

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ВМО

ЖЕНЕВА, МАЙ 2007 г.



Всемирная
Метеорологическая
Организация

Погода • Климат • Вода

ВМО-№ 1028

ВМО-№ 1028

© 2007, Всемирная Метеорологическая Организация

ISBN 92-63-41028-3

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Всемирной Метеорологической Организации какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Сводное резюме	6
Введение	8
Цель Стратегического плана ВМО	8
Почему необходимы действия?	9
Что представляет собой ВМО?	10
Стратегический план ВМО и его контекст	11
Стратегические соображения и основополагающие цели	13
Стратегические соображения	13
Развитие и внедрение науки и технологий	14
Предоставление обслуживания	16
Партнерства	18
Наращивание потенциала	19
Эффективное управление и надлежащее руководство	21
Ожидаемые результаты и оценочные показатели	23
Мониторинг и оценка	27
Заключение	28
Приложения	31
I. Организационная структура ВМО	32
II. Процесс стратегического планирования ВМО	35

ПРЕДИСЛОВИЕ

Пятнадцатый Всемирный метеорологический конгресс (Женева, май 2007 г.) одобрил Стратегический план Всемирной Метеорологической Организации (ВМО), который начиная с января 2008 г. заменит Шестой долгосрочный план ВМО (2004–2011 гг.).

Стратегический план является результатом процесса планирования, ориентированного на нужды и приоритеты, которые были определены странами — членами ВМО. Стратегический план является живым документом, который в рамках процесса непрерывного планирования будет и далее совершенствоваться посредством проведения повторяющихся этапов планирования, выполнения, оценки и обновления.

ЦЕЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Около одной трети валового внутреннего продукта (ВВП) развитой страны зависит от метеорологических, климатических и гидрологических условий, а соответствующая доля в экономиках развивающихся стран еще выше. Применение информации о погоде, климате и воде и связанного с ней обслуживания помогает повышению безопасности и благосостояния народов, снижению уровня нищеты, повышению экономического процветания и сохранению окружающей среды для будущих поколений. Деятельность ВМО является важнейшим вкладом в дело достижения целей стратегий международного сообщества, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН, Йоханнесбургский план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 г. и соответствующие конвенции, касающиеся окружающей среды и климата. Защищенность населения будет повсеместно повышена благодаря использованию информации о погоде, климате и воде и соответствующего обслуживания при формировании политики в области устойчивого развития и стратегий глобального партнерства в целях развития, особенно в наименее развитых странах, и в контексте Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин.

Основной целью Стратегического плана является формулирование на высоком уровне долгосрочных задач и стратегий ВМО в целях эффективной разработки и координации выполнения планов и программ, что позволит 188 странам — членам ВМО совместно осуществлять важнейшие виды деятельности, в основном через посредство своих национальных метеорологических и гидрологических служб, а именно: мониторинг, оценку и прогнозирование погоды, качества воздуха, климата, состояния океана, глобального водного цикла и гидрометеорологических опасных явлений. Он содержит руководящие указания и направления деятельности для обеспечения целенаправленных и скоординированных подходов в рамках Организации в целом.

Также ожидается, что Стратегический план будет побуждать, направлять и координировать деятельность стран-членов, главным образом через национальные метеорологические и гидрологические службы, Исполнительный Совет, региональные ассоциации, технические комиссии и Секретариат. Его успех зависит от партнерских связей между странами, направленных на поддержание функционирования и совершенствование сетей наблюдений и систем прогнозирования, а также на обмен технологией, опытом и знаниями. Это позволит всем странам-членам повысить возможности для удовлетворения

потребностей населения в метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующем обслуживании, необходимых для того, чтобы справляться с природными опасностями и ускорять социально-экономическое развитие.

СФЕРА ОХВАТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Успешное использование Стратегического плана внесет вклад в достижение следующих желаемых социально полезных результатов:

- улучшение защиты жизни, источников существования и имущества;
- улучшение здоровья и благосостояния граждан;
- повышение безопасности на суше, на море и в воздухе;
- устойчивый экономический рост как в развитых, так и в развивающихся странах;
- охрана природных ресурсов и повышение качества окружающей среды;
- смягчение последствий стихийных бедствий.

Желаемые социально полезные результаты рассматриваются в контексте трех основополагающих целей, которые заключаются в том, чтобы повысить качество прогнозов, улучшить обслуживание и его предоставление, а также сохранить особо важную международную роль ВМО в качестве авторитетного научного источника. Эти долгосрочные цели достигаются посредством ряда инициатив, которые выделяют пять стратегических направлений: развитие и внедрение науки и технологий; предоставление обслуживания; наращивание потенциала; партнерства; эффективное управление и надлежащее руководство. Ожидания, связанные с осуществлением каждой инициативы, определяют набор из 11 ожидаемых результатов и связанных с ними оценочных показателей, которые формируют основу для разработки Плана работы ВМО, бюджета ВМО, ориентированного на конкретные результаты, а также мер по мониторингу и оценке их выполнения.

В соответствии с указаниями Конгресса и Исполнительного Совета ВМО приняла концепцию управления, ориентированного на конкретные результаты, и заложила ее в основание, на котором построен процесс стратегического планирования. Кроме того, в соответствии с принципами управления, ориентированного на конкретные результаты, осуществляется руководство выполнением программ в Секретариате. Мы уверены, что этот новый подход к планированию и управлению программами и бюджетом позволит Организации лучше достигать своих целей и оказывать эффективным образом помощь странам-членам в реализации их национальных планов устойчивого развития.



М. Жарро
Генеральный секретарь
Всемирной Метеорологической Организации



А. И. Бедрицкий
Президент
Всемирной Метеорологической Организации

Женева, май 2007 г.

СВОДНОЕ РЕЗЮМЕ

Миссия Всемирной Метеорологической Организации заключается в том, чтобы обеспечивать мировое лидерство в опыте и знаниях и международном сотрудничестве в областях погоды, климата, гидрологии и водных ресурсов и соответствующих вопросах окружающей среды и, таким образом, вносить вклад в безопасность и благосостояние народов всего мира и в социальное и экономическое благополучие всех государств.

Окружающая среда подвергается колоссальным воздействиям, и они продолжают расти. Стихийные бедствия приводят не только к прямой потере человеческих жизней, но также и к долгосрочным экономическим последствиям для общества. Каждодневные погода, гидрологические условия и климат фактически влияют на все стороны существования человека. Информация об окружающей среде и соответствующее обслуживание, при правильном понимании и использовании, находят применение почти во всех областях национальной, региональной и глобальной экономик.

Стратегический план ВМО является результатом процесса стратегического и оперативного планирования и составления бюджета, осуществляемого в масштабах Организации, с тем чтобы обеспечить 188 странам-членам и территориям-членам основу для удовлетворения меняющихся потребностей их населения в метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде.

Успешное использование Стратегического плана внесет вклад в достижение следующих желаемых социально полезных результатов:

- улучшение защиты жизни, источников существования и имущества;
- улучшение здоровья и благосостояния граждан;
- повышение безопасности на суше, на море и в воздухе;
- устойчивый экономический рост как в развитых, так и в развивающихся странах;
- охрана природных ресурсов и повышение качества окружающей среды;
- смягчение последствий стихийных бедствий.

Желаемые социально полезные результаты рассматриваются в контексте трех основополагающих целей, которые заключаются в том, чтобы повысить качество прогнозов, улучшить обслуживание и его предоставление и сохранить особо важную международную роль ВМО в качестве авторитетного научного источника. Достижение указанных долгосрочных целей осуществляется посредством ряда инициатив, которые акцентируют внимание на пяти следующих стратегических направлениях: наращивание потенциала, предоставление обслуживания, развитие и внедрение науки и технологий, партнерства и эффективное управление и надлежащее руководство. Ожидания, связанные с осуществлением каждой инициативы, определяют набор из одиннадцати ожидаемых результатов и связанных с ними оценочных показателей, которые формируют основу для разработки оперативных планов и составления бюджета ВМО.

В основу настоящего Плана положен процесс долгосрочного планирования, который позволяет ВМО реагировать на изменяющиеся потребности стран-членов и общества в целом. Он рассчитан на среднесрочную и долгосрочную перспективу и разработан с учетом предполагаемых новых потребностей и ожидаемых технологических достижений. На основе синтеза всех соответствующих факторов и финансовых реалий в Плане кратко изложена прагматичная и реально осуществимая программа сроком на четыре года, сконцентрированная в настоящее время на периоде 2008–2011 гг. План является живым документом, который будет пересматриваться и обновляться Всемирным метеорологическим конгрессом каждые четыре года.

Его успех зависит от партнерских отношений между странами, направленных на поддержание функционирования и совершенствование сетей наблюдений и систем прогнозирования, обмен технологией, опытом и знаниями. Это позволит всем странам — членам ВМО повысить возможности для удовлетворения изменяющихся потребностей общества в метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующем обслуживании, необходимых для учета факторов связанных с природой рисков и ускорения социально-экономического развития.

ВВЕДЕНИЕ

Погода, климат, вода и связанные с ними экологические проблемы, начиная от повседневной погоды, которая каждый день влияет на жизнедеятельность и экономические решения, и кончая такими явлениями, как штормы, наводнения и засухи, от которых может зависеть само выживание миллионов людей, оказывают воздействия и на население, и на мировую экономику. Прогнозы и оценки состояния окружающей среды одинаково находят применение и приносят пользу как лицам, определяющим политику, и специалистам, так и широким слоям населения. Тем не менее в период между 1980 и 2000 гг. от метеорологических, климатических и гидрологических явлений погибло более 1,2 миллиона людей и более 900 миллиардов долларов США было потрачено на то, чтобы справиться с ними. Таких последствий в значительной степени можно было бы избежать, если бы правительства и население предприняли упреждающие инициативы. Потери источников существования и экономические затраты неуклонно растут по мере увеличения воздействий опасных природных явлений. В то же время научные и технологические достижения предоставляют средства и возможности для принятия более эффективных мер.

Чтобы реализовать эти возможности, необходимо сформулировать перспективу, план и твердые обязательства со стороны Организации. В Стратегическом плане изложены перспектива и программа действий, на основании которых страны — члены ВМО добиваются своих достижений и коллективно определяют свои обязательства по наращиванию усилий для удовлетворения критически важных сегодняшних и будущих общественных потребностей и потребностей в области развития.

ЦЕЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ВМО

В Плате кратко сформулированы стратегические инициативы, которые страны — члены ВМО будут использовать для предоставления более точной, своевременной, полезной и экономически эффективной информации о погоде, климате, воде и состоянии окружающей среды (включая информацию об океане и качестве воздуха) и соответствующего обслуживания, чтобы удовлетворить национальные и глобальные потребности. Основное внимание в Плате уделено стратегическим инициативам, которые повышают полезность, эффективность и действенность производства продукции и предоставления метеорологического, климатического, гидрологического и связанного с окружающей средой обслуживания. Успешное использование Плана внесет вклад в достижение следующих желаемых социально полезных результатов:

- улучшение защиты жизни, источников существования и имущества;
- улучшение здоровья и благосостояния граждан;
- повышение безопасности на суше, на море и в воздухе;
- устойчивый экономический рост как в развитых, так и в развивающихся странах;
- охрана природных ресурсов и повышение качества окружающей среды;
- смягчение последствий стихийных бедствий.

ПОЧЕМУ НЕОБХОДИМЫ ДЕЙСТВИЯ?

Погода, климат, вода и условия окружающей среды оказывают огромное социально-экономическое воздействие, и оно продолжает расти. Сегодня доля валового внутреннего продукта развитой страны, зависящая от состояния погоды, климата и воды, достигает 30 процентов, а соответствующая доля в экономиках развивающихся стран еще выше. В то же время имеются новые возможности для применения информации о погоде, климате и воде, чтобы помочь правительствам повысить безопасность и благосостояние своих народов, сократить уровень нищеты, повысить экономическое процветание, улучшить здоровье и защищенность населения. Также имеются новые возможности, чтобы использовать эту информацию для принятия решений, которые будут способствовать сохранению окружающей среды для будущих поколений.

Информация о погоде, климате и воде каждый день влияет на принятие социальных и экономических решений, содействуя на регулярной основе эффективному производству электроэнергии, безопасности транспортных перевозок по воздуху, земле и морю, управлению сельскохозяйственным производством, рациональному использованию водных ресурсов и планированию развития. Экстремальные явления, связанные с погодой, климатом и водой, оказывают очень сильное влияние на жизнь и источники существования, создают угрозу продовольственной безопасности, сокращают наличие чистой пресной воды, усиливают распространение болезней и наносят ущерб развитию. Растущая урбанизация и переселение людей в ранее необитаемые места, такие как засушливые районы и поймы рек, усугубляют угрозу, подвергая население воздействиям передающихся воздушным путем болезней, теплового стресса, засух, загрязнения воздуха, оползней, наводнений, штормовых нагонов, цунами и других связанных с окружающей средой опасных явлений. Кроме того, причины многих бедствий кроются в неудовлетворительном планировании развития и несовершенных методологиях, повышающих уязвимость к воздействиям экстремальных метеорологических, климатических и гидрологических условий.

Повсюду правительства и население продолжают нуждаться в помощи экспертов, чтобы понять и оценить последствия для общества состояния повседневной погоды, климата и воды и воздействий экстремальных явлений, и использовать информацию о погоде, климате и воде более эффективно с целью получения максимальной пользы для общества.

Защищенность населения будет повсеместно повышена посредством использования авторитетной и научно обоснованной информации в формировании политики устойчивого развития и стратегий глобального партнерства в целях развития, особенно в наименее развитых странах. В частности, ВМО поддерживает осуществление Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. Хиогская рамочная программа действий смещает акцент в деятельности по управлению в условиях опасности бедствий с реагирования и проведения

Причины многих бедствий кроются в неудовлетворительном планировании развития и несовершенных методологиях, повышающих уязвимость к воздействиям экстремальных метеорологических, климатических и гидрологических условий.

восстановительных работ на этапе после бедствия на подход, в рамках которого особое внимание уделяется предотвращению опасности, обеспечению готовности и планированию на случай чрезвычайных обстоятельств. Деятельность ВМО окажет содействие посредством создания систем заблаговременных предупреждений, поддержки процессов принятия оперативных решений, включения оценок гидрометеорологических рисков в процессы управления в условиях опасности бедствий и планирования развития.

Мониторинг, оценка и прогнозирование погоды, качества воздуха, климата, состояния океана, глобального водного цикла и гидрометеорологических опасных явлений являются важными компонентами обязательств ВМО в отношении стратегии международного сообщества по выполнению задач, поставленных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Деятельность ВМО поможет:

- уменьшить воздействия засух, экстремальных метеорологических, климатических и гидрологических явлений и связанных с ними болезней и насекомых-вредителей на сельскохозяйственное производство и виды деятельности, имеющие существенно важное значение для продовольственной безопасности и промышленного производства, оказывая, таким образом, содействие ликвидации крайней нищеты и голода (цель 1);
- смягчить последствия эпидемий, развитие которых зависит от погодных и климатических условий, способствуя, таким образом, сокращению детской смертности (цель 4), улучшению охраны материнства (цель 6) и борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями (цель 6);
- осуществлять мониторинг состояния окружающей среды для оценки и уменьшения воздействий изменения климата и помощи странам, особенно развивающимся и наименее развитым странам, в принятии мер по адаптации, оказывая, таким образом, содействие в обеспечении экологической устойчивости (цель 7);
- содействовать участию женщин в научных исследованиях и признавать и поддерживать особые потребности женщин, живущих в сельских районах, и женщин, участвующих в водохозяйственной деятельности и в мероприятиях по реагированию на бедствия, в эффективном применении информации о погоде, воде и климате, способствуя, таким образом, поощрению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин (цель 3).

ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ВМО?

ВМО является межправительственной организацией, в состав которой входят 188 государств-членов и территорий-членов. Она берет свое начало от Международной Метеорологической Организации, которая была основана

в 1873 г. Созданная в 1950 г., ВМО в 1951 г. стала специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. Более подробное описание ВМО приведено в приложении I.

ВМО способствует всемирному сотрудничеству в создании сетей наблюдений; содействует созданию и поддержанию систем быстрого обмена информацией; содействует дальнейшему применению метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде в областях развития, сельского хозяйства, водных ресурсов, здравоохранения, в сфере транспорта и во многих других областях деятельности человека; поощряет мероприятия, содействующие дальнейшему развитию тесного сотрудничества между национальными метеорологическими и гидрологическими службами; поддерживает сотрудничество между поставщиками и пользователями этого обслуживания; поощряет и координирует международные аспекты научных исследований и подготовки кадров.

Со дня своего создания, благодаря коллективным усилиям стран-членов и Секретариата, ВМО организовала учебные заведения; подготовила тысячи метеорологов, климатологов, гидрологов и специалистов по химии атмосферы; внесла вклад в учреждение рамочных конвенций ООН, создала Глобальную систему наблюдений, которая включает в себя наземные и спутниковые средства; ввела в действие Глобальную систему телесвязи для быстрого и эффективного обмена критически важной информацией; разработала Глобальную систему обработки данных и прогнозирования для контроля, оценки и прогнозирования метеорологических, климатических и гидрологических условий, других параметров, характеризующих состояние окружающей среды, которые оказывают воздействие на общество. Эти общие средства и системы позволили странам использовать научные достижения с целью улучшения предупреждений о суровых явлениях погоды, повышения точности повседневных прогнозов и совершенствования климатических и гидрологических оценок. ВМО уделяет большое внимание необходимости предпринять следующие необходимые шаги для удовлетворения ключевых потребностей общества, касающихся окружающей среды и развития.

ПЕРСПЕКТИВА ВМО

Обеспечивать мировое лидерство в опыте и знаниях и международном сотрудничестве в областях погоды, климата, гидрологии и водных ресурсов и соответствующих вопросах окружающей среды и, таким образом, вносить вклад в безопасность и благосостояние народов всего мира и в социальное и экономическое благополучие всех государств

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ВМО И ЕГО КОНТЕКСТ

План является результатом процесса планирования, который осуществляется в соответствии с потребностями и первоочередными задачами, определенными 188 странами-членами. Процесс стратегического планирования ВМО описан в приложении II. В Плате сформулированы основополагающие цели Организации

и даны указания и рекомендации по обеспечению применения целенаправленных и скоординированных подходов в рамках Организации. Он служит в качестве основы для Плана работы ВМО и надлежащим образом поддерживает составление для Секретариата и заинтересованных сторон бюджета, ориентированного на конкретные результаты и конкретную работу.

В связи с тем, что на разработку некоторых компонентов требуется довольно продолжительное время, концептуально Стратегический план ВМО охватывает более протяженный период с целью рассмотрения социальных и технологических проблем, которые могут оказать влияние на задачи, стоящие перед ВМО. Однако его основное внимание — подробные указания и рекомендации — уделено финансовому периоду ВМО 2008–2011 гг.

С течением времени успехи в прогнозировании погоды, климата и состояния водных ресурсов оказались возможными благодаря коллективным усилиям всего международного сообщества. Основные успехи в понимании системы погода-климат-вода, в прогнозировании ее элементов и применении знаний о ней были достигнуты посредством использования значительных и совместных ресурсов многих стран. Инвестирование средств в развитие глобальных систем наблюдений и телесвязи обеспечило наличие на регулярной основе данных для прогнозирования и оценки воздействий погоды, климата и воды.

Однако важно признать, что предоставление долговременных и улучшающихся продукции и услуг для удовлетворения меняющихся потребностей общества в информации об окружающей среде требует постоянного вложения ресурсов. Напряженная экономическая обстановка заставляет правительства всех стран ставить под вопрос и внимательно рассматривать необходимость всех государственных расходов. В этой связи очень важно, чтобы все правительства четко понимали пользу, которую можно получить от использования метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания. В Плане задано направление для совершенствования обслуживания, которое соответствует потребностям и приоритетам населения стран-членов и учитывает финансовые реалии, с тем чтобы помочь странам-членам сократить расходы и в то же время продемонстрировать социальную и экономическую пользу от дальнейшего вложения средств в совершенствование обслуживания.

Наконец, в Плане предусмотрено осуществление мониторинга и оценки для обеспечения постоянного уточнения стратегии и заданного направления в соответствии с меняющимися потребностями, приоритетами и возможностями.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ЦЕЛИ

Совокупность требований, сформулированных на высоком уровне в отношении деятельности Организации, обеспечивает основу для разработки хороших стратегических планов. В этой главе изложены основные стратегические положения Плана. Они являются итоговым результатом процесса планирования, в рамках которого проведена оценка слабых и сильных сторон, возможностей и опасностей; определены потребности, проблемы и первоочередные задачи; выработаны согласованные решения. Эти решения относятся к трем основным областям: качество информации и продукции, предоставление обслуживания и поддержка выработки политики и принятия соответствующих решений. Эти области служат в качестве фундамента для основополагающих целей ВМО.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ

Социально-экономические факторы, требующие безотлагательного рассмотрения, диктуют необходимость целенаправленного повышения качества метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания. Риски, связанные с изменчивостью климата и экстремальными природными явлениями, создают напряженную ситуацию в социально-экономической сфере, что указывает на необходимость новых видов метеорологического, гидрологического и климатического обслуживания с целью обеспечения безопасности и защищенности населения, а также на необходимость разработки стратегий экономической адаптации. Адекватное реагирование на такие риски особенно важно с учетом роста населения в экологически уязвимых районах, таких как побережья континентов и низменности, и очевидного увеличения числа и интенсивности экстремальных явлений. Принимая во внимание эти факторы, Организация включила в разработку стратегии ряд важнейших соображений, которые заключаются в следующем:

- страны — члены ВМО должны предоставлять своевременные, точные и экономически эффективные продукцию и обслуживание, которые представляют пользу для лиц, принимающих решения в государственном секторе и секторе торгово-промышленной деятельности;
- страны — члены ВМО должны понимать меняющиеся потребности пользователей и своевременно реагировать на изменения, чтобы поддерживать актуальность и повышать полезность для пользователей метеорологической, климатической, гидрологической и

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ЦЕЛИ ВМО

- Выпускать более точные, своевременные и надежные прогнозы и предупреждения о погоде, климате, воде и связанных с ними элементах окружающей среды
- Улучшать предоставление населению, правительствам и другим пользователям метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания
- Обеспечивать научно-техническую экспертизу и консультации в поддержку выработки политики и принятия решений и осуществления согласованных международных целей в области развития и многосторонних соглашений

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВМО

- Развитие и внедрение науки и технологий, чтобы осуществлять мониторинг окружающей среды и наблюдения за ней, прогнозировать особые метеорологические, климатические и гидрологические явления и выпускать предупреждения о них, и понимать систему Земли
- Предоставление обслуживания, чтобы общество могло в полной мере воспользоваться преимуществами от использования метеорологической, гидрологической и климатической информации и обслуживания, которое обеспечивают страны — члены ВМО
- Партнерства, чтобы работать с международными учреждениями, другими организациями, академическими кругами, средствами массовой информации и частным сектором с целью расширения диапазона и повышения качества критически важной информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания
- Нарращивание потенциала, чтобы поддерживать и повышать возможности всех стран-членов для предоставления необходимого обслуживания, связанного с окружающей средой, уделяя особое внимание развивающимся и наименее развитым странам
- Эффективное управление и надлежащее руководство, чтобы обеспечить сохранение приемлемой для потребителей стоимости информации об окружающей среде и обслуживания

связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания;

- ВМО должна продолжать опираться на международное сотрудничество и содействовать его развитию в связи с растущей стоимостью и сложностью научно-технических средств, используемых для предоставления информации и обслуживания;
- ВМО должна повысить уровень информированности пользователей о сегодняшних и новых возможностях;
- ВМО должна помочь странам воплотить обязательства, особенно обязательства, согласованные в рамках глобальных конференций, встреч на высшем уровне и международных конвенций, в эффективные и реально осуществимые действия.

РАЗВИТИЕ И ВНЕДРЕНИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Благодаря крупным научно-техническим достижениям, которых удалось добиться за последние три десятилетия, в области метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания достигнут значительный прогресс. Достижения в области науки и технологий позволили выпускать предупреждения с большей заблаговременностью, более точные прогнозы и новые виды продукции и обслуживания, такие как оповещения о качестве воздуха, сезонные ориентировочные прогнозы климата и другие связанные с окружающей средой виды продукции. Однако серьезные недостатки в ключевых областях науки и технологии остаются. По мере того как население продолжает расти, а развитие продолжается, нередко в регионах, которые в большей степени чувствительны к воздействию окружающей среды, последствия использования неточной или несвоевременной информации об окружающей среде сказываются все чаще. Чтобы увеличить сферу

охвата, точность и заблаговременность метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания, необходимы непрерывные положительные сдвиги в основных областях науки.

Стратегические инициативы в рамках направления, касающегося развития в области науки и технологий и внедрения его результатов, предполагают осуществление следующих задач:

- развитие интегрированных сетей наблюдений за погодой, климатом, водой и состоянием окружающей среды, обеспечивающих данные, разрешение, точность, надежность и своевременность которых соответствуют потребностям пользователей. Ожидается, что прогнозы, предупреждения и оценки риска опасных явлений будут более точными, основанными на данных более высокого качества;
- разработка и внедрение улучшенных средств для сверхкраткосрочного прогнозирования (от одного до шести часов), которые значительно повысят точность и заблаговременность предупреждений о суровых явлениях погоды, и осуществление соответствующих рекомендаций, выпускаемых для населения, руководителей работ в чрезвычайных ситуациях и других лиц, принимающих решения. Ожидается, что предоставление средств для прогнозирования текущей погоды значительно повысит точность и заблаговременность предупреждений, выпускаемых всеми метеорологическими и гидрологическими службами;
- совершенствование прогнозов пути прохождения и интенсивности штормов, чтобы уменьшить количество ошибок, которые подвергают риску население или приводят к принятию излишних подготовительных и защитных мер. Ожидается, что неопределенность прогнозов с заблаговременностью свыше трех-пяти дней уменьшится или будет более четко выражена количественно, или будут иметь место и то, и другое;
- предоставление количественных показателей определенности и/или неопределенности информации, чтобы повысить полезность метеорологической, гидрологической и сезонной климатической информации для принятия решений. Особое внимание уделяется системам ансамблевого прогнозирования. Ожидается, что пользователям будет предоставляться оперативная продукция, где вероятность прогноза указывается в количественной форме;

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Расширение возможностей стран-членов для подготовки улучшенных прогнозов погоды и предупреждений
2. Расширение возможностей стран-членов для предоставления улучшенных предсказаний и оценок климата
3. Расширение возможностей стран-членов для предоставления улучшенных гидрологических прогнозов и оценок
4. Интеграция систем наблюдений ВМО
5. Разработка и внедрение новой Информационной системы ВМО

Достижения в области науки и технологий позволили выпускать предупреждения с большей заблаговременностью, более точные прогнозы и новые виды продукции и обслуживания, такие как оповещения о качестве воздуха, сезонные ориентировочные прогнозы климата и другие связанные с окружающей средой виды продукции.

- повышение полезности метеорологических, гидрологических и сезонных климатических прогнозов для обеспечения возможности перспективного планирования в социальных и экономических секторах, таких как развитие, управление в условиях опасности бедствий, транспорт, сельское хозяйство, здравоохранение и энергетика, что может принести значительные социально-экономические выгоды. Ожидается, что информация о состоянии окружающей среды будет выпускаться и предоставляться своевременно, с тем чтобы ее можно было включить в процессы принятия решений;
- разработка и внедрение улучшенных средств для оперативного прогнозирования качества и химического состава воздуха, необходимых для поддержки правительственных и других национальных инициатив, направленных на повышение качества жизни и защиту окружающей среды. Ожидается, что вырастут возможности метеорологических служб для предоставления прогнозов качества и химического состава воздуха с включением в них соответствующих дополнительных составляющих атмосферного воздуха;
- расширение использования научных моделей и методик для подготовки информации об окружающей среде и предоставления соответствующего обслуживания. В частности, идея заключается в разработке и внедрении средств для одновременного прогнозирования многих компонентов окружающей среды. Ожидается, что к 2011 г. будет доступным более широкое разнообразие прогнозов состояния окружающей среды, основанных на последних научных достижениях;
- улучшение использования результатов научных исследований климата в оперативной деятельности для поддержки потребностей общества, касающихся обнаружения изменения и изменчивости климата и адаптации к ним. Ожидается, что развитие надежных и авторитетных систем климатических сообщений окажет содействие и ускорит и разработку и осуществление региональных, национальных и местных планов, охватывающих периоды от нескольких лет до десятилетий.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ

Метеорологическая, климатическая, гидрологическая и связанная с ней информация об окружающей среде должна быть доведена до пользователя, который зависит от этой информации при принятии решений, своевременно, в понятной и удобной для использования форме, чтобы обеспечить ожидаемый эффект. Однако несмотря на положительные сдвиги в науке и технологии, достигнутые за последние несколько десятилетий, предоставление обслуживания по-прежнему остается серьезным ограничивающим фактором для многих стран-членов. Те, кто создает информационную продукцию, должны лучше понимать потребности пользователей в информации, то, как она применяется для принятия решений, а также тот факт, что необходимо разрабатывать новые методы ее предоставления. Кроме того, пользователи должны лучше понимать

содержание информации, чтобы получить от нее пользу в полном объеме. Национальным метеорологическим и гидрологическим службам многих стран-членов необходимо переместить акцент с подготовки информации на предоставление улучшенного обслуживания. Наконец, технологии передачи информации от поставщиков пользователям необходимо усовершенствовать, чтобы увеличить скорость передачи и объем передаваемой информации и сократить расходы.

Стратегические инициативы в рамках направления, касающегося предоставления обслуживания, предполагают достижение следующих целей:

- повышение экономической эффективности средств телесвязи, а также скорости передачи и объема передаваемой метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде, с тем чтобы обеспечить поступление информации в нужное место и в нужное время с наименьшими затратами. Ожидается, что целенаправленная, улучшенная информация будет предоставляться населению, правительствам и секторам экономики с запасом времени, достаточным для использования в повседневном принятии решений;
- улучшение понимания потребностей пользователей и повышение возможностей для их удовлетворения. Ожидается, что национальные метеорологические и гидрологические службы стран-членов будут лучше осведомлены о потребностях пользователей в информации и обслуживании, которые они предоставляют, будут иметь больше возможностей для удовлетворения этих потребностей и что использование предоставляