения, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, Хиогская рамочная программа действий и Международные медико-санитарные правила.

- Готовится климатическая информация, которая является как применимой, так и широко используемой для повышения эффективности и лучшей организации оценки риска для здоровья, комплексного эпидемиологического надзора и мониторинга окружающей среды, учета факторов риска чрезвычайных ситуаций, опасных для здоровья человека, и оказание медицинского обслуживания.

2.5 Выгоды для сектора водных ресурсов

Сектор водных ресурсов является весьма чувствительным к климату и характеризуется прочными связями с другими приоритетными областями. Защита и освоение и эксплуатация водных ресурсов с использованием климатической информации играют важную роль в повышении продовольственной безопасности в орошаемых и неорошаемых районах, уменьшении риска передаваемых через воду заболеваний и повышении уровня санитарии. Поскольку экстремальные явления, связанные с наличием воды (наводнения и засухи), являются главными определяющими факторами бедствий, вызывающих гибель людей и причинение ущерба, водные ресурсы также связаны с уменьшением опасности бедствий. Водная безопасность является глобальной проблемой, которая усугубляется уязвимостью водных ресурсов к изменению климата. Освоение и эксплуатация водных ресурсов представляет собой повседневную и ежегодную деятельность, а также является вопросом, который охватывается долгосрочным стратегическим планированием. Таким образом, благодаря климатическому обслуживанию должны быть получены значительные выгоды во всех временных масштабах в том, что касается сектора водных ресурсов.

Водные ресурсы

Выгоды от успешного осуществления Глобальной рамочной основы

- Обслуживание климатической информацией используется в качестве регулярного исходного элемента для принятия решений, касающихся сектора водных ресурсов – от краткосрочного распределения или использования водных ресурсов до долгосрочного развития и функционирования инфраструктуры, обеспечивая при этом более эффективное освоение и использование водных ресурсов.
- Применения обслуживания климатической информацией могут привести к повышению эффективности и результативности при устойчивом использовании водных ресурсов в рамках данного сектора.
- Упрощенный доступ к точной и достоверной климатической информации обеспечивает надлежащее и полноценное проектирование и строительство связанных с водой сооружений, таких как водоводы, мосты и дамбы, защищая, таким образом, крупные инвестиции.
- Обслуживание в области предсказания климата способствует более эффективной водохозяйственной деятельности и выделению ресурсов с учетом приоритетов самым разнообразным потребляющим воду секторам, включая водоснабжение городов, ирригационные системы, водохранилища для паводковых вод и т. п.
- Пользователи климатической информации и обслуживания в секторе водных ресурсов полностью осознают и понимают ограниченность данных и научных знаний в этой сфере обслуживания и учитывают это при использовании данного обслуживания.
- Обслуживание климатической информацией предоставляется сектору водных ресурсов в форматах и в таком объеме, которые обеспечивают его прямое использование при принятии решений, связанных с водными ресурсами.
- Лучшему пониманию воздействий изменчивости климата на наличие водных ресурсов способствует использование долгосрочных рядов климатических данных адекватным и компетентным образом в целях поддержки гидрологического моделирования.

- Выгоду получает широкий круг других пользователей из сектора водных ресурсов, включая, например, производство электроэнергии, рыбные промыслы и консервную промышленность, судоходство и сферу отдыха.
- Самые разнообразные коммуникационные каналы между сообществами, занимающимися вопросами климата и водных ресурсов, являются открытыми, транспарентными и легко доступными.

3. ВОПРОСЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РЕШЕНИЮ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

3.1 Структура Рамочной основы

Структура Рамочной основы определяется главными элементами, описанными в разделе 1.5, а именно: Платформа взаимодействия с пользователями; Информационная система климатического обслуживания; Наблюдения и мониторинг; Исследования, моделирование и предсказание; и Развитие потенциала. Для достижения Рамочной основой своих целей важно, чтобы каждый из главных элементов эффективно способствовал разработке и предоставлению климатического обслуживания, которое определяется потребностями пользователей и результатом которого является усовершенствованный процесс принятия решений.

Главные элементы образуют последовательную, полную систему с весьма прочными взаимными связями. При осуществлении Рамочной основы будут учитываться и использоваться эти связи, обеспечивающие подготовку продукции и обслуживания, основанных на потребностях пользователей и являющихся производным продуктом высококачественных научных и технических систем.

Оба главных компонента, а именно «Платформа взаимодействия с пользователями» и «Развитие потенциала», являются всеохватывающими компонентами Рамочной основы, которые напрямую связаны со всеми другими главными элементами. Потребности пользователей служат для определения требований к наблюдениям, исследованиям и коммуникации, а также для выбора конкретного вида предоставляемого обслуживания. Обратная связь с пользователями через Платформу взаимодействия с пользователями помогает также совершенствовать другие компоненты. Широкомасштабное и эффективное использование климатической информации требует существенного взаимодействия между многими организациями и лицами, включая правительства, гражданское общество, сообщества и деловые круги, и к нему должны привлекаться принимающие решения лица, эксперты в области климата и секторальные дисциплины.

Для оптимизации выгод от климатического обслуживания может быть необходимо укрепление потенциала во всех областях Рамочной основы – от ознакомления секторальных пользователей с возможностями, предоставляемыми климатическим обслуживанием, до исходных возможностей для наблюдений, систем управления данными и исследовательского потенциала. Развитие потенциала может также потребоваться для оперативных механизмов, которые будут регулярно предоставлять климатическую информацию, соответствующую интересам пользователей, а также для систем поддержки решений, пользующихся этим обслуживанием.

Существуют также связи и общие проблемы, которые затрагивают четыре первоначальные приоритетные области, а именно: сельское хозяйство и продовольственная безопасность; уменьшение опасности бедствий; здравоохранение; и водные ресурсы. Например, связанные с климатом бедствия в одном секторе могут часто создавать проблемы для менеджмента в трех других секторах. Изменение и изменчивость климата могут вызвать ухудшение состояния окружающей среды, от которого зависит здоровье человека, включая наличие и безопасность пресной воды и продовольствия, результатом чего может стать недостаточное питание, нехватка питательных веществ и заболевания. Повышение уровня моря и температур поверхности моря могут привести к ухудшению качества воды и доступа к питьевой воде в результате засоления прибрежных водных горизонтов, прибрежной

эрозии и потери земельных участков, а также к снижению безопасности и наличия рыбы и морепродуктов. В этой связи огромное значение для усиления взаимодействия и предотвращения дублирования имеют дисциплинарная координация и сотрудничество в рамках всех приоритетных областей.

Один из принципов Рамочной основы заключается в том, чтобы использовать существующую деятельность и системы и, в случае необходимости, расширять и совершенствовать их. Например, общая оценка состояния климатических наблюдений на глобальном уровне и потребностей в них обеспечивается Глобальной системой наблюдений за климатом. Постоянное развитие Интегрированной глобальной системы наблюдений Всемирной Метеорологической Организации приведет к созданию более комплексного потенциала для глобальных климатических наблюдений. Информационная система Всемирной Метеорологической Организации обеспечивает эффективные средства для распространения данных этих наблюдений. Группа по наблюдениям за Землей (ГЕО) создала структуру для координации систем наблюдений за Землей, способствующую обмену данными, наращиванию потенциала и разработке применений и обслуживания, ориентированных на потребности пользователей, в девяти областях, приносящих общественную пользу. Другие примеры включают текущие усилия в области климатического моделирования и предсказания, предпринимаемые многими оперативными и исследовательскими центрами и национальными учреждениями. Рамочная основа будет стремиться к тому, чтобы максимально использовать результаты этих усилий и содействовать обратной связи с пользователями, которая поможет центрам моделирования сконцентрировать свое внимание на ключевых потребностях.

Хотя важное значение имеет признание взаимных связей между главными элементами, следует также подчеркнуть, что каждому главному элементу должно оказываться необходимое внимание, с тем чтобы обеспечить внесение им необходимого вклада в общее функционирование Рамочной основы. Необходимы будут постоянный мониторинг и оценка, наряду с совершенствованием всех аспектов цепочки разработки и предоставления обслуживания. Об успехе осуществления Рамочной основы будут судить по тому позитивному воздействию, которое она оказывает на приоритетные сектора и впоследствии – на другие сектора.

3.2 Недостатки в существующем предоставлении климатического обслуживания

Важно признать, что уже существуют обширный объем знаний и системы, которые могут обеспечить прочный фундамент для осуществления Рамочной основы. В то же время известно, что в мировом масштабе, и особенно в развивающихся и наименее развитых странах, принимающие решения лица не всегда владеют информацией, которая помогла бы им управлять текущими и будущими климатическими рисками. Кроме того, они иногда не уверены в том, каким образом эффективно использовать любую имеющуюся у них информацию, и иногда не знают о том, что необходимая им информация может быть фактически им предоставлена. Во многих случаях имеются знания, необходимые для оказания им помощи, однако эти знания не были трансформированы в то обслуживание, к которому они могут получить доступ и которое они могут использовать, в результате чего климатическое обслуживание часто не доходит до тех людей, которые больше всего нуждаются в нем.

В этой связи важно, чтобы были выявлены пробелы и недостатки в существующих системах и обслуживании и чтобы ликвидация этих пробелов стала ключевым элементом подхода к осуществлению Рамочной основы. Недостатки в области взаимодействия с пользователями анализируются ниже в связи с четырьмя приоритетными секторами, а затем следует обсуждение пробелов в научно-технических возможностях, предоставляемых основными элементами, а именно: Наблюдения и мониторинг; Исследования, моделирование и предсказание; и Информационная система климатического обслуживания. В любом случае, освещаются также пробелы в области потенциала.

3.2.1 Пробелы в удовлетворении потребностей четырех приоритетных секторов

При анализе недостатков в климатическом обслуживании, которое в настоящее время предоставляется в секторах, необходимо признать, что «пробелы» отличаются в зависимости от того или иного сектора. Например, производство сельскохозяйственной продукции характеризуется большим опытом в области регулярного использования климатической информации. В то же время, подобный опыт часто был получен благодаря исследовательским проектам, и имеются существенные пробелы в преобразовании этого опыта в предоставление оперативного обслуживания таким образом, чтобы это могло способствовать деятельности Рамочной основы, сконцентрированной на вопросах продовольственной безопасности. Такие сектора, как здравоохранение, являются относительно новыми в плане признания потенциала климатического обслуживания, хотя имеются примеры полезных результатов, полученных благодаря сотрудничеству с поставщиками климатического обслуживания. Эта ситуация также в значительной мере меняется в зависимости от той или иной страны; в некоторых странах определенный сектор может обладать огромным опытом, однако в другой стране в соответствующем секторе такой опыт может быть минимальным.

Во всех четырех секторах имеются некоторые общие вопросы, которые дают возможность осуществления Рамочной основы с целью повышения качества обслуживания секторов. К ним относятся:

- развитие потенциала специалистов и сообществ, с тем чтобы лучше оценивать риски изменчивости и изменения климата, осуществлять их менеджмент и мониторинг;
- развитие потенциала специалистов и сообществ, с тем чтобы обеспечить должным образом доступ, понимание, толкование и использование климатической информации и продукции;
- более совершенный, стандартизированный секторальный мониторинг с контролем качества данных, которые совместимы с экологической и климатической информацией;
- мониторинг и оценка надлежащего, эффективного и рентабельного использования климатической информации для принятия секторальных решений;
- исследования и предсказание секторальных последствий, связанных с изменчивостью и изменением климата, осуществляемые в сотрудничестве с сообществом по изучению климата;
- разработка и развертывание систем заблаговременных предупреждений, соответствующих данному сектору, а также других инструментов взаимодействия, которые помогают специалистам и сообществам получать доступ к соответствующей климатической информации;
- устойчивая финансовая и техническая поддержка;
- более эффективное сотрудничество с сообществом, занимающимся исследованием климата, в целях осуществления междисциплинарной политики, практических мер и исследований.

Общей чертой каждого сектора является значительное недоиспользование климатических предсказаний и оценок, отчасти из-за плохо разработанной процедуры их преобразования в рекомендуемые действия (наряду с непривлечением пользователей к их разработке в качестве стимулирующего фактора). Вероятностный характер и характерные неопределенности климатических предсказаний, которые во многих случаях являются более значительными, нежели те, которые обычно ожидаются в повседневных прогнозах погоды, затрудняют их оценку пользователями или их включение в процесс принятия решений. Необходимо уделять больше внимания предсказанию климатических воздействий и совершенствованию методики оказания помощи пользователям в использовании информации с характерными неопределенностями, а также оказанию помощи поставщикам

климатической информации в совершенствовании их методов сообщения пользователям о вероятностном характере и неопределенностях климатических предсказаний. Это будет способствовать разработке вариантов менеджмента для перевода климатической информации в плоскость практических действий, которые могут учитываться пользователями при принятии ими решений. Могут быть извлечены уроки из методов секторов (таких, как здравоохранение), которые обладают опытом использования информации, связанной с неопределенностями.

В целом развитие потенциала является темой, которая затрагивает все недостатки в создании потенциала для климатического обслуживания. Для получения пользы всеми секторами требуется инвестирование в людей, практические методы, инфраструктуру, учреждения и подготовку кадров, с тем чтобы стимулировать и развивать возможности для оценки климатических рисков и их должного учета. Всеобъемлющая инициатива по развитию потенциала должна будет обеспечить привлечение соответствующих заинтересованных сторон к подготовке и предоставлению климатической продукции, выпуску рекомендаций и использованию климатической информации, а также к содействию созданию партнерств с организациями и лицами, имеющими большой необходимый опыт в области климатологии и обладающих знанием секторальных потребностей. Развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны, сталкиваются с серьезными трудностями в удовлетворении своих потребностей в климатическом обслуживании.

В настоящее время осуществляется деятельность по развитию потенциала, связанная с климатическими вопросами, однако она является весьма разрозненной и отличается по своей направленности. Она находится в пределах от создания возможностей для предоставления климатического обслуживания в развивающихся странах до совершенствования обслуживания, предназначенного для конкретных секторов, и расширения адаптационных возможностей конкретных целевых групп. Не хватает именно общей стратегии для выявления серьезных пробелов в системе климатического обслуживания и систематического использования ресурсов для ликвидации этих пробелов. Разработка этой стратегии будет являться задачей Рамочной основы для ликвидации этих пробелов, используя для этого пять основных элементов, и особенно Платформу взаимодействия с пользователями.

В частности, проблемой для развивающихся стран является отсутствие руководства по передовой практике или стандартных методов, разработанных в других местах, поскольку они сталкиваются со все большей потребностью в систематическом выявлении и учете факторов риска, наряду с необходимостью включения информации из сезонных прогнозов и проекций изменения климата, пытаясь при этом решить проблему неполных комплектов данных и трудностей, связанных с толкованием и использованием данных. Несмотря на наличие четко установленных национальных стандартов в некоторых странах, они имеют незначительный международный статус или вообще его не имеют. Кроме того, определенные проблемы возникают из-за необходимости корректировки используемых секторами систем для адаптации к возможным будущим изменениям климата. В некоторых случаях существующий метод может быть легко скорректирован с учетом текущих тенденций и проекций, однако для более долгосрочного планирования существует мало, или вообще не существует, хорошо зарекомендовавших себя методов, которые могут быть с уверенностью использованы при планировании долгосрочных мер по адаптации.

3.2.2 Пробелы в существующих научно-технических возможностях

Выгоды для разных секторов будут реализованы, только если достаточно мощными являются базовые системы, которые выпускают климатические данные и продукцию и доставляют их пользователям. Во всех частях климатической системы имеются области, которые нуждаются в совершенствовании. Главная проблема заключается в оценке и сопоставлении пробелов в цепочках данных с последующим расширением исследовательской деятельности для преодоления междисциплинарных проблем. И наконец, необходимо усовершенствовать или разработать механизмы для совместного предоставления данных и продукции секторам.

Системы наблюдений и мониторинга

Климатические наблюдения включают наблюдения *in situ*, проводимые на суше, в океанах и в атмосфере, при этом все чаще используются автоматические наблюдательные системы. В последние десятилетия спутниковые данные внесли весьма существенный вклад в комплекты климатических данных и представляют собой единственную возможность для обеспечения глобального охвата некоторых параметров.

Подобные долгосрочные наблюдения (которые также охватывают гидросферу, биосферу и криосферу) играют жизненно важную роль в качестве основы для мониторинга климата, изменчивости и изменения климата, для оценки эффективности политики, направленной на адаптацию к изменению климата, для климатических исследований и для представления информации об исходных состояниях для моделей предсказания климата (и их валидации). Для оказания поддержки климатическому обслуживанию записи климатических данных следует обобщать в стандартизированных форматах, которые архивируются в доступных электронных форматах, проходят процедуры менеджмента качества, включая контроль качества (в идеальном варианте – включая тестирование однородности и гомогенизацию). Эти записи должны сопровождаться метаданными с изложением истории наблюдательной площадки, подробным описанием методологии и приборного обеспечения наблюдений, использованных на этой площадке в течение ее срока службы, историей калибровки и любых изменений окружающей среды в местах вокруг наблюдательной площадки. Эти метаданные необходимы для обеспечения того, чтобы эти данные были, по возможности, максимально полными, свободными от серьезных пробелов, подходящими для данной цели, однородными и легкодоступными.

Несмотря на достаточное наличие в некоторых регионах всеобъемлющих комплектов климатических данных, имеются недостатки, связанные с некоторыми аспектами наблюдательных сетей. Эти пробелы негативно сказываются на понимании и предсказании регионального климата, а также влияют на мониторинг изменения климата, который должен быть непрерывным, последовательным и долгосрочным. Эти недостатки можно резюмировать следующим образом:

- в некоторых регионах проводится недостаточно наблюдений и отсутствуют наблюдения за некоторыми ключевыми климатическими элементами;
- существуют существенные недостатки, связанные с качеством, частотой, надежностью и точностью информации, поступающей с многих станций в национальные и международные центры, при этом некоторые станции не функционируют;
- проблемы связаны с интегрированием данных дистанционного зондирования в более традиционные комплекты климатических данных;
- отсутствует информация об изменениях в приборном обеспечении (как физических, так и процедурных) и о местоположении («метаданные»), что является важным для адаптации к любым искусственным изменениям в климатических измерениях (включая воздействия городской среды);
- некоторые наблюдения (например, за поверхностью суши, океанами или при помощи спутников) отчасти финансируются за счет средств на исследования, и эта деятельность еще не перенесена на более постоянную оперативную основу и не связана с существующими информационными системами климатического обслуживания;
- климатический мониторинг из космоса еще не обрел согласованную на международном уровне архитектуру, несмотря на предпринимаемые в этом направлении усилия;
- спутниковые наблюдения характеризуются такими ограничениями, как оценка дождевых осадков;

- до сих пор неудовлетворительным является уровень наблюдений за глубинами океана;
- имеются пробелы в исторических климатических наблюдениях в результате действия таких факторов, как несогласованные наблюдения, утрата записей, устаревшие системы записи или форматы и неадекватное техническое обслуживание наблюдательных систем. Необходимо повысить качество этих исторических записей посредством применения таких методов, как оцифровка, спасение данных и гомогенизация данных;
- существует необходимость в более совершенных повторных анализах и комплектах данных на сетке, особенно для районов со скудными данными;
- для обеспечения полноценного потенциала климатического обслуживания и получения выгод от него климатическую информацию необходимо объединять с другими комплектами научных данных, таких как комплекты экологических, биологических и геоматических данных. Ее следует также объединять с социально-экономическими данными.

Помимо сбора климатических данных для предоставления полного комплекта климатического обслуживания требуется доступ к социально-экономическим данным, с тем чтобы можно было лучше понять климатические воздействия и уязвимости, а также тенденции антропогенных факторов, которые сказываются на изменении климата. В число типов данных, которые будут представлять интерес, входят данные о населении, состоянии здоровья, сельском хозяйстве, транспортных перевозках, энергетике, туризме, водных ресурсах, уровне моря и ледниках. Например, тем, кто занимается вопросами уменьшения опасности бедствий, требуются обширные социально-экономические данные для того, чтобы они могли комбинировать эти данные с климатическими данными для понимания воздействий экстремальных явлений и реагирования на них. Подобные данные можно, в первую очередь, получить от учреждений Организации Объединенных Наций, которые являются партнерами Рамочной основы.

Существует очевидная и срочная потребность в более тесном сотрудничестве и координации действий между климатологами и экспертами в социально-экономических областях для определения характера, качества и источников требуемых данных и для содействия наличию и качеству социально-экономической информации, которая необходима на национальном уровне, при условии соблюдения при этом в любое время требований национальной политики в отношении доступа к данным. Примером того, где это делалось, является Специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) об управлении рисками, связанными с экстремальными явлениями и бедствиями, в целях содействия адаптации к изменению климата. Необходимо обеспечить легкий обмен данными между дисциплинами, а также через географические границы, с тем чтобы исследователь мог лучше понимать эти взаимосвязи в целях принятия более обоснованных решений. В прошлом препятствием являлась трудность междисциплинарного обмена данными.

Исследования, моделирование и предсказание

Наблюдается существенный прогресс в совершенствовании нашего понимания различных сложных и взаимосвязанных компонентов системы Земля, включая физические, химические, биологические и социально-экономические факторы. Прогресс был также достигнут в повышении уровня наших знаний о той роли, которую различные факторы играют для климатической системы Земли, включая выбросы парниковых газов, солнечную активность и естественные колебания климата, такие как колебания, связанные с Эль-Ниньо/Южное колебание.

Наряду с лучшим пониманием климатической системы имели место существенные достижения в совершенствовании численных моделей погоды и климата, позволяющие делать полезные сезонные предсказания, особенно для тропических районов. Внесение

усовершенствований в модели также дало возможность предпринимать попытки готовить декадные предсказания и проекции изменения климата, а также достичь прогресса в области предоставления региональной климатической информации. Более совершенное моделирование также привело к совершенствованию климатического мониторинга благодаря использованию методов повторного анализа (которые также упростили «ретроспективные» эксперименты). Текущие и будущие инвестиции в научные исследования, в сочетании с разработками в области вычислительной технологии, должны привести к дальнейшим достижениям в нашем понимании климатической системы и в наших возможностях для подготовки предсказаний и проекций с более высокой степенью точности ее будущего состояния в региональном и более мелком пространственном масштабах. Традиционно, климатические предсказания и проекции осуществлялись в рамках научно-исследовательской деятельности, и работа над тем, чтобы сделать их оперативными, является относительно новой и требующей больших усилий и координации.

Помимо текущих исследований климатических процессов, понимания и предсказания изменений климата в сезонном и ежегодном временных масштабах, проекций изменения климата и совершенствования исторических комплектов данных, имеются существенные пробелы, которые необходимо ликвидировать путем проведения исследований, с тем чтобы обеспечить возможность для более эффективного процесса принятия решений благодаря использованию климатического обслуживания. Эти пробелы включают:

- требуется совершенствование нашего понимания того, каким образом климат затрагивает население и сектора, и обеспечение того, чтобы выгоды от достижений в области климатологии можно было преобразовывать в практические выгоды для пользователей. В срочном порядке должны быть предприняты усилия по ликвидации этого разрыва между потенциалом науки и его практическим применением;
- существует срочная необходимость в проведении междисциплинарных коллективных исследований специалистами, исследователями, политиками и практическими специалистами в затронутых климатом секторах;
- требуется улучшить междисциплинарный процесс обмена данными, который являлся в прошлом препятствием для междисциплинарных исследований;
- существует срочная необходимость в создании научно-исследовательского потенциала в развивающихся странах для проведения столь необходимых исследований воздействий, вызванных изменчивостью и изменением климата, поскольку значительный объем связанных с климатом исследований осуществляется в настоящее время в развитых странах. Создание научно-исследовательского потенциала в развивающихся странах мира будет иметь существенное значение для содействия национальным исследованиям и для преобразования результатов исследований, полученных в других местах, в соответствующее обслуживание на национальном и местном уровнях. К числу мер, имеющих жизненно важное значение для ликвидации этого пробела, относится более активное сотрудничество между исследовательскими учреждениями развитых и развивающихся стран, наряду с увеличением инвестиций в региональные климатические центры, обладающие возможностями для проведения исследований;
- особенно необходимы исследования, посвященные разработке моделей 10-летнего предсказания климата, учитывая тот факт, что это отражает ключевой горизонт планирования в процессе принятия решений. Десятилетнее предсказание является относительно новой областью научного развития, которая извлечет большую пользу благодаря наличию большого объема долгосрочных и высококачественных климатических временных рядов данных и доступности к ним;
- серьезной научно-технической проблемой является повышение пространственной и временной детализации информации, однако благодаря этому совершенствованию может быть внесен значительный вклад в эффективный процесс принятия решений.

Серьезной проблемой является количественное определение и уменьшение неопределенностей в предсказаниях, а также предоставление соответствующих свидетельств их обоснованности для принятия решений. Несмотря на очевидность повышения квалификации в области предсказаний, их подготовка начинается с низкого уровня, и они характеризуются высокими степенями неопределенности, результатом чего является конечная продукция, сформулированная в вероятностных терминах. Вероятностная и неопределенная информация часто является неизбежно трудной для сообщения и использования, поскольку она требует больших исследований и опыта для извлечения из нее любых ценных деталей. В этой связи необходимы исследования, направленные на совершенствование способа сообщения вероятностной информации пользователям и принимающим решения лицам. Может быть извлечена польза из опыта сообществ пользователей в области применения краткосрочных метеорологических прогнозов, сформулированных в вероятностных терминах.

Что касается глобального потенциала, то существует необходимость значительного увеличения вычислительного потенциала, которым обладают мировые метеорологические и климатические центры, с тем чтобы ускорить прогресс в области совершенствования климатических предсказаний. Всемирный саммит по модельному прогнозированию климата в 2008 г. рекомендовал создавать вычислительные системы, предназначенные специально для климата, которые являются, по меньшей мере, в тысячу раз более мощными по сравнению с теми, которые имеются сейчас, однако эта проблема нехватки потенциала до сих пор не решена должным образом. Требуется также обеспечение достаточных мощностей для компьютерного хранения данных и возможностей связей в целях содействия моделированию.

Информационная система климатического обслуживания

Существуют многие элементы полностью функциональной Информационной системы климатического обслуживания, такие как центры, которые обрабатывают данные, осуществляют прогон моделей предсказания, а также готовят и предоставляют климатическую продукцию на благо пользователей. Глобальные элементы Информационной системы климатического обслуживания относительно хорошо разработаны, и только сейчас происходит введение в эксплуатацию региональных элементов, в то время как на национальных уровнях наблюдается большое несоответствие в имеющихся возможностях, начиная от их отсутствия или наличия минимальных возможностей до самых современных систем.

Что касается механизмов для обмена, сообщения и распространения климатических данных и продукции, то требуемые технологии, имеющиеся для обмена климатическими данными и информацией (включая Интернет и мобильную телесвязь), совершенствуются быстрыми темпами и эксплуатируются через, например, Информационную систему Всемирной Метеорологической Организации. Мобильная телесвязь и Интернет стали полезными инструментами для обеспечения более широкого доступа ко многим видам данных, продукции и обслуживания.

Недостатки, характеризующие общую Информационную систему климатического обслуживания, можно резюмировать следующим образом:

- потенциал для обработки данных, прогона и/или использования моделей предсказания, а также подготовки и предоставления климатической продукции на благо пользователей не является однозначным и зависит от той или иной страны и того или иного региона. В настоящее время значительное число стран могут предоставлять только самое минимальное климатическое обслуживание или вообще не могут его предоставлять;
- срочно необходимыми, особенно в развивающихся странах, являются новейшие методы и инструменты для менеджмента, анализа и распространения климатических данных (как аппаратное, так и программное обеспечение), а также соответствующее

обучение их использованию; эти методы и инструменты необходимо адаптировать к приоритетным потребностям пользователей в национальном и местном масштабах, и их необходимо поддерживать в рамках активного сотрудничества между поставщиками и пользователями;

- имеются весьма слабые места в осуществлении и эксплуатации систем передачи данных в нескольких частях мира, особенно в развивающихся странах. Эти слабые места необходимо ликвидировать;
- недостаточным является предоставление удобной для пользователей продукции и обслуживания, разработанных специально для удовлетворения потребностей пользователей. Одним из примеров этого является отсутствие стандартизированных форматов. Имеются многочисленные источники климатической информации об одном и том же явлении, продукция которых комплектуется разными способами, из-за чего пользователям трудно сравнивать и сопоставлять эту продукцию и давать свои собственные оценки ключевым сообщениям, с тем чтобы эти сообщения можно было включать в процесс принятия ими решений;
- часто плохо разработаны методы для сообщения информации о неопределенностях, связанных с климатической продукцией (методы, которые исключительно важны для менеджмента климатических рисков);
- ограничения, введенные согласно требованиям национальной или институциональной политики, могут сказаться на доступе ко многим комплектам данных и продукции, которые необходимы для климатического обслуживания.

Проблема ограничительной политики в области данных была признана, например, Группой по наблюдениям за Землей и Шестнадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом. На своей шестидесятой четвертой сессии Исполнительный Совет Всемирной Метеорологической Организации учредил целевую группу для изучения этой проблемы. Этот вопрос должен рассматриваться правительствами и межправительственными учреждениями для обеспечения включения в климатическое обслуживание всех важнейших данных и продукции и чтобы оно эффективно содействовало защите жизни и имущества, а также благополучию всех стран, учитывая при этом проблемы, связанные с обеспечением безопасности, и другие проблемы национального суверенитета.

3.3 Связи на глобальном, региональном и национальном уровнях

В процессе осуществления Рамочной основы будет поддерживаться и поощряться эффективное сотрудничество с глобальными, региональными и национальными заинтересованными сторонами и предпринимаемые ими усилия. Будут осуществляться взаимодействия и обмены информацией между этими тремя уровнями, как это описано ниже (национальный уровень также охватывает поднациональный уровень). На рисунке 3.1 представлено резюме того, каким образом будут функционировать компоненты в рамках этих трех уровней.

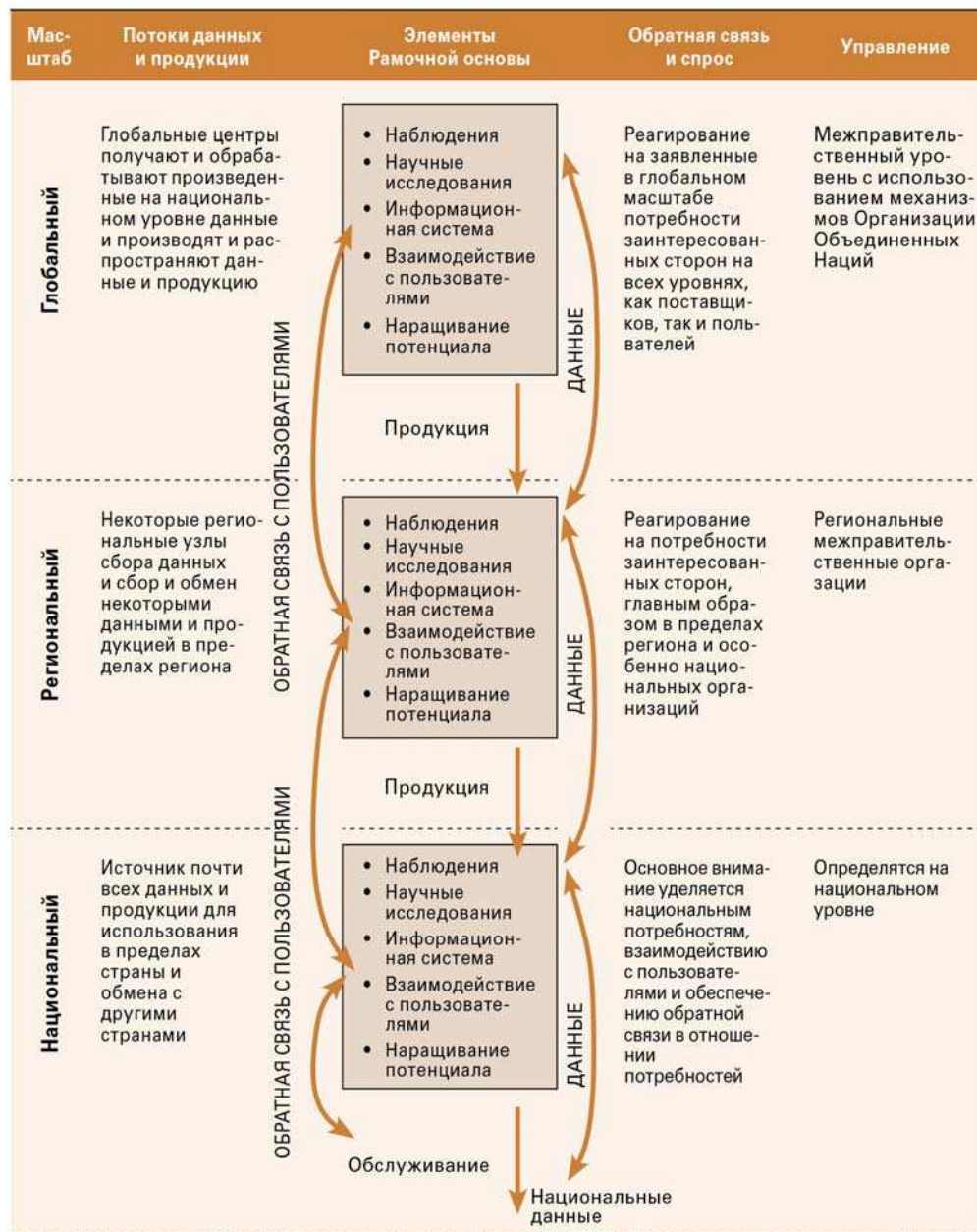


Рисунок 3.1. Схематическое изображение глобального, регионального и национального компонентов Рамочной основы

На глобальном уровне Рамочная основа будет сосредоточена на определении глобальных целей, потребностей и крупномасштабных видов деятельности, которые требуются для успешного осуществления Рамочной основы. Партнеры Рамочной основы будут определять и координировать сбор данных и обмен ими, обеспечение глобального климатического мониторинга, продукцию предсказаний и проекций, а также другие необходимые данные и продукцию в приоритетных областях. На этом уровне будет происходить определение направления будущих общих и междисциплинарных исследований. Партнеры будут продолжать координировать и поддерживать надлежащий обмен данными и архивирование данных, а также основные инициативы в области развития потенциала, и будут разрабатывать и поддерживать стандарты и протоколы по качеству и форматам всех комплектов данных. Лица, занимающиеся осуществлением Рамочной основы, будут строить свою работу на существующих глобальных, региональных и национальных механизмах распределения, имеющихся у каждого партнера, для передачи комплектов данных и обмена

ими через национальные границы, а также в междисциплинарных рамках. Например, Всемирная Метеорологическая Организация будет предоставлять свои глобальные центры подготовки долгосрочных прогнозов для получения и обработки климатических данных, подготовленных на национальном уровне. После этого они будут распространять данные и продукцию климатического прогнозирования региональным климатическим центрам и национальным метеорологическим и гидрологическим службам, с тем чтобы эти центры могли включать их в свои климатические прогнозы и, таким образом, обеспечивать более совершенное климатическое обслуживание на региональном и национальном уровнях. Всемирная организация здравоохранения будет выполнять дополнительную работу через свои глобальные и региональные бюро по сбору, обобщению и распределению данных национальным министерствам здравоохранения и в обратном порядке.

На региональном уровне Рамочная основа будет поддерживать многосторонние усилия по удовлетворению региональных потребностей, например посредством обмена знаниями и данными, развития инфраструктуры, исследований, подготовки кадров и предоставления обслуживания на региональном уровне для выполнения согласованных требований. Примерами подобных региональных применений являются трансграничные речные бассейны, смежные сельскохозяйственные потребности, трансграничные проблемы здравоохранения и крупномасштабные бедствия, когда зачастую только одна страна не может решить эти проблемы, но это может быть сделано благодаря согласованным региональным усилиям.

Такие учреждения, как новые или уже существующие региональные климатические центры, будут играть центральную роль в предоставлении климатической информации и климатического обслуживания. Фактическая структура региональных климатических центров будет меняться в зависимости от конкретных интересов каждого региона и с учетом конкретных потребностей каждого региона. В число возможностей входит централизованное и автономное многофункциональное учреждение в данном регионе. В качестве альтернативы может существовать сеть учреждений, имеющих различные функции, распределенные между ними. В тех случаях, когда национальные структуры не функционируют в настоящее время и когда подобные структуры необходимы и запрашиваются национальными метеорологическими и гидрологическими службами, региональные климатические центры могли бы предоставлять временное климатическое обслуживание и/или продукцию для распространения в национальном масштабе. Как упоминалось в главе 2, конкретным примером существующей региональной деятельности во многих районах земного шара являются региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата. На этих форумах собираются вместе самые разные заинтересованные стороны, участвующие в предоставлении сезонных прогнозов, и они готовят взаимно согласованную путем консенсуса ориентировочную продукцию для данного региона. Эти форумы обслуживают более половины мирового населения, большая часть которого живет в развивающихся странах. Некоторые из этих форумов начинают готовить сезонные ориентировочные прогнозы в сотрудничестве с такими организациями, как Сеть систем заблаговременного предупреждения о голоде, и выпускать информацию, которая в большей степени подходит для принятия решений.

На национальном уровне Рамочная основа будет разрабатываться и координироваться каждым национальным правительством, и будет сконцентрирована на обеспечении того, чтобы все участники могли заявить о своих потребностях и требованиях в целях успешного осуществления климатического обслуживания, которое служит интересам населения данной страны. Осуществление потребует обеспечения доступа к данным и информационной продукции, подготовки информации в соответствии с потребностями пользователей, содействия эффективному регулярному использованию информации в сфере планировании и менеджмента, наряду с развитием устойчивого потенциала в этих областях. Предоставляемое обслуживание будет основано, в максимально возможной степени, на национальном источнике авторитетной климатической информации для этой страны, с тем чтобы минимизировать неточности и несоответствия, которые могли бы возникнуть из-за многочисленных национальных источников климатической информации.

Национальные метеорологические и гидрологические службы/национальные климатические центры будут добровольно поддерживать предоставление климатического обслуживания своим аналогичным региональным организациям, используя климатическую информацию, предоставленную региональными и глобальными климатическими центрами, тесно взаимодействуя при этом с другими национальными гидрографическими, океанографическими и морскими поставщиками основного обслуживания. Лица, занимающиеся осуществлением Рамочной основы, будут оказывать поддержку национальным поставщикам обслуживания в подготовке национальных данных и продукции. Эти национальные поставщики обслуживания смогут предоставлять информацию на местном уровне – ситуация, которая во многих странах будет являться явным достижением по сравнению с их текущими возможностями. Именно на национальном и поднациональном уровнях потребности пользователей будут определяться наиболее четко, и это взаимодействие с пользователями будет являться главным компонентом того фундамента, на котором строится Рамочная основа.

Хотя в данном документе обсуждается Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания, вариантом для рассмотрения могли бы стать рамочные основы для климатического обслуживания на региональном и национальном уровнях.

При выполнении задач Рамочной основы особое внимание следует уделять ряду вопросов менеджмента. Одним из них является необходимость в технической экспертизе. Осуществление Рамочной основы потребует полноценной поддержки со стороны ряда технических экспертов как из сообщества пользователей, так и сообщества поставщиков, с тем чтобы поддерживать и совершенствовать ее деятельность для выполнения указанных задач.

Многие правительства уже обязались выделить значительные ресурсы для поддержания и развития функций климатического обслуживания, причем не только в национальном масштабе, но и для выпуска климатической продукции в глобальном и региональном масштабах. Вызывает удовлетворение тот факт, что правительства способствовали наличию подобной глобальной и региональной продукции на благо других стран в соответствии с более широкими интересами глобального сообщества, которое испытывает общую озабоченность в отношении климата. Одна из задач осуществления Рамочной основы заключается в демонстрации ценного значения этих усилий и дальнейшем увеличении их ценности посредством содействия глобальной координации этих усилий. Благодаря внесению небольшого дополнительного вклада в Рамочную основу могут быть получены существенные национальные выгоды. Сбор данных в соответствии с согласованными стандартами, наращивание регионального потенциала в ряде чувствительных к климату секторов и обмен данными и опытом в региональном и глобальном масштабах – это те виды деятельности, которые пользуются широкой поддержкой и совершенствуются в результате участия правительств в Рамочной основе. В этой связи ключевым элементом плана работы должна быть стабильная постоянная программа, которая привлекает все правительства к продолжению деятельности, связанной с участием в работе по осуществлению Рамочной основы и ее поддержкой.

Хотя страны отличаются друг от друга с точки зрения разнообразия их ситуаций и потребностей, связанных с климатом, они, тем не менее, имеют многие общие характеристики. Рамочная основа будет постоянно проводить широкий обзор потребностей как развитых, так и развивающихся стран, и будет активно создавать возможности для всех стран в целях взаимодействия и обмена информацией и опытом.

4. ПРИОРИТЕТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

4.1 Основные требования к осуществлению

Осуществление Рамочной основы будет достигнуто посредством следующих действий:

1. Создание руководящего и управленческого потенциала для продвижения Рамочной основы, включая создание структур, необходимых для координации технической работы Рамочной основы и мониторинга ее успеха.
2. Определение целей и задач по устранению существующих недостатков в предоставлении климатического обслуживания в приоритетных областях.
3. Разработка и успешное осуществление ряда проектов по устранению ключевых недостатков в предоставлении климатического обслуживания, обеспечивая при этом его своевременность, надежность, полезность, надлежащее сообщение и простое понимание. Ряду высокопрофильных проектов будет уделяться приоритетное внимание в течение первых двух лет осуществления Рамочной основы (этот вопрос обсуждается в разделе 4.5), с тем чтобы обеспечить предоставление климатического обслуживания, удовлетворяющего потребности уязвимых к климату сообществ, главным образом в развивающихся странах мира. Эти проекты первого приоритета будут сосредоточены на наращивании потенциала уязвимых к климату развивающихся стран в целях обеспечения стабильного предоставления климатического обслуживания.
4. Развитие национального и регионального потенциалов для обеспечения осуществления и интеграции новых инициатив в появляющиеся области и приоритетные сектора.
5. Поощрение всех стран и партнеров Рамочной основы к принятию мер по ликвидации пробелов и выполнению приоритетных задач, определенных в этом плане, его приложениях и Образцах, и регистрации этих мер в централизованном каталоге мер. Это будет являться стимулом для принятия мер на раннем этапе в соответствии с национальными и секторальными приоритетами и будет способствовать обмену информацией об уроках, извлеченных участниками. Это также будет являться гарантией наличия стабильной Рамочной основы в ближайшем будущем, при этом приоритетные задачи формулируются в процессе консультаций и дальнейшего развития сетей практических специалистов.

4.2 Заинтересованные стороны и их роли на глобальном, региональном и национальном уровнях

По мере осуществления необходимо лучше понимать потребности, мотивы и возможности заинтересованных сторон и использовать их для формирования эффективной постоянной Рамочной основы. Важное значение будет иметь установление и поддержание эффективных отношений между пользователями и поставщиками и их расширение для включения таких посредников, как практические специалисты, учреждения и департаменты в конкретных секторах. Необходимо будет участие заинтересованных сторон из сообществ, представляющих пользователей, поставщиков, финансирующие органы и посредников, при этом все они могли бы иметь отношение к одному или нескольким глобальным, региональным и национальным уровням.

Участие заинтересованных сторон, представляющих как сообщество пользователей, так и сообщество поставщиков, будет иметь существенное значение для формирования Платформы взаимодействия с пользователями и Информационной системы климатического обслуживания, с тем чтобы сообщества пользователей участвовали вместе с поставщиками информации в формулировании потребностей пользователей. Это участие необходимо также для того, чтобы пользователи понимали, что климатическая информация имеется в наличии, и учились тому, как правильно толковать ее, учитывая при этом лежащие в ее основе предположения и ограничения. То же самое касается посредников, перекрывающих разрыв между знаниями экспертов и эффективным практическим применением, способствуя потоку климатической информации.

Необходимо будет создавать партнерства в развитых и развивающихся странах, а также между ними и между самими развивающимися странами. Необходимо устанавливать более прочные партнерские отношения с объединениями организаций или другими многосторонними механизмами для создания эффективных междисциплинарных рабочих систем.

Хотя центральную роль в ее управлении будут играть правительства, для того чтобы Рамочная основа была успешной, необходимо будет также привлечение других заинтересованных сторон.

4.2.1 Заинтересованные стороны на глобальном уровне

Заинтересованные стороны на глобальном уровне представляют чувствительные к изменению климата сектора и группы пользователей. В случае многочисленных международных программ они представляют глобальное сообщество в части разработки и предоставления составляющих частей климатического обслуживания, таких как исследования, моделирование, предсказание и наблюдения. Эти заинтересованные стороны должны будут играть определенную роль в осуществлении Рамочной основы, будь то участие в разработке или разработка Платформы взаимодействия с пользователями, создание основы для разработки и выпуска продукции предсказания глобального климата и обмена данными, и/или участие в основных инициативах по развитию потенциала и разработке стандартов.

На глобальном уровне заинтересованные стороны можно разбить на следующие широкие категории:

- специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций, в частности участвующие в деятельности, связанной с приоритетными областями Рамочной основы;
- многосторонние банки развития, которые являются важными партнерами, поддерживающими правительства во всем мире в достижении национальных приоритетов, а также создании банков знаний;
- финансирующие учреждения и доноры, которые часто являются важными участниками на глобальном уровне;
- международные и межправительственные организации, участвующие в разработке и предоставлении климатического обслуживания, а в некоторых случаях – инвестировании в него;
- международные программы, межучрежденческие программы и международные соглашения, связанные с климатическим обслуживанием и приоритетными областями Рамочной основы;
- пользователи с глобальными интересами, такие как международные компании, представительные органы промышленности и неправительственные организации. Некоторые из них могут действовать в качестве посредников, передающих информацию, например организации по оказанию гуманитарной помощи в случае бедствий, передающие рекомендации и предупреждения пользователям;
- глобальные поставщики климатического обслуживания.

4.2.2 Заинтересованные стороны на региональном уровне

Региональный уровень будет иметь особенно важное значение для развития потенциала и создания возможностей, которые выходят за пределы ресурсов отдельных стран. Региональным ассоциациям Всемирной Метеорологической Организации следует содействовать осуществлению Рамочной основы посредством создания и активной поддержки региональных климатических центров, региональных учебных центров и других соответствующих региональных центров, а также расширения возможностей для сотрудничества на региональном/субрегиональном уровнях. Им следует помогать выявлять потребности пользователей, находить экспертов для оказания помощи в осуществлении деятельности и поддерживать проекты по осуществлению. Климатическое обслуживание предоставляется на национальном и субнациональном/местном уровнях, а также на наднациональном уровне, и необходимо повышать потенциал национальных метеорологических и гидрологических служб и других организаций для обеспечения координации и оперативных функций. Этого улучшения можно достигнуть благодаря обеспечению тесной связи между региональным и национальным уровнями в целях удовлетворения потребностей пользователей.

На региональном уровне заинтересованные стороны могут быть широко классифицированы следующим образом, хотя некоторые заинтересованные стороны подпадают под несколько категорий:

- региональные инициативы, включая региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата (описаны в главах 3 и 5);
- многосторонние и региональные банки развития, которые являются важными партнерами в оказании поддержки региональных и национальных приоритетных задач, а также в создании банков знаний;
- финансирующие учреждения и доноры, которые часто являются также участниками региональной и, в некоторых случаях, национальной и глобальной, деятельности;
- региональные поставщики обслуживания, включая региональные климатические центры, региональные центры мониторинга засухи и частные отраслевые организации регионального масштаба и научные организации регионального масштаба;
- региональные ассоциации и региональные национальные группировки со специализированными задачами, включая региональные экономические группировки;
- региональные бюро, включая органы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также региональные бюро агентств по оказанию помощи, которые обеспечивают важные взаимодействия с пользователями и региональными специалистами.

4.2.3 Заинтересованные стороны на национальном уровне

Пользователи на национальном уровне способны получать информацию из целого ряда глобальных, региональных и национальных источников. Национальная метеорологическая и гидрологическая служба должна играть центральную роль (как это описано в разделе 4.2.4), а осуществление Рамочной основы должно скорее усилить, а не ослабить эту роль.

Заинтересованные стороны, представляющие интересы как сообщества поставщиков обслуживания, так и сообщества пользователей, должны играть важную роль, связанную с разработкой и функционированием их собственных рамочных основ для климатического обслуживания на национальном уровне в координации с национальными правительствами. К числу заинтересованных сторон относятся:

- организации, предоставляющие климатическое обслуживание, в том числе национальные метеорологические и гидрологические службы, а также другие научно-исследовательские институты, которым необходимо выходить за пределы метеорологического сообщества, с тем чтобы учитывать интересы основных поставщиков обслуживания в гидрографической, океанографической и морской областях, там, где они существуют;
- национальные платформы для уменьшения опасности бедствий или другие аналогичные координационные механизмы и другие национальные учреждения, такие как учреждения, занимающиеся вопросами сельского хозяйства, здравоохранения, прибрежной и морской зоны, водных ресурсов, лесного хозяйства, космоса, энергетики и окружающей среды;
- местное правительство и национальные комитеты по проблемам климата;
- частные секторальные организации, которые будут являться, вероятно, как поставщиками, так и пользователями климатического обслуживания во многих странах;
- неправительственные организации, национальные общества и общинные организации;
- широкая общественность.

Одна из проблем, существующих на национальном уровне (и в определенной степени на региональном и глобальном уровнях), заключается в том, каким образом лучше всего обеспечить предоставление последовательного и авторитетного консультирования

национальным деятелям, отвечающим за принятие решений. Глобальная и региональная продукция может быть использована в качестве дополнения и обоснования национальных рекомендаций, однако существует возможность непоследовательных рекомендаций на национальном уровне в том случае, если подобная продукция предоставляется непосредственно национальным пользователям. Любая структура, действующая на национальном уровне, извлечет пользу из использования глобальной и региональной продукции при предоставлении согласованных, авторитетных рекомендаций, на основе которых может предоставляться обслуживание. Имеются также проблемы, связанные с установлением более прочных связей между национальными метеорологическими и гидрологическими службами и национальными центрами исследования климата, там, где они существуют, с тем чтобы новые разработки в области исследований можно было эффективно включать в оперативную Информационную систему климатического обслуживания. Кроме того, разработка и осуществление взаимодействия с пользователями будет в значительной степени зависеть от соответствующих практикующих сообществ, а также от центральной роли национальных метеорологических и гидрологических служб. Предоставление соответствующего климатического обслуживания требует развития партнерских отношений с соответствующими посредническими организациями и специализированными секторальными учреждениями. Национальные форумы по ориентировочным прогнозам климата (как это описано в приложении «Развитие потенциала») способствуют подготовке «консенсусных» прогнозов и взаимодействия между пользователями и поставщиками климатического обслуживания на региональном и национальном уровнях.

Правительства будут играть центральную роль в руководстве Рамочной основой и в ее осуществлении на всех уровнях. Учитывая положительный настрой международной общественности и государственное финансирование самой значительной части климатической информации и обслуживания, успех Рамочной основы будет зависеть от высокой степени интереса и поддержки со стороны правительств. Рамочные основы для климатического обслуживания на национальном уровне должны развиваться в контексте правительственных национальных планов адаптации, которые существуют во многих странах.

4.2.4 Роль национальных метеорологических и гидрологических служб на глобальном, региональном и национальном уровнях

В разделах выше признается исключительно важная роль ряда заинтересованных сторон в разработке и осуществлении Рамочной основы. Национальные метеорологические и гидрологические службы имеют долгую историю и опыт в области предоставления метеорологической, климатической и гидрологической информации и при надлежащей поддержке должны быть в состоянии предоставлять климатическое обслуживание на приемлемом уровне. В разной степени они занимаются сбором и распространением данных метеорологических наблюдений, обеспечивают взаимодействие на национальном уровне с глобальной коммуникационной системой для обмена метеорологической и климатологической информацией, осуществляют деятельность, направленную на повышение уровня нашего понимания погоды и климата, проводят мониторинг погоды и климата, предоставляют прогнозы, а также метеорологическое и климатическое обслуживание целому ряду пользователей для удовлетворения соответствующих национальных, региональных и глобальных потребностей.

Национальные метеорологические и гидрологические службы будут играть поэтому центральную роль на национальном и региональном уровнях, а в некоторых случаях – также на глобальном уровне. Они будут сотрудничать с другими организациями на этих разных уровнях, обеспечивая координационный потенциал для создания и функционирования климатического обслуживания на национальном уровне там, где это практически возможно.

Заявление Всемирной Метеорологической Организации о роли и функционировании национальных метеорологических и гидрологических служб пересматривается с целью более четкого отражения их исключительно важной роли в осуществлении и

функционировании Рамочной основы. Будет подготовлен руководящий документ по рамочным основам для климатического обслуживания на национальном уровне, включая описание технических требований к национальным метеорологическим и гидрологическим службам.

Обзор, проведенный странами – членами Всемирной Метеорологической Организации, показал, что более одной трети общего числа стран-членов не располагает сейчас необходимыми базовыми возможностями для предоставления климатического обслуживания, о чем говорится далее в дополнении «Развитие потенциала». Развитие их возможностей будет являться ключевым фактором для оказания помощи этим национальным метеорологическим и гидрологическим службам в выполнении обязанности по координации предоставления климатического обслуживания своим странам посредством расширения возможностей в четырех основных элементах Рамочной основы и в рамках каждой из приоритетных областей. Следует отметить, что большинство национальных метеорологических и гидрологических служб все же обладает необходимыми базовыми возможностями, а несколько служб имеют полноценный потенциал для предоставления климатического обслуживания.

Информационная система климатического обслуживания будет строиться на основе опыта и систем подготовки данных национальных метеорологических и гидрологических служб, а также других организаций, в целях разработки продукции и предоставления обслуживания. Она будет использовать Информационную систему Всемирной Метеорологической Организации в качестве первичной базовой системы распространения данных. Национальные метеорологические и гидрологические службы имеют и эксплуатируют эффективную и обширную систему для сбора и совместного использования данных климатических наблюдений, а в некоторых случаях – также систему для распространения климатических прогнозов. Осуществление Рамочной основы будет способствовать дальнейшему расширению возможностей мониторинга и наблюдений на всех уровнях – национальном, региональном и глобальном – благодаря работе с национальными службами, в частности в странах, которые не обладают необходимыми базовыми возможностями для предоставления климатического обслуживания. Климатические исследования уже проводятся некоторыми национальными метеорологическими и гидрологическими службами либо своими собственными силами, либо в рамках эффективного сотрудничества с другими исследовательскими учреждениями в их странах. В развивающихся странах будет продолжена активизация этих усилий.

4.3 Первоначальные приоритетные задачи по каждой приоритетной области

Каждая приоритетная область характеризуется разными потребностями в климатическом обслуживании, соответствующем их собственным рабочим инструментам и моделям и удовлетворяющим потребности их сообществ, отвечающих за принятие решений. Таким образом, ключом к успеху является наличие необходимой структуры для обеспечения точек пересечения между пользователями и поставщиками, сохраняя при этом достаточную гибкость для реагирования на потребности пользователей.

Здравоохранение

Имеется возможность совершенствования охраны здоровья посредством повышения устойчивости к состоянию климата официального сектора здравоохранения и таких секторов, определяющих уровень здоровья, как водные ресурсы, сельское хозяйство и уменьшение опасности бедствий. Для реализации этой возможности должна быть удовлетворена срочная потребность в ускоренном развитии и применении климатического обслуживания для поддержки процесса развития; это является необходимым шагом в направлении адаптации к изменению климата. Сообщество работников здравоохранения сформулировало пять ключевых рекомендаций на Всемирной климатической конференции-3, касающихся ответных мер Рамочной основы в приоритетной области «Здравоохранение». В них содержится призыв к следующим действиям:

- полноценное участие сообщества общественного здравоохранения под руководством ВОЗ;
- развитие потенциала и предоставление свидетельств для политики и практики посредством проведения исследований и подготовки кадров;
- инвестирование в платформу обслуживания населения для поощрения межсекторального взаимодействия и предоставление консультативного обслуживания сектору здравоохранения;
- совершенствование систем мониторинга и контроля состояния здоровья посредством совместного использования данных и информации, а также развития потенциала на всех уровнях для обеспечения самой элементарной адаптации общественного здравоохранения, особенно в наименее развитых странах;
- уделение приоритетного внимания разработке Рамочной основы, поскольку она связана с вопросами здравоохранения; разработка четкой структуры, а также привязка институциональных механизмов к результатам работы системы здравоохранения и ответственным действующим лицам. Это следует делать в рамках совместной деятельности существующих партнеров.

Сектор здравоохранения определил соответственно четыре приоритетных области действий, которые необходимо усиливать:

- коммуникация и партнерство;
- исследования в области здравоохранения и климата;
- развитие потенциала;
- включение климатической информации в основную деятельность системы здравоохранения.

Первым шагом, имеющим общеприоритетное значение для всемирного сообщества работников здравоохранения, является критическая оценка существующих лучших практик, укрепление действующих партнерств и инвестирование в научные исследования, с тем чтобы улучшить наше понимание влияния климата на конечное состояние здоровья.

Водные ресурсы

Сообщества специалистов по водным проблемам призывают решить следующие первоначальные приоритетные задачи:

- уделение главного внимания проблемам развития, а не концепции изучения климата, исходя при этом из потребностей водного сектора;
- осуществление в рамках существующих программ, которое может быть адаптировано в соответствии с потребностями;
- применение комбинированных принципов подхода «сверху вниз» и «снизу вверх» для повышения устойчивости деятельности, связанной с водными ресурсами, к воздействиям климата;
- концентрация внимания на совместных программах по управлению паводками и борьбе с засухой;
- расширение партнерств;
- развитие национальных координационных структур, имеющих особенно важное значение для функционирования системы взаимодействия с пользователями;
- установление четко определенных горизонтальных связей между пятью основными элементами. Образец «Вода» показывает, что безупречными должны быть, в частности, границы между основными элементами «Платформа взаимодействия с пользователями» и «Развитие потенциала».

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

Сообщества, занимающиеся проблемами сельского хозяйства и продовольственной безопасности, призывают к решению следующих приоритетных задач:

- развитие потенциала в области руководства и менеджмента, необходимого для обеспечения должного управления климатическими рисками и ресурсами для сельского хозяйства, животноводства и рыбных промыслов;
- определение потребностей в климатической информации пользователей из таких секторов, как сельское хозяйство, животноводство и рыбные промыслы;
- предоставление технической поддержки исследованиям, развитию потенциала, коммуникациям, а также выполнению функций в таких секторах, как сельское хозяйство, животноводство и рыболовство;
- коммуникация и информационно-пропагандистская деятельность, способствующие эффективному использованию климатической информации в рамках политики в области продовольственной безопасности, исследований и практических действий с обеспечением при этом обратных связей с пользователями.

Уменьшение опасности бедствий

Сообщества, занимающиеся проблемами уменьшения опасности бедствий, призывают к решению следующих приоритетных задач:

- наращивание потенциала для уменьшения опасности бедствий: обучение пользователей и поставщиков климатической информации совершенствованию процесса коммуникации;
- создание институциональных/политических условий: обеспечить включение компонента климатической информации в региональные и национальные рамочные основы для уменьшения опасности бедствий;
- прогресс в области установления стандартов и мониторинга для предоставления климатического обслуживания, в том числе посредством мониторинга Хиогской рамочной программы действий;
- заблаговременное предупреждение и готовность: сотрудничество с учреждениями и местными властями, осуществляющими деятельность по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий;
- сотрудничество на местном уровне: по линии общественных организаций и организаций гражданского общества, таких как Общества Красного Креста и Красного Полумесяца;
- информационно-пропагандистская деятельность/СМИ: например, обучение СМИ;
- глобальная координация программ по изменению климата, устойчивому развитию, связям с ключевыми секторами, частным сектором и другими секторами.

Эти приоритеты будут меняться по мере становления Рамочной основы и достижения первых успехов. Например, потребуются изначальное укрепление региональных вспомогательных сетей и институциональных возможностей для последующего наращивания национального потенциала, с тем чтобы расширить масштабы первоначальных проектов в шести- и десятилетней перспективе. Кроме того, повышенное внимание могло бы уделяться после первых нескольких лет осуществления другим областям помимо сельского хозяйства и продовольственной безопасности, здравоохранения, уменьшения опасности бедствий и водных ресурсов.

4.3.1 Промежуточные результаты и цели в двух-, шести- и десятилетней перспективе

Рамочная основа будет осуществляться в течение двух-, шести- и десятилетних периодов времени, с тем чтобы способствовать проведению обзора на сессиях Всемирного метеорологического конгресса. Первые два года являются стартовым этапом для

разработки инфраструктуры Рамочной основы и для начала реализации показательных проектов в четырех приоритетных областях и содействия этой реализации. Лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, будут уделять главное внимание укреплению региональных вспомогательных сетей и институционального потенциала, которые потребуются для последующего развития национального потенциала климатического обслуживания.

Во время второго этапа осуществления (этап развития) исходные двухлетние показательные проекты будут повторены в других частях мира, с тем чтобы к концу шестилетнего периода климатическое обслуживание в четырех приоритетных областях стало более совершенным во всем мире. Эти проекты обеспечат поддающийся измерению прогресс в реализации целей Рамочной основы к концу шестилетнего периода, а среднесрочный обзор Рамочной основы в этот период будет включать рассмотрение вопроса об этом прогрессе. После согласования новых приоритетных областей рамки проектов будут расширены и выйдут за пределы исходных четырех приоритетов. На этом этапе будут реализованы существенные улучшения возможностей национальных поставщиков климатического обслуживания, поскольку будут созданы региональные инфраструктуры для поддержки развития национального потенциала.

После 10 лет осуществления очевидными станут обширные выгоды от усовершенствованного климатического обслуживания: климатическое обслуживание станет более совершенным во всем мире, во всех чувствительных к климату секторах, а также в глобальном, региональном и национальном пространственном масштабе. Более совершенное предоставление климатического обслуживания будет способствовать уменьшению уязвимости общества для связанных с климатом опасных явлений и прогрессу в достижении ключевых целей глобального развития.

Двухлетняя перспектива

В течение первых двух лет осуществления Рамочной основы важно будет:

1. Реализовать согласованную структуру руководства Рамочной основы, включая учреждение секретариата для ее поддержки.
2. Инициировать создание структуры отчетности, которая позволит национальным, региональным и глобальным учреждениям представлять информацию об их усилиях по выполнению краткосрочных задач и ликвидации пробелов в существующих возможностях для климатического обслуживания. В ходе осуществления будут извлекаться уроки, и структуре отчетности необходимо усвоить эти уроки и информировать о них.
3. Разработать и реализовать ряд проектов, которые демонстрируют ценное значение климатического обслуживания, в первую очередь в уязвимых для климата развивающихся странах, с тем чтобы обеспечить устойчивый и возрастающий интерес со стороны доноров.
4. Нарастивать национальный и региональный потенциал для обеспечения реализации новых проектов и расширения масштабов первоначальной деятельности для охвата других областей и секторов.
5. Привлекать сообщество пользователей в глобальном масштабе и демонстрировать ценность климатического обслуживания на региональном и национальном уровнях. Показателями уровня успеха такого привлечения будут оригинальные междисциплинарные проекты с успешными результатами, а также с участием в руководстве Рамочной основой.

Осуществление согласованной структуры руководства будет иметь существенное значение для координации и мониторинга реализации проектов, формулирования стандартов, обеспечения наличия международных соглашений и механизмов для обмена данными и знаниями, для мобилизации ресурсов, предоставляемых международными донорами, и для повышения осведомленности посредством проведения, в частности, информационных кампаний.

Приоритетные проекты в течение первых двух лет будут сконцентрированы на создании и расширении партнерств и построении доверительных отношений с пользователями, в частности посредством развития Платформы взаимодействия с пользователями. Подобные проекты должны быть жизнеспособными и полезными с точки зрения их демонстрации. Некоторые из этих проектов будут непосредственно развивать и обеспечивать деятельность по осуществлению на национальном и региональном уровнях, а именно проекты, объединяющие совместную деятельность нескольких стран, которые продемонстрируют международное сотрудничество и которые могли бы служить примерами региональной деятельности. Выявление спроса на климатическое обслуживание и обеспечение обоснования этого спроса результатами эффективных научных исследований являются основополагающими факторами для гарантирования оказания устойчивой поддержки Рамочной основе. Таким образом, на первоначальном двухлетнем этапе деятельность в рамках всех основных элементов должна носить избирательный характер и быть направлена на создание и обоснование спроса на климатическое обслуживание, а также на содействие расширению масштабов инициатив в последующие годы. Успешная реализация этих проектов в течение первых двух лет Рамочной основы будет являться свидетельством реального прогресса, создаст доверительные отношения с донорами и будет способствовать экономическим обоснованиям для будущего финансирования Рамочной основы. Другие приоритетные области для последующих этапов будут рассматриваться по мере возникновения вопросов в ходе осуществления Рамочной основы.

Эти первоначальные проекты будут служить ориентиром для разработки проектов в шести- и десятилетней перспективе, а также для определения промежуточных результатов и целей для этих среднесрочной и долгосрочной перспектив.

Ниже перечислены ключевые ориентиры на первые два года:

Конечный срок	Ориентир
Конец января 2013 г.	Распространение Плана осуществления среди заинтересованных сторон после его обновления в соответствии с итогами внеочередной сессии Всемирного метеорологического конгресса. Этот План будет рассматриваться на первом совещании Межправительственного совета.
Конец декабря 2013 г.	Осуществление этапа организационного строительства согласно описанию механизмов руководства, утвержденных внеочередной сессией Конгресса, включая создание секретариата для поддержки Рамочной основы, создание необходимых структур управленческих и исполнительных (технических) комитетов, созыв первого совещания Межправительственного совета и разработку программ для безотлагательного осуществления приоритетных задач.
Конец июня 2013 г.	Созыв серии форумов для согласования организационной проработки отдельных показательных проектов.
Конец декабря 2013 г.	Организация серии диалогов по конкретным основным элементам на глобальном и региональном уровнях (начиная с Африки) для организации управления деятельностью.
Конец декабря 2014 г.	Завершение показательных проектов из числа приоритетных на первоначальные два года.

