ЗНАНИЯ О КЛИМАТЕ КАКОСНОВА для ДЕИСТВИИ:

ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ— УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ СТРАН

РАСШИРЕННОЕ РЕЗЮМЕ



ДОКЛАД ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ
ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ
ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ



BMO-Nº 1066

© Всемирная Метеорологическая Организация, 2011

Право на опубликование в печатной, электронной или какой-либо иной форме на каком-либо языке сохраняется за ВМО. Небольшие выдержки из публикаций ВМО могут воспроизводиться без разрешения при условии четкого указания источника в полном объеме. Корреспонденцию редакционного характера и запросы в отношении частичного или полного опубликования, воспроизведения или перевода настоящей публикации следует направлять по адресу:

Chair, Publications Board
World Meteorological Organization (WMO)
7 bis, avenue de la Paix
P.O. Box 2300
CH-1211 Geneva 2, Switzerland

Э-почта: publications@wmo.int

Тел.: +41 (0) 22 730 84 03

Факс: +41 (0) 22 730 80 40

ISBN 978-92-63-41066-5

ПРИМЕЧАНИЕ

Обозначения, употребляемые в публикациях ВМО, а также изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата ВМО какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, а также в отношении делимитации их границ.

Мнения, выраженные в публикациях ВМО, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения ВМО. Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.

Отпечатано на бумаге, сертифицированной FSC

Возможность для стран мира

Климат является исключительно важным фактором для жизни и жизнеобеспечения всех людей, а также для развития в целом. Настоящий доклад содержит предложение о том, каким образом в последующие несколько лет может быть создана глобальная система для предоставления климатического обслуживания¹, которая будет спасать жизни и защищать рабочие места и дома находящегося в уязвимом положении населения.

На основе своей работы и широких консультаций Целевая группа высокого уровня считает, что широкомасштабное глобальное использование более совершенного климатического обслуживания, предоставляемого благодаря Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания, обеспечит существенные социальные и экономические выгоды. Рамочная основа представляет собой важную, экономически эффективную возможность для повышения благосостояния во всех странах посредством внесения вклада в процесс развития, уменьшения опасности бедствий и адаптации к изменению климата. Требуется глобальная мобилизация усилий и беспрецедентное сотрудничество учреждений вне политических, функциональных и дисциплинарных границ, и Целевая группа полагает, что Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания может способствовать этим усилиям и руководить ими.

Несмотря на то что все страны извлекут пользу от участия в Рамочной основе, Целевая группа считает, что следует уделять приоритетное внимание уязвимым к воздействиям климата развивающимся странам, особенно африканским странам, наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, в которых климатическое обслуживание зачастую также является самым слабым.

Выводы Целевой группы высокого уровня

Целевая группа работала в консультации со всеми соответствующими сторонами для оценки нынешнего состояния предоставления глобального климатического обслуживания и выявления возможностей для его совершенствования и пришла к следующим выводам:

- В странах, где имеется эффективное климатическое обслуживание, оно в значительной мере способствует снижению рисков и созданию максимальных возможностей, связанных с климатом. В то же время существует значительный разрыв между предоставлением климатического обслуживания и потребностями пользователей. Имеющиеся в настоящее время возможности по предоставлению климатического обслуживания не используют всех наших знаний о климате, весьма далеки от удовлетворения текущих и будущих потребностей и не приносят своих полноценных и потенциальных выгод. Это особенно характерно для развивающихся и наименее развитых стран, которые также являются наиболее уязвимыми к воздействиям изменчивости и изменения климата.
- Для того чтобы быть полезной, климатическая информация должна быть направлена на удовлетворение потребностей пользователей. Существующее климатическое обслуживание не в полной мере сосредоточено на потребностях пользователей, а уровень взаимодействия между поставщиками и пользователями климатического обслуживания является недостаточным. Пользователи нуждаются в доступе к экспертным консультациям и поддержке для оказания им помощи в отборе и правильном применении климатической информации. Климатическое обслуживание часто не достигает конечного назначения, а именно тех лиц, которые больше всего нуждаются в нем, особенно на уровне общин в развивающихся и наименее развитых странах.
- Для оказания поддержки климатическому обслуживанию требуются высококачественные наблюдения в рамках всей климатической системы и соответствующих социально-экономических переменных. Хотя существующие возможности для наблюдений за климатом обеспечивают разумную основу для укрепления климатического обслуживания, стремление к устойчивым высококачественным наблюдениям является недостаточным и требуется совершенствование существующих сетей, особенно в развивающихся странах. Необходимы

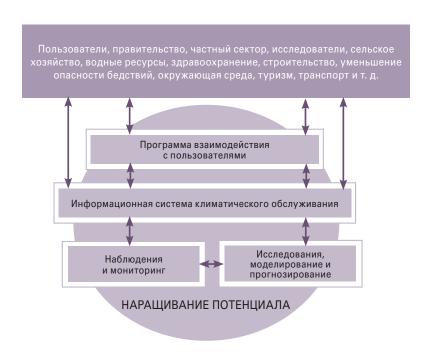
Климатическое обслуживание — это климатическая информация, которая готовится и предоставляется для удовлетворения потребностей пользователей

также дополнительные усилия со стороны правительств и других сторон для преодоления существующих в настоящее время серьезных ограничений, касающихся совместного использования климатических и других соответствующих данных и доступа к ним.

- Эффективное климатическое обслуживание будет зависеть от максимального увеличения потенциала существующих знаний, новых исследовательских разработок, а также значительной поддержки со стороны соответствующих исследовательских сообществ и укрепления сотрудничества между ними. Понимание климатической системы растет быстрыми темпами, однако не находит эффективного практического применения в сфере обслуживания, которое может влиять на процесс принятия решений. В частности, необходимо прилагать дополнительные усилия для расширения наших возможностей по прогнозированию климата и оказанию помощи пользователям, с тем чтобы в процессе принятия ими решений они учитывали присущую ему неопределенность.
- Усилия, направленные на обеспечение эффективного климатического обслуживания в глобальном масштабе, будут успешными только в том случае, если происходит систематическое наращивание потенциала, с тем чтобы все страны могли эффективно управлять климатическими рисками. Необходимо расширять масштабы и лучше координировать текущую деятельность по наращиванию потенциала, для того чтобы оказывать поддержку климатическому обслуживанию. Необходима всеобъемлющая инициатива по наращиваниию потенциала для расширения существующих возможностей в таких областях, как руководство, управление, развитие людских ресурсов, лидерство, создание партнерств, научная коммуникация, предоставление обслуживания и мобилизация ресурсов.

Компоненты Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания

Целевая группа широко поддерживает структуру Рамочной основы, предложенную Третьей Всемирной климатической конференцией, но с добавлением компонента наращивания потенциала.



Схематическое изображение компонентов Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания с наращиванием потенциала в рамках всех других компонентов и между ними.

Предлагаются следующие компоненты Рамочной основы:

- 1. Программа взаимодействия с пользователями будет обеспечивать средства взаимодействия пользователям, представителям пользователей, ученым-климатологам и поставщикам климатического обслуживания, максимально повышая, таким образом, полезность климатического обслуживания и способствуя разработке новых и более усовершенствованных применений климатической информации.
- Информационная система климатического обслуживания это система, которая необходима для защиты и распространения климатических данных и информации в соответствии с потребностями пользователей и процедурами, согласованными правительствами и другими поставщиками данных.
- Компонент наблюдений и мониторинга будет обеспечивать проведение наблюдений за климатом, необходимых для удовлетворения потребностей климатического обслуживания.
- Компонент исследований, моделирования и прогнозирования будет выполнять оценки потребностей климатического обслуживания и способствовать их включению в программы научных исследований.
- 5. Компонент по наращиванию потенциала будет поддерживать планомерное развитие необходимых институтов, инфраструктуры и людских ресурсов в целях обеспечения эффективного климатического обслуживания.

Многие из технических возможностей и объектов инфраструктуры, которые составляют основу этих компонентов, уже существуют или создаются, но требуют координации и повышения внимания к потребностям пользователей. В этой связи роль Рамочной основы должна заключаться в том, чтобы содействовать и укреплять, а не дублировать.

Роли и обязанности на глобальном, региональном и национальном уровнях

Целевая группа считает, что предоставление оперативного климатического обслуживания должно являться центральной задачей Рамочной основы. Она должна действовать на глобальном, региональном и национальном уровнях, оказывая поддержку глобальным, региональным и национальным заинтересованным сторонам и предпринимаемым усилиям, и сотрудничая с ними.

- На глобальном уровне ее работа будет сконцентрирована на подготовке глобальной климатической прогностической продукции, координации и поддержке обмена данными, основных инициативах по наращиванию потенциала, а также на разработке и поддержании стандартов и протоколов.
- На региональном уровне она будет оказывать поддержку многосторонним усилиям по удовлетворению региональных потребностей, например посредством разработки региональной политики, обмена знаниями и данными, развития инфраструктуры, исследований, профессиональной подготовки и предоставления обслуживания в региональном масштабе для удовлетворения согласованных региональных потребностей.
- На национальном уровне она сконцентрирует свою работу на обеспечении доступа к данным и информационной продукции, подготовке целевой информации согласно потребностям пользователей, обеспечении эффективного повседневного использования информации в сфере планирования и управления, наряду с развивающимся устойчивым потенциалом, касающимся этих аспектов.

В зависимости от своих потребностей и возможностей пользователи могут получать информацию из целого ряда имеющихся глобальных, региональных и национальных источников.

Общее осуществление целей Рамочной основы

Целевая группа предлагает выполнение следующих пяти ближайших целей Рамочной основы:

- создание механизмов для укрепления глобальной системы сотрудничества для сбора, обработки, обмена данными наблюдений и использования связанной с климатом информации;
- разработка и осуществление свода проектов, предназначенных для удовлетворения потребностей развивающихся стран, особенно тех из них, которые меньше всего способны предоставлять климатическое обслуживание;
- разработка стратегий, связанных с внешней коммуникацией, мобилизацией ресурсов и программами наращивания потенциала;
- разработка внутренних методов работы, в частности для коммуникации, обсуждения и принятия решений, касающихся приоритетов осуществления, включая наблюдения, информационные системы, исследования и компоненты наращивания потенциала;
- определение целей и разработка процедур для мониторинга и оценки работы Рамочной основы.

Ресурсы для осуществления Рамочной основы

Целевая группа единогласно рекомендует (рекомендация 1) международному сообществу принять обязательство в отношении инвестирования порядка 75 млн долл. США в год на введение в действие и поддержку функционирования Рамочной основы. Это инвестирование будет включать существующие инвестиции правительств в системы наблюдений за климатом, исследования и системы управления информацией с целью получения выгод сообществами во всех секторах общества, но самое главное и самое срочное — для уменьшения опасности бедствий, совершенствования управления водными ресурсами, повышения производительности и устойчивости сельского хозяйства, а также для достижения лучших результатов в области здравоохранения в наиболее уязвимых сообществах развивающихся стран мира.

Принципы, которые должны быть приняты в отношении осуществления Рамочной основы

Для обеспечения того, чтобы Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания приносила наибольшую пользу тем, кто больше всего нуждается в климатическом обслуживании, Целевая группа рекомендует (рекомендация 2) при ее осуществлении соблюдать следующие восемь принципов:

- Принцип 1: Все страны извлекут пользу, однако приоритетное внимание необходимо уделять наращиванию потенциала уязвимых к воздействиям климата развивающихся стран.
- Принцип 2: Главная цель Рамочной основы будет заключаться в обеспечении большей доступности климатического обслуживания, предоставлении доступа к нему и его использовании во всех странах.
- Принцип 3: Мероприятия Рамочной основы будут охватывать три географических масштаба: глобальный, региональный и национальный.
- Принцип 4: Оперативное климатическое обслуживание будет ключевым элементом Рамочной основы.
- Принцип 5: Климатическая информация является в первую очередь международным общественным благом, которое обеспечивается правительствами, призванными играть главную роль в управлении ею посредством Рамочной основы.

Принцип 6: Рамочная основа будет содействовать свободному и открытому обмену данными наблюдений, связанными с климатом, при уважении национальной и международной политики в отношении данных.

Принцип 7: Роль Рамочной основы будет заключаться в том, чтобы содействовать и укреплять, а не дублировать.

Принцип 8: Рамочная основа будет построена на основе партнерских отношений пользователей и поставщиков, в число которых входят все заинтересованные стороны.

Приоритеты безотлагательного осуществления

Нарашивание потенциала в развивающихся странах

Целевая группа считает, что стратегия по наращиванию потенциала в развивающихся странах будет иметь существенное значение для успешного осуществления Рамочной основы. Стратегия будет включать наличие сильного комитета по управлению наращиванием потенциала в обоих вариантах управления, предложенных для Рамочной основы. Главная стратегия на ближайшее время по осуществлению Рамочной основы должна заключаться в разработке и осуществлении ряда проектов, предназначенных для удовлетворения потребностей развивающихся стран. В частности, Целевая группа предлагает осуществить как можно скорее следующие проекты по наращиванию потенциала:

- Установление связей между пользователями и поставщиками климатического обслуживания. Целевая группа предлагает включить в Рамочную основу Программу взаимодействия с пользователями для установления связей между поставщиками и пользователями климатического обслуживания с целью наращивания потенциала пользователей для более эффективного использования климатического обслуживания, сбора информации о потребностях пользователей, содействия в мониторинге и оценке Рамочной основы и поощрения понимания Рамочной основы на глобальном уровне.
- Наращивание национального потенциала в развивающихся станах. Целевая группа пришла к выводу о том, что почти в 70 странах отсутствуют необходимые базовые возможности для обеспечения устойчивого доступа к климатическому обслуживанию. В этой связи она рекомендует разработать программу высокого уровня по проектам ускоренного осуществления для наращивания необходимого потенциала стран в соответствии с их потребностями и приоритетами.
- Укрепление регионального потенциала в области климата. Расширение региональной координации и технических возможностей будет иметь важное значение для функционирования Рамочной основы. В этой связи Целевая группа рекомендует создать в полной мере эффективную сеть региональных центров. Это потребует укрепления существующих и создания ряда новых центров. Роли и виды деятельности региональных климатических центров будут варьироваться в зависимости от конкретных интересов и потребностей каждого региона.

Наращивание потенциала для осуществления Программы взаимодействия с пользователями в развивающихся странах

Ключом к долгосрочному успеху Рамочной основы будет являться ее способность взаимодействовать с сообществом пользователей, с тем чтобы иметь возможность должным образом адаптировать климатическое обслуживание для удовлетворения потребностей сообщества. Цеевая группа настоятельно призывает приложить новые усилия для развития диалога между поставщиками и пользователями и сосредоточиться на разработке и осуществлении мер для успешной деятельности Рамочной основы по удовлетворению потребностей, а также использования этих результатов мониторинга для постоянной оценки и совершенствования общего функционирования Рамочной основы.

Совершенствование наблюдений за климатом в районах с недостаточным охватом данными

Эффективное климатическое обслуживание зависит от наличия достаточных климатических данных высокого качества. Целевая группа предлагает создать программу для решения проблемы пробелов в двух базовых глобальных системах атмосферных наблюдений, а именно Глобальной сети приземных наблюдений и Глобальной сети аэрологических наблюдений.

Наращивание потенциала сектора климатических исследований в равивающихся странах

Для увеличения темпов, которыми результаты исследований передаются службам, и для повышения качества и соответствия климатического обслуживания, особенно в развивающихся странах, предложение Целевой группы включает программу наращивания потенциала в научно-исследовательском секторе развивающихся стран.

Подходы к глобальной политике в области данных

Целевая группа считает, что препятствия к получению доступа к существующим комплектам данных и их использованию являются главным недостатком в предоставлении климатического обслуживания. Для преодоления этих препятствий Целевая группа предлагает воспользоваться существующими международными совещательными механизмами, главным образом в системе Всемирной Метеорологической Организации, для достижения соглашения о том, какие основные климатические данные и продукция необходимы для обеспечения эффективного климатического обслуживания и чем можно воспользоваться совместно для оказания поддержки защите жизни и имущества, а также благосостояния всех стран.

Создание устойчивой системы руководства и управления

Осуществление Рамочной основы потребует учреждения руководящей группы с определяющим правительственным участием и поддержкой, а также поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций. Именно этот базовый элемент, сочетающий руководство и технический опыт, будет определять ход осуществления всех аспектов Рамочной основы в сочетании с существующими национальными и региональными потенциалами, и он должен будет опираться на поддержку небольшого секретариата, размещенного в Организации Объединенных Наций.

Разработка подробного плана осуществления

Настоящий доклад Целевой группы содержит план стратегического уровня по осуществлению Рамочной основы. После утверждения этого плана мы рекомендуем (рекомендация 3), чтобы системой Организации Объединенных Наций в срочном порядке была создана специальная техническая группа для разработки подробного плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, основанного на широкой стратегии, изложенной в настоящем докладе, и этот план должен быть одобрен правительствами до его осуществления посредством межправительственной процедуры.

В подробном плане осуществления следует определить высокоприоритетные проекты, направленные на достижение прогресса Рамочной основой в тех областях, которые будут способствовать снижению уязвимости к изменению и изменчивости климата. Помимо проектов ускоренного осуществления по наращиванию потенциала в плане осуществления следует изложить устойчивую программу по содействию координации, которая необходима для поддержания функциональных возможностей Рамочной основы. В плане осуществления следует установить цели, которые должны быть достигнуты в последующие десять лет, более подробно описать роли и обязанности

компонентов Рамочной основы, которые вносят свой вклад на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также секретариата, который оказывает содействие Рамочной основе, и включить оценку рисков.

Показатели и сроки осуществления Рамочной основы

Целевая группа предлагает следующие показатели и сроки осуществления Рамочной основы:

- К концу 2011 г. Разработать подробный план осуществления для Рамочной основы, который соответствует решениям Конгресса Всемирной Метеорологической Организации и включает элементы и принципы, предложенные в настоящем докладе. Этот план должен рассматриваться на первом межправительственном пленарном совещании органа Рамочной основы.
- К концу 2013 г. Завершить организационный этап, включая учреждение секретариата для оказания поддержки Рамочной основе и необходимых структур: исполнительного комитета и (технических) комитетов по управлению. Разработать программы для определения приоритетов безотлагательного осуществления.
- К концу 2017 г. Упростить доступ к более совершенному климатическому обслуживанию в глобальном масштабе в четырех приоритетных секторах (сельское хозяйство, уменьшение опасности бедствий, здравоохранение и водные ресурсы). Создать активные технические комитеты для каждого компонента и активную программу информационно-просветительской деятельности. Привлечь по меньшей мере пять органов Организации Объединенных Наций и принять участие в связанных с климатом проектах развития объемом не менее 150 млн долл. США. Завершить среднесрочный обзор осуществления Рамочной основы.
- К концу 2021 г. Упростить доступ к более совершенному климатическому обслуживанию в глобальных масштабах во всех чувствительных к воздействиям климата секторах. Привлечь по меньшей мере восемь органов Организации Объединенных Наций и участвовать в связанных с климатом проектах развития объемом не менее 250 млн долл. США.

Обеспечение ресурсами элементов наращивания потенциала для осуществления Рамочной основы

Целевая группа предлагает правительствам взять на себя обязательство поддерживать деятельность небольшого секретариата, требующего инвестирования порядка 3 млн долл. США в год, который будет помогать руководящим и управленческим структурам Рамочной основы. В отношении наращивания потенциала Целевая группа предложила реализовать ряд проектов ускоренного осуществления, целью которых является наращивание потенциала в развивающихся странах для подготовки и предоставления климатического обслуживания, требующего инвестиций в размере около 75 млн долл. США в год. Целевая группа настоятельно рекомендует (рекомендация 4) правительствам и агентствам по оказанию помощи в целях развития уделять первоочередное внимание оказанию поддержки наращиванию национального потенциала, который позволит развивающимся странам участвовать в Рамочной основе. Требуется дальнейший анализ национальных потребностей, но в то же время мы рекомендуем провести ряд проектов ускоренного осуществления, о которых говорится в настоящем докладе. Для обеспечения эффективного национального доступа к глобальной климатической информации для самого большого числа стран мы рекомендуем первоначальную стратегию по быстрому укреплению или созданию региональных элементов Рамочной основы. Руководством и размещением этих национальных элементов должны заниматься страны региона на основе региональных соглашений, и перед ними должна быть поставлена задача по поддержке информационного потока и содействию в наращивании национального потенциала на национальном уровне.

- ВАРИАНТ А Создание нового межправительственного коллегиального органа в рамках системы Организации Объединенных Наций. Межправительственный коллегиальный орган по климатическому обслуживанию будет учрежден для обеспечения руководства и управления деятельностью Рамочной основы. Он будет подотчетен Конгрессу Всемирной Метеорологической Организации. Коллегиальный орган будет открытым для членства всех стран, и он будет проводить пленарные сессии на периодической основе, вероятно, один раз в год. Он разработает официальные механизмы для задействования в своей работе Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Он изберет председателя и небольшой исполнительный комитет для ведения дел органа между сессиями, а также назначит ряд технических комитетов по управлению для надзора за работой по осуществлению Рамочной основы и внесения в нее вклада. Эти технические комитеты будут работать на межправительственной основе и по мере возможности опираться на соответствующие действующие международные комитеты.
- ВАРИАНТ В Создание совместного координационного совета в рамках Организации Объединенных Наций, размещающегося при одном из существующих учреждений и созываемого им. Совместный координационный совет соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций (учреждений, организаций, программ, департаментов и независимых фондов) будет создан для обеспечения руководства и управления Рамочной основой. Совместный координационный совет системы Организации Объединенных Наций будет отчитываться на регулярной основе перед Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, а также перед правительствами на пленарных заседаниях оказывающих спонсорскую поддержку учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Совместный координационный совет учредит исполнительный комитет и пять технических комитетов по управлению в целях осуществления Рамочной основы и управления ею, и технические комитеты будут работать на межправительственной основе. Механизмы для привлечения заинтересованных сторон за пределами системы Организации Объединенных Наций к работе этого координационного совета будут разработаны как с помощью Программы взаимодействия с пользователями, так и участия в составе национальных делегаций до уровня, задаваемого правительствами.

Целевая группа рекомендует принять вариант A, и Генеральному секретарю Всемирной Метеорологической Организации созвать к концу 2011 г. первое межправительственное пленарное заседание Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. Всемирной Метеорологической Организации следует возглавить этот процесс и задействовать механизмы для обеспечения полноценного участия всех заинтересованных учреждений и программ Организации Объединенных Наций.

Целевая группа считает, что основные преимущества варианта А заключаются в том, что Рамочная основа имеет четкую и независимую сферу ответственности, непосредственную подотчетность правительствам, в перспективе активное участие национальных технических экспертов, обладает независимостью и высоким авторитетом, которые помогут обеспечить хороший доступ к органам и процедурам системы Организации Объединенных Наций. Основное преимущество варианта В заключается в том, что он может быть быстро осуществлен и может незамедлительно привлекать механизмы системы Организации Объединенных Наций, и финансовые потребности, связанные с руководством и управлением, вероятно, будут ниже.



За дополнительной информацией просьба обращаться:

World Meteorological Organization

Communications and Public Affairs Office

Тел.: +41 (0) 22 730 83 14 – Факс: +41 (0) 22 730 80 27 Э-почта: cpa@wmo.int

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland www.wmo.int