Шестилетняя перспектива

Через шесть лет благодаря осуществлению Рамочной основы должен быть упрощен доступ к более совершенному климатическому обслуживанию во всем мире в первоначальных четырех приоритетных областях и должна быть начата деятельность в других приоритетных

областях. Кроме того, поскольку некоторые виды деятельности, осуществленные в первые два года, станут постоянными инициативами, они могут начать приносить существенные выгоды в шестилетней перспективе и последующий период. Эти постоянные виды деятельности имеют важное значение при подготовке и обеспечении других видов деятельности, реализация которых планируется в более долгосрочной перспективе. Например, хотя первоначальное внимание будет сосредоточено на развитии потенциала региональных климатических центров для обеспечения узлов в целях укрепления национального потенциала, работа должна начинаться на национальном уровне с осуществления Рамочной основы. Во многих случаях процесс развития национальных людских ресурсов, инфраструктурных и институциональных возможностей, необходимых для осуществления климатического обслуживания во всех странах, займет, вероятно, несколько лет. Кроме того, к другим проектам невозможно приступить стремительными темпами, поскольку они должны следовать официальным процедурам, которые были установлены в отношении достижения международного соглашения по стандартам и процедурам.

Целевая группа высокого уровня сформулировала дорожную карту, в соответствии с которой Рамочной основе следует активно привлекать по меньшей мере пять учреждений или программ Организации Объединенных Наций, следует иметь пять активных технических комитетов, охватывающих пять компонентов (Развитие потенциала; Исследования, моделирование и предсказание; Наблюдения и мониторинг; Информационные системы климатического обслуживания; и Платформа взаимодействия с пользователями), следует иметь активную коммуникационную программу для обеспечения эффективного предоставления обслуживания, а также следует активно участвовать в связанных с климатом проектах в области развития, стоимость которых составляет как минимум 150 млн долл. США. В конце пятого года планируется среднесрочный обзор осуществления Рамочной основы. Исходные требования к этому обзору будут подготовлены посредством межправительственного процесса и должны включать, в частности, оценку успеха Рамочной основы в достижении целей и промежуточных результатов, изложенных в этом Плане.

Десятилетняя перспектива и последующий период

Через 10 лет Рамочная основа должна упростить доступ к более совершенному климатическому обслуживанию во всем мире и во всех чувствительных к климату секторах. Целевая группа высокого уровня подготовила 10-летнюю дорожную карту, в соответствии с которой Рамочной основе следует обеспечить активное участие по меньшей мере восьми учреждений или программ Организации Объединенных Наций, и ей следует активно участвовать в связанных с климатом проектах в области развития стоимостью как минимум 250 млн долл. США, которые были признаны полезными для удовлетворения потребностей пользователей.

В период после этих 10 лет объем финансирования проектов будет пропорционален оценке потребностей глобального сообщества, которые должны удовлетворяться климатическим обслуживанием, и тем выгодам, которые будут получены благодаря этому обслуживанию. Если Рамочная основа достигнет этих целей, то все сообщества будут иметь доступ к базовому климатическому обслуживанию, и разумно предполагать, что это обслуживание будет в значительной мере превосходить то обслуживание, которое имеется сегодня.

Для Платформы взаимодействия с пользователями общие цели в двух-, шести- и десятилетней перспективе были сформулированы как в отношении организационных, так и оперативных функций – цели, которые распространяются на все приоритетные области (таблица 4.1):

ЦЕЛИ	Два года -2015 г.	Шесть лет -2019 г.	Десять лет -2023 г.
Организационные	Создать институциональные механизмы, бюро, график работ в рамках механизма партнерства	Поддержание и улучшение участия в институциональных механизмах	Поддержание и устойчивое функционирование институциональных механизмов
Оперативные			
Обратная связь	Инициировать проекты, включить существующие проекты	Определить новые проекты и процессы	Техническая и оперативная поддержка дальнейшего осуществления существующих проектов
Диалог	Разработать первоначальный технический руководящий материал с основными элементами Разработать планы работы	Разработать уточненный технический руководящий материал, учебные программы	Широкое использование технического руководящего материала и учебных программ
Информационно-просветительская деятельность	Разработать коммуникационную стратегию	Обеспечение информированности и налаживание партнерских отношений с приоритетными областями	Наращивание устойчивых партнерских отношений в области информационно-просветительской деятельности с приоритетными областями
Мониторинг и оценка	Провести обзор эффективности работы и полученных уроков	Расширение и дальнейшее осуществление существующих проектов	Обеспечение устойчивости и включения климатического обслуживания

Таблица 4.1. Организационные и оперативные цели для Платформы взаимодействия с пользователями

4.4 Руководящие принципы для идентификации видов деятельности и проектов

Восемь принципов Рамочной основы, сформулированные Целевой группой высокого уровня и описанные в главе 1, следует применять в качестве руководства для идентификации и осуществления всех видов деятельности и проектов в течение срока действия Рамочной основы.

Приоритетные виды деятельности и проекты, осуществленные в первые два года, должны соответствовать следующим критериям:

1. Соответствовать по меньшей мере одной из четырех приоритетных областей (уменьшение опасности бедствий, водохозяйственная деятельность, сельское хозяйство и продовольственная безопасность и здравоохранение).
2. Ликвидировать как минимум один из пробелов в существующих научно-технических потенциалах, согласно определению, данному в главе 3.
3. Способствовать как минимум одной из приоритетных задач по осуществлению, идентифицированных Целевой группой высокого уровня, а именно:
 - создать секретариат;
 - развивать национальный потенциал для предоставления климатического обслуживания посредством создания Платформы взаимодействия с пользователями и/или модернизации национальных метеорологических и гидрологических служб с базовым потенциалом климатического обслуживания;
 - создавать региональный потенциал для содействия национальному потенциалу в предоставлении климатического обслуживания;
 - обеспечивать доступ к требуемым климатическим наблюдениям, например посредством ликвидации критических пробелов, поддержания и развития

наблюдательных сетей, создания потенциала для управления данными и совершенствования сети телесвязи;

- создать научно-исследовательский потенциал посредством разработки программ по предоставлению стипендий и/или разработки инновационных исследовательских программ по приборам и поощрения многодисциплинарных исследовательских инициатив.

4. Учитывать следующее:

- Реальность осуществления деятельности в двухлетний период?
- Привлекает ли данный проект к участию наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, страны, не имеющие выхода к морю, или другие регионы или страны, которые характеризуются высокой уязвимостью и чувствительностью к связанным с климатом рискам, или вносит вклад в осуществляемую ими деятельность?
- Наращивает ли данный проект нечто уже существующее посредством расширения масштабов, размещения в новом месте, обеспечения функционирования или расширении сферы деятельности?
- Соответствует ли данный проект первоначальной бюджетной оценке, содержащейся в докладе Целевой группы высокого уровня?
- Учитывает ли данный проект такие факторы, как обратная связь, диалог, оценка или итоги информационно-пропагандистской работы Платформы взаимодействия с пользователями?
- Создает ли данный проект (но не дублирует) партнерство между существующими организациями и группами?
- Соответствует ли данный проект задачам, повесткам дня, планам работы, целям и программам, которые уже были согласованы партнерскими организациями?

При выборе места для осуществления конкретных проектов Рамочная основа будет проводить встречи поставщиков обслуживания, доноров и сообществ пользователей, у которых имеются срочные потребности в приоритетных областях, с тем чтобы развивать потенциал устойчивым образом. Эти проекты должны будут характеризоваться высокой степенью вероятности успешного осуществления в течение двухлетнего срока, а также вероятностью обеспечения максимальной выгоды, с тем чтобы продемонстрировать прогресс и успех в осуществлении Рамочной основы. После этого срок осуществления этих проектов может быть увеличен до 6 и 10 лет, пользуясь при этом успешными результатами и уроками, извлеченными из первоначальной деятельности по осуществлению.

В последующих разделах дается описание исходных приоритетных проектов, а также деятельности в области руководства и менеджмента, которую необходимо начинать для осуществления Рамочной основы.

4.5 Первоначальные приоритетные проекты

В нижеследующих таблице и тексте дается резюме выборки высокоприоритетных проектов. Эти проекты были сформулированы в процессе консультаций, проведенных при разработке этого Плана осуществления. Проекты будут обеспечивать значительный прогресс на раннем этапе в направлении реализации целей Рамочной основы. Более подробный перечень видов деятельности и проектов содержится в приложениях и образцах. По мере осуществления Рамочной основы и проведения дальнейших консультаций эти перечни будут, вероятно, меняться. Ничто из вышесказанного не мешает участникам проектировать и осуществлять виды деятельности и проекты, которые ликвидируют пробелы и будут касаться выявленных приоритетов, основанных на руководящих указаниях, изложенных в разделе 4.4.

Проект	Приоритетные области и основное приложение	Географические масштабы	Руководящие организации
1 Создание рамочных основ для климатического обслуживания на национальном уровне в развивающихся странах	Все области. ИСКО	Национальный	ВМО
2 Укрепление потенциала для уменьшения опасности бедствий и заблаговременного предупреждения	Уменьшение опасности бедствий. ПВП	Национальный, региональный	МСУОБ ООН, ВМО, МФКК, ФАО
3 Совершенствование коммуникаций между сообществами, занимающимися вопросами климата, сельского хозяйства и продовольственной безопасности	Сельское хозяйство и продовольственная безопасность. ПВП	Региональный, национальный	ФАО, ИФАД, ВМО
4 Объединение усилий в области климатического обслуживания и менеджмента водных ресурсов	Водные ресурсы. ПВП	Региональный, национальный	ГВП, ЮНЕСКО, ВМО, ФАО
5 Создание национальных рабочих групп по вопросам климата и здравоохранения	Здравоохранение. ПВП	Национальный	ВОЗ, ВМО
6 Совершенствование процессов принятия решений, касающихся связанных с климатом рисков	Все области. ИМП	Все	ВПИК
7 Укрепление региональных систем для предоставления климатического обслуживания	Все области. РП	Региональный	ВМО
8 Широкомасштабное восстановление и оцифровка данных	Все области. НМ	Все	ВМО

Таблица выборки высокоприоритетных проектов на первые два года. Акронимы, использованные для каждого приложения:

ИСКО — Информационная система климатического обслуживания
 ПВП — Платформа взаимодействия с пользователями
 ИМП — Исследования, моделирование и предсказание
 РП — Развитие потенциала
 НМ — Наблюдения и мониторинг

Проект 1 – Создание рамочных основ для климатического обслуживания на национальном уровне в развивающихся странах

Задачи: определить национальное(ые) учреждение(я), чаще всего национальную метеорологическую и гидрологическую службу (НМГС), отвечающее(ие) за ведение официальных климатических записей и за оперативную климатическую информационную продукцию, которые представляют собой важный вклад климатологии в климатическое обслуживание на национальном уровне, которые представляют ценность для государственных учреждений, социально-экономических секторов и более широкого общества; определить заинтересованные стороны и ключевые сообщества пользователей климатических данных, продукции и обслуживания; ознакомить разные сообщества с практикой, позволяющей им реализовывать и оценивать разделяющие их несоответствия; создавать общую платформу, позволяющую определять области совместной взаимодополняющей работы и совпадающих интересов как основы для партнерств, и стимулировать заинтересованность в дальнейших взаимодействиях; ликвидировать существующий пробел и находить вариант пути к установлению связи между участниками для дальнейшей коммуникации климатической информации от ученых к сообществу конечных пользователей и обратно; определять обязанности и возлагать их на пользователей и поставщиков в рамках сквозной цепи действий по предоставлению данных от их сбора посредством использования конкретного климатического обслуживания до широких действий, основанных на процессе принятия решений с учетом состояния климата; в случае отсутствия национального потенциала – определять функции, которые следует делегировать региональным и/или международным сторонам.

Выгоды: четкий набор руководящих принципов, правовых механизмов и оперативных процедур, которые обеспечат структурированное и гарантированное улучшение количества, качества, предоставления и использования климатического обслуживания на национальном уровне. Они будут разработаны на основе активного привлечения пользователей. После этого становятся возможными более эффективные действия, основанные на решениях, принятых с учетом информации о состоянии климата внутренне согласованным, авторитетным и надежным образом, а также используемых как для формулирования государственной политики, так и в социально-экономических применениях.

Конечные результаты/выходная продукция: меморандумы о взаимопонимании между поставщиками и пользователями климатического обслуживания, разъясняющие междисциплинарные рабочие механизмы на национальном уровне и конкретизирующие то, что ожидается от региональных и глобальных поставщиков; меморандумы о взаимопонимании между пользователями климатической информации и обслуживания, разъясняющие процесс координирующих мер, основанных на климатической информации; соглашение о сроках, содержании и формате минимального набора климатической продукции, который должен быть предоставлен конкретным пользователям, и идентификация механизмов коммуникации и обратной связи для обеспечения оптимальных условий на местных уровнях; соглашение о процедурах выпуска заблаговременных предупреждений о быстро и медленно развивающихся опасных явлениях.

Показатели и меры оценки: количество подписанных меморандумов о взаимопонимании; отчеты о совещаниях; оперативная подготовка согласованной климатической информации, измеряемая при помощи показателей частоты и своевременности подготовки продукции, а также эволюции форматов продукции в соответствии с документированной обратной связью; опубликованные спецификации для выпуска заблаговременных предупреждений и примеры выпущенных предупреждений в случае соблюдения согласованных критериев; сообщения об использовании климатической информации и оптимальных условиях на местном уровне должны документироваться посредством регулярной обратной связи; количество и качество сообщений об историях успеха и требующих совершенствования вопросов, переданных по местным и национальным информационным каналам.

Проект 2 – Укрепление потенциала для уменьшения опасности бедствий и заблаговременного предупреждения

Задачи: установление действенной связи между поставщиками климатического обслуживания и пользователями предоставляемой ими информации для совершенствования заблаговременного предупреждения. Это улучшит понимание поставщиками климатического обслуживания информационных потребностей их пользователей, поможет привести ожидания пользователей в соответствие с возможностями обслуживания, будет поощрять разработку планов для сообщения прогнозов и предупреждений сообществам пилотных проектов и для мониторинга эффективности осуществления.

Выгоды: установление доверительных отношений между поставщиками и пользователями климатического обслуживания; повышение пригодности климатического обслуживания, предоставляемого местными НМГС; обеспечение заблаговременного предупреждения групп населения с высокой степенью риска в сообществах, выбранных для осуществления проекта; предоставление прогнозов для сообществ, где осуществляется проект, с целью содействия принятию ими решений.

Конечные результаты/выходная продукция: в рамках проекта будет организовано пять семинаров продолжительностью в три дня в пяти странах. На каждом семинаре будет выработана стратегия, предназначенная для сообщения об определенном наборе услуг в рамках климатического обслуживания сообществу, где осуществляется проект, а также разработано соглашение о критериях оценки эффективности обслуживания. Результаты семинаров включают: открытие коммуникационных каналов между национальными метеорологическими службами и национальными бюро по уменьшению опасности бедствий; создание национальной системы для трансляции предупреждений и установление партнерских отношений с организациями, отвечающими за обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям. Необходимым вкладом в эту новую деятельность будет являться обоснованное подтверждение стабильного улучшения оперативного обслуживания благодаря проведению этих семинаров.

Показатели и меры оценки: участники семинаров согласуют критерии для оценки эффективности коммуникационной стратегии.

Проект 3 – Совершенствование связей между сообществами, занимающимися вопросами климата, сельского хозяйства и продовольственной безопасности

Задачи: совершенствование предоставления соответствующей метеорологической и климатической информации сельским производителям в Западной Африке и ее восприятия посредством: 1) укрепления и расширения модели передвижных семинаров на тему «Погода, климат и фермерские хозяйства» в Сахельском регионе; и 2) совершенствование коммуникации между фермерами, консультантами по вопросам сельского хозяйства, НПО, ФАО и национальными метеорологическими и гидрологическими службами.

Выгоды: сообщества и фермерские организации становятся более сильными благодаря знаниям, полученным путем использования информационно-коммуникационной технологии; инструменты для коммуникации становятся более распространенными в результате совершенствования хранения сельскохозяйственной информации на базе Интернета и расширения сетей связи в сельских общинах.

Конечные результаты/выгодная продукция: совместные партнерства между ВМО, ФАО, НПО и другими партнерскими организациями, политиками и НМГС; созданные и функциональные системы для распространения информации и оценки выгод; организация передвижных семинаров и полевых дней фермеров. Исходным целевым регионом будет Западная Африка с последующим охватом других африканских регионов.

Показатели и меры оценки: будут определены в ходе текущего диалога.

Проект 4 – Объединение усилий в области климатического обслуживания и освоения и эксплуатации водных ресурсов

Задачи: организация консультативного процесса, благодаря которому исследовательские и оперативные группы сообществ, занимающихся проблемами климата и водохозяйственной деятельностью, могут взаимодействовать в целях определения, осуществления и оценки многих видов климатического информационного обслуживания, оказывая поддержку более рациональному освоению и эксплуатации водных ресурсов в условиях меняющегося мира.

Выгоды: лучшее понимание воздействий изменчивости и изменения климата на наличие водных ресурсов в районах, подверженных наибольшему риску; решения, принятые на основе более точной информации, ведут к меньшей растрате ценного ресурса и большей стабильности видов деятельности, запланированных в области снабжения; увеличение объемов водоснабжения в соответствии с ростом населения или другими запросами планируется более эффективно благодаря наличию более точной информации об изменчивости и изменении климата; более совершенные процессы принятия решений, связанных с операциями по хранению, благодаря применению высококачественных сезонных ориентировочных прогнозов климата; высококачественные сезонные ориентировочные прогнозы климата, которые могут быть легко включены в процессы принятия решений, связанные с операциями по хранению.

Конечные результаты/выходная продукция: конечными результатами этого проекта будет консультативный процесс, благодаря которому исследовательские и оперативные группы сообществ, занимающихся проблемами климата и воды, могут взаимодействовать для определения, осуществления и оценки климатического информационного обслуживания. Этот процесс будет проходить испытания в районах с наибольшим водным стрессом и корректироваться с учетом конкретных проблем, возникающих на региональном и местном уровнях. Два набора проектов будут посвящены проблемам освоения и эксплуатации водных ресурсов в наименее развитых странах в Африке и Азии. Они включают: разработку пяти проектов в трансграничных речных бассейнах, определенных в качестве регионов со скудными водными ресурсами, при этом платформа взаимодействия с пользователями будет обеспечивать связь между гидрологическим и климатологическим сообществами; разработку пяти проектов в речных бассейнах, определенных в качестве испытывающих серьезную зависимость от таяния снега или ледников для пополнения их водных ресурсов, при этом Платформа взаимодействия с пользователями будет обеспечивать связь между гидрологическим и климатологическим сообществами.

Последующие конечные результаты будут включать как климатическое информационное обслуживание, тесно связанное с процессом принятия решений по водным ресурсам, так и механизмы, которые могут разрабатываться, осуществляться и поощряться климатическим и водным сообществами.

Показатели и меры оценки: предоставление четко разработанного и целевого климатического обслуживания приносит значительные выгоды во всех временных масштабах для приоритетной области водных ресурсов. Эта область является, вероятно, наиболее чувствительной к климату среди приоритетных областей Рамочной основы. В то же время, прочными являются связи с другими областями. Например, более лучшее климатическое обслуживание, связанное с водными ресурсами, также повысит продовольственную безопасность в орошаемых и неорошаемых районах, снизит риск передаваемых через воду заболеваний и повысит уровень санитарии, а в случае экстремальных проявлений, связанных с наличием воды (наводнения и засухи), снизит показатели смертных случаев и причинение ущерба в результате бедствий. Освоение и эксплуатация водных ресурсов – это повседневная и ежегодная оперативная работа, и она также связана с вопросами долгосрочного стратегического планирования.

Проект 5 – Создание национальных рабочих групп по вопросам климата и здравоохранения

Задачи: создание национальных механизмов, при помощи которых группы по исследованию климата и оперативные группы могут взаимодействовать с представителями сектора здравоохранения с целью совместного определения, осуществления и оценки использования климатического информационного обслуживания в поддержку повышения уровня охраны здоровья. Это послужит моделью для более широких применений и поможет разработать стандартные инструменты и эталоны для охвата данной моделью других стран и регионов.

Выгоды: потенциал как партнеров в области здравоохранения, так и НМГС будет укрепляться посредством подготовки кадров, связей с международными и региональными экспертами, а также через структурированный механизм для сотрудничества, который будет оказывать помощь работникам здравоохранения в реализации политики, исследований и практических мер, учитывающих состояние климата. Потенциал национальных сетей может быть еще более усилен посредством установления связей между национальными сотрудничающими сторонами, например через двусторонние рабочие группы или через региональные и международные взаимодействия на региональных и глобальных форумах.

Конечные результаты/выходная продукция: рабочие группы, созданные в трех-пяти странах; руководство по созданию национальных институциональных механизмов для сотрудничества между специалистами по вопросам климата и здоровья; связи между национальными рабочими группами в Западной/Восточной Африке; организация практических сессий в рамках региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата (РКОФ), занимающихся потребностями в области здравоохранения; обеспечение связи национальных рабочих групп с процессами РКОФ в качестве прикладной деятельности; увеличение потенциала для применений в области здравоохранения и климата; национальная деятельность по завершению и осуществлению процессов РКИКООН (например, Национальный план действий по адаптации; оценки уязвимости и адаптации) и обусловленные климатом планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и управлению ими; участие ВОЗ и партнеров в области здравоохранения на национальном и региональном уровнях.

Показатели и меры оценки: совместные национальные планы работы; национальные рабочие группы участвуют в РКОФ и сообщают о получении выгод от конкретных видов деятельности; мероприятия по вопросам здравоохранения, проведенные на РКОФ, которые касаются потребностей национальных групп (готовность к чрезвычайным ситуациям, борьба с инфекционными заболеваниями); публикации руководящих документов; регулярное использование климатической информации в планах по обеспечению готовности в области общественного здравоохранения.

Проект 6 – Совершенствование процессов принятия решений, связанных с климатическими рисками

Задачи: демонстрация посредством анализа тематических исследований того, каким образом существующая климатическая информация может улучшить процесс принятия решений в приоритетных областях Рамочной основы. Предоставление возможности пользователям более легко и более эффективно применять климатическую информацию с присущей ей неопределенностью при принятии ими решений, и минимизация возможного неправильного толкования или неправильного использования сложной климатической информации, например посредством оценок климатических рисков, проводимых в сотрудничестве между поставщиками и пользователями. В настоящее время существует большой разрыв между потребностями пользователей в дающей основание действовать и ценной информации и потенциалом в области климатического обслуживания для удовлетворения этих потребностей. Эта деятельность расширит возможности пользователей для включения вероятностной климатической информации в их процессы принятия решений, с тем чтобы готовиться к связанным с климатом рискам и управлять ими.

Эта деятельность будет привлекать как пользователей, так и поставщиков климатической информации, к разработке инструментов и технических методов для извлечения полезной и дающей основание для действий информации, ликвидируя, таким образом, разрыв между потребностями пользователей и возможностями климатического обслуживания. Благодаря ей будут разработаны новые и более совершенные методологии в целях более эффективного использования появляющихся возможностей для предсказания, которые разрабатываются наукой о климате. Эта деятельность будет координировать междисциплинарные исследования в поддержку решений, на которые влияют изменчивость и изменение климата.

Выгоды: пользователи смогут применять климатическую информацию при принятии ими решений с большей легкостью и эффективностью; климатическое обслуживание и климатология станут более полезными для общества и будут применяться более широко; демонстрация выгод от климатического обслуживания облегчит привлечение финансовых средств на будущие исследования в целях дальнейшего совершенствования климатического обслуживания; и снизится риск возможного неправильного использования климатической информации.

Конечные результаты/выходная продукция: тематические исследования, показывающие то, каким образом существующая климатическая информация может улучшить процесс принятия решений в приоритетных секторах Рамочной основы; разработка multidisciplinary исследовательской программы (метеорология, естественные науки, социология, экономика), предназначенной для совершенствования потока и использования климатической информации для обоснования решений; исследование того, каким образом неопределенную вероятностную информацию сделать подходящей для систем поддержки решений, сообщения сложной научно обоснованной информации и оценок воздействий изменений климата на природные и антропогенные системы.

Показатели и меры оценки: четыре целевых исследования – по одному на каждую приоритетную область, показывающих то, каким образом существующая климатическая информация может улучшить процесс принятия решений; multidisciplinary исследовательский проект, разработанный для утверждения лицами, отвечающими за осуществление Рамочной основы.

Проект 7 – Укрепление региональных систем для предоставления климатического обслуживания

Задачи: обеспечить развитие потенциала и доступности климатического обслуживания в наиболее уязвимых развивающихся странах путем поощрения и укрепления инфраструктуры регионального уровня, включая региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата, региональные климатические центры ВМО и их партнерства с региональными механизмами в четырех приоритетных областях.

Выгоды: в настоящее время климатическое обслуживание во многих уязвимых странах является слабым. Несмотря на развитие потенциала для разработки и предоставления климатического обслуживания на национальном уровне, сеть мощных региональных климатических центров может играть важную роль в оказании быстрой поддержки более совершенной разработке и предоставлении национального климатического обслуживания. Роли, которые региональные климатические центры могут взять на себя, включают: предоставление, по запросу, национальным поставщикам климатической информации знаний и опыта в области коммуникации с пользователями и реагирования на их потребности; подготовку и координацию региональной климатической информационной продукции, такой как региональные бюллетени климатического мониторинга, долгосрочные прогнозы и продукция сценариев изменения климата в уменьшенном масштабе; обеспечение представления региональных исследовательских программ, таких как инициатива под названием «Информационные технологии, связанные с рисками для окружающей среды и менингитом (МЕРИТ)»; и организацию проведения учебных семинаров для национальных поставщиков обслуживания. Усовершенствованные и

стандартизированные методы и инструменты для региональных климатических центров плюс обучение персонала техническим и коммуникационным навыкам приведут к созданию более качественной и надежной продукции и более тесному взаимодействию с пользователями. Активизация и расширение мероприятий по взаимодействию с пользователями, таких как региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата, а также более совершенные методы доступа, такие как использование Интернет-технологий, обеспечат более совершенный доступ для пользователей и проведение диалога с поставщиками климатического обслуживания.

Конечные результаты/выходная продукция включают содействие началу реализации демонстрационного этапа новых видов деятельности региональных климатических центров в критических областях; быстрый анализ возможностей региональных климатических центров, являющихся кандидатами, для соответствия критериям назначения; поддержку и ускорение выпуска выходной продукции региональных климатических исследований; стандартизацию технических процедур и инструментов; расширение возможностей для развития и координации оперативного потока информации и продукции из региональных климатических центров к национальным поставщикам климатического обслуживания; руководство по вопросам оптимального использования продукции региональных климатических центров; обучение, в случае необходимости, пользованию продукцией региональных климатических центров; поощрение устойчивых структур финансирования региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата в уязвимых районах; и руководство по поддержанию деятельности региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата в периоды, когда полностью отсутствуют возможности для проведения совещаний.

Показатели и меры оценки: число региональных климатических центров, обеспечивающих обязательные минимальные функции; уровень региональной ответственности/участия и стабильное финансирование деятельности РКЦ; число стран, обслуживаемых регулярными региональными форумами по ориентировочным прогнозам климата; типы продукции (например, сезонные ориентировочные прогнозы, продукция мониторинга, бюллетени и рекомендации), выпускаемых центрами; степень участия, в разбивке по секторам, сообществ пользователей и партнерских учреждений в региональных форумах по ориентировочным прогнозам климата (число и частота); удовлетворение групп пользователей процессом и продукцией форумов, включая степень, в которой, по мнению пользователей, продукция специально готовится для применения ими и является практически пригодной; степень использования продукции форумов в процессе принятия решений на национальном и региональном уровнях.

Проект 8 – Крупномасштабное восстановление и оцифровка данных

Этот проект будет обеспечивать поддержку инициатив по глобальному и региональному спасению и оцифровке данных (СОД) и, в случае необходимости, разработку новых инициатив. Целевые инициативы – это инициативы, направленные на использование современных технических методов, процедур и средств для восстановления и оцифровки старых и недавних климатических записей на глобальном или региональном уровнях и поощрение применения этих технических методов в развивающихся и наименее развитых странах. Они будут включать учебные семинары для НМГС и других организаций, занимающихся сбором климатических данных. Конечной целью проекта является обеспечение доступа к высококачественным долгосрочным климатическим данным с суточным временным разрешением и их использованию, а также воспроизведение и оценку меняющегося поведения климатических экстремальных явлений, затрагивающих состояние водных ресурсов, сельского хозяйства и здравоохранения, предоставляя при этом адекватные базы данных по опасным климатическим явлениям в поддержку мер по уменьшению опасности бедствий. Примечание: хотя это не является частью этого предлагаемого проекта, существует также необходимость в предоставлении поддержки глобальным и региональным инициативам по СОД для восстановления и оцифровки неклиматических записей, имеющих отношение к принятию связанных с климатом решений,

таких как данные о вспышках заболеваний или показатели смертности, вызванной волнами тепла.

Задачи: усиление потенциала НМГС и других сообществ, занимающихся климатическими данными, для ускорения восстановления и оцифровки старых и недавних климатических записей; разработка координируемой на международном уровне инициативы по оценке климата и комплектам данных (ИОКД), предназначенных для разработки и предоставления высококачественных климатических оценок и комплектов данных, основанных на выходной продукции более широких мер по спасению данных во всем мире.

Выгоды: спасение и оцифровка данных климатических записей является важной областью работы. Этот проект обеспечит поступление комплектов климатических данных в ИСКО с количеством, качеством и охватом, которые требуются для поддержки предоставления климатического обслуживания, в частности на региональном и местном уровнях.

Конечные результаты/выходная продукция: предоставление долгосрочных и высококачественных комплектов климатических данных с высоким разрешением и соответствующей продукции для климатических оценок и секторальных применений.

Показатели и меры оценки: число НМГС и занимающихся вопросами климата учреждений, вносящих вклад в ИОКД посредством деятельности в области спасения данных; увеличение количества имеющихся оцифрованных и гомогенизированных комплектов климатических данных.

4.6 Подход к осуществлению

Важной частью краткосрочной стратегии по осуществлению Рамочной основы является разработка и реализация проектов, направленных на удовлетворение потребностей уязвимых развивающихся и наименее развитых стран, которые в настоящее время меньше всего способны предоставлять климатическое обслуживание. Для этого высокоприоритетным для Плана осуществления является быстрая реализация ряда проектов высокого статуса по наращиванию потенциала, с тем чтобы обеспечить предоставление климатического обслуживания для удовлетворения потребностей уязвимых для климата сообществ развивающихся стран мира. Эти ускоренные проекты нацелены на создание потенциала в развивающихся странах, с тем чтобы обеспечить предоставление климатического обслуживания в течение длительного времени, и они будут в значительной мере финансироваться в рамках помощи на цели развития. Эти проекты также покажут пользователям, поставщикам и донорам прогресс в области осуществления Рамочной основы.

Помимо этих целенаправленных видов деятельности и проектов для успешного осуществления Рамочной основы потребуются одновременное принятие организационных мер, т. е. создание потенциала в области руководства и менеджмента для прогресса осуществления и обеспечения менеджмента и реализации видов деятельности на основе Рамочной основы.

Подход к осуществлению каждого вида деятельности и проекта будет зависеть от того, осуществляется ли эта деятельность на глобальном, региональном или национальном уровне. Подход к осуществлению должен способствовать эффективности, разграничивать обязанности и максимально повышать значимость на каждом уровне. Например:

- Разработкой международных стандартов и международной продукции лучше всего заниматься на глобальном уровне.
- Доступ к информации, разработку и предоставление продукции регионам и некоторые аспекты подготовки кадров и наращивания потенциала лучше всего обеспечивать на региональном уровне.

- Разработку и предоставление продукции на национальном и местном уровнях, установление связей между производителями и пользователями, а также подготовку кадров и наращивание потенциала лучше всего осуществлять на национальном уровне.

4.6.1 Осуществление менеджмента Рамочной основы

При выполнении краткосрочных задач Рамочной основы особое внимание следует уделять следующим вопросам менеджмента:

- необходимость наличия и опыта технической экспертизы;
- координационный потенциал Организации Объединенных Наций;
- обязательства правительств;
- мониторинг и оценка эффективности работы Рамочной основы и пересмотр целей и процедур по мере осуществления Рамочной основы;
- разработка стратегий для внешних коммуникаций и мобилизации ресурсов;
- разработка внутренних рабочих методов, в частности для коммуникаций и принятия решений по приоритетам осуществления;
- реализация глобального осуществления Рамочной основы и обеспечение руководства по разработке климатического обслуживания на региональном и национальном уровнях.

Успешное осуществление Рамочной основы будет оцениваться наиболее эффективным образом на национальном и местном уровнях, особенно в уязвимых для климата развивающихся странах. В этой связи на начальном этапе осуществления Рамочной основы будет подготовлено руководство по разработке и осуществлению рамочных основ для климатического обслуживания на национальном уровне, которое будет предоставляться в качестве части видов деятельности и проектов, описанных в разделе 4.5. Национальная рамочная основа будет являться координационным механизмом, обеспечивающим разработку и предоставление климатического обслуживания, необходимого на национальном и местном уровнях. Эта рамочная основа будет включать разработку и предоставление национального климатического обслуживания, благодаря которому через совместную сеть учреждений готовятся и предоставляются авторитетные достоверные приемлемые и надежные, а также научно обоснованные климатическая информация и рекомендации, которые имеют ценное значение для правительственных ведомств, социально-экономических секторов и более широкого сообщества. Национальная рамочная основа может также способствовать определению одного или нескольких официально уполномоченных органов, которые несут ответственность за национальные климатические записи и за оперативную климатическую информационную продукцию, которые являются важным вкладом климатологии в национальное климатическое обслуживание. В соответствии с Принципом 7 (роль Рамочной основы будет заключаться в содействии и укреплении, но не дублировании) во многих странах официально уполномоченный центр будет являться либо связующим звеном с национальной метеорологической и гидрологической службой, либо будет поддерживать тесные связи с ней. Вопрос о подобных полномочиях будет решаться каждой страной. Аналогичным образом будет аргументироваться определение региональных рамочных основ для климатического обслуживания в начале осуществления Рамочной основы с привлечением, в случае необходимости, региональных климатических центров и региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата.

Аналогичное внимание будет уделяться определению региональных рамочных основ для климатического обслуживания в начале осуществления Рамочной основы с участием, в случае необходимости, региональных климатических центров и региональных форумов по ориентировочным прогнозам климата.

4.6.2 Осуществление приоритетных проектов

Подход к первоначальному осуществлению приоритетных видов деятельности и проектов изложен ниже, и он будет соответствовать принципам Рамочной основы:

- работа с существующими учреждениями;
- использование уже осуществляемых видов деятельности;
- определение и привлечение организаций, которые в наибольшей степени участвуют в приоритетных видах деятельности и проектах, с тем чтобы выявлять разрывы между интересами доноров, потребностями стран/общества и первоначальными приоритетными видами деятельности и проектами;
- извлечение уроков из первоначальных проектов в целях стабильного продвижения вперед в направлении предоставления устойчивого и ценного обслуживания. Эти проекты должны давать реальные конечные результаты и демонстрировать выгоды, вдохновляющие сообщества доноров, поставщиков обслуживания и пользователей.

Хотя приоритетные проекты, перечисленные в разделе 4.5, приводятся в качестве иллюстрации, всем партнерам необходимо активно участвовать в разработке дальнейшего плана осуществления Рамочной основы и будущих приоритетных видов деятельности и проектов.

4.7 Потребности в ресурсах для приоритетных проектов

Целевая группа отметила, что, безусловно, главный объем ресурсов на осуществление будет поступать в виде регулярного предоставления услуг и участия экспертов, пользующихся поддержкой правительств и организаций заинтересованных сторон, в качестве части их действующих мандатов и программ. Задачи по осуществлению Рамочной основы в развивающихся странах мира потребуют оказания поддержки от агентств по вопросам развития и банков, особенно для новых предложенных инициатив, а также должны получать поддержку со стороны национальных программ системы Организации Объединенных Наций.

В то же время, Рамочная основа добьется успеха, только если она будет обладать постоянным мощным потенциалом для руководства и управления ее функциями. Это связано с четырьмя основными видами расходов: совещания руководящей группы и ее комитета управления, поддержка технических комитетов, работа Секретариата и инициирование исследований и проектов. Расходы, связанные с различными аспектами руководства, такие как совещания Секретариата и Межправительственного совета, перечислены в отдельном документе, посвященном вопросам руководства.

Целевая группа высокого уровня отметила, что в общей сложности расходы, связанные с инициированием и разработкой проектов, могли бы включать расходы на консультантов и проведение совещаний в размере 250 000-400 000 долл. США в год, что может составить 2 млн долл. США в 2013 г., а в 2014 г. эта сумма увеличится до 3 млн долл. США. Помимо этого, расходы на исходные высокоприоритетные проекты, перечисленные в таблице раздела 4.5, составляют 10-15 млн долл. США в первые два года осуществления Рамочной основы.

Таблица 4.2 содержит резюме содержащейся в докладе Целевой группы высокого уровня оценки расходов на осуществление Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. Эти расходы являются незначительными по сравнению с текущими глобальными расходами на сбор данных наблюдений, при этом, например, оценка текущих ежегодных расходов Глобальной системы наблюдений за климатом на сбор данных климатических наблюдений составляет 5-7 млрд долл. США. Цель Рамочной основы заключается в том, чтобы значительное чистое увеличение глобального, регионального и национального потенциала для совершенствования решений, связанных с климатом, было достигнуто при относительно небольшом инвестировании в увеличение глобального

потенциала. Это соотношение возникает вследствие существующих возможностей, которые могут быть использованы для улучшения климатического обслуживания в большинстве уязвимых сообществ.

Совокупность проектов по развитию потенциала (в млн долл. США)	2013-2014 гг.	2015-2018 гг.	2019-2022 гг.
Наращивание потенциала Платформы взаимодействия с пользователями	1	21-34	21-34
Наращивание национального потенциала климатического обслуживания	1-2	53-64	50-60
Наращивание потенциала климатических центров	1-2	76-90	80-94
Наращивание потенциала в области наблюдений	1-2	80-100	28-40
Наращивание потенциала в области исследований	3	7-13	18-7
Реализация управленческого потенциала	2-4	13-17	13-16
ИТОГО	8-13	229-284	189-237

Таблица 4.2. Совокупные расходы в млн долл. США на реализацию развития потенциала и поддержку Секретариата, согласно оценкам Целевой группы высокого уровня.

4.8 Мониторинг и оценка осуществления деятельности

Разработка критериев для оценки успеха Рамочной основы имеет важное значение для установления реалистичных целей по ее организации и для того, чтобы служить ценным управленческим механизмом измерения прогресса. В том случае, если прогресс не соответствует ожиданиям, эти критерии должны стать обоснованием для проведения анализа (в дополнение к уже запланированному среднесрочному анализу) для выявления проблем и вариантов коррективных мер.

Первым критерием успеха является разработка правил для рабочей структуры с четко определенной обязанностью в отношении контроля за осуществлением, а также согласование функций, видов деятельности и портфеля продукции высшего уровня.

В разделе 4.5 приводится иллюстрация набора первоначальных видов деятельности, которые будут обеспечивать прогресс в осуществлении Рамочной основы в течение первых двух лет, при этом некоторые из этих видов деятельности будут продолжены в последующие годы. Большинство этих видов деятельности включают развитие потенциала и охватывают четыре приоритетных области. Приложения содержат дальнейшие подробности по этим видам деятельности и предусматривают их мониторинг и оценку с измерением показателей качества и успеха.

Мониторинг и оценка осуществления этих видов деятельности будут проводиться с применением стандартных инструментов менеджмента проектов, процедур отчетности, отчетов о ходе работы и т. д. Платформа взаимодействия с пользователями обладает хорошей позицией для мониторинга и оценки выполнения общих задач Рамочной основы, а именно, какие результаты дает использование климатической информации в приоритетных областях. Во многих случаях в каждой из четырех областей мониторинга и оценки уже будет существовать эффективная практика, и Рамочное основе следует использовать этот опыт.

В более долгосрочной перспективе осуществление Рамочной основы будет оцениваться посредством:

- ее признания правительствами, а также уровнем их осозаемой поддержки и центральной ролью в Рамочной основе, ориентацией национальных программ на ее цели и качеством ее межправительственного характера;
- его способности использовать необходимые исходные ресурсы благодаря партнерствам с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, заинтересованными сторонами, представляющими пользователей, менеджеров

систем наблюдений и климатической информации, организации по научным исследованиям и разработкам, а также региональных и национальных климатических учреждений;

- ее успеха в увеличении общего использования и социально-экономического воздействия климатического обслуживания, предоставляемого под ее эгидой, на планирование и другие аспекты принятия решений в целевых сообществах, что подтверждается систематическими обзорами сообществ пользователей;
- увеличения объема климатических данных и информации, сбор, хранение и обмен которыми осуществляется на глобальном и региональном уровнях;
- эффективности преобразования результатов климатических исследований в устойчивое климатическое обслуживание, оцениваемой расширением диапазона и повышением качества имеющихся услуг, включая число и типы механизмов для поддержки принятия решений и уменьшение неопределенностей, связанных с ключевой климатической продукцией;
- ее способностью реализовать проекты, финансируемые агентствами по оказанию помощи и другими донорами;
- ее способностью привлекать ресурсы, необходимые для поддержания ее текущей и долгосрочной деятельности.

Межправительственный совет и/или его вспомогательные органы должны взять на себя ответственность за мониторинг и оценку осуществления Рамочной основы. Существуют группы климатических экспертов (например, в Комиссии по климатологии Всемирной Метеорологической Организации, которая имеет структуру, тесно связанную с планами осуществления Рамочной основы), которые могли бы выполнять роль по мониторингу и оценке осуществления Рамочной основы. Кроме того, о своих точках зрения могли бы также сообщать другие заинтересованные стороны, в частности пользователи.

4.9 Учет факторов риска при осуществлении Рамочной основы

Риски, связанные с осуществлением Рамочной основы, делятся приблизительно на следующие категории:

Организационная сложность: осуществление Рамочной основы потребует участия многих агентств и учреждений на национальном, региональном и глобальном уровнях. Координация этих совпадающих интересов в целях развития устойчивой, эффективной и оперативной структуры Рамочной основы будет сложной задачей. Для минимизации риска на начальном этапе осуществления Рамочной основы следует полагаться на координирующую роль правительств и других ключевых организаций, определенных Межправительственным советом, с тем чтобы заниматься небольшим числом ключевых секторов и со временем расширить рамки деятельности на основе результатов и опыта.

На начальном этапе осуществления следует минимизировать риски посредством использования существующих основных элементов и постепенно расширять рамки функционирования. Для предотвращения дублирования необходима также активная координация с другими инициативами. Конкретный риск может возникнуть в связи с политикой в области данных, хотя Принцип 6 Рамочной основы содержит призыв к бесплатному и открытому обмену климатическими данными, который должен уменьшить этот риск. Если этот риск превратится в реальность и будет тормозить прогресс в достижении целей Рамочной основы, необходимо будет подготовить для рассмотрения и утверждения политику в области данных.

Руководство и менеджмент: деятельностью, связанной с руководством и управлением осуществлением Рамочной основы и его менеджментом, должны заниматься правительства, действующие через своих представителей в Межправительственном совете. Рамочной основе необходим будет также высококвалифицированный и приверженный своему делу секретариат. После Всемирной климатической конференции-3 значительная

поддержка Рамочной основе была оказана правительствами и системой Организации Объединенных Наций. Благодаря этой поддержке при создании руководящей группы будет минимизирован риск плохого руководства. Кроме того, система Организации Объединенных Наций должна предоставить техническую поддержку для осуществления Рамочной основы.

Обеспечение ресурсами: темпы, которыми Рамочная основа может достичь полного потенциала, будут зависеть от объемов предоставляемых ресурсов, включая постоянный и стабильный объем финансирования и передачу знаний и технологии. Основная часть ресурсов, необходимых для поддержки осуществления Рамочной основы, поступит за счет национальных и региональных взносов от правительств и заинтересованных организаций, при этом дополнительная поддержка требуется от развивающихся стран. Демонстрация социально-экономических выгод будет способствовать обеспечению финансовыми ресурсами. Риском для Рамочной основы является низкий уровень участия на национальном уровне – риск, который должен быть минимизирован посредством освещения и последующей демонстрации выгод, получаемых благодаря региональному и международному сотрудничеству. Региональные учреждения должны играть ключевую роль в развитии потенциала, и, таким образом, риск их неучастия должен быть минимизирован посредством целевых программ, укрепляющих и объединяющих региональные учреждения, которые могут вносить вклад в климатическое обслуживание.

Поддержка высокоприоритетных проектов: лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, должны заниматься реализацией ряда высокоприоритетных проектов в регионах, где климатическое обслуживание развито хуже всего и больше всего необходимо и где у них имеется высокая вероятность достижения успеха. Это будет включать проекты по развитию потенциала, в которых участвуют пользователи и поставщики и которые реализуются за счет ресурсов, предоставляемых агентствами по оказанию помощи в сочетании с экспертными услугами климатических центров, предоставляющих в настоящее время широкий спектр климатического обслуживания. Наличие связи с организациями и программами, которые уже выполняют соответствующую работу, будет иметь существенное значение для минимизации риска неудачи и обеспечит доступ к возможностям использования опыта в области менеджмента проектов. Требуется также передача технологии для того, чтобы Рамочная основа реализовала свой потенциал по оказанию помощи развивающимся странам. Роль и участие пользователей во всех вышеупомянутых мерах имеют существенное значение и не должны игнорироваться.

Тщательный отбор высокоприоритетных проектов: необходимо проводить тщательный отбор проектов на начальной стадии осуществления, с тем чтобы обеспечить их выполнение и привлечение ими достаточного интереса со стороны пользователей. В этой связи важное значение имеет участие пользователей в отборе проектов. Информация об успехах на раннем этапе имеет ценное значение для обеспечения уверенности в концепции Рамочной основы и доверия к ней, не забывая при этом правильно отмечать и признавать предшествующую деятельность, а также отдавать должное вкладам и результатам организаций.

Коммуникация: Рамочной основе потребуется активное участие поставщиков и получателей климатического обслуживания, а также общин, которые часто не используют один и тот же технический язык. Например, климатологам необходимо сообщать информацию четко и последовательно по таким темам, как научные ограничения, неопределенность, достоверность и т. д., таким образом, чтобы она была полезной для принимающих решения лиц и помогала им получать определенное представление о той науке, на основе которой они принимают свои решения. Хорошая коммуникация поможет избежать неправильного толкования. Ученым также необходимо проявлять осторожность и не переоценивать свои возможности, с тем чтобы они сохраняли свой престиж и становились источником авторитетных рекомендаций. И наоборот, нельзя также недооценивать их возможности. Тесный контакт с пользователями снизит эти риски, и важную роль в этом будет играть Платформа взаимодействия с пользователями.

Способность лиц, отвечающих за осуществление Рамочной основы, решать вышеперечисленные вопросы и добиваться успеха в улучшении доступа каждого к климатическому обслуживанию будет серьезно зависеть от существующих механизмов руководства и менеджмента, о чем говорится в отдельном документе о руководстве.

5. СТИМУЛИРУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

5.1 Синергия между существующими инициативами

Принцип 7 Руководящих принципов Рамочной основы гласит, что роль Рамочной основы будет заключаться в содействии и укреплении, а не дублировании, и поэтому следует максимально воспользоваться соответствующими существующими программами и инициативами. Однако имеется только неполная инфраструктура для координации и стимулирования подготовки климатической информации. Эта инфраструктура поддерживает сбор данных наблюдений и обмен ими, исследования, разработку продукции и инструментов для передачи этой информации, а также развитие потенциала по увеличению объема имеющейся климатической информации. Причиной этой неполноты является тот факт, что эта инфраструктура создана лишь частично, весьма отличается по уровню своего развития в зависимости от той или иной страны и структурирована главным образом скорее для подготовки климатической информации, а не обеспечения полезности и понимания этой информации. Существенными будут поэтому координация и сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, региональных группировок, университетов и научно-исследовательских институтов, а также правительств.

Безусловно, необходимо решать проблему пробелов в инфраструктуре, однако технические системы, которые были разработаны, обслуживание, которое сейчас предоставляется, и опыт, приобретенный в области координации и взаимодействия с пользователями – все эти элементы имеют огромную ценность и должны быть использованы. Приоритетной деятельностью будет определение в сотрудничестве с соответствующими учреждениями желаемых взаимодействий между компонентными системами и Рамочной основой.

Комиссия по климатологии Всемирной Метеорологической Организации работает в тесном контакте со Всемирной климатической программой в целях получения и применения климатической информации и знаний в поддержку устойчивого социально-экономического развития и охраны окружающей среды. Комиссия по климатологии ВМО является примером существующего органа, имеющего самое тесное отношение к Рамочной основе. Другими очевидными кандидатами для обеспечения синергетической связи с осуществлением Рамочной основы являются такие основные глобальные или региональные инициативы, как Межправительственная группа экспертов по изменению климата, экологические применения Глобального мониторинга для окружающей среды и безопасности (ГМЕС) Европейского союза и Группа по наблюдениям за Землей (ГЕО).

Существуют очевидные параллели между Рамочной основой и Глобальной системой систем наблюдений за Землей (ГЕОСС). Кроме того, ГЕОСС обеспечивает структуру для подготовки обслуживания, аналогичного тому, для которого предназначена Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания. Поскольку четыре определенные приоритетные области Рамочной основы уже являются для ГЕОСС областями, представляющими социальную выгоду (т. е. сельское хозяйство и продовольственная безопасность, водные ресурсы, здравоохранение и уменьшение опасности бедствий), имеется возможность для того, чтобы Рамочная основа сотрудничала в рамках этой текущей деятельности. Кроме того, по каждой из этих областей ГЕОСС способствовала росту сообществ специалистов-практиков, которые могли бы внести значительный вклад в Платформу взаимодействия с пользователями. ГЕОСС уже разработала также применения и обслуживание в сотрудничестве с этими сообществами пользователей, которыми можно совместно пользоваться в большей мере до осуществления Рамочной основы. ГЕОСС охватывает также компоненты, которые могли бы способствовать достижению целей

Рамочной основы (т. е. более совершенное обнаружение климатической информации и доступ к ней; поощрение принципов совместного использования данных; участие конечных пользователей; и координация наращивания потенциала).

Наблюдается значительное частичное дублирование целого ряда связанных с климатом инициатив, и отсутствие координации между ними может привести к накладным затратам и трудностям. Например, существует очевидная общая основа для действий, которые необходимы в области уменьшения опасности бедствий, изменения климата и развития, которые включены в такие программы, как Хиогская рамочная программа действий, РКИКООН, Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Программа ВМО по уменьшению опасности бедствий. Рамочная основа может улучшить координацию информации о метеорологических и климатических бедствиях, которая используется для этих инициатив, посредством рационализации и оптимизации требований к отчетности и информации, соблюдение которых ожидается от многих вносящих вклад учреждений.

Глобальная система наблюдений за климатом, Всемирная программа исследований климата и Комиссия по климатологии ВМО – все они уже тесно связаны с основными элементами Рамочной основы, а именно: Наблюдения и мониторинг; Исследования моделирование и предсказание; и Информационная система климатического обслуживания. В то же время, они отходят от главного направления Рамочной основы: в то время как эти существующие органы сосредоточены весьма подробным и тщательным образом на предоставлении всеобъемлющей исторической информации о мониторинге и предсказании/проекции по (главным образом) областям, связанным с атмосферой и океанами, лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, должны будут заниматься тем, насколько эффективно эти наблюдения, исследования и продукция удовлетворяют потребности пользователей. Им необходимо будет рассматривать каждый из этих главных элементов в более широких рамках, даже если подобная полнота охвата может не потребоваться. ВМО, действуя через свой Исполнительный Совет или Конгресс, способна оказать определенное влияние на эти основополагающие программы, благодаря которому они будут сконцентрированы на вариантах, которые могут содействовать осуществлению Рамочной основы.

Лицам, отвечающим за осуществление Рамочной основы, в полной мере воспользуются существующими согласованными органами, такими как ГЕО, в области **Наблюдения и мониторинг** посредством обеспечения широкомасштабных сотрудничества, взаимодействия, согласованности и координации. Глобальная система наблюдений за климатом (ГСНК) определяет важнейшие климатические переменные, которые требуются для мониторинга климата в поддержку Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, однако при осуществлении Рамочной основы перечень необходимых данных наблюдений может выйти за пределы нынешних важнейших климатических переменных ГСНК. Следует воспользоваться Планом осуществления ГСНК, содержащим оценки расходов, однако учитывая при этом, что сам по себе он не обеспечивает дорожную карту для требуемых наблюдений в поддержку осуществления Рамочной основы. Лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, могут также воспользоваться существующими видами деятельности, такими как регулярный обзор потребностей Всемирной Метеорологической Организации, и инициативами в рамках Всемирной климатической программы, такими как «Спасение данных» и системы управления климатическими данными. Хотя эти виды деятельности не обеспечат тот объем данных наблюдений, который требуется для полного осуществления Рамочной основы, опыт, приобретенный в области создания наблюдательных систем, предоставляющих информацию устойчивым образом, может быть использован для расширения деятельности с целью охвата других секторальных потребностей в наблюдениях. Например, для удовлетворения потребностей в социально-экономических данных в поддержку Рамочной основы необходимо будет изучить ресурсы других учреждений Организации Объединенных Наций, включая Отдел статистики Организации Объединенных Наций, который сопоставляет соответствующие социально-экономические данные, собираемые на регулярной основе национальными или региональными органами во всем мире.

Всемирная программа исследований климата охватывает весьма широкий спектр видов деятельности, имеющих отношение к основному элементу Рамочной основы **Исследования, моделирование и предсказание**, а именно:

- эксперимент по скоординированному уменьшению масштаба региональных климатических моделей;
- проект по взаимному сравнению совмещенных моделей.

В число других важных координирующих органов и программ входят:

- Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- Международный совет по науке;
- Международная программа по гидрологии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Огромное количество коммуникационных сетей, глобальных центров данных и центров подготовки данных для климатического мониторинга, предсказания и прогнозирования образуют мощное ядро для глобального компонента **Информационная система климатического обслуживания**. Глобальная продукция, разрабатываемая главным образом под эгидой Комиссии по климатологии и Комиссии по основным системам, будет служить отправной точкой для подготовки широкого ассортимента продукции, предназначенной для использования в региональном и национальном масштабах. Эта продукция должна постоянно обуславливаться Платформой взаимодействия с пользователями для обеспечения того, чтобы предоставлялась не только стандартизированная, но также и соответствующая продукция.

Всемирная Метеорологическая Организация занимается также разработкой системы региональных климатических центров, которая будет способствовать удовлетворению потребностей Рамочной основы в региональном обслуживании и поддержке национальных усилий. На национальном уровне Всемирная Метеорологическая Организация поощряет систематическую координацию оперативной деятельности Информационной системы климатического обслуживания (данные, мониторинг, предсказание, проекция и т. д.) в рамках национальных метеорологических и гидрологических служб или посредством этих служб. Предполагается, что Информационная система Всемирной Метеорологической Организации (ИСВ), появившаяся в результате эволюции Глобальной системы телесвязи и находящаяся сейчас в стадии развития, обеспечит для Рамочной основы обслуживание в области сбора и распространения данных. В целом, Информационная система климатического обслуживания охватывает официальные структуры и механизмы на всех трех уровнях, разрабатывая стандарты и протоколы для данных, продукции и обмена.

Как отмечалось в главе 1, **Платформа взаимодействия с пользователями** является наименее разработанным главным элементом Рамочной основы. Тем не менее, в конкретных областях метеорологии и климатической информации в мире существуют определенные хорошо разработанные системы и практики, поощряющие сотрудничество между поставщиками и пользователями в сфере развития обслуживания, а также постоянный диалог по его оперативному предоставлению, с тем чтобы привлекать пользователей к разработке продукции и реагировать на их отзывы. Примерами этого являются региональные и национальные форумы по ориентировочным прогнозам климата. Подобные форумы могли бы использоваться в будущем для продолжения сотрудничества с пользователями вне рамок климатического предсказания. Руководящие указания могут также обеспечиваться, например Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, Всемирной организацией здравоохранения и Международной стратегией Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН), а также многими другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными органами, которые имеют прочные связи с пользователями.

Следует документировать представительное число тематических исследований партнерств, взаимодействий и взаимосвязей, включая информацию о том, что сделало их успешными или явилось причиной их неудачи.

Необходимость международного сотрудничества является, вероятно, наиболее очевидной в рамках приоритетных секторов. Всемирная Метеорологическая Организация была уполномочена своими странами-членами глобально координировать вопросы климата и **здравоохранения**. В этой связи она должна быть ключевым партнером, способствующим взаимодействиям между секторами климата и здравоохранения. Всемирная организация здравоохранения имеет долгую историю сотрудничества со Всемирной Метеорологической Организацией, начало которому было положено межучрежденческим Меморандумом о взаимопонимании в 1952 г. На национальном уровне примером инициативы по изучению взаимосвязей между климатом и здоровьем являются рабочие группы по вопросам климата и здравоохранения, поддержку которым оказывали учреждения, находящиеся на Мадагаскаре, в Эфиопии и Кении. Кроме того, существует Региональный форум по ориентировочным прогнозам малярии, сессии которого проводятся совместно с региональными форумами по ориентировочным прогнозам климата в восточной и южной частях Африки в целях повышения точности предсказания распространения малярии. Другим национальным примером изучения взаимоотношений между климатом и здравоохранением является Совместная межведомственная группа правительства Соединенных Штатов Америки по изменению климата и здоровью человека.

В области **Водные ресурсы** имеется ряд учреждений и программ Организации Объединенных Наций, которые играют определенную роль и координируют свою работу через межучрежденческий механизм «ООН – водные ресурсы». Глобальное водное партнерство является ценной сетью и источником консультирования по вопросам обеспечения устойчивого водопользования. Региональные экономические органы также играют важную роль в вопросах климата и воды, и лицам, отвечающим за осуществление Рамочной основы, следует стремиться сотрудничать и координировать свою деятельность с ними.

В области **Сельское хозяйство и продовольственная безопасность** Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Всемирная продовольственная программа, Центр технического сотрудничества в области развития сельского хозяйства и сельских районов и Международный фонд сельскохозяйственного развития поддерживают активные партнерские отношения с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, и отмечается высокий уровень сотрудничества, которое может принести пользу осуществлению Рамочной основы и извлечь из него пользу.

В области **Уменьшение опасности бедствий** существуют многочисленные инициативы, осуществлению которых способствует Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН), которая выступает в качестве координатора системы Организации Объединенных Наций по координации деятельности в области уменьшения опасности бедствий. Осуществление Рамочной основы обеспечит широкомасштабный контекст для ВМО и МСУОБ ООН для совершенствования координации через систему ООН информации о метеорологических и связанных с климатом бедствиях, включая ее региональные организации и деятельность в социально-экономической и гуманитарной областях. Полезно будет вести работу через другие организации, например Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК) и ряд других соответствующих организаций, которые также могут играть ключевую роль.

К числу многих проектов, о которых можно было бы упомянуть, относится Map Room (Отдел картографии), созданный МФКК и Международным научно-исследовательским институтом по климату и обществу. Этот онлайн-механизм готовит целевую информацию об экстремальных метеорологических и климатических явлениях в удобной для пользователей форме, содействуя, таким образом, принятию необходимых мер. Программа ВМО по уменьшению опасности бедствий также провела определенную работу в партнерстве

с крупными перестраховочными компаниями, агентствами по оказанию помощи и Всемирным банком по вопросам обеспечения готовности к бедствиям и ликвидации их последствий, особенно в отношении механизмов передачи финансовых рисков, таких как страхование от катастроф и выпуск «катастрофных» облигаций.

Развитие потенциала – это вопрос, которым Организация Объединенных Наций и другие органы, включая неправительственные организации, гражданское общество и научные круги, занимались в течение десятилетий. Потребности в развитии потенциала, выявленные в отношении Рамочной основы, будут изучаться, с тем чтобы определить возможность влияния на них существующих мер по оказанию помощи. Всемирный банк, региональные банки развития и Программа развития Организации Объединенных Наций располагают весьма активными программами, которые включают развитие потенциала в связанных с климатом областях. Компонент управления климатическими рисками Программы развития Организации Объединенных Наций предназначен для оценки уязвимости общества, связанной с существующими и будущими моделями риска, возникающего в результате краткосрочной изменчивости климата и долгосрочного изменения климата. Его целью является включение соответствующих стратегий учета факторов риска в его политику, планы и проекты в области развития.

Центральная роль ВМО

Являясь ключевым органом, способствующим обеспечению координации деятельности между сообществами поставщиков, Всемирная Метеорологическая Организация играет исключительно важную роль в процессе эволюции Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. Она будет головной организацией в предоставлении климатического обслуживания на глобальном и региональном уровнях. На национальном уровне НМГС может, как правило, являться учреждением по предоставлению климатического обслуживания. Помимо вышеописанных инициатив, существуют многочисленные ключевые виды деятельности Всемирной Метеорологической Организации, которые будут вносить ценный вклад в Рамочную основу. Они включают такие программы, как Всемирная служба погоды и Всемирная климатическая программа, а также ключевые разработки, такие как Информационная система ВМО. Весьма важно также использовать эти программы для оказания помощи в осуществлении Рамочной основы. С учетом того, что сессии Конгресса проводятся только один раз в четыре года, Исполнительный Совет будет играть центральную роль, обеспечивая связь с Межправительственным советом Рамочной основы в целях согласования этих элементов основной деятельности Всемирной Метеорологической Организации с работой по осуществлению Рамочной основы.

Конгресс признал, что Комиссия по климатологии будет играть центральную роль в осуществлении Рамочной основы, и ранее упоминались многие виды деятельности, прогресс в которых был достигнут под руководством Комиссии. В число других технических комиссий, которые будут играть важные роли, входят: Комиссия по основным системам – для регулярного предоставления оперативного обслуживания, систем наблюдений, информационных систем, систем обработки данных и прогнозирования; Совместная техническая комиссия ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии – для морских наблюдений, управления морскими климатическими данными и обслуживания морского сектора; Комиссия по приборам и методам наблюдений – для консультирования и поддержки при разработке новых и более совершенных приборов для сбора связанных с климатом данных; Комиссия по атмосферным наукам – для координации Глобальной службы атмосферы и исследований в целях совершенствования климатического обслуживания; Комиссия по гидрологии и Комиссии по сельскохозяйственной метеорологии – для охвата всего спектра взаимоотношений с пользователями в секторах водных ресурсов и сельского хозяйства.

Важно помнить, что именно страны – члены ВМО, работающие совместно согласованным образом, оказывают поддержку этим программам и техническим комиссиям. Техническим комиссиям следует постоянно пересматривать их планы работы по мере осуществления

Рамочной основы, с тем чтобы они могли оказывать эффективную поддержку этой инициативе и также пользоваться теми возможностями, которые она предоставляет.

Сотрудничество на региональном уровне определено в качестве главного направления деятельности по осуществлению Рамочной основы. Региональные ассоциации ВМО могут играть ведущую роль на этом уровне, особенно в представлении перспективных планов поставщиков, выявлении пробелов и определении сообществ в каждом Регионе, которые являются особенно уязвимыми и нуждаются в высокоприоритетных проектах. Они могут стимулировать региональное сотрудничество между РКЦ и нуждающимися странами-членами, обеспечивать в определенной степени мониторинг хода осуществления Рамочной основы и оценку результатов на региональном уровне и способствовать мобилизации ресурсов в региональном масштабе. Региональные ассоциации будут иметь существенное значение для эффективности работы региональных климатических центров и региональных учебных центров и будут оказывать им поддержку, например посредством определения того, что требуется для создания возможностей в области сотрудничества на региональном/субрегиональном уровне; помощи в обобщении потребностей пользователей; назначения экспертов для деятельности по осуществлению; и обеспечения содействия конкретным проектам по осуществлению.

Инициативой Всемирной Метеорологической Организации, тесно связанной с осуществлением Рамочной основы, является разработка и утверждение Стратегии ВМО по предоставлению обслуживания. Для этой Стратегии была принята четырехэтапная модель предоставления обслуживания: привлечение пользователей; разработка и развитие обслуживания; предоставление обслуживания; оценка и совершенствование. Ведется подготовка Плана осуществления Стратегии, направленного на оказание помощи странам – членам ВМО в расширении их возможностей по предоставлению обслуживания информацией о погоде, климате и воде. В частности, необходимо будет точно согласовать с этой инициативой Платформу взаимодействия с пользователями.

Имеется также ряд рабочих групп, групп экспертов и комитетов, которые непосредственно связаны с Рамочной основой или поддерживают ее. Примерами являются:

- рабочая группа Исполнительного Совета по предоставлению обслуживания, деятельность которой сосредоточена, в частности, на всех аспектах предоставления обслуживания;
- рабочая группа Исполнительного Совета по вопросам климата и смежным проблемам погоды, воды и окружающей среды;
- группа экспертов Исполнительного Совета по полярным наблюдениям, исследовательской деятельности и обслуживанию;
- совместная группа экспертов из Комиссии по климатологии, Комиссии по сельскохозяйственной метеорологии и Комиссии по гидрологии по вопросам климата, воды, продовольствия и водных ресурсов, в обязанности которых входит контроль и координация деятельности каждой группы;
- межкомиссионная координационная группа Интегрированной глобальной системы наблюдений Всемирной Метеорологической Организации, отвечающая за выявление выгод от этой Системы и сообщение о них соответствующим международным партнерским организациям.

Координация деятельности между участвующими организациями

ВМО и ее глобальные центры подготовки, региональные климатические центры и НМГС стран-членов будут являться в большинстве случаев основными поставщиками первичной климатической информации, т. е. информации о прошлом, настоящем и возможном будущем состояниях климатической системы. Тем не менее, Рамочная основа в равной степени заинтересована в получении ценных результатов от применения этой первичной климатической информации в широком диапазоне контекстов, которое потребует привлечения более широкой группы поставщиков информации. Например, МГЭИК является

ключевой инициативой, предназначенной для предоставления авторитетной информации об изменении климата, включая научные данные, информацию о последствиях изменения климата и смягчении воздействий на изменение климата. Каким образом эта информация об изменении климата должна быть включена в информацию об изменчивости климата, в том числе в предсказания, идентификацию и объяснение причин экстремальных явлений? В разделе 4.2 рассматривается вопрос о том, каким образом будут происходить взаимодействия на глобальном, региональном и национальном уровнях. По четырем приоритетным областям выше приводятся некоторые примеры связанных с климатом инициатив, которые были разработаны. Ключевым показателем успешного осуществления Рамочной основы будет более совершенная координация между партнерами, предоставляющими и использующими обслуживание, обеспечивающая, таким образом, получение и применение пользователями самой четкой и весьма целенаправленной климатической информации.

На глобальном уровне в первом случае осуществление Рамочной основы начнется с обеспечения этой координации посредством создания возможностей для диалога между партнерами. В настоящее время наблюдается частичное дублирование связанных с климатом инициатив, таких как адаптация к изменению климата, уменьшение опасности бедствий, водные ресурсы и здравоохранение. Лучшая осведомленность соответствующих учреждений ООН и коммуникация между ними должны стимулировать сотрудничество и уменьшить вероятность дублирования. Участие этих учреждений ООН в осуществлении Рамочной основы повысит их осведомленность обо всех других связанных с климатом задачах и инициативах. Принципы привлечения ключевых партнеров гласят, что интеграция и обобщение мнений являются важными и что они должны привести к более оптимальному использованию ограниченных ресурсов, имеющихся для климатических инициатив, посредством предотвращения этого дублирования. В них также содержится предложение о том, чтобы для разработки рекомендаций и мнений был создан форум, на котором соберутся представители ключевых сотрудничающих организаций. Подобный форум дал бы возможность сообществам пользователей осознать пересекающиеся интересы друг друга и стимулировать анализ областей для потенциального сотрудничества. Весьма вероятно, что подобное мероприятие явилось бы катализатором новых междисциплинарных видов деятельности, осуществляемых эффективным и результативным образом.

Секретариат Рамочной основы будет играть ключевую роль в качестве информационного и координационного пункта, будучи хорошо информированным органом для контактов заинтересованных сторон, который стремится получить информацию об их деятельности и интересах, связанных с Рамочной основой. Он будет также выпускать каталог связанных с климатом видов деятельности, в который страны и организации-партнеры могут добровольно вносить вклад и в котором будут перечислены приоритетные виды деятельности, которые были предписаны Межправительственным советом в компендиуме. Эти функции обеспечат получение бесценных сведений о перечне проектов и программ, которые планируются и являются активными в настоящее время и от которого другие стороны могут отталкиваться при выполнении своих задач. Эти механизмы должны обеспечить определенную гарантию от дублирования и будут также играть полезную роль на региональном и национальном уровнях.

5.2 Создание партнерств в рамках каждого главного элемента и во всех секторах

Примеры успешных взаимодействий уже являются очевидными на каждом глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, при этом партнерства создаются между рядом различных секторов. Задачей Рамочной основы является включение в основную деятельность этих успешных взаимодействий и партнерских отношений между пользователями и поставщиками. Методика, в соответствии с которой организациям необходимо работать совместно на глобальном, региональном и национальном уровнях, изложена в разделе 4.2. План действий Повестки дня на XXI век Организации Объединенных Наций призывает к созданию партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях для решения проблемы антропогенных воздействий на окружающую среду. Подобный междисциплинарный призыв к учреждениям, которые зависят от

успешного использования климатической информации, является прекрасной демонстрацией того, каким образом могут применяться принципы Рамочной основы.

Взаимодействия на национальном уровне часто носят особый характер. Имеются примеры более формального взаимодействия, которые включают национальные форумы по ориентировочным прогнозам климата и национальных поставщиков климатического обслуживания, которые пытаются привлечь свои сообщества пользователей. Однако есть много стран, где взаимодействия в настоящее время вообще не осуществляются. Одним из способов обеспечения более структурированного подхода к вопросу сотрудничества между пользователями и поставщиками, является создание национального координационного механизма. Рамочная основа для климатического обслуживания на национальном уровне в рамках страны может способствовать установлению партнерских отношений между соответствующими организациями с целью предоставления более эффективного климатического обслуживания. Национальные метеорологические и гидрологические службы явились бы, вероятно, важной частью этой национальной рамочной основы, хотя в стране часто имеются другие организации, которые играют ключевую роль в предоставлении климатического обслуживания. Точная роль каждого будет меняться в зависимости от страны, однако в идеальном варианте должна учитываться окружающая среда. Форма этой координирующей рамочной основы и руководства ею должны определяться на национальном уровне, учитывая существующую инфраструктуру и национальные потребности каждой страны. Вопросом, заслуживающим рассмотрения, должен стать вопрос о целесообразности разработки плана осуществления на национальном уровне, однако это опять же относится к компетенции каждой страны.

5.3 Стратегия осуществления политики в области данных

Ограничения, касающиеся доступа к комплектам данных, могут препятствовать развитию климатического обслуживания, что может привести к потере выгод для пользователей. Бесплатный обмен данными расширил бы и укрепил климатические исследования на национальном, региональном и глобальном уровнях и способствовал бы усилению оперативных задач и применений. Обеспечение полного и открытого доступа к климатическим данным, включая исторические записи, является важным требованием для эффективного осуществления Рамочной основы с соблюдением при этом национальной и международной политики в области данных. Эти требования отражены в принципах 5 и 6 (глава 1) Рамочной основы.

Эти два принципа показывают, что реализация политики в области климатических данных для Рамочной основы должна быть основана на межправительственном консенсусе в отношении обмена климатической продукцией и данными, которые были получены и уже являются объектами менеджмента на национальных уровнях для выполнения задач, связанных с обеспечением общественного блага, учитывая при этом конфиденциальный характер некоторых данных в пределах страны. Резолюция 40 Двенадцатого Всемирного метеорологического конгресса была принята для обеспечения того, чтобы совместное использование данных обеспечило предоставление метеорологических прогнозов и предупреждений для спасения жизней. ВМО создала целевую группу Исполнительного Совета для изучения тех случаев, когда резолюция 40 является недостаточной в отношении комплектов исторических климатических данных, и для представления рекомендаций Конгрессу в 2015 г. о любой дополнительной политике, которая может потребоваться. При разработке дополнительной политики в области совместного использования данных полезно будет учитывать принципы совместного использования данных, которые применялись в рамках ГЕОСС.

Мандат Всемирной Метеорологической Организации ограничен вопросами, включенными в рамки программ, соответствующих ее Конвенции. Однако при условии достижения ею успеха в подготовке действенной политики в области обмена климатическими данными и продукцией, ВМО могла бы продвигать эту политику в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать принятию ее партнерами в ООН дополнительной политики в области данных. Межправительственный совет мог бы стать

пропагандистом разработки подобной политики, ссылаясь на те выгоды, которые будут получены благодаря более эффективному обмену климатическими данными.

5.4 Руководство планом осуществления, его менеджмент и контроль

Для успешного осуществления этого плана по Рамочной основе требуются руководящие механизмы, которые будут поддерживать и стимулировать этот процесс устойчивым образом. Как было предложено Целевой группой высокого уровня, руководящие механизмы должны быть основаны на принципе коллективного участия, ориентированы, по мере возможности, на достижение консенсуса, должны быть подотчетными, транспарентными, быстро реагирующими, эффективными, действенными, беспристрастными и всеобъемлющими. Эти руководящие механизмы будут включать Межправительственный совет для надзора за осуществлением и секретариат Рамочной основы для обеспечения административной поддержки. Совет и секретариат будут контролировать деятельность Рамочной основы, в том числе исходные проекты, однако это не должно мешать участникам планировать и осуществлять другие виды деятельности и проекты, которые ликвидируют пробелы и касаются приоритетов Рамочной основы.

Межправительственный совет Рамочной основы будет подотчетен Всемирному метеорологическому конгрессу, а структуры комитета по управлению, которые могут быть подотчетны Межправительственному совету, будут обеспечивать общий менеджмент разработки и осуществления Рамочной основы и координации на глобальном и региональном уровнях.

Секретариат Рамочной основы создается в рамках Секретариата ВМО для предоставления поддержки Межправительственному совету и лицам, отвечающим за осуществление Рамочной основы. Секретариат Рамочной основы будет подотчетен Генеральному секретарю ВМО. Его роли и обязанности будут включать оказание поддержки Совету и его вспомогательным органам по вопросам администрирования, менеджмента, финансирования, документации и отношений с общественностью. Дополнительная роль секретариата могла бы включать, если будут предоставлены соответствующие ресурсы, оказание технической поддержки странам-членам в разработке национальных и региональных планов осуществления, а также помощи в подготовке предложений финансирующим органам относительно финансовой помощи на виды деятельности.

5.5 Коммуникационная стратегия

Коммуникационная стратегия будет меняться по мере осуществления Рамочной основы, при этом будут учитываться итоги Внеочередного Всемирного метеорологического конгресса в октябре 2012 г. Эта стратегия будет также приведена в соответствие с коммуникационными стратегиями других ключевых учреждений Организации Объединенных Наций.

В нижеследующих разделах, посвященных *задачам, целевой аудитории, сообщениям и механизмам*, излагаются исходные аспекты коммуникационной стратегии Рамочной основы на ранних этапах ее осуществления. Все они должны пересматриваться на постоянной основе, при этом эти обзоры должны проводиться по мере выявления успешных результатов и проблем.

Задачи

Задачами коммуникационной стратегии является следующее:

- обеспечение и повышение информированности о потребностях и выгодах климатического обслуживания при оказании помощи обществу в адаптации к изменчивости и изменению климата;
- привлечение поддержки Рамочной основы со стороны всех заинтересованных лиц, включая сообщество пользователей, разработчиков и поставщиков обслуживания,

правительства и доноров, посредством пропаганды значительных выгод, обеспечиваемых Рамочной основой, и описания того, каким образом они будут достигнуты;

- целевая работа с сообществом пользователей, в частности для повышения информированности и его привлечения к данному процессу. Следует поощрять активное участие во взаимных консультациях с пользователями и в разработке обслуживания;
- информирование существующих и потенциальных заинтересованных сторон о том факте, что инвестирование в климатическое обслуживание принесет общие выгоды, первоначально в плане укрепления продовольственной безопасности, улучшения водохозяйственной деятельности, более эффективного уменьшения опасности бедствий и улучшенных показателей здравоохранения;
- содействие узнаваемости бренда Рамочной основы. Создание мультипликационного эффекта, с тем чтобы информация о Рамочной основе распространялась разными заинтересованными сторонами и действующими лицами динамичным и интерактивным образом и все более быстрыми темпами;
- укрепление посредством диалога чувства причастности у заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечивать долгую жизнеспособность и успех Рамочной основы.

Целевые аудитории

Целевые аудитории для сообщений Рамочной основы являются широкими и охватывают группы заинтересованных сторон, описанные в разделе 4.2, включая:

- принимающих решения лиц и политиков на всех уровнях управления;
- государственные консультативные службы, например по междисциплинарным вопросам;
- донорское сообщество, включая филантропические организации;
- частный сектор и предпринимательские ассоциации;
- разработчиков и поставщиков климатического обслуживания, включая национальные метеорологические и гидрологические службы;
- академические и научно-исследовательские институты;
- учреждения Организации Объединенных Наций;
- неправительственные организации и гражданское общество;
- гражданское общество и основные средства массовой информации, информируемые через Всемирную Метеорологическую Организацию, национальные метеорологические и гидрологические службы и другие сети поставщиков обслуживания.

Передача сообщений

Сообщения целевым аудиториям должны содержать сведения о том, каким образом научно обоснованная климатическая информация может обосновывать решения, которые принимаются с учетом изменчивости и изменения климата с заблаговременностью во временных масштабах от месяцев до сезонов и десятилетий. Сообщения должны показывать экономические и/или общественные выгоды подобной информации и должны быть увязаны с текущей политической аргументацией по адаптации и основными целями в области развития.

Первоначальные успехи и тематические исследования должны освещаться, сообщаться и использоваться для обеспечения мотивации, энтузиазма и доверия к потенциалу Рамочной основы.

Работа с сообщениями должна быть направлена на преобразование научной или технической информации в форматы, которые легко воспринимаются на данном языке и

учитывают личный и культурный опыт получателей сообщений. Во всех сообщениях следует использовать надлежащие средства для учета потребностей и предпочтений различных групп пользователей, их культурных различий и т. д. Хотя будут применяться традиционные методы, предпочтение следует отдавать новым популярным каналам, таким как социальные сети.

Хотя в центре внимания Рамочной основы находятся принимающие решения лица, информационно-пропагандистская работа должна проводиться таким образом, чтобы сообщения о климате и его далеко идущих воздействиях были включены в школьные учебные программы и в мероприятия по просвещению широких слоев населения.

В передаваемых сообщениях следует концентрироваться не на пессимистических сценариях изменения климата, а скорее на историях, иллюстрирующих позитивное и практическое воздействие климатического обслуживания на разных пользователей, таких как фермеры, ведущие натуральное хозяйство, прибрежные сообщества, городские планировщики и инженеры-проектировщики. Благодаря успехам в повышении точности и практической значимости метеорологических прогнозов получены большие социально-экономические дивиденды, а в перспективе еще более значительными будут достижения благодаря прогрессу в разработке и применении климатических предсказаний.

Механизмы

Будут применяться различные традиционные и новые механизмы, например:

- Интернет: веб-страницы (<http://www.wmo.int/gfcs/>) будут служить платформой для распространения информации о событиях (прошлых и будущих), предоставлять онлайн-материал, который может быть использован в дальнейших событиях, и дадут возможность каждому комментировать эффективность работы, целей и конечные результаты Рамочной основы;
- мобильная связь: доступ к Интернету при помощи переносных и беспроводных устройств в ближайшие пять лет превысит, вероятно, доступ к Интернету с настольных компьютеров. Таким образом, доступ через мобильную связь будет ключевым каналом для распространения информации, которая традиционно распространялась через Интернет;
- будут проводиться мероприятия по организации встреч, такие как консультативные семинары, личные встречи, выступления на конференциях и т. д.;
- социальные средства массовой информации: социальные СМИ также являются полезным инструментом для обратной связи с группами пользователей. Они более интерактивны и эффективны по сравнению с Интернетом и охватывают новые аудитории, особенно крайне важное поколение TGIF (Twitter, Google, Internet и Facebook), хотя будут, вероятно, существенные различия в плане проникновения этих средств в страны с разными культурами и возможностями;
- несколько ключевых заинтересованных сторон (таких как Всемирная организация здравоохранения, ООН – водные ресурсы, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) проводят весьма динамичную политику в области социальных СМИ, которую следует поддерживать соответствующим содержанием. Многие национальные метеорологические и гидрологические службы также широко пользуются социальными СМИ и имеют уникальные отношения со своей национальной аудиторией, которые можно поддерживать благодаря соответствующему содержанию и содействию;
- использование газетных статей, рубрик с изложением мнений, писем редакторам и блогов будут использоваться для повышения осведомленности о потенциалах климатического обслуживания и роли Рамочной основы.

Действия

- Информационные сообщения о Рамочной основе будут являться центральной темой всех видов деятельности Всемирной Метеорологической Организации на крупных мероприятиях в период 2012-2015 гг., включая сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Рамочная основа также будет главной темой всех базовых информационных сообщений Всемирной Метеорологической Организации на совещаниях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в Женеве и Нью-Йорке и на совещаниях «ООН – водные ресурсы» и Координационного совета старших руководителей Организации Объединенных Наций;
- популяризация Рамочной основы в информационных центрах Организации Объединенных Наций во всем мире обеспечит включение Рамочной основы в стратегические информационные сообщения по климатическим вопросам, а также в сообщения, касающиеся продовольственной безопасности, водных ресурсов, уменьшения опасности бедствий и охраны здоровья. Это будет включать признание Рамочной основы в различных тематических днях и годах Организации Объединенных Наций с целью усиления воздействия коммуникационной деятельности;
- укрепление связей с координаторами по вопросам коммуникаций в национальных метеорологических и гидрологических службах/страновых бюро Организации Объединенных Наций обеспечит включение информации о Рамочной основе в национальные коммуникационные кампании. С этой целью будут предоставляться вспомогательные материалы и будет поощряться получение обратной информации от координаторов о возможностях местного использования климатического обслуживания. Заинтересованные стороны будут поощряться к предоставлению ориентированных на интересы населения аудиовизуальных материалов, которые могут быть применены для содействия Рамочной основе;
- будет проводиться информационно-пропагандистская работа среди предпринимательских ассоциаций и торговых палат на международном, региональном и национальном уровнях, а также среди крупных международных и национальных компаний, которые нуждаются в климатическом обслуживании и способны содействовать мероприятиям по сбору средств;
- будут укрепляться отношения с телевизионными сетями и метеоведущими на радио, включая их просвещение относительно различий между метеорологическими и климатическими прогнозами и объяснение соответствующей точности и полезности этих видов прогнозов. Эти ведущие часто являются ключевыми специалистами по распространению информации, пользующимися большим уважением широких аудиторий;
- следует более широко применять видеозаписи, фотографии и другие средства заинтересованных сторон для иллюстрации практических выгод климатического обслуживания, делая при этом акцент на человеческий фактор для активного представления информации об актуальном и важном значении Рамочной основы;
- будет повышаться информированность СМИ о практической важности климатического обслуживания. Будут укрепляться партнерства с ассоциациями СМИ, особенно в развивающихся странах.

6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

6.1 Введение

Основная часть ресурсов, связанных с Рамочной основой, будет обеспечиваться за счет постоянных инвестиций правительств на предоставление климатического обслуживания и климатические инфраструктуры в их собственных странах, наряду с программами организаций заинтересованных сторон в рамках их действующих мандатов. Тем не менее, задача по осуществлению Рамочной основы в развивающихся странах мира потребует дополнительной поддержки для:

- ликвидации слабых мест и пробелов в их нынешних системах (о чем говорится в главе 3), особенно с целью оказания существенного влияния на раннем этапе в частях мира, в которых имеется серьезный дефицит климатической инфраструктуры; частью этих усилий будет инвестирование в системы информационно-коммуникационной технологии;
- преобразования климатических знаний в пособия для эффективного принятия решений в приоритетных секторах (и затем в других секторах);
- повышения устойчивости к климатическим воздействиям в большинстве уязвимых частей мира и содействие принятию решений, касающихся адаптации к изменению климата.

В этой связи осуществление Рамочной основы потребует серьезных обязательств со стороны правительств и агентств по вопросам развития в виде обеспечения полного спектра национальных и международных механизмов финансирования развития, а также использования соответствующих финансовых и технологических инициатив и партнерств. Также существенное значение будет иметь привлечение частного сектора. В то же время, источники финансирования должны способствовать сотрудничеству между учреждениями государственного и частного секторов и быть стабильными. Кроме того, исключительно важное значение имеет использование финансовых механизмов, способствующих сотрудничеству и обмену информацией между развитыми и развивающимися странами.

В нынешних финансовых условиях крайне важно, чтобы при обращении за оказанием поддержки Рамочной основе учитывался более широкий национальный и региональный контекст социально-экономического развития. Должен однозначно подчеркиваться вклад деятельности Рамочной основы в адаптацию к изменению климата, в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в другие согласованные на международном уровне цели развития и в устойчивое развитие, а также благоприятные воздействия этой деятельности на национальные планы развития и планы действий в развивающихся странах.

6.2 Развитые страны

В развитых странах мира цель Рамочной основы будет заключаться в достижении признания крайне важной необходимости инвестирования во все элементы цепочки климатического обслуживания в масштабах национальной системы, с тем чтобы способствовать принятию решений в области экономического развития, устойчивого к изменению климата, и инвестициям для защиты жизни людей, средств к существованию и имущества. Для достижения этого необходимо будет прилагать серьезные усилия по повышению осведомленности политиков и принимающих решения лиц о необходимости инвестирования в их национальное климатическое обслуживание, при этом пользователи должны играть ведущую роль в этих усилиях. Признание того, что эффективность климатического обслуживания требует адекватной глобальной системы (особенно для наблюдений и мониторинга климата), должно подтолкнуть правительство к рассмотрению вопроса о предоставлении помощи странам, которые могли бы испытывать трудности, связанные с выполнением их роли в рамках подобной системы. Это признание потребует согласованных усилий со стороны ключевых национальных агентств, отвечающих за проблемы климата, которые поддерживаются, в случае необходимости, партнерскими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами в области развития, с тем чтобы обоснованно объяснить необходимость инвестирования в климатическое обслуживание в соответствии с национальными процедурами формирования бюджета.

Что касается, в частности, элементов исследований, то самое большое инвестирование в данном случае необходимо будет осуществлять национальным правительствам через обычные фискальные процедуры, с тем чтобы обеспечить бюджетную поддержку национальным научно-исследовательским и академическим учреждениям. Необходимо будет также инвестирование из частного сектора. Традиционные международные

механизмы финансирования стремятся поддерживать скорее оперативные системы, а не исследования, однако одним из вариантов может быть также финансирование исследований за счет региональных межправительственных сообществ.

6.3 Развивающиеся страны

В контексте развивающихся стран данная проблема является колоссальной. Рамочную основу необходимо будет строить на базе механизмов и институтов, которые большей частью уже существуют. В большинстве развивающихся стран поставщиками климатического обслуживания являются главным образом национальные метеорологические и гидрологические организации. Климатическое обслуживание, которое существует и предоставляется, вероятно, наилучшим образом, является плавным продолжением деятельности от метеорологического обслуживания до климатических проекций.

В этой связи при предоставлении ресурсов Рамочной основе главное внимание необходимо будет уделять обеспечению национальных поставщиков климатического обслуживания адекватными ресурсами, чтобы они могли вносить действенный вклад в национальное социально-экономическое развитие посредством предоставления эффективного и результативного климатического обслуживания, которое помогает защищать жизни, имущество и окружающую среду. Ресурсы также необходимы организациям, которые могут мобилизовать пользователей и оказывать помощь в реализации выгод от климатического обслуживания.

Проблемы в данном случае будут заключаться в том, чтобы относить затраты на счет всех потенциальных источников прямого и косвенного предоставления средств, включая прямое финансирование, передачу технологии и обмен опытом. Необходимо будет также использовать соответствующие инициативы, которые не связаны напрямую с климатическим обслуживанием. Эти инициативы могли бы, тем не менее, принести пользу усилиям по линии Рамочной основы, если считается, что цели этих инициатив могли бы быть легче реализованы посредством инвестирования в климатическое обслуживание.

В этом контексте мобилизация ресурсов означает, в первую очередь, извлечение пользы из особых возможностей для разработки мелко-среднемасштабных проектов в ответ на призывы различных групп пользователей. Что более важно, она означает параллельную разработку стратегической программы мероприятий, направленной на гарантирование устойчивого выделения ресурсов для предоставления климатического обслуживания в развивающихся странах. Эта деятельность могла бы быть включена, например, в региональные и национальные стратегии.

Для повышения уровня национальной и внешней поддержки климатического обслуживания в развивающихся странах абсолютно необходимо решительно пропагандировать важность и ценность климатического обслуживания для усилий в области национального развития. В этом отношении Рамочная основа будет являться платформой для национальных агентств в их усилиях продемонстрировать своим политическим лидерам социально-экономическую значимость климатической продукции и обслуживания и обеспечиваемые ими выгоды, а также показать свою роль в достижении целей в области развития и в гарантировании обязательств по финансовой поддержке базовой национальной деятельности, служащей удовлетворению национальных потребностей.

Существует множество инвестиционных механизмов, к которым можно обращаться за прямым дополнительным инвестированием для расширения всех компонентов системы климатического обслуживания или для использования инвестирования в соответствующих секторах. Этими механизмами являются:

- национальные процессы составления бюджета;
- инициативы системы Организации Объединенных Наций;
- инвестиции Банка развития;

- разработка программ помощи таких экономических группировок, как Европейская комиссия, Форум азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Организация экономического сотрудничества и развития (Западная Азия), Африканский союз, Организация экономического сотрудничества и развития;
- программы национальных правительств по внешней помощи на цели развития, включая агентства по оказанию помощи;
- внутренние бюджеты зарубежных миссий и посольств;
- различные климатические инвестиционные фонды;
- Глобальный экологический фонд.

Обеспечение согласованности между заявленными приоритетами различных механизмов финансирования и приоритетами, определенными в региональных и национальных планах, связанных с Рамочной основой, будет достигнуто благодаря активному привлечению доноров в качестве партнеров Рамочной основы.

6.4 Источники финансирования

Ниже перечислены вероятные возможности финансирования, которые могли бы быть рассмотрены Рамочной основой в связи с ее деятельностью.

Банки развития

Финансирование, предоставляемое Всемирным банком и региональными банками развития (Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Межамериканский банк развития и т. д.), с использованием различных методов (субсидии, льготные кредиты, кредиты и т. д.), обычно обсуждается непосредственно с министрами финансов соответствующих стран-получателей. Будет весьма важно, чтобы эти финансирующие развитие органы и использующие их правительства признавали ценность климатического обслуживания и взяли на себя строгие обязательства в отношении принципов и задач Рамочной основы и их реализации на высших уровнях. Их поддержка создания рамочных основ для климатического обслуживания на национальном уровне будет являться подтверждением этих обязательств.

В последние годы были объединены программы Всемирной Метеорологической Организации и различные программы Всемирного банка, с тем чтобы направлять финансирование главным образом на модернизацию гидрометеорологического сектора, включая климатические аспекты. В Юго-Восточной Европе и Центральной Азии уже имеются сильные программы, содержащие как региональные, так и национальные компоненты. Кроме того, рассматривается вопрос о деятельности в Африке.

Климатические фонды

Сделав заявления о многомиллиардных суммах для ежегодного целевого финансирования, правительства открыли новую эру в финансировании изучения изменения климата. Всего лишь 10 лет тому назад управлением финансирования изучения климата занималось небольшое число крупных фондов, связанных с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Сегодня наблюдается резкое увеличение числа государственных, частных, двусторонних и многосторонних источников, предоставляющих странам новые возможности для удовлетворения их потребностей в области изучения климата и развития, хотя еще остается открытым вопрос о том, будет ли это финансирование соизмеримо с потребностями развивающихся стран. Ниже перечислены ключевые фонды, связанные с изменением климата, в которые страны могли бы обратиться за оказанием поддержки Рамочной основе:

- **Адаптационный фонд.** Адаптационный фонд был учрежден Сторонами Киотского протокола Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении

климата для финансирования конкретных адаптационных проектов и программ в развивающихся странах, являющихся Сторонами Протокола. Фонд финансируется за счет двух процентов сертифицированного сокращения выбросов, предоставляемых для проектов Механизма чистого развития и из других источников финансирования. Многие проекты, которые уже были утверждены, включают компонент формирования климата или компонент поддержки.

- **Климатические инвестиционные фонды.** Климатические инвестиционные фонды признают необходимость предоставления дополнительных финансовых ресурсов развивающимся странам для оказания им помощи в смягчении и преодолении проблем, связанных с изменением климата. Финансовые средства направляются по таким каналам, как Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Межамериканский банк развития и группа Всемирного банка. Один из таких фондов, а именно Стратегический климатический фонд, занимается вопросами устойчивого к изменению климата развития, и под его эгидой было организовано финансирование экспериментальной программы по обеспечению устойчивости к изменению климата. Целью этой программы является апробация и демонстрация тех способов, посредством которых вопросы, связанные с климатическими рисками и устойчивостью, могут быть включены в основные процессы планирования и осуществления – задача, которая хорошо согласуется с Рамочной основой. Более 60 процентов проектов из портфеля этой программы имеют четко выраженный метеорологический (включая климат) компонент.
- **Зеленый климатический фонд.** Зеленый климатический фонд был учрежден в сфере действия Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата как механизм для перевода денежных средств из развитых стран в развивающиеся страны мира, с тем чтобы помогать развивающимся странам в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий. Он был спроектирован с целью его превращения в основной многосторонний финансирующий механизм для поддержки связанных с климатом действий в развивающихся странах. Фонд является юридически независимым учреждением со своим собственным отдельным секретариатом, при этом Всемирный банк выступает в качестве его временного управителя, но он функционирует под руководством и подотчетен Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Самой большой проблемой для Зеленого климатического фонда будет обеспечение адекватного и устойчивого финансирования.
- **Глобальный экологический фонд (ГЭФ).** Глобальный экологический фонд является независимой финансовой организацией, которая предоставляет субсидии развивающимся странам и странам с переходной экономикой для проектов, связанных с биоразнообразием, изменением климата, международными водными ресурсами, деградацией земель, озоновым слоем и устойчивыми органическими загрязнителями. Эти проекты приносят пользу глобальной окружающей среде благодаря увязыванию местных, национальных и глобальных экологических проблем и поощрению устойчивых средств к существованию. Цель ГЭФ в области смягчения последствий изменений климата заключается в оказании поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в движении вперед по пути развития на основе низкоуглеродных технологий. В качестве оперативного органа финансового механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ГЭФ финансирует соответствующую деятельность в области смягчения последствий изменений климата и адаптации к климату и связанную с этим стимулирующую деятельность, включая выполнение обязательств по Конвенции. Фонд для наименее развитых стран был учрежден в рамках Конвенции об изменении климата и управляется ГЭФ. Он помогает финансировать подготовку и осуществление национальных программ действий по адаптации, и соответственно его центральным направлением деятельности является уменьшение уязвимости тех секторов и ресурсов, которые имеют исключительно важное значение для развития и обеспечения средств к существованию, таких как водные ресурсы, сельское хозяйство и продовольственная безопасность, здравоохранение, обеспечение готовности к бедствиям и ликвидация их последствий, инфраструктура и хрупкие экосистемы.

Специальный фонд для исследований изменения климата (также учрежденный в рамках Конвенции об изменении климата) оказывает поддержку адаптации и передаче технологии, а также долгосрочным и краткосрочным мероприятиям по адаптации в области менеджмента водных ресурсов, менеджмента земель, сельского хозяйства, здравоохранения, развития инфраструктуры, хрупких экосистем и комплексного менеджмента прибрежных зон.

Хотя это возрастающее число разнообразных фондов для исследований изменения климата обеспечивает все большие ресурсы, оно также является причиной возрастающей сложности. Требования, процедуры и система отчетности могут быть разными у этих фондов, и поэтому страны сталкиваются с проблемой выяснения того, какие фонды подходят им, определения того, каким образом они собирают финансовые средства, понимания того, каким образом объединять их, координации финансируемых этими фондами действий, а также с проблемой разработки методов для мониторинга и оценки результатов. Учитывая разнообразие фондов, весьма важно, чтобы страны строили свою работу на основе существующих учреждений и программ для рационального использования ресурсов на национальном уровне в целях поддержки конкретных задач страны.

Система Организации Объединенных Наций

Инициативы учреждений Организации Объединенных Наций и связанных с ними партнеров, участвующих в непосредственном предоставлении странам помощи и финансирования, включают, в частности, инициативы следующих учреждений:

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация;
- Международный фонд сельскохозяйственного развития;
- Программа развития Организации Объединенных Наций;
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- Всемирная продовольственная программа;
- Всемирная организация здравоохранения;
- Всемирная Метеорологическая Организация.

Эти учреждения Организации Объединенных Наций будут играть, вероятно, значимую роль в механизмах управления Рамочной основой, и им будет предложено включить Рамочную основу в их страновые программы. Следует рассмотреть варианты финансирования некоторых видов деятельности Рамочной основы за счет добровольных взносов на программы, осуществляемые этими учреждениями, а также варианты создания специальных целевых фондов (в которые государствам-членам будет предложено вносить взносы). Всемирная Метеорологическая Организация учредила целевой фонд Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, который привлечет взносы из ряда стран. Он помогает финансировать некоторые первоначальные проекты и административные расходы. По-прежнему полезным инструментом может быть концепция целевых фондов для сбора, взносов и управления ими в целях поддержки выполнения задач Рамочной основы.

Включение Рамочной основы в инициативы учреждений Организации Объединенных Наций в области развития станет ключевым компонентом получения ресурсов для осуществления Рамочной основы путем прямого финансирования, а также использования соответствующих видов деятельности.

Внешняя помощь на цели развития

Значительное внимание в программах внешней помощи для целей развития уделяется вопросам водных ресурсов, окружающей среды и здравоохранения, которые все имеют весьма непосредственное отношение к Рамочной основе. В этих программах все более

известной становится потенциальная роль погоды и климата как факторов, которые блокируют или замедляют процесс экономического развития и уменьшения масштабов нищеты и, напротив, содействуют повышению устойчивости к воздействиям климата. Благодаря этому существует осведомленность о необходимости совершенствования метеорологического и климатического обслуживания. Помимо этого, об определенном прямом интересе и инвестировании в совершенствование климатического обслуживания свидетельствует поддержка стран, оказываемая Рамочной основе и соответствующим проектам в развивающихся странах.

Ключевым элементом усилий по мобилизации ресурсов для Рамочной основы будет увеличение числа поставщиков климатического обслуживания, включая национальные метеорологические и гидрологические службы, которые сотрудничают со своими министерствами иностранных дел, и их соответствующими программами внешней помощи на цели развития для прямого финансирования проектов по развитию потенциала, связанных с климатическим обслуживанием.

На национальном уровне большинство вышеупомянутых механизмов финансирования ориентированы на интересы страны, и инвестиции направляются на заявленные национальными правительствами приоритеты, обсуждаются непосредственно между национальным правительством и финансирующим учреждением. Они, как правило, имеют двусторонний характер или (в случае климатических инвестиционных фондов) могут быть доступны непосредственно для стран, а не региональных или международных органов. Национальные учреждения, действующие в области климата, могут поэтому играть ключевую роль в предоставлении ресурсов для осуществления Рамочной основы путем гарантирования учета интересов Рамочной основы во взаимодействиях между их правительствами и всеми потенциальными механизмами финансирования и поддержки. Кроме того, предоставление развитыми странами финансовых ресурсов развивающимся странам для осуществления связанных с Рамочной основой проектов имеет исключительно важное значение и является центральным элементом в укреплении доверия к Рамочной основе и обеспечении ее конечного успеха.

Частный сектор

Несмотря на то, что большая часть ответственности за осуществление процесса принятия решений, связанных с изменением климата и предназначенных для удовлетворения потребностей самых бедных и самых уязвимых, лежит на правительствах, все более очевидным становится тот факт, что предприниматели станут важными партнерами в подготовке к воздействиям изменения климата и реагированию на них и построении глобальной «зеленой» экономики. Серьезные проблемы для предпринимателей также возникают из-за тех проблем, с которыми сообщество в развивающихся странах сталкиваются в результате изменчивости и изменения климата, такими как более частые и интенсивные штормы, скудные водные ресурсы, снижение сельскохозяйственной продуктивности и плохое здравоохранение.

Риски для сообществ являются также и рисками для деловых кругов. Как местные, так и глобальные компании зависят от членов сообщества, выступающих в качестве поставщиков, заказчиков и работников. Их способность функционировать зависит также от местных ресурсов, обслуживания и инфраструктуры. Трудно отделить благосостояние сообщества от жизнеспособности компаний и, в свою очередь, от общего экономического роста. Частный сектор располагает большими возможностями для внесения вклада в разработку и осуществление решений, касающихся адаптации к изменению климата, включая конкретный опыт сектора, технологию, высокие объемы финансирования, эффективность и дух предпринимательства. Компании, которые проводят тщательную оценку рисков и возможностей, связанных с изменением климата, и реализуют креативные решения, способствующие долгосрочной устойчивости, будут создавать корпоративные ценности, внося при этом важный вклад в устойчивое развитие и соответствующий «зеленый» рост.

Рамочную основу можно было бы использовать в качестве платформы для рассмотрения новых форм государственных-частных партнерств для организации климатического обслуживания в целях решения самых сложных проблем устойчивого развития и устойчивости к изменению климата. Главной задачей является нахождение центральной точки совместных интересов в соответствующих географических масштабах, когда предпринимательские стимулы совпадают с потребностями сообществ в области адаптации. Инициатива Глобального договора Организации Объединенных Наций под названием «Заботимся о климате» – это совместная платформа Глобального договора ООН, в которой участвуют более 400 предприятий, обязавшихся активизировать связанные с климатом действия, открывает путь для включения Рамочной основы в деятельность частного сектора и начало диалога о том, каким образом частный сектор может оказывать поддержку.

6.5 Роль системы Организации Объединенных Наций и партнеров в области развития

Учреждения Организации Объединенных Наций, являющиеся партнерами Рамочной основы, а также другие организации, могут помогать как развитым, так и развивающимся странам, посредством следующих действий:

- помощь в определении потребностей развития на региональном и национальном уровнях;
- информирование партнеров в области развития и национальных правительств о ценности климатического обслуживания и выгодах, которые могут быть получены самыми разными пользователями благодаря созданию большего потенциала;
- пропаганда важности климатического обслуживания, адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий;
- укрепление сотрудничества между поставщиками климатического обслуживания из развитых и развивающихся стран;
- оказание помощи национальным учреждениям, занимающимся предоставлением климатического обслуживания, в использовании возможностей финансирования в рамках национальной системы посредством повышения их политического и общественного авторитета;
- поддержка информационно-пропагандистских программ на национальном и региональном уровнях;
- оказание помощи национальным поставщикам климатического обслуживания в демонстрации социально-экономической ценности их продукции и обслуживания посредством тематических исследований для информирования их правительств и сообществ по этой теме путем использования целевых механизмов социального маркетинга;
- формирование портфеля тематических исследований с сильной социальной основой, демонстрирующих социально-экономические выгоды от метеорологического и климатического обслуживания и прибыль от инвестиций в показателях предотвращенных потерь (спасенные жизни, имущество, средства к существованию) и экономических выгод (сельское хозяйство, транспорт, туризм, здравоохранение и т. д.) благодаря расширению этого обслуживания;
- предоставление технической помощи в их областях экспертных знаний;
- стандартизация методологий для оценки и демонстрации социально-экономических выгод, а также подготовка руководящих указаний по наилучшей практике;
- помощь национальным поставщикам климатического обслуживания для установления и развития взаимовыгодных отношений с частным сектором и создание, в случае необходимости, партнерств частного и государственного секторов. Может существовать потенциал для взаимодействия между государственным и частным секторами в вопросах, касающихся финансирования климатического обслуживания.

6.6 Проблемы на глобальном, региональном и национальном уровнях

Полезно резюмировать проблемы обеспечения ресурсами Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, используя для этого три географических масштаба, которые составляют часть структуры Рамочной основы. На глобальном уровне задача заключается в повышении осведомленности потенциальных глобальных партнеров, таких как учреждения Организации Объединенных Наций, многосторонние банки развития и доноры, и их привлечении к рассмотрению проектов климатического обслуживания в качестве подходящих кандидатов для их деятельности в области развития потенциала. Основная информационно-пропагандистская деятельность будет осуществляться в связи с финансирующими органами, такими как банки развития.

На региональном уровне появятся возможности для финансирования региональной деятельности, вероятнее всего с участием региональных экономических сообществ, таких как сообщества в Африке, Азии/Тихоокеанском регионе и Европе. Хотя программы развития обычно организованы на страновой основе, имеются примеры региональной деятельности, которая пользуется поддержкой, например проект африканского мониторинга окружающей среды для устойчивого развития, поддержку которому оказывает Европейский союз.

На национальном и местном уровнях ценность климатического обслуживания будет доводиться до сведения правительств и других источников национального финансирования, с тем чтобы деятельность Рамочной основы могла привлекать финансирование по линии процессов составления национального бюджета и других механизмов. Запросы на финансирование развития с учетом климатического обслуживания, представленные странами в банки развития, и другие варианты финансирования также потребуют усилий на национальном уровне для серьезного обоснования необходимости оказания помощи. Национальные взносы в поддержку развития потенциала в развивающихся странах и ликвидации региональных, национальных и глобальных пробелов, выявленных в компонентах Рамочной основы, принесут пользу всем людям благодаря созданию более справедливого и стабильного мира.

Полезным шагом было бы составление регулярно обновляемого каталога связанных с Рамочной основой видов деятельности/проектов. Этот каталог можно было бы использовать для предоставления отчетности о первоначальных видах деятельности по осуществлению Рамочной основы, а также послужить в качестве пособия для организации поддержки. Жизненно важным для обеспечения роста доверия к Рамочной основе является демонстрация ценности Рамочной основы посредством представления практических доказательств результатов, полученных благодаря инвестициям.

7. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Характер проблемы, возникшей в результате изменчивости и изменения климата, вызванного деятельностью человека, является беспрецедентным и требует ответных мер, пропорциональных масштабам данной проблемы. Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания дает возможность воспользоваться нашим знанием климата и существующей климатической инфраструктуры для оказания помощи в реагировании на эту проблему и облегчении страданий, внося при этом вклад в экономическое процветание и устойчивое развитие.

Рамочная основа может дать возможность обществу лучше управлять рисками и возможностями, возникающими в результате изменчивости и изменения климата, особенно в интересах тех, кто является наиболее уязвимым для таких рисков. Эта задача будет выполнена посредством разработки и включения научно обоснованной климатической информации и предсказания климата в планирование, политику и практические меры, сопровождаемого усилиями, направленными на повышение уровня нашего понимания климата, улучшение наших предсказаний климата и, что более важно, нашего использования климатической информации для более совершенного удовлетворения потребностей общества.

Эта Рамочная основа будет создавать партнерства, мобилизовывать ресурсы, координировать деятельность и способствовать развитию устойчивых структур, которые необходимы для эффективного удовлетворения потребностей общества в том, что касается обслуживания, основанного на климатической информации. Предполагается, что Рамочная основа будет долгосрочным мероприятием, и этот План осуществления является лишь первым шагом в направлении реализации этой долгосрочной концепции.

Существенное значение для успеха Рамочной основы будет иметь концепция партнерств, обеспечивающая привлечение всех соответствующих заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях. Рамочной основе потребуется обеспечение активного участия учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций, связанных с климатическим обслуживанием программ, пользователей, поставщиков, доноров, правительств, организаций частного сектора и национальных метеорологических и гидрологических служб, большинство из которых обладают обширной компетенцией в области метеорологического обслуживания, но не в области климатического обслуживания, тем не менее эта компетенция является достаточно обширной. Руководящим принципом Рамочной основы является следующее: существующие системы и программы должны использоваться в качестве основы; существующие знания и позитивная практика должны использоваться; и необходимо полностью воспользоваться синергией со всеми существующими соответствующими видами деятельности.

Разработана структура, которая поможет реализовать эти выгоды. Ключевым элементом в этой структуре является то, что климатическое обслуживание следует ориентировать на потребности пользователей; поэтому основной компонент Рамочной основы (Платформа взаимодействия с пользователями) будет обеспечивать, чтобы диалог и обратная связь с пользователями были центральной частью процесса, с тем чтобы определять потребности пользователей и чтобы они являлись руководством для подготовки и предоставления обслуживания. Другим ключевым элементом является Информационная система климатического обслуживания – главный механизм, при помощи которого информация о климате будет регулярно сопоставляться, храниться и обрабатываться для выпуска продукции и предоставления обслуживания, которые помогают обосновывать часто сложные процессы принятия решений по широкому спектру чувствительных к климату видов деятельности и предприятий. В качестве части функционирования этой системы необходимо провести анализ вопросов, касающихся политики, регулирующей наличие климатических данных, с тем чтобы максимально увеличить наличие и использование данных для разработки и предоставления обслуживания. Другие части структуры Рамочной основы включают такие компоненты, как наблюдения и мониторинг, а также исследования, моделирование и предсказание, которые составляют основу для климатического обслуживания. В рамках всей этой структуры признается необходимость и важность развития потенциала во всех аспектах предоставления и использования климатического обслуживания.

При осуществлении Рамочной основы будут учитываться глобальные, региональные, национальные и местные аспекты предоставления и использования климатического обслуживания. Важным элементом этого подхода является выявление недостатков во всех частях процесса подготовки, обеспечение качества и использования климатического обслуживания, поскольку они имеются в настоящее время. Эти анализы помогут составить основу для действий, результатом которых будет лучшее климатическое обслуживание каждого.

Рамочная основа будет осуществляться посредством деятельности и проектов, реализация которых будет обеспечиваться мобилизацией необходимых ресурсов при соответствующем финансировании. На первоначальных этапах (как минимум первые два года) Рамочная основа будет уделять приоритетное внимание разработке и предоставлению обслуживания для укрепления продовольственной безопасности, обеспечения более совершенной водохозяйственной деятельности, более эффективного уменьшения опасности бедствий и более высоких показателей здравоохранения. Этим областям уделяется главное внимание, поскольку они представляют собой непосредственные возможности для принесения пользы

процессу принятия решений на всех уровнях и оказания последующего воздействия на обеспечение безопасности и благосостояния человека. По мере эволюции Рамочной основы будут рассматриваться потребности пользователей в других секторах. Рамочная основа будет также уделять приоритетное внимание наращиванию потенциала уязвимых для воздействий изменчивости и изменения климата развивающихся стран. Это не означает, что будут игнорироваться потребности развитых стран, поскольку развитие потенциала касается всех. Этот План осуществления определяет серию исходных видов деятельности, которые быстро охватят приоритетные сектора, в первую очередь с тем, чтобы приносить пользу развивающимся странам и наращивать их потенциал. Благодаря этим действиям будет показана ценность Рамочной основы всем ее заинтересованным сторонам (как то провайдерам, пользователям или донорам), обеспечена устойчивая и все более широкая ее поддержка и приверженность ей, и в конечном итоге будут получены более значительные выгоды для большего числа слоев общества.

После утверждения Плана осуществления изложенные в нем действия будут выполняться соответствующими учреждениями и агентствами, наряду с разработкой более подробных проектных планов для серии начальных видов деятельности. Необходимо будет также принять меры в отношении других аспектов Плана осуществления, например структуры управления, коммуникационной стратегии и стратегии мобилизации ресурсов. Хотя План осуществления сосредоточен на Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания, во многих регионах и странах целесообразно было бы разработать и осуществить концепции рамочных основ для климатического обслуживания на региональном и национальном уровнях. Подобные концепции начинают появляться, как минимум на национальном уровне, и, несмотря на, возможно, отсутствие универсального подхода к подобным рамочным основам, будут получены полезные уроки от тех, кто уже приступил к реализации подобных концепций.

И наконец, хотя предоставление климатического обслуживания не является чем-то новым, эта Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания представляет собой значительное согласованное и скоординированное глобальное усилие, направленное на улучшение благосостояния всех слоев общества, которые являются уязвимыми для изменчивости и изменения климата. Существуют механизмы и учреждения, предоставляющие климатическое обслуживание (менее скоординированным образом), и другие виды деятельности и планы развития, такие как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Рамочная основа будет приведена в соответствие с этими видами деятельности, извлечет пользу из них и, наоборот, принесет пользу им, но при этом выйдет далеко за их пределы благодаря координации структур, необходимых для предоставления ориентированного на потребности климатического обслуживания во всем мире.

Резолюция 2 (Кг-Внеоч.(2012))

УЧРЕЖДЕНИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА ПО КЛИМАТИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

КОНГРЕСС,

принимая во внимание:

- 1) резолюцию 47 (Кг-XVI) – Последующие действия в связи с докладом Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания;

- 2) *Сокращенный окончательный отчет с резолюциями Шестнадцатого Всемирного метеорологического конгресса* (ВМО-№ 1077), пункты 11.1.17-11.1.41;
- 3) резолюцию 1 (Кг-Внеоч.(2012)) – План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;
- 4) Конвенцию Всемирной Метеорологической Организации (*Сборник основных документов № 1* (ВМО-№ 15));
- 5) Общий регламент Всемирной Метеорологической Организации (*Сборник основных документов № 1* (ВМО-№ 15),

ссылаясь на решение Шестнадцатого Всемирного метеорологического конгресса приступить для осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО) к реализации изложенного в рекомендации 5 варианта А, который содержится в главе 10 доклада Целевой группы высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания и в который внесены поправки, учитывающие договоренность о том, что Межправительственный совет по климатическому обслуживанию будет подотчетен Всемирному метеорологическому конгрессу и что структура комитета по управлению, который может быть подотчетен Межправительственному совету, будет определена по завершении разработки проекта Плана осуществления,

рассмотрев:

- 1) проект Плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;
- 2) предложенные проекты круга обязанностей и правил процедуры для Межправительственного совета,

подтверждая, что основные принципы и цели управления ГРОКО должны обеспечивать:

- 1) прозрачное, оперативное, эффективное и результативное управление с четкой и независимой сферой ответственности, прямой подотчетностью правительствам через Всемирный метеорологический конгресс и потенциально широкое привлечение национальных технических экспертов;
- 2) центральную роль и непосредственное участие правительственных организаций на всех уровнях;
- 3) эффективную действующую ГРОКО в течение 2012-2015 гг. и в последующие годы;
- 4) оперативный характер климатического обслуживания и центральную роль национальных метеорологических и гидрологических служб и других национальных учреждений, уполномоченных правительствами предоставлять климатическое обслуживание;
- 5) лидирующую роль ВМО и надлежащее сотрудничество и партнерские отношения с соответствующими организациями системы ООН и другими межправительственными и неправительственными организациями в соответствии со статьей 26 Конвенции ВМО;
- 6) чтобы управление Рамочной основой убедительно отражало интересы пользователей климатического обслуживания,

постановляет:

- 1) учредить Межправительственный совет по климатическому обслуживанию (Совет) в качестве дополнительного органа, подотчетного Конгрессу, на основании статьи 8 (h) Конвенции ВМО;

- 2) утвердить круг обязанностей Совета, приведенный в дополнении 1 к настоящей резолюции, отмечая при этом необходимость проведения по меньшей мере двух заседаний Совета в период, предшествующий Семнадцатому Всемирному метеорологическому конгрессу;
- 3) утвердить правила процедуры Совета, приведенные в дополнении 2 к настоящей резолюции, в которые, в случае необходимости или целесообразности, Советом могут вноситься изменения в рамках, определенных Конвенцией и Общим регламентом ВМО, а также кругом обязанностей Совета;
- 4) утвердить конкретные функции секретариата в поддержку ГРОКО, изложенные в дополнении 3 к настоящей резолюции;
- 5) включить круг обязанностей и правила процедуры Межправительственного Совета по климатическому обслуживанию, утвержденные настоящей резолюцией, в *Сборник основных документов № 1* (ВМО-№ 15) ВМО;

призывает страны-члены назначить членов Совета, как это предписано его кругом обязанностей, и обеспечить предоставление ими их специальных знаний и опыта для эффективного выполнения Советом своих обязанностей;

порукает Совету:

- 1) доложить Семнадцатому Всемирному метеорологическому конгрессу об осуществлении ГРОКО и представить рекомендации о путях активизации ее оперативного осуществления в течение 2016-2019 гг. и в последующие годы;
- 2) информировать Исполнительный Совет ВМО и представлять рекомендации по любым вопросам, относящимся к программам и конституционным органам ВМО;
- 3) способствовать дальнейшей выработке и согласованию чётко сформулированных целей, задач и приоритетов;

подтверждая далее:

- 1) что привлечение партнерских организаций будет иметь важнейшее значение для успеха ГРОКО, которая в конечном итоге объединит сообщества пользователей и поставщиков с целью обеспечения получения всей пользы от климатической информации при предоставлении обслуживания конечным пользователям;
- 2) что рекомендация 5, вариант А, Целевой группы высокого уровня призывает Совет разработать официальные механизмы для привлечения Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон к его работе,

учитывая:

- 1) что для выполнения его круга обязанностей Совет должен создать механизм привлечения соответствующих заинтересованных сторон в соответствии с требованиями нормативной базы ВМО и применяемых методов работы, а также нормами и методами работы ООН;
- 2) принципы, которые должны обеспечиваться благодаря этому привлечению:
 - a) интеграция и обобщение мнений различных партнеров;
 - b) эффективное использование и оптимизация ограниченных ресурсов, имеющихся для осуществления инициатив по вопросам, связанным с климатом, и обеспечение предотвращения дублирования;

- c) обеспечение согласованности программ и приоритетов заинтересованных сторон с деятельностью, осуществляемой по линии ГРОКО;
- d) хорошая координация между партнерами, обеспечивающая функциональную совместимость, стандартизацию и эффективность, по мере того как ГРОКО будет охватывать многие оперативные системы, управляемые другими организациями;
- e) участие экспертов организаций-партнеров на техническом уровне для обмена знаниями и опытом, а также информацией о наилучших практиках и ограничениях, для того чтобы они имелись в распоряжении Совета;
- f) ускорение технического прогресса и оперативного осуществления ГРОКО,

порукает Совету создать на своем первом совещании механизм для официального привлечения заинтересованных сторон, который должен соответствовать нормам и методам работы ВМО, а также нормам и методам работы ООН;

призывает все организации системы ООН, а также все заинтересованные организации и учреждения, как правительственные, так и неправительственные, оказывать активную поддержку осуществлению ГРОКО путем соответствующего участия через рабочие механизмы Совета, предоставлять знания, опыт и ресурсы для реализации программ, проектов и деятельности ГРОКО, а также содействовать осуществлению ГРОКО посредством своих соответствующих программ;

порукает Генеральному секретарю:

- 1) принять необходимые меры для учреждения Совета, созвать его первую сессию как можно скорее после назначения его членов и в консультации с Президентом ВМО определить дату и место проведения первой сессии. Президент ВМО будет выполнять функции председателя первого совещания до тех пор, пока Совет не изберет своего председателя, который будет председательствовать в оставшееся время сессии;
- 2) предоставлять поддержку Совету и его сессиям в пределах ресурсов, выделенных Совету;
- 3) постоянно информировать страны-члены о положении дел и развитии событий, связанных с осуществлением ГРОКО;
- 4) довести настоящую резолюцию до сведения всех заинтересованных сторон.

Дополнение 1 к резолюции 2 (Кг-Внеоч.(2012))

КРУГ ОБЯЗАННОСТЕЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА ПО КЛИМАТИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

Настоящий круг обязанностей устанавливает функции и сферы ответственности, членство, принципы работы и финансирования Межправительственного совета по климатическому обслуживанию.

I. Полномочия Совета

- 1. Межправительственный совет по климатическому обслуживанию (именуемый далее «Совет») действует в рамках мандата ВМО и по уполномочию и под руководством Всемирного метеорологического конгресса, который будет определять политику, принципы

деятельности, общую стратегию и основные бюджетные параметры, и является подотчетным ему органом. Совет осуществляет надзор за разработкой и осуществлением Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО) и обеспечивает общее руководство этими процессами, а также координацию на глобальном и региональном уровнях.

II. Функции Совета

2. Совет осуществляет свои полномочия посредством выполнения следующих определенных функций:

- a) выполнять резолюции и решения Конгресса, касающиеся ГРОКО;
- b) рассматривать, в случае необходимости, соответствующие решения и рекомендации организаций-партнеров, участвующих в ГРОКО;
- c) давать рекомендации по вопросам, касающимся ГРОКО, конституционным органам ВМО и организациям-партнерам с учетом меморандумов о взаимопонимании или рабочих соглашений между ВМО и этими организациями;
- d) разрабатывать международные стандарты, рекомендуемые практики и руководства по методам, процедурам и технологиям подготовки климатической информации и предоставления климатического обслуживания и представлять их на рассмотрение Конгресса;
- e) направлять ход осуществления ГРОКО, следить за ним и оценивать его;
- f) содействовать созданию, в соответствии со статьями 25 и 26 Конвенции Всемирной Метеорологической Организации, официальных механизмов, облегчать их реализацию и разрабатывать предложения по ним для активного участия в Рамочной основе заинтересованных сторон, а именно: учреждений системы ООН, международных межправительственных и неправительственных организаций, региональных организаций и финансирующих учреждений, для обеспечения сотрудничества между ними и соответствующей координации;
- g) поддерживать и предоставлять компендиум соответствующих Плану осуществления высокоприоритетных проектов и инициатив на глобальном, региональном и национальном уровнях, финансируемых из Целевого фонда ГРОКО после утверждения Советом и других многосторонних фондов, и создать механизм добровольной отчетности для этих проектов и инициатив, осуществляемых в рамках односторонних, двусторонних и прочих мероприятий. Выявление пробелов и приоритетов могло бы способствовать эффективной мобилизации ресурсов и всеобъемлющей отчетности по осуществлению ГРОКО; эти мероприятия должны решать вопросы, связанные с пробелами и приоритетами, указанными в Плане осуществления ГРОКО, что обеспечит общий учёт хода реализации ГРОКО и стратегический подход в отношении мероприятий во всём мире;
- h) рассматривать на регулярной основе стратегию, цели и задачи ГРОКО, План осуществления и связанный с ним бюджет и представлять свои рекомендации по ним Конгрессу;
- i) осуществлять контроль финансовых и институциональных ресурсов, выделяемых Рамочной основе через целевой фонд ГРОКО, и принимать к сведению эти дополнительные ресурсы, предоставляемые из бюджетов организаций-партнеров и странами – членами ВМО, которые непосредственно участвуют в двусторонней деятельности;
- j) представлять отчет Всемирному метеорологическому конгрессу по всем решениям и рекомендациям, принятым Советом, в том числе по любым рекомендациям Совета, требующим финансовой поддержки или действий по осуществлению со стороны

стран – членов ВМО, по предложениям, требующим действий со стороны других органов ВМО или официальных отношений с другими организациями, как предусмотрено статьей 26 Конвенции ВМО;

- k) выполнять другие подобные функции, которые могут быть на него возложены Конгрессом;
- l) гарантировать право собственности государств на климатическую информацию, климатическое обслуживание и продукцию, получаемую в рамках ГРОКО, путём создания механизма утверждения, обеспечивающего полное задействование национальных координаторов и согласование с ними данных и сводных материалов по продукции ГРОКО, которая имеет отношение к странам-членам, которые они представляют.

3. Совет создает свои вспомогательные органы для рассмотрения, в частности, вопросов, связанных с наращиванием потенциала, и определяет их круг обязанностей, назначает председателей и отбирает экспертов, из числа предложенных странами – членами ВМО, в состав вспомогательных органов с должным учетом принципа справедливого географического представительства и с уделением особого внимания соблюдению гендерного баланса.

4. На своей первой сессии Совет учреждает Комитет по управлению для выполнения решений и поручений Совета в межсессионный период. В состав Комитета по управлению входят председатель, вице-председатель и представители стран-членов от каждой Региональной ассоциации ВМО, при этом уделяется должное внимание тому, чтобы состав определялся исходя из принципа справедливого географического представительства и с учетом обеспечения гендерного баланса.

III. Членство

5. Каждая страна – член ВМО имеет право назначить представителя(ей) для работы в качестве члена(ов) Совета и определить главного члена, который, как правило, является сотрудником национальной метеорологической и гидрологической службы и рассматривается как координатор этой страны-члена по вопросам, относящимся к деятельности Совета. Правительства должны надлежащим образом рассматривать вопрос о назначении членов Совета, имея в виду необходимость обеспечить максимально возможные знания и профессиональный опыт, касающиеся ГРОКО, которые необходимы для функционирования Совета и принятия им решений. Письмо, подписанное соответствующим правительственным должностным лицом страны-члена или от его имени и направленное на имя Генерального секретаря, рассматривается в качестве соответствующих полномочий для участия указанного(ых) в нем лица (лиц) в любой деятельности Совета.

IV. Председатель и вице-председатель

6. Совет избирает своих председателя и вице-председателя на очередной сессии из числа членов Совета, которые представляют страны-члены с правом голоса¹, учитывая принцип справедливого географического представительства и обращая особое внимание на баланс между развитыми и развивающимися странами, а также уделяя внимание соблюдению гендерного баланса. Срок полномочий председателя и вице-председателя Совета действителен до конца следующей очередной сессии. Они имеют право быть переизбранными на последующий срок при условии, что они занимали эти должности не более четырех лет. При исполнении своих обязанностей председатель и вице-председатель Совета выступают в качестве представителей Совета, а не в качестве соответствующих представителей определенных стран-членов. Вице-председатель оказывает поддержку председателю в выполнении его/ее обязанностей.

¹ Резолюция 37 (Кг-ХI)

7. Обязанности председателя Совета заключаются в следующем:

- a) председательствовать на сессиях Совета;
- b) руководить деятельностью Совета и его вспомогательных органов, которые в период между сессиями Совета ведут дела, подлежащие утверждению Комитетом по управлению, и осуществлять соответствующую координацию;
- c) выполнять специальные поручения, предписанные решениями Конгресса и Совета;
- d) обеспечить, чтобы деятельность, рекомендации и решения Совета соответствовали кругу обязанностей Совета, положениям Конвенции ВМО, решениям Конгресса и соответствующим правилам Организации;
- e) представлять отчет Конгрессу на его очередных сессиях о деятельности Совета;
- f) по поручению Конгресса доводить позицию Совета до других органов ВМО.

8. В случае, если председатель или вице-председатель Совета перестает быть членом Совета, он/она прекращает исполнять свои соответствующие обязанности. Если председатель Совета не может или не правомочен выполнять функции председателя, вице-председатель становится исполняющим обязанности председателя на оставшийся срок полномочий председателя. Исполняющий обязанности председателя имеет право быть избранным председателем на последующий срок. Исполняющий обязанности председателя имеет те же полномочия и обязанности, что и председатель. Если вице-председатель Совета не может или не правомочен выполнять функции вице-председателя, Совет может избрать нового вице-председателя посредством заочного голосования, если вакансия появляется ранее, чем за 130 дней до следующей очередной сессии Совета. До избрания исполняющего обязанности председателя ответственность за работу Совета несет Президент ВМО.

V. Сессии

9. Очередные сессии Совета обычно проводятся с интервалами, не превышающими четырехлетний период, и с учетом представления отчета Конгрессу. Внеочередная сессия Совета может быть созвана решением Совета для рассмотрения вопроса(ов), ради которого(ых) сессия была созвана.

10. Дата и место проведения каждой сессии Совета определяется Советом. В случае, когда поступает приглашение провести сессию Совета где-либо еще, кроме места нахождения Секретариата ВМО, такое приглашение рассматривается в соответствии с положениями правил 18 и 188 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.) и с должным учетом соответствующих расходов.

11. Для кворума совещаний Совета² требуется присутствие делегатов в количестве, составляющем простое большинство стран-членов с правом голоса, представленных в Совете.

12. Каждая страна-член назначает физическое(ие) лицо(лица) в состав своей делегации, указывая при этом, кто из них рассматривается в качестве главного делегата. Письмо, подписанное соответствующим правительственным должностным лицом страны-члена или от его имени, направляется на имя Генерального секретаря перед началом сессии Совета или вручается его/ее представителю на сессии и рассматривается в качестве надлежащих полномочий для участия указанных в нем лиц в этой сессии³.

² Статья 12 Конвенции ВМО и правила 177 и 194 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

³ Правило 21 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

13. Страны, не являющиеся странами – членами ВМО, но являющиеся членами Организации Объединенных Наций или получившие в ней статус наблюдателя, получают приглашение направлять своих наблюдателей на сессии Совета. Процедура аккредитации аналогична той, что описана выше для стран – членов ВМО⁴.

14. Организациям системы ООН и международным организациям, имеющим официальные соглашения с ВМО в соответствии со статьями 25 и 26 Конвенции ВМО, предлагается, а другим организациям, участвующим в ГРОКО, может быть предложено, направлять наблюдателей на сессии Совета. Полномочия наблюдателей от организаций подписываются компетентным должностным лицом соответствующей организации.

15. Документы и протоколы совещаний Совета ведутся в соответствии с правилами 110-117 и 125 общего регламента ВМО (издание 2011 г.). Рабочими языками Совета являются официальные языки ВМО⁵.

16. Совещания Совета будут проводиться в соответствии с правилом 124 общего регламента ВМО (издание 2011 г.) и в духе резолюции 33 (Kг-XV) – Повышение транспарентности и участия стран-членов в вопросах управления ВМО между конгрессами.

VI. Финансирование сессий

17. Расходы на административные мероприятия, включая расходы на письменный и устный перевод и конференционное обслуживание сессий Совета, финансируются из целевого фонда ГРОКО в соответствии с нормами и тарифами, применяемыми ВМО, и согласно установленному в системе ООН порядку.

18. Расходы, связанные с участием делегатов стран-членов в сессиях Совета, несут правительства стран-членов. На участие одного делегата от каждой наименее развитой страны, в приоритетном порядке, и одного делегата от развивающихся стран и стран с переходной экономикой может быть оказана поддержка из целевого фонда ГРОКО по запросу, при условии, что для этого имеются денежные средства.

19. Расходы, связанные с участием наблюдателей, заместителей и советников главных делегатов в сессиях Совета, а также расходы на участие в сессиях вспомогательных органов Совета, несут правительства или организации.

20. Затраты по участию членов рабочих органов Совета в сессиях этих органов обычно несут страны-члены или организации, к которым имеют отношение эти члены. Однако сессия рабочего органа Совета может финансироваться из целевого фонда ГРОКО при условии, что вопросы, которые должны быть рассмотрены на сессии, имеют высокий приоритет, что влечет за собой необходимость оказания услуг экспертами, специально отобранными с учетом их специализированных профессиональных знаний, или представления ими региональных или секторальных интересов, в отличие от представителей, отобранных на основе странового представительства, и для обеспечения более широкого участия экспертов из развивающихся стран⁶.

⁴ Правило 20 общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

⁵ Правило 118 общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

⁶ Правило 37 общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

Дополнение 2 к резолюции 2 (Кг-Внеоч.(2012))

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА ПО КЛИМАТИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

I. Общие положения

Правило 1

Правила процедуры утверждены Всемирным метеорологическим конгрессом в соответствии со статьей 8 (d) Конвенции Всемирной Метеорологической Организации. Правила процедуры утверждены вместе с кругом обязанностей Межправительственного совета по климатическому обслуживанию (Совет). В случае любой коллизии между каким-либо положением Правил процедуры и каким-либо положением Конвенции ВМО, Общего регламента ВМО или круга обязанностей Совета текст Конвенции ВМО имеет приоритетное значение, за ним следует текст Общего регламента и круга обязанностей Совета в указанном порядке. Положения Общего регламента ВМО, с учетом необходимых изменений, действуют в отношении процедур, не оговоренных в этих Правилах процедуры.

II. Сессии

Правило 2

- a) Предварительная повестка дня сессии Межправительственного Совета готовится председателем Совета в консультации с Генеральным секретарем ВМО.
- b) Любая страна – член Всемирной Метеорологической Организации и международные организации, уполномоченные представлять на рассмотрение вопросы в рамках меморандумов о взаимопонимании или рабочих соглашений с Всемирной Метеорологической Организацией, могут вносить предложения по включению дополнительных вопросов в предварительную повестку дня очередной сессии, предпочтительно не менее чем за 30 дней до её открытия. Любые такие предложения должны сопровождаться пояснительными меморандумами, касающимися дополнительных вопросов, и распространяться Секретариатом среди членов Межправительственного совета.
- c) Рабочие материалы по вопросам предварительной повестки дня, представляемые членами Межправительственного совета, организациями ООН или другими международными организациями, имеющими право представлять на рассмотрение вопросы в соответствии с меморандумами о взаимопонимании или рабочими соглашениями, заключёнными с Всемирной Метеорологической Организацией, должны быть предоставлены Секретариату как можно раньше, но, предпочтительно, не менее чем за 60 дней до открытия сессии; они должны быть также распространены Секретариатом.
- d) Предварительная повестка дня очередной сессии Межправительственного совета обычно включает следующие вопросы:
 - 1) рассмотрение доклада Комитета по полномочиям;
 - 2) отчёт председателя Межправительственного совета;
 - 3) отчёты председателей вспомогательных органов Межправительственного совета;
 - 4) рассмотрение ранее вынесенных Межправительственным советом решений;

- 5) вопросы, переданные Всемирной Метеорологической Организацией на рассмотрение Межправительственного совета;
- 6) рассмотрение резолюций Всемирного метеорологического конгресса, касающихся Межправительственного совета;
- 7) вопросы, вынесенные на рассмотрение председателем и вице-председателем Межправительственного совета, его членами, ООН и другими международными организациями, с которыми ВМО сотрудничает или связана соглашениями;
- 8) выборы председателя и вице-председателя.

III. Кворум⁷ для проведения сессий и принятия решений⁸

Правило 3

Как предусмотрено кругом обязанностей, для достижения кворума на совещаниях Совета требуется присутствие простого большинства делегатов от стран-членов с правом голоса, представленных в Совете. Если кворум на сессии не достигнут, предварительные решения, не касающиеся выборов, в письменном виде доводятся до сведения всех стран-членов, представленных в Совете. Любое такое предварительное решение рассматривается в качестве решения Совета, если оно одобрено простым большинством голосов, поданных за и против него, в течение 90 дней после его направления странам-членам⁹.

Правило 4

Решения Совета будут приниматься на основе консенсуса. Если согласие не достигнуто, решения Совета принимаются простым большинством¹⁰ голосов, поданных «за» и «против» присутствующими странами-членами с правом голоса, согласно принципу «одна страна-член – один голос».

Правило 5

Если главный делегат страны – члена ВМО возражает против допуска на сессию какого-либо лица, не являющегося делегатом, то данное лицо присутствует на тех же правах, какими оно обычно пользуется, до тех пор, пока Совет не рассмотрит этот вопрос и не вынесет по нему свое решение.

Правило 6

По требованию как минимум двух главных делегатов, присутствующих на совещании, и на всех выборах проводится тайное голосование. Тайному голосованию отдается предпочтение перед поименным голосованием, если оба вида голосования были запрошены.¹¹

Правило 7

При всех случаях тайного голосования назначаются два члена счетной комиссии из числа главных делегатов, присутствующих на сессии.

⁷ Статья 12 Конвенции ВМО и правила 177 и 194 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

⁸ Статья 11 Конвенции ВМО и правила с 57 по 65 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

⁹ Правило 178 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

¹⁰ Правило 64 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

¹¹ Правило 61 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

Правило 8

Директор Бюро ГРОКО выполняет функции секретаря совещаний Совета и его вспомогательных органов.

Правило 9

Председатель Совета или его представитель может делать устные или письменные заявления, обращенные к Совету и его вспомогательным органам, по любому рассматриваемому вопросу.

IV. Голосование на сессиях

Правило 10

С учетом необходимых изменений¹² применяются правила 57-65 Общего регламента¹³ ВМО.

V. Заочное голосование и выборы во время сессий и между сессиями

Правило 11

С учетом необходимых изменений применяются правила 66-90 Общего регламента ВМО.

Правило 12

С учетом необходимых изменений применяются правила 91-94 Общего регламента ВМО.

VI. Порядок ведения заседаний Совета

Правило 13

С учетом необходимых изменений применяются правила 95-109 Общего регламента ВМО.

VII. Языки

Правило 14

С учетом необходимых изменений применяются правила 118-123 Общего регламента ВМО.

VIII. Протоколы и документы

Правило 15

Совет проводит свои сессии на безбумажной основе, насколько это возможно. Распространение печатных экземпляров неконфиденциальной документации (документы, рабочие доклады и протоколы заседаний) для сессий Совета должно быть минимальным и только по просьбе членов Совета. Все предсессионные и сессионные документы неконфиденциального характера предоставляются через общедоступный веб-сайт.

¹² «С учетом необходимых изменений» в контексте настоящих Правил процедуры относится к любому правилу, применяемому к конституционному органу ВМО, за исключением Исполнительного Совета.

¹³ В Общий регламент ВМО Конгрессом может быть внесена поправка. Ссылка сделана на Общий регламент (издание 2011 г.) с внесенными Конгрессом ВМО поправками в 2011 г.

Правило 16

На сессиях Совета содержание состоявшегося обсуждения и принятые решения по каждому пункту повестки дня записываются в общем резюме работы сессии. На пленарных заседаниях осуществляется аудиозапись, которая сохраняется для целей протокола. Краткие протоколы состоявшегося обсуждения на пленарных заседаниях Совета готовятся только в случае конкретного запроса со стороны пленарного заседания. Краткие протоколы распространяются как можно скорее в ходе сессии или путем рассылки всем делегациям, которые могут представить секретарю заседания в письменном виде предлагаемые ими поправки. Любые разногласия по поводу предложенных поправок разрешаются председателем заседания после консультации с заинтересованным лицом. Краткие протоколы будут приниматься пленарным заседанием в ходе сессии или по переписке¹⁴.

IX. Регистрация решений и обзор прошлых решений Совета

Правило 17

- a) Любое решение Совета, требующее финансовой поддержки или исполнения всеми странами – членами ВМО, конституционными органами ВМО или органами вне Организации, записывается в форме рекомендации Всемирному метеорологическому конгрессу.
- b) Любое решение Совета, требующее выполнения только членами Совета или касающееся только внутренней деятельности Совета, такой как его будущая программа работ, учреждение и круг обязанностей вспомогательных органов или назначение докладчика, записывается в форме резолюции, при условии, что такая резолюция не противоречит положениям Конвенции и Общего регламента Организации.
- c) Любое решение Совета, которое предназначается для передачи информации или мнения, включая обмен информацией с ВМО или организациями-партнерами, или которое содержит директивы для вспомогательного органа (за исключением его круга обязанностей), председателя или вице-председателя(ей) Совета или любого лица, назначенного для выполнения какого-либо задания для Совета, записывается в общем резюме сокращенного окончательного отчета сессии.
- d) Сокращенным окончательным отчетам с резолюциями и рекомендациями сессий Совета присваивается номер публикации ВМО и номер ISDN; отчеты размещаются на веб-сайте.
- e) Все резолюции, принятые Советом, заносятся в реестр и обновляются на каждой сессии Совета.

Правило 18

- a) Президент подготавливает отчет о каждой сессии Межправительственного совета и представляет его для рассмотрения на очередной сессии Конгресса.
- b) Этот отчет содержит общее резюме сессии и все принятые Межправительственным советом решения и рекомендации, включая те, которые требуют принятия мер финансовой поддержки со стороны стран-членов, а также предложения, требующие привлечения других органов Организации или предполагающие официальное взаимодействие с другими организациями в соответствии со статьёй 26 Конвенции ВМО.

¹⁴ С учетом необходимых изменений, правило 112 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.)

Правило 19

Решения Совета, имеющие силу, будут пересматриваться на каждой сессии Совета.

- a) Любой вспомогательный орган, учрежденный предыдущим решением Совета, автоматически распускается после окончания очередной сессии Совета, если только мандат такого вспомогательного органа специально не продлевается решением Совета.
- b) Прошлые решения должны, насколько это возможно, учитываться в любом последующем решении, принятом по этому же вопросу. Предыдущие решения, учтенные таким образом, будут утрачивать силу. Решения, которые частично устарели, заменяются пересмотренным текстом, содержащим только те части, которые остаются в силе.

Х. Изменения и дополнения

Правило 20

Совет может в исключительных случаях устанавливать для своего внутреннего применения дополнительные правила процедуры при условии, что эти правила не противоречат Конвенции ВМО и кругу обязанностей Совета.

Дополнение 3 к резолюции 2 (Кг-Внеоч.(2012))**СЕКРЕТАРИАТСКАЯ ПОДДЕРЖКА ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**

1. Бюро Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО) является составной частью Секретариата ВМО. В соответствии со статьей 21 Конвенции ВМО директор Бюро ГРОКО назначается Генеральным секретарем и подотчетен ему.
2. Согласно решению Шестнадцатого Всемирного метеорологического конгресса ВМО финансирует из регулярного бюджета ВМО (2012-2015 гг.) одного сотрудника категории специалистов и одного сотрудника категории общего обслуживания, занятых полный рабочий день, в поддержку Бюро ГРОКО. Еще один сотрудник категории специалистов потребуется в Бюро ГРОКО, который будет финансироваться из целевого фонда ГРОКО. Размер Бюро ГРОКО и расходы на его функционирование будут соответственно обусловлены его функциями, а также размером и деятельностью подструктуры Совета. Прикомандированные правительствами или организациями-партнерами члены персонала или временно прикомандированные сотрудники из других учреждений повысили бы возможности секретариата. Специалисты Бюро ГРОКО должны обладать широким диапазоном специальных знаний и опыта для оказания поддержки деятельности Совета и его вспомогательных органов. Все сотрудники Бюро ГРОКО, в том числе прикомандированные и временно переведенные в него, должны соблюдать Устав и Правила персонала ВМО, а также Кодекс этики.
3. Помимо общих функций Секретариата, предусмотренных правилом 202 Общего регламента ВМО (издание 2011 г.), Бюро ГРОКО будет выполнять специальные функции, включая следующие:
 - a) предоставлять административную, управленческую и коммуникационную поддержку Совету и его вспомогательным органам, включая организацию сессий, подготовку документов и отчетов;

- b) оказывать помощь Совету в подготовке проекта многолетней постоянно пересматриваемой стратегии, обновленных вариантов плана осуществления, годовых планов работы, отчетов о ходе выполнения, ежегодных отчетов о работе и расходах по поручению Совета и для их рассмотрения Советом;
 - c) обновлять компендиум проектов и инициатив;
 - d) вести дела целевого фонда ГРОКО в соответствии с указаниями Совета и положениями Финансового устава ВМО и представлять финансовые отчеты странам-членам;
 - e) содействовать составлению указанных в решениях Совета обзоров и отчетов по вопросам, связанным с ГРОКО, а также аналитических справок на примере успешных инициатив ГРОКО;
 - f) поддерживать базу данных по проектам и инициативам, выполняемым в рамках национальных, двусторонних и других мероприятий, поддержка которых обеспечивается донорами на добровольной основе, и предоставлять доступ к этой базе данных;
 - g) способствовать предоставлению технической поддержки странам – членам ВМО;
 - h) выполнять другие задачи, связанные с ГРОКО, которые могут быть поручены Советом и Генеральным секретарем.
-

Резолюция 3 (Кг-Внеоч.(2012))

ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕТА ПО КЛИМАТИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ, СЕКРЕТАРИАТА И ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

КОНГРЕСС,

принимая во внимание:

- 1) резолюцию 1 (Кг-Внеоч.(2012)) – План осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания;
- 2) резолюцию 2 (Кг-Внеоч.(2012)) – Учреждение Межправительственного совета по климатическому обслуживанию,

рассмотрев:

- 1) финансовые потребности для оказания Межправительственному совету институциональной и секретариатской поддержки;
- 2) финансовые потребности для проектов и деятельности по осуществлению Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО),

порукает Генеральному секретарю:

- 1) рассмотреть потребности ГРОКО при подготовке предложения по бюджету на двухлетний период 2014-2015 гг.;
- 2) включить ссылку на управление и осуществление ГРОКО в качестве части его общего предложения по бюджету на семнадцатый финансовый период для рассмотрения и утверждения Семнадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом;

настоятельно призывает страны-члены внести добровольные взносы в целевой фонд ГРОКО для оказания Совету институциональной и секретариатской поддержки;

призывает:

- 1) учреждения системы Организации Объединенных Наций предоставлять ресурсы для проектов, программ и мероприятий и предоставлять Бюро ГРОКО поддержку в натуральной форме;
- 2) многосторонние финансовые учреждения включить мероприятия, программы и проекты ГРОКО в свои планы финансирования и приоритеты;

поручает Генеральному секретарю довести настоящую резолюцию до сведения всех заинтересованных лиц.

ДОПОЛНЕНИЕ

Дополнение к [пункту 4.1.9](#) общего резюме

КОММЕНТАРИИ К ПРОЕКТУ ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Примечание. В настоящем дополнении делаются ссылки на номера страниц документа, который обсуждался в рамках пункта 4.1 повестки дня.

Полученные комментарии:

ИТАЛИЯ

Принцип 3: Деятельность будет затрагивать три географических масштаба: глобальный, региональный и национальный.

Лица, отвечающие за осуществление Рамочной основы, будут способствовать доступности климатического обслуживания посредством разработки необходимой международной инфраструктуры с уделением особого внимания потребностям региональных и межрегиональных климатических «горячих точек» как «наиболее быстро реагирующих на изменение климата участков». Тем не менее, большинство показательных проектов будут, вероятно, реализованы на местном уровне.

3.2.2 СИСТЕМЫ НАБЛЮДЕНИЙ И МОНИТОРИНГА

Добавить «Для обеспечения надежности, точности и временной однородности наблюдений, как требуется для климатических целей, рекомендуется, чтобы требования к автоматизированным системам наблюдений предусматривали сбор, передачу и комплектование данных в соответствии с международными стандартами качества, такими как системы ИКТ (информационно-коммуникационные технологии). Помимо потребностей в средствах материально-технического обеспечения (например, ремонт и техническое обслуживание) в условия должна включаться гарантия жизненного цикла (10-20 лет), удовлетворяющая особую климатологическую необходимость временной однородности.» после пункта «Для обеспечения полноценного потенциала климатического обслуживания и получения выгод от него климатическую информацию необходимо объединять с другими комплектами научных данных, таких как комплекты экологических, биологических и геоматических данных. Ее следует также объединять с социально-экономическими данными».

3.3 Связи на глобальном, региональном и национальном уровнях (с. 47)

На региональном уровне Рамочная основа будет поддерживать многосторонние усилия по удовлетворению региональных и межрегиональных потребностей в отношении соответствующих климатических «горячих точек», например посредством обмена знаниями и данными, развития инфраструктуры, исследований, подготовки кадров и предоставления обслуживания на региональном уровне для выполнения согласованных требований. Примерами подобных региональных применений являются трансграничные речные бассейны, смежные сельскохозяйственные потребности, трансграничные проблемы здравоохранения и крупномасштабные бедствия, когда зачастую только одна страна не может решить эти проблемы, но это может быть сделано благодаря согласованным региональным усилиям.

4.2.2 Заинтересованные стороны на региональном уровне (с. 53)

На региональном уровне заинтересованные стороны могут быть широко классифицированы следующим образом, хотя некоторых заинтересованных сторон подпадают под несколько категорий:

- региональные инициативы, включая региональные форумы по ориентировочным прогнозам климата (описаны в главах 3 и 5);
- многосторонние и региональные банки развития, которые являются важными партнерами в оказании поддержки региональных и национальных приоритетных задач, а также в создании банков знаний;
- финансирующие учреждения и доноры, которые часто являются также участниками региональной и, в некоторых случаях, национальной и глобальной деятельности;
- региональные и межрегиональные поставщики обслуживания, включая региональные климатические центры, региональные центры мониторинга засухи и частные отраслевые организации регионального масштаба и научные организации регионального масштаба;
- региональные ассоциации и региональные национальные группировки со специализированными задачами, включая региональные экономические группировки;
- региональные бюро, включая органы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также региональные бюро агентств по оказанию помощи, которые обеспечивают важные взаимодействия с пользователями и региональными специалистами.

МЕКСИКА

Дос. 4.1, Проект 1, приложение В, стр. 93

Климатические фонды

Зеленый климатический фонд

Заменить: «для перевода денежных средств из развитых стран в развивающиеся страны мира,»

на: «который направит новые, дополнительные, достаточные по объему и на предсказуемой основе финансовые ресурсы в развивающиеся страны и активизирует финансирование деятельности, связанной с проблемами климата, как из государственных, так и из частных источников на международном и национальном уровнях,»

ПОЛЬША

Приоритетной задачей является выбор соответствующих мер и их осуществление для повышения уровня информированности о выгодах, обеспечиваемых климатическим обслуживанием при оказании содействия странам в области адаптации к изменению климата и получения поддержки Рамочной основы со стороны всех заинтересованных сторон.

Таким образом, мы придерживаемся мнения, что еще один вопрос должен быть отражен в Плане более четко. Этот вопрос касается необходимости лучшего понимания возможностей науки и присущих ей ограничений. Существует необходимость (как это было подчеркнуто в Плане осуществления) в привлечении пользователей к разработке продукции с целью лучшего определения их потребностей, для того чтобы при создании продукции поставщики могли как можно более точно учитывать такие потребности. Однако прежде всего требуется организовать соответствующую просветительскую работу среди пользователей, для того чтобы они могли ясно представлять и оценить, какая продукция является реалистичной и возможной для создания, а также для того, чтобы они могли правильно интерпретировать предоставляемую продукцию. Во-вторых, необходимо обеспечить обучение поставщиков тому, как надо производить ориентированную на пользователя продукцию.

Иногда случается так, что продукция, созданная учеными, содержит в себе специальные формулировки, которые делают ее трудной для понимания пользователями. Это может быть причиной того, что пользователи теряют интерес к продукции, какой бы важной и

эффективной она ни была. Поэтому осуществлению любой инициативы должны предшествовать адекватный и эффективный процесс для точного определения как продукции, так и получателей, которым она предназначена. В этом будет заключаться роль Платформы взаимодействия с пользователями климатического обслуживания, при осуществлении которой, как мы считаем, она принесет наибольшую пользу.

ЮЖНАЯ АФРИКА

В некоторых странах существует множество поставщиков обслуживания, связанного с предоставлением данных, которые могут предоставлять данные наблюдений в дополнение к данным, обеспечиваемым национальными метеорологическими и гидрологической службами. Некоторые из таких поставщиков обслуживания данными могут не следовать стандартам и практике, принятым ВМО.

Южная Африка предлагает включить следующее положение в раздел, посвященный наблюдениям и мониторингу:

«НМГС должны играть координационную роль и выполнять задачи по обеспечению качества данных, имеющихся в комплектах данных, которые создаются вне НМГС, для того чтобы такие данные отвечали потребностям и стандартам ВМО».

Это потребует расходов финансовых ресурсов (а также расходов на обеспечение людскими, технологическими и другими ресурсами), которые придется нести НМС, что также должно браться в расчет. При осуществлении НМС процессов управления качеством данных, предоставляемых другими поставщиками обслуживания, возникают вопросы прав собственности на данные, которые должны решаться в рамках национальной политики в отношении данных.

АВСТРАЛИЯ

Страница 50 английского текста. Хотя в Плане осуществления имеется небольшое упоминание относительно взаимосвязи между погодой и климатом в рамках деятельности национальной метеорологической или гидрологической службы (НМС), недостаточно освещена важность связи этого вопроса с Рамочной основой.

Добавить новый пункт 2:

«Партнеры в рамках приоритетных областей Рамочной основы редко делают различия между погодой и климатом, и имеются существенные преимущества и взаимосвязи в предоставлении обслуживания комплексным образом. Климатическое обслуживание должно быть прочно связано с метеорологическим обслуживанием. Кроме того, уже существуют связанные с метеорологическим обслуживанием эффективные партнерства между НМС и заинтересованными сторонами в приоритетных областях, и такие партнерства должны и далее поощряться для развития климатического обслуживания».

Страница 76. Недостаёт упоминания об еще одном риске: «риске неспособности успешного привлечения партнеров».

Добавить новый текст: «Целевая группа высокого уровня ясно определила потребность привлечения других партнеров в рамках ООН, и, безусловно, будет много других важных, вносящих свой вклад, заинтересованных сторон, которые должны также стать активными участниками Рамочной основы. Является чрезвычайно важным привлечь таких партнеров на ранней стадии и содействовать соответствующему формированию Рамочной основы. Ожидание того, что эти партнеры удовлетворятся тем, что присоединятся к программе мероприятий, разработку которой они не помогали осуществлять, может привести к очень низкому уровню участия. Такой риск необходимо признать, поскольку будущий успех Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания (ГРОКО) зависит от привлечения партнеров».

ФИНЛЯНДИЯ

Ссылаясь на комментарии на пленарном заседании относительно Плана осуществления, Финляндия прокомментировала также важность учета вопроса о криосфере, возможно, в рамках приоритетной области "вода". Точная формулировка может быть лучше всего подготовлена Секретариатом, с тем чтобы определить ее место.

КАНАДА

Это упущение, связанное с предыдущими версиями, и это можно исправить посредством ссылки в обобщающем дополнении, которое нужно будет рассмотреть совместно с Межправительственным советом.

На странице 83 делается ссылка на группу экспертов Исполнительного Совета по полярным наблюдениям, исследовательской деятельности и обслуживанию, а на странице 82 упоминается ряд программ, включая Глобальную службу атмосферы (ГСА), Всемирную службу погоды (ВСП) и др.

В выступлении представителя Финляндии сказано о том, что мы нуждаемся в уделении внимания вопросам, связанным с изменениями в полярных регионах, включая ледники и «третий полюс», а также ускоряющиеся темпы изменения.

ГРОКО должна быть связана с Глобальной службой криосферы (ГСК); в предыдущих версиях Плана осуществления об этом упоминалось, но затем, по-видимому, было упущено.

В сущности, ГСК может быть определена как первый достигнутый полезный результат, поскольку мы развиваем ее потенциал посредством предложенной «службы наблюдений за снегом» ГСК, которая может внести вклад в приоритетные области ГРОКО, особенно те, которые связаны с водными ресурсами.

Служба наблюдений за снегом ГСК является примером деятельности, которая будет обеспечивать решение задач ГРОКО по осуществлению проектов в течение двухлетнего периода.

Далее, Глобально интегрированная полярная прогностическая система внесет вклад в компонент научных исследований и моделирования, который заслуживает особого внимания.

ЮЖНАЯ АФРИКА

Внести изменение в проект Плана осуществления, стр. 48, а именно: заменить текст «Партнеры будут координировать и поддерживать надлежащий обмен данными и архивирование данных, а также основные инициативы в области развития потенциала, и будут разрабатывать и поддерживать стандарты и протоколы по качеству и форматам всех комплектов данных» на следующий:

«Учреждения ВМО будут координировать и поддерживать надлежащий обмен данными и архивирование данных, а также основные инициативы в области развития потенциала, и будут разрабатывать и поддерживать стандарты и протоколы по качеству и форматам всех комплектов данных».

Это также учтет обеспокоенность Ирана. Партнерами могут быть, например, представители из частного сектора; и в связи с этим наши формулировки должны быть ясными.

ГОНКОНГ, КИТАЙ

1. Проект Плана осуществления, глава 1, стр. 17, последний пункт, обозначенный точкой, посвященный «качеству».

Добавить слова «надежность и точность» после слов «пространственно-временное разрешение».

2. Проект Плана осуществления, глава 1, стр. 20, последний параграф:

Добавить слова "и транспортировку" после слов "Выгоды для других секторов, таких как энергетика".

3. Проект плана осуществления, глава 1.4, стр. 25, после заголовка "Принцип 6":

Заменить последние два предложения "В подобных случаях ... что разрешается национальной политикой" на следующие: "В подобных случаях должна соблюдаться прерогатива национальной политики стран-членов в отношении ограничения доступа к подобным данным в пределах их национальных границ".

4. Проект плана осуществления, глава 3.2.2, стр. 36 английского текста, первый абзац:

Добавить предложение "При привлечении пользователей следует помнить о важности выполнения ожиданий пользователей при помощи информации о неопределенности".

5. Проект плана осуществления, глава 3.2.2, стр. 37 английского текста, первый пункт:

Добавить в конце следующие предложения: "Еще одним примером этого является колоссальный объем данных моделей для имитации климата, которые требуют сейчас большого количества времени, а также загрузки из климатических центров коммуникационных и вычислительных ресурсов. Доступ к подобным данным моделей следует оптимизировать и ускорить в приоритетном порядке для удовлетворения потребностей стран-членов в подготовке проекции изменения местного климата и оценок воздействия".

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

Комментарии по социально-экономическим данным

Соединенное Королевство признает, что эффективная оценка рисков и воздействий невозможна до тех пор, пока не предоставлен доступ к социально-экономическим данным. В этой связи мы просим сохранить в Плане осуществления ссылки на социально-экономические данные, но с общей оговоркой в отношении того, что будет применяться национальная политика в области данных.

ИНДОНЕЗИЯ

1. На странице 28 документа Дос 4.1, пункт 1.5 (функции основного компонента «Наблюдения и мониторинг») включить дополнительные слова после второго параграфа пункта по наблюдениям и мониторингу: «Необходимо предоставить наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам недорогостоящие системы приема спутниковых данных для получения данных космических наблюдений от таких систем, как GeoNetCast, EumetCast и CMACast.»

Обоснование: Применительно к основному элементу «Наблюдения и мониторинг» на стр. 28 во втором параграфе в строках 3-4 главным образом объясняется польза от существующих наземных и спутниковых наблюдательных систем. Мы все понимаем, что не все страны, особенно НРС и развивающиеся страны, могут позволить себе приобретение наземной системы приема спутниковых данных (НССД). Развивающиеся страны с наибольшей вероятностью пострадают от недостаточного потенциала, и их потребностям следует уделять более приоритетное внимание.

2. На стр. 34, пункт 2.2, где описываются выгоды для сельского хозяйства и продовольственной безопасности (во вставке) включить следующий дополнительный пункт/элемент списка в конце:

- Более точные знания о сельскохозяйственных вредителях и болезнях сельскохозяйственных культур и сроках их массового возникновения могут быть получены благодаря программе развития потенциала в области защиты растений и нашествий вредителей в зависимости от определенных климатических условий.

Обоснование: Если мы посмотрим на зеленую вставку в разделе «Выгоды для сельского хозяйства и продовольственной безопасности», то увидим в ней шесть элементов списка, каждый из которых относится к одному из основных компонентов ГРОКО следующим образом:

- 1) в первом элементе списка разъясняются вопросы, связанные с компонентом/основным компонентом «Программа взаимодействия с пользователями (ПВП)»;
- 2) во втором элементе списка содержится описание вопроса, касающегося компонента/основного компонента «Информационная система климатического обслуживания (ИСКО)»;
- 3) третий элемент списка касается компонента/основного компонента «исследования и моделирование»;
- 4) четвертый элемент иллюстрирует вопросы, связанные с компонентом/основным компонентом «наблюдения и мониторинг»;
- 5) пятый элемент списка касается компонента/основного компонента «наблюдения и мониторинг»;
- 6) последний элемент списка касается компонента/основного компонента ПВП.

При рассмотрении выгод от основных компонентов ГРОКО для сельского хозяйства и продовольственной безопасности не был принят во внимание основной компонент «Развитие потенциала».

В этой связи я хотел бы отметить компонент «Развитие потенциала» при помощи одного предложения, описывающего важное значение или выгоду от развития потенциала для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, которое будет включено в качестве нового и последнего элемента списка.

3. На стр. 35, пункт 2.3 «Выгоды от уменьшения опасности бедствий», включить следующий дополнительный пункт/элемент списка в конце:

- Развитие потенциала для подготовки трехмесячной карты потенциальных паводков, которая окажет значительную помощь местному правительству в смягчении и уменьшении риска паводка.

Обоснование: Если мы посмотрим на вставку на стр. 35, отображающую выгоды от уменьшения опасности бедствий, то из пяти компонентов ГРОКО компонент развития потенциала пока еще не отмечен, в связи с чем я хотел бы отметить компонент развития потенциала в одном предложении, описывающем важность или выгоду от наращивания потенциала для уменьшения опасности бедствий, в формулировке, представленной выше, в качестве последнего элемента списка.

ИНДИЯ

1. В разделе 2.1 любые ссылки в тексте на материалы не Целевой группы высокого уровня или ВМО не могут быть рассмотрены. Таким образом, такие примеры, как доклад Стерна не должны быть включены. Аналогичным образом на стр. 33 формулировка

«По мере естественной эволюции деятельности, связанной с Рамочной основой» предопределяет будущую деятельность Рамочной основы, так как осуществление Рамочной основы еще не началось.

2. В разделе 3.2.2 Индия предложила исключить параграф, который начинается со слов «Помимо сбора климатических данных ...» (который касается доступа к социально-экономическим данным, с тем чтобы можно было лучше понять климатические воздействия и уязвимости, а также тенденции антропогенных факторов, которые сказываются на изменении климата), принимая во внимание Декларацию Всемирной климатической конференции-3 в отношении научно обоснованного наличия климатической информации и обслуживания.

3. После последнего параграфа раздела 4.4 добавить еще одно предложение, которое должным образом отражает тот факт, что дополнения и образцы еще не прошли процесс консультаций.

ВЕНЕСУЭЛА

Делегация Венесуэлы хотела бы выразить поддержку поправкам, предложенным делегацией Индии во время последнего вечернего заседания контактной группы.

В частности, следует заменить ссылку на социально-экономические данные ссылкой на научно обоснованные данные.

ПРЕЗИДЕНТ КОМИССИИ ПО ОСНОВНЫМ СИСТЕМАМ

По вопросу первоначальных приоритетных проектов в пункте 4.5 Плана осуществления хочу отметить, что проект 8 является единственным приоритетным проектом, который адресован наблюдательным системам, и он ограничен «широкомасштабным восстановлением и оцифровкой данных».

Дополнительный параграф в пункт 2.2

Улучшенное использование информации о климате океана для постоянного контроля за ситуацией, связанной с предложением/спросом на продукцию рыбного хозяйства, а также для выпуска ориентировочных прогнозов объемов рыбных ресурсов и информирования сообществ соответствующим образом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

(имеется только на английском языке)

1. Officers

Mr David GRIMES	President of WMO
Mr Mieczyslaw S. OSTOJSKI	2nd Vice-President
Mr Abdalah MOKSSIT	3rd Vice-President

2. WMO Members

Albania

Ms Dorina XHIXHO	Delegate
------------------	----------

Algeria

Mr Ferhat OUNNAR	Principal Delegate
Mr Fayçal BELKAÇEMI	Delegate
Mr Boualem CHEBIHI	Delegate
Mr Sid Ahmed FELLAHI	Delegate
Mr Badaoui ZEDDIGHA	Delegate

Argentina

Mr Héctor Horacio CIAPPESONI	Principal Delegate
Ms Mónica Beatriz MARINO	Alternate

Armenia

Mr Levon VARDANYAN	Principal Delegate
--------------------	--------------------

Australia

Mr Robert Alexander VERTESSY	Principal Delegate
Mr Jonathan Paul GILL	Delegate
Ms Jennifer Rush KAINE	Delegate
Mr Neil PLUMMER	Delegate

Austria

Mr Michael STAUDINGER	Principal Delegate
Ms Vera FUCHS	Delegate

Azerbaijan

Mr Rza MAHMUDOV	Principal Delegate
-----------------	--------------------

Bahamas

Mr Arthur ROLLE	Delegate
-----------------	----------

Bahrain

Mr Adel Tarrar MOHAMMED	Principal Delegate
Mr Tareq M. KHALFAN	Delegate

Bangladesh

Ms Arjumand HABIB
Ms Preeti RAHMAN

Delegate
Delegate

Barbados

Ms Shani GRIFFITH-JACK

Delegate

Belarus

Mr Khvostov MIKHAIL
Mr O.M. MAKSIUTA
Mr Andreev ANDREI
Mr Korneu VITALI

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate

Benin

Mr Martin KASSIN

Principal Delegate

Bolivia, Plurinational State of

Mr Laurent GABERELL
Mr Ricardo LOPEZ
Ms Angelica NAVARRO
Ms Natalia PACHECO
Mr Fernando ROSALES

Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

Brazil

Mr André MISI
H.E. Ms Maria NAZARETH
Mr José Arimatea DE SOUZA BRITO
Mr Carlos Edson CARVALHO

Principal Delegate
Principal Delegate
Alternate
Delegate

British Caribbean Territories

Mr Tyrone SUTHERLAND
Mr Fred SAMBULA
Mr David FARRELL

Principal Delegate
Alternate
Delegate

Bulgaria

Mr Georgi KORTCHEV
H.E. Mr Ivan PIPERKOV
Mr Vesselin ALEXANDROV
Ms Tatiana SPASSOVA
Ms Boyana TRIFONOVA

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate

Burkina Faso

Mr Jacques Ali GARANE
Ms Mireille SOUGOURI

Principal Delegate
Delegate

Canada

Mr David GRIMES
Ms Karen DODDS
Ms Diane CAMPBELL
Mr Bruce ANGLE
Ms Majorie SHEPHERD
Ms Esther VAN NES

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate

Chad

Mr Mahamat Ali Abdallah NASSOUR
H.E. Mr Bamanga A. MALLOUM
Mr Tchitchaou MOUSSA

Principal Delegate
Alternate
Delegate

Chile

Mr Guillermo NAVARRO
Mr Jaime MOSCOSO

Principal Delegate
Delegate

China

Mr SHEN Xiaonong
Mr SONG Lianchun
Mr ZHOU Botao
Mr HONGBING CHEN
Mr CHEN Hongbing
Ms LI Mingmei
Mr ZHANG Peiqun
Mr YOU Songcai
Mr XU Xianghua
Mr SHI Yuefeng
Mr WANG Zhihua

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

Colombia

Mr Ricardo José LOZANO

Principal Delegate

Congo

Mr Bernard MBEMBA
Mr Jean Louis OSSO
Mr Camille LOUMOUAMOU
Mr Martin MASSOUKINA KOUNTIMA
Mr TCHIBINDA

Principal Delegate
Principal Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

Costa Rica

Mr Juan Carlos FALLAS SOJO
Mr Manuel DENGÓ
Mr Mario VEGA

Principal Delegate
Alternate
Delegate

Côte d'Ivoire

Mr Daouda KONATE
Mr Lancine Joel BAMBA

Principal Delegate
Delegate

Croatia

Mr Ivan ČAČIĆ
H.E. Ms Vesna VUKOVIĆ
Ms Zlata Penić IVANKO
Mr Krešo PANDŽIĆ

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate

Cuba

Mr Tomás GUTIÉRREZ PÉREZ
Ms Yumirka Fernández PALACIOS
Mr Yusnier Romero PUENTES

Principal Delegate
Delegate
Delegate

Curacao and Sint Maarten

Mr Albert A.E. MARTIS

Principal Delegate

Cyprus

Mr Silas MICHAELIDES
Mr Leonidas PANDELIDES
Ms Myrianthi SPATHI

Principal Delegate
Delegate
Delegate

Czech Republic

H.E. Ms Kateřina SEQUENSOVÁ

Mr Václav DVOŘÁK

Ms Pavla SKŘIVÁNKOVÁ

Mr Radim TOLASZ

Ms Veronika STROMŠÍKOVÁ

Principal Delegate

Alternate

Alternate

Alternate

Delegate

Democratic Republic of the Congo

Mr Jean-Pierre MPUNDU ELONGA

Ms Claudine LIEMA LUETE

Ms Philomène MONKUMA AKWELO

Principal Delegate

Delegate

Delegate

Denmark

Mr Flemming JENLE

Principal Delegate

Djibouti

Mr Osman Saad SAID

Delegate

Dominican Republic

Mr Andres M. CAMPUSANO LASOSE

Principal Delegate

Ecuador

H.E. Mr Luis GALLEGOS

Mr León Pablo AVILÉS

Mr Luis Espinosa SALAS

Principal Delegate

Delegate

Delegate

Egypt

Mr Ahmed Hussein IBRAHIEM H.

Mr Ehab Abdel Razek Sayed AHMED M.

Mr Kamal Fahmy MOHAMED M.

Mr Mohamed NASR

Mr Ashraf Saber ZAKY A.

Principal Delegate

Delegate

Delegate

Delegate

Delegate

Estonia

Mr Jalmar MANDEL

Delegate

Ethiopia

Mr Fetene TESHOME

Principal Delegate

Fiji

Mr Malakai TADULALA

Mr Alipate WAQAICELUA

Principal Delegate

Delegate

Finland

Mr Petteri TAALAS

Ms Maria HURTOLA

Ms Reija RUUHELA

Principal Delegate

Delegate

Delegate

France

H.E. Mr Serge LEPELTIER

Mr François JACQ

H.E. Mr Nicolas NIEMTCHINOW

Mr Patrick BÉNICHOU

Mr Nicolas BERIOT

Mr Sébastien CHATELUS

Mr Mathias HANSEN

Principal Delegate

Alternate

Alternate

Delegate

Delegate

Delegate

Delegate

Mr Sylvain MONDON	Delegate
Mr Jacques PELLET	Delegate
Mr Michel POUSSE	Delegate
French Polynesia	
Mr Marc GILLET	Delegate
Gambia	
Mr Amadou SAINE	Principal Delegate
Mr Bernard Edward GOMEZ	Alternate
Georgia	
Mr Ramaz CHITANAVA	Delegate
Mr Shalva JAVAKHADZE	Delegate
Germany	
Mr Gerhard ADRIAN	Principal Delegate
Mr Paul BECKER	Delegate
Mr Dirk ENGELBART	Delegate
Mr Thomas FITSCHEN	Delegate
Mr Detlev FRÖMMING	Delegate
Mr Björn ORIWOHL	Delegate
Mr Joachim SAALMÜLLER	Delegate
Mr Klaus-Jürgen SCHREIBER	Delegate
Ghana	
Mr Hakeem BALOGUN	Delegate
Mr Zinedeme MINIA	Delegate
Greece	
H.E. Mr George I. KAKLIKIS	Principal Delegate
Mr Ioannis TSAOUSIS	Alternate
Ms L. MARKATOU	Delegate
Guatemala	
Mr Carlos J. ESCOBEDO	Delegate
Guinea	
H.E. Mr Elhadj Tidiane TRAORE	Principal Delegate
Mr Mamadou Lamine BAH	Alternate
Guinea Bissau	
Mr João LONA TCHEDNA	Principal Delegate
Haiti	
Mr Jean-Bony ALEXANDRE	Principal Delegate
Ms Marie Laurence PEAN MEVS	Alternate
Ms Marjorie LATORTUE	Delegate
Honduras	
Mr Herson H. SIERRA	Delegate

Hong Kong, China

Mr Chi-ming SHUN

Principal Delegate

Hungary

Mr Zoltán DUNKEL

Principal Delegate

Mr Márk HORVÁTH

Alternate

Ms Eszter LABO

Alternate

Mr Péter BAKONYI

Delegate

Mr László KOVACS

Delegate

Ms Gabriella SZÉPSUZÓ

Delegate

Iceland

Mr Arni SNORRASON

Principal Delegate

H.E. Mr Martin EYJOLFSSON

Delegate

Mr Thordur SIGTRYGGSSON

Delegate

India

H.E. Mr Shailesh NAYAK

Principal Delegate

H.E. Mr Dilip SINHA

Alternate

Ms Kheya BHATTACHARYA

Delegate

Mr R.C. DHIMAN

Delegate

Mr A.S. KHATI

Delegate

Mr Lavanya KUMAR K.R.

Delegate

Mr U.V.M. RAO

Delegate

Mr L.S. RATHORE

Delegate

Mr A.K. SHARMA

Delegate

Mr Ajit TYAGI

Delegate

Indonesia

Ms Sri Woro B. HARIJONO

Principal Delegate

H.E. Mr Edi YUSUP

Alternate

Mr Riris ADRIYANTO

Delegate

Mr Edwin ALDRIAN

Delegate

Ms Neng ALIA

Delegate

Ms Nanda AVALIST

Delegate

Ms Asteria Satyaning HANDAYANI

Delegate

Mr Ardhasena SOPAHELUWAKAN

Delegate

Mr Muhsin SYIHAB

Delegate

Mr Adi WINARSO

Delegate

Iran, Islamic Republic of

H.E. Mr Bahram SANAEI

Principal Delegate (Deputy Minister)

Mr Mohammad Taghi Zamanian KOUFAEI

Alternate

Mr Abbas Niaz ALIZADEH MOGHADAM

Delegate

Mr Ahmad ASGARI

Delegate

Mr Iman BABAEIAN

Delegate

H.E. Mr Abbas BAGHERPOUR ARDEKANI

Delegate

Mr Mehdi NARANGI

Delegate

Mr Alireza TOOTOONCHIAN

Delegate

Ireland

Mr Eoin MORAN

Principal Delegate

Ms Catherine AYLWARD

Delegate

Israel

Ms Henia BERKOVICH

Principal Delegate

H.E. Mr Eviator MANOR

Alternate

Mr Omer CASPI

Delegate

Ms Yotal FOGEL

Delegate

Italy

H.E. Ms Laura MIRACHIAN	Principal Delegate
Mr Luigi DE LEONIBUS	Alternate
Mr Giovanni MARESCA	Alternate
Mr Maurizio BIASINI	Delegate
Mr Ezio BUSSOLETTI	Delegate
Mr Francesco GAETANI	Delegate
Mr Silvio GUALDI	Delegate
Mr Leone MICHAUD	Delegate
Mr Antonio NAVARRA	Delegate
Mr Giancarlo Maria PEDRINI	Delegate
Mr Antonello PROVENZALE	Delegate
Mr Paolo RUTI	Delegate
Mr Amedeo TRAMBAJOLO	Delegate
Ms Sara VENTURINI	Delegate

Japan

Mr Noritake NISHIDE	Principal Delegate
Mr Hideto ORIHARA	Alternate
Mr Tatsuya KIMURA	Delegate
Ms Teruko MANABE	Delegate
Mr Akihiko SHIMPO	Delegate

Jordan

Ms Ghadeer EL-FAYEZ	Delegate
Mr Muhib NIMRAT	Delegate

Kazakhstan

Ms Zhibek KARAGULOVA	Delegate
Mr Tursynbek KUDEKOV	Delegate

Kenya

Mr Joseph MUKABANA	Principal Delegate
H. E. Mr Tom. MBOYA	Alternate
H. E. Mr Anthony ANDANJE	Delegate
Ms Anne KEAH	Delegate
Mr James KONGOTI	Delegate
Mr Nicholas MAINGI	Delegate

Kuwait

Mr Mohammad Karam ALI	Principal Delegate
Ms Amirah F. AL-AZMI	Delegate
Mr Hasan A. ALDASHTI	Delegate
Mr Al Azemi EBRAHIM	Delegate

Latvia

Mr Andris LEITASS	Principal Delegate
-------------------	--------------------

Liberia

Mr Arthur GAR-GLAHN	Principal Delegate
---------------------	--------------------

Lithuania

Ms Vida AUGULIENE	Principal Delegate
-------------------	--------------------

Luxembourg

H.E. Mr Jean-Marc HOSCHEIT	Principal Delegate
Mr John SANTURBANO	Alternate
Mr Jörg BAREISS	Delegate
Mr Daniel DA CRUZ	Delegate
Mr Jean Yannick DAMY	Delegate

Macao, China

Ms Sau Wa CHANG	Delegate
Mr Fong Soi KUN	Delegate

Madagascar

Mr Nimbol RAELINERA	Principal Delegate
Ms Nambinina Claudia RAKOPONDRAHANTA	Delegate

Malaysia

Ms CHE GAYAH ISMAIL	Principal Delegate
Mr Amri BAKHTIAR	Delegate

Mali

Mr Kader M'Piè DIARRA	Principal Delegate
Mr Check Oumar COULIBALY	Delegate

Malta

Ms Deborah M. BORG	Delegate
Ms Antoinette CUTAJAR	Delegate

Mauritania

Mr Mohamed Ze Bechir ELJILI	Principal Delegate
Mr Ould Mohamed Laghdaf M. BÉCHIR	Delegate
Mr Keita OULD MOHAMEDOU	Delegate

Mauritius

Mr Balraj H. DUNPUTH	Principal Delegate
----------------------	--------------------

Mexico

H.E. Mr Juan José GOMEZ CAMACHO	Principal Delegate
Mr Adrián VAZQUEZ GALVEZ	Alternate
H.E. Mr Ulises CANCHOLA GUTIERREZ	Delegate
Ms Perla FLORES LIERA	Delegate
Ms Victoria ROMERO	Delegate
Mr Franciso VILLALPANDO	Delegate

Monaco

H.E. Mr Robert FILLON	Principal Delegate
Ms Carole LANTERI	Alternate
Ms Martine GARCIA	Delegate
Mr Gilles REALINI	Delegate

Morocco

H.E. Mr Omar HILALE	Principal Delegate
Mr A. MOKSSIT	Alternate
Mr Salah Eddine TAOUIS	Delegate

Mozambique

Mr Moisés V. BENESSENE	Principal Delegate
Mr Anacleto DUVANE	Delegate

Luxembourg

H.E. Mr Jean-Marc HOSCHEIT	Principal Delegate
Mr John SANTURBANO	Alternate
Mr Jörg BAREISS	Delegate
Mr Daniel DA CRUZ	Delegate
Mr Jean Yannick DAMY	Delegate

Macao, China

Ms Sau Wa CHANG	Delegate
Mr Fong Soi KUN	Delegate

Madagascar

Mr Nimbol RAELINERA	Principal Delegate
Ms Nambinina Claudia RAKOPONDRAHANTA	Delegate

Malaysia

Ms CHE GAYAH ISMAIL	Principal Delegate
Mr Amri BAKHTIAR	Delegate

Mali

Mr Kader M'Piè DIARRA	Principal Delegate
Mr Check Oumar COULIBALY	Delegate

Malta

Ms Deborah M. BORG	Delegate
Ms Antoinette CUTAJAR	Delegate

Mauritania

Mr Mohamed Ze Bechir ELJILI	Principal Delegate
Mr Ould Mohamed Laghdaf M. BÉCHIR	Delegate
Mr Keita OULD MOHAMEDOU	Delegate

Mauritius

Mr Balraj H. DUNPUTH	Principal Delegate
----------------------	--------------------

Mexico

H.E. Mr Juan José GOMEZ CAMACHO	Principal Delegate
Mr Adrián VAZQUEZ GALVEZ	Alternate
H.E. Mr Ulises CANCHOLA GUTIERREZ	Delegate
Ms Perla FLORES LIERA	Delegate
Ms Victoria ROMERO	Delegate
Mr Franciso VILLALPANDO	Delegate

Monaco

H.E. Mr Robert FILLON	Principal Delegate
Ms Carole LANTERI	Alternate
Ms Martine GARCIA	Delegate
Mr Gilles REALINI	Delegate

Morocco

H.E. Mr Omar HILALE	Principal Delegate
Mr A. MOKSSIT	Alternate
Mr Salah Eddine TAOUIS	Delegate

Mozambique

Mr Moisés V. BENESSENE	Principal Delegate
Mr Anacleto DUVANE	Delegate

Myanmar

Mr Kyan Nyunt LWIN
Ms Sulay NYO

Delegate
Delegate

Namibia

Ms B.D. PIENAAR
Mr Absalom NGHIFITIKEKO
Mr F. UIRAB

Principal Delegate
Delegate
Delegate

Nepal

Mr Rishi Ram SHARMA
Mr Hari Prasad ODARI

Principal Delegate
Delegate

Netherlands

Mr Frits J.J. BROUWER
Mr Pieter GOOREN

Principal Delegate
Alternate

New Caledonia

Mr Philippe DANDIN

Delegate

New Zealand

Mr Peter LENNOX
Mr Norm HENRY
Mr Alan PORTEOUS
Ms Alice TIPPING
Mr David WRATT

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate

Nicaragua

H.E. Mr Carlos ROBELO RAFFONE
Mr Marcio BACA SALAZAR
Ms Jenny ARANA VIZCAYA

Principal Delegate
Alternate
Delegate

Niger

H.E. Mr Adani ILLO
Mr Abdoul-karim TRAORE
Ms Maimouna KOUNTCHE

Alternate
Alternate
Delegate

Nigeria

H.E. Mr Godknows A. IGALI
Mr Anthony C. ANUFOROM
H.E. Mr U.H. ORJIAKO
Mr John Ayoade SHAMONDA
Mr Ernest AFIESIMAMA
Mr Iyal M. ALIYU
Mr Joseph E. ALOZIE
Mr G.O. ASAOLU
Mr Moses O. BECKLEY
Mr Emmanuel O. UKET

Principal Delegate
Alternate
Alternate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

Norway

Mr Anton ELIASSEN
Ms Harriet Elisabeth BERG
Ms Tina CARLSEN
Mr Oystein HOV

Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate

Ms Marit Viktoria PETTERSEN	Delegate
Ms Kari Hauge RIISOEN	Delegate
Mr Jens SUNDE	Delegate
Oman	
Mr Abdul Rahim Salim AL-HARMI	Principal Delegate
Mr Anwar Abdullah AL-RAISI	Delegate
Mr Badar Ali AL-RUMHI	Delegate
Mr Mohamed Abdullah AL-YAFAI	Delegate
Pakistan	
Mr Irfan BOKHARI	Delegate
Mr Qamar-Uz Zaman CHAUDRY	Delegate
Mr Mubarak HUSAIN	Delegate
Panama	
Ms Berta A. OLMEDO DE QUEZADA	Principal Delegate
Mr Jorge CORRALES HIDALGO	Delegate
Mr Alejandro MENDOZA GANTES	Delegate
H.E. Mr Alberto NAVARRO BRIN	Delegate
Ms Jessie SOLANO DE MARACH	Delegate
Paraguay	
Mr Julian BÁEZ BENÍTEZ	Delegate
Ms Nimia DA SILVA BOSCHERT	Delegate
Peru	
Ms Amelia DIAZ PABLO	Principal Delegate
Philippines	
Mr Nathaniel T. SERVANDO	Principal Delegate
Mr Evan GARCIA	Delegate
Ms Flaviana D. HILARIO	Delegate
Ms Elizabeth T. TE	Delegate
Ms Marivil V. VALLES	Delegate
Mr Vicente Paolo YU	Delegate
Poland	
Mr Mieczysław S. OSTOJSKI	Principal Delegate
Mr Janusz FILIPIAK	Alternate
H.E. Mr Remigiusz A. HENCZEL	Alternate
Mr Pawel ROLA	Alternate
Ms Agnieszka HARDEJ-JANUSZEK	Delegate
Portugal	
H.E. Ms Graça ANDRESEN GUIMARÃES	Principal Delegate
Mr Jorge MIRANDA	Alternate
Mr Filipe RAMALHEIRA	Delegate
Ms Madalena REIS	Delegate
Qatar	
H.E. Ms Alya Ahmed Saif AL-THANI	Principal Delegate
Mr Ahmed Abdulla MOHAMMED	Principal Delegate
Mr Fahad Faisal Abdul Aziz AKBAR HAJI	Delegate
Mr Abdulla AL MANNAI	Delegate

Mr Hashem AL-HASHEMI	Delegate
Mr Ahmed ALI	Delegate
Mr R. MONIKUMAR	Delegate
Republic of Korea	
Mr Seok-joon CHO	Principal Delegate
Mr Chung-Kyu PARK	Alternate
Ms Kyung-sook CHO	Delegate
Mr Dae-bum CHOI	Delegate
Ms Yeun-sook CHOI	Delegate
Mr Se-won KIM	Delegate
Mr Chang Heum LEE	Delegate
Mr Yong-seob LEE	Delegate
Republic of Moldova	
H.E. Mr Victor MORARU	Principal Delegate
Mr Alexei IATCO	Delegate
Romania	
Mr Ion SANDU	Principal Delegate
Mr Gheorghe CAUNEI-FLORESCU	Delegate
Ms Teodora POPA	Delegate
Russian Federation	
H. E. Mr Alexander I. BEDRITSKIY	
Mr Alexander FROLOV	Principal Delegate
Mr Victor BLINOV	Delegate
Ms Olga BULYGINA	Delegate
Ms Tatyana DMITRIEVA	Delegate
Mr Sergey EFIMOV	Delegate
Mr Konstantin FEDOTOV	Delegate
Mr Vladimir KATSOV	Delegate
Mr Alexander KUCHKOV	Delegate
Mr Alexander NURULLAEV	Delegate
Ms Natalia ORESHENKOVA	Delegate
Ms Anna ROMANOVSKAYA	Delegate
Ms Oksana TROFIMOVA	Delegate
Mr Evgeny VAKULENKO	Delegate
Ms Eva VASILEVSKAYA	Delegate
Mr Alexander ZAITSEV	Delegate
Sao Tomé and Príncipe	
Mr João Vicente Domingos VAZ LIMA	Principal Delegate
Saudi Arabia	
Mr Saad Mohamad MOHALFI	Principal Delegate
Mr Mohammed Alawi BABIDHAN	Delegate
Mr Ayman Salem GHULAM	Delegate
Senegal	
Mr Papa Atoumane FALL	Principal Delegate
Mr Abdoul W. AIDARA	Delegate
Mr Abdoulaye BATHILY	Delegate
Mr Mactar NDIAYE	Delegate

Serbia

Mr Milan DACIC	Principal Delegate
Ms Vesna FILIPOVIC-NIKOLIC	Delegate
Ms Danica SPASOVA	Delegate
H.E. Mr Ugljesa ZVEKIC	Delegate

Singapore

H.E. Ms TAN YEE WOAN	Principal Delegate
Mr Steven PANG CHEE WEE	Delegate
Ms Cheryl LEE SHUI LENE	Delegate

Slovakia

Mr Martin BENKO	Principal Delegate
Mr Pavol NEJEDLIK	Delegate

Slovenia

Mr Grega KUMER	Principal Delegate
----------------	--------------------

Solomon Islands

Mr Lloyd TAHANI	Principal Delegate
Mr Mong-Ming LU	Delegate
Ms Faye MOSE	Delegate
H.E. Mr Moses K. MOSE	Delegate

South Africa

H.E. Mr Abdul Samad MINTY	Principal Delegate
Ms Linda MAKULENI	Alternate
Mr L.L. NDIENI	Alternate
Mr Themba DUBE	Delegate
Mr Mark MAJODINA	Delegate
Ms Zoleka MANONA	Delegate
Mr M. MATROOS	Delegate
Mr Mnikeli NDABAMBI	Delegate
Ms Nosipho NGCABA	Delegate
Mr Nhlonipho NHLABATSI	Delegate
Ms Thandiwe NKOSI	Delegate
Ms N.L. POTELWA	Delegate
Ms T. RAVHANDALALA	Delegate
Ms Sibongiseni SANGQU	Delegate

Spain

Mr Daniel CANO VILLAVERDE	Principal Delegate
Mr Xavier BELLMONT ROLDÁN	Delegate
Mr Francisco ESPEJO GIL	Delegate
Mr Fernando PASTOR ARGÜELLO	Delegate

Sudan

Mr Abdalla Khyar ABDALLA	Principal Delegate
Mr Ahmed Mohammed ABDELKAREEM	Delegate
Ms Omaira ALSHARIEF	Delegate
H.E. Mr Abdelrahman DHIRAR	Delegate
Mr Osman MOHAMMED	Delegate

Swaziland

Mr Emmanuel D. DLAMINI	Principal Delegate
------------------------	--------------------

Sweden

Ms Lena HÄLL ERIKSSON
Mr Ilmar KARRO

Principal Delegate
Alternate

Switzerland

H. E. Mr Alain BERSET
Mr Christian PLÜSS
H.E. Mr Alexandre FASEL
Mr Sebastian KONIG
Mr Christof APPENZELLER
Mr Salman BAL
Ms Nicole HECHER
Mr José ROMERO
Mr Andrea ROSSA
Mr Alex RUBLI
Ms Gabriela SEIZ
Ms Michelle STALDER
Mr Gerhard ULMANN
Ms Andrea VAN DER ELST

Federal Councillor
Principal Delegate
Alternate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Delegate
Other

Thailand

Mr Preecha THANITTIRAPORN
H.E. Mr Thani THONGPHAKDI
Ms Kornrawee SITTHICHIVAPAK
Ms Platima ATTHAKOR
Mr Natapanu NOPAKUN
Mr Kerkpan ROEKCHAMNONG

Principal Delegate
Principal Delegate
Alternate
Delegate
Delegate
Delegate

The former Yugoslav Republic of Macedonia

Mr Vanco DIMITRIEV
Mr Vlado SPIRIDONOV

Principal Delegate
Delegate

Togo

Mr Awadi Abi EGBARE
Ms Mounto AGBA
Mr Gnatoulouma KPABEBA
Mr Sébadé TOBA

Principal Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

Tunisia

Mr Abdelwaheb NMIRI
Mr Chedly BEN MHAMED
Mr Hichem FEHRI

Principal Delegate
Delegate
Delegate

Turkey

H.E. Mr Oğuz DEMIRALP
Ms Ebru EKEMAN
Ms Ayça SARITEKIN

Principal Delegate
Delegate
Delegate

Ukraine

Mr Yergen LISUCHENKO

Delegate

United Arab Emirates

Mr Abdullah Ahmed AL MANDOOS
Mr Adel Saeed Abdullah ALGASARI
Mr Yousef Naser Misbh ALKALBANI
Mr Omar Ahmed Abdullah ALYAZIDI

Principal Delegate
Delegate
Delegate
Delegate

United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland

Mr John HIRST	Principal Delegate
Mr Mike GRAY	Alternate
Mr Simon GILBERT	Delegate
Mr Ian LISK	Delegate
Ms Karen PIERCE	Delegate
Mr Mark RUSH	Delegate
Mr Philip TISSOT	Delegate
Mr Selby WEEKS	Delegate

United Republic of Tanzania

Hon. Dr Charles TIBEZA, M.P. (Transport)	Principal Delegate (Deputy Minister for Transport)
Mr Lucas SARONGA	Alternate
Mr Augustine KANEMBA	Delegate
Mr Ismail KASSIM	Delegate
Ms Agnes L. KIJAZI	Delegate
Mr John MNGODO	Delegate

United States of America

Ms Laura FURGIONE	Principal Delegate
Ms Courtney DRAGGON	Alternate
Ms Ko BARRETT	Delegate
Mr Bart COBBS	Delegate
Mr Justin LOISEAU	Delegate
Mr Joseph MURPHY	Delegate
Ms Jessica OLPERE	Delegate
Mr Daniel REIDMILLER	Delegate
Mr Martin STEINSON	Delegate
Ms Renée TATUSKO	Delegate

Uruguay

Ms Estela QUEIROLO	Principal Delegate
Ms Lía BERGARA	Delegate

Uzbekistan

H. E. Mr Viktor CHUB	Principal Delegate
Mr Nurmata NADIR	Delegate

Venezuela, Bolivarian Republic of

Mr Fabio D. DI CERA PATERNOSTRO	Delegate
Mr Luis A. FERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	Delegate
Mr Rafael Á. HERNÁNDEZ	Delegate
Mr José G. SOTTOLANO GONZÁLEZ	Delegate

Viet Nam

H.E. Mr Ha TRAN HONG	Principal Delegate
Mr Thanh LE CONG	Delegate
Mr Minh NGUYEN THANH	Delegate
Mr Tan PHAM VAN	Delegate
Mr Tuan VU DUY	Delegate

Yemen

Mr Abdo A. ALMAKALEH	Principal Delegate
Mr Abdullatif M. AL-HADAA	Alternate
Mr Mahmood SHIDIWAH	Delegate

Zambia

Mr Jacob NKOMOKI	Principal Delegate
Mr Joseph K. KANYANGA	Alternate
Ms Florence CHAWELWA	Delegate
Mr Dick S. CHELLAH	Delegate
Mr Christopher CHILESHE	Delegate
Ms Micah NAMUKOKO	Delegate

Zimbabwe

Hon. Mr Nicholas Tasunungurwa GOCHE	Principal Delegate (Minister of Transport, Communications and Infrastructural Development)
Mr James MANZOU	Alternate
Ms Emilia BUNDO	Delegate
Mr Martin CHAMARA	Delegate
Mr C. CHISHIRI	Delegate
Mr Amos MAKARAU	Delegate
Mr A.Z. MATIZA	Delegate
Mr Chameso MUCHEKA	Delegate
Ms Sylvia NKOSI	Delegate
Mr Valentine SINEMANI	Delegate

3. Observers**Holy See**

Ms Silva POSSENTI
H.E. Archevêque Silvano M. TOMASI

Palestine

Mr Youssef Abo ASSAD
Mr Kamal GHANNAM
Mr Imad ZUHAIRI

South Sudan

Mr Martin Hakim SAMUEL Delegate

4. Presidents of technical commissions**Comission for Aeronautical Meteorology (CAeM)**

Mr Chi-ming SHUN

Comission for Agricultural Meteorology (CAgM)

Mr Byong-Lyol LEE

Comission for Hydrology (CHy)

Mr Julius WELLENS-MENSAH

Commission for Basic Systems (CBS)

Mr Fredrick BRANSKI

Commission for Climatology (CCI)

Mr Thomas PETERSON

Commission for Instruments and Methods of Observation (CIMO)

Mr Bertrand CALPINI

Joint WMO/IOC Technical Commission for Oceanography and Marine Meteorology (JCOMM)

Ms Nadia PINARDI
Mr Johan STANDER

5. Representatives of organs and organizations of the United Nations system

Food and Agriculture Organization (FAO)

Mr Renato CUMANI

Mr Ramasamy SELVARAJU

International Telecommunication Union (ITU)

Mr Vadim NOZDRIN

United Nations Development Programme (UNDP)

Mr Maxx DILLEY

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)

Mr Albert FISCHER

United Nations Environment Programme (UNEP)

Mr Ashbindu SINGH

United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC)

Ms Rocio LICHTER

United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR)

Mr Youcef AIT-CHELLOUCHE

Mr John HARDING

Ms Elizabeth LONGWORTH

Mr Neil MCFARLANE

World Food Programme (WFP)

Mr Carlo SCARAMELLA

World Health Organization (WHO)

Dr Margaret CHAN

Director-General

Dr Maria NEIRA

Director

Mr Jonathan ABRAHAMS

Dr Diarmid CAMPBELL-LENDRUM

Mr Arthur CHEUNG

Ms Marina MAEIRO

Ms Mariam OTMANI DEL BARRIO

World Intellectual Property Organization (WIPO)

Ms Yesim BAYKAL

Mr Juneho JANG

Ms Irene KITSARA

6. Representatives of Intergovernmental organizations

African Union

Mr Georges Remi NAMEKONG

African, Caribbean and Pacific Group of States (ACP)

H.E. Mr Marwa Joel KISIRI

Ms Elida K. MAKENGE

Mr Felix MAONERA

Mr Ronny G. MUTETHIA

Agency for Air Navigation Safety in Africa and Madagascar (ASECNA)

Ms Aimée Claire ANDRIAMALAZA

Mr Siméon ZOUMARA

East African Community Lake Victoria Basin Commission Secretariat (LVBC)

Ms Ndabereye JOSIANE

Mr Canisius Kabungo KANANGIRE

Mr Ally-Saidi MATANO

East African Community Secretariat (EAC)

Mr John MUNGAI

European Commission (EC)

Mr Franz IMMELER

European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites (EUMETSAT)

Mr Paul COUNET

Mr Alain RATIER

European Organization for Nuclear Research (CERN)

Mr Maurizio BONA

Intergovernmental Authority on Development (IGAD)

Mr Laban OGALLO

Lake Chad Basin Commission (LCBC)

Mr Sanusi Imran ABDULLAHI

Mr Michel DIMBELE-KOMBE

League of Arab States

Mr Hafedh TOUNSI

Parliamentary Assembly of the Mediterranean (PAM)

Mr Gerhard J.-W. PUTMAN-CRAMER

South African Development Community (SADC)

Mr Remigious MAKUMBE

World Bank (WB)

Mr Daniel KULL

7. Representatives of other organizations

ACMAD

Mr Adama Alhassane DIALLO

Al-Resala Bilingula School

Mr Reem ABU-BAKRA

Caribbean Meteorological Organization (CMO)

Mr Tyrone SUTHERLAND

Chapman University, CEESMO

Mr David STACK

Euro-Mediterranean Center for Climate Change (CMCC)

Mr Silvio GUALDI

Mr Antonio NAVARRA

Ms Sara VENTURINI

European Meteorological Services Network (EUMETNET)

Mr Sergio PASQUINI

Global Institute for Water, Environment and Health (GIWEH)

Mr Stephan DESTRAZ

Mr Graham JUNG-KILBREATH

Mr Nidal SALIM

Group on Earth Observations (GEO)

Ms Barbara J. RYAN

Espen VOLDEN

Institute of Control Sciences

Mr Igor VORONTSOV

International Council of Academies of Engineering and Technological Sciences, Inc. (CAETS)

Mr René DÄNDLIKER

International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)

Mr Jagan CHAPAGAIN

Ms Angelika MUELLER

Ms Joy MULLER

Ms Marjorie SOTOFRANCO

International Research Center on El Niño (CIIFEN)

Mr Rodney Martínez GÜINGLA

International Research Institute for Climate and Society (IRI)

Mr Haresh BHOJWANI

Ms Catherine VAUGHAN

Mr Stephen ZEBIAK

International Rice Research Institute (IRRI)

Ms Helen Grace CENTENO

International Union of Geodesy and Geophysics (IUGG)

Mr Arthur ASKEW

Mr Gustav GROB

Ms Barbora GULEJOVA

ISEO

Mr Gustav GROB

Ms Barbora GULEJOVA

Kuwait Institute for Scientific Research

Mr Ashraf RAMADAN

Madre Acqua

Mr Sergio BRANDANO

Monetary and Economic Community of Central Africa (CEMAC)

Mr Isidore EMBOLA

National Center for Atmospheric Research (NCAR)

Mr Brant FOOTE

Mr Paul KUCERA

Mr Wamli WU

Nord-Sud XXI

Mr Curtis DOEBBLER

Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel

Mr Brahim KONE

Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme (SPREP)

Mr Neville KOOP

South Centre

Mr Andi HAKIM

За дополнительной информацией просьба обращаться:

World Meteorological Organization

Communications and Public Affairs Office

Тел.: +41 (0) 22 730 83 14/15 – Факс: +41 (0) 22 730 80 27

Э-почта: cpa@wmo.int

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

www.wmo.int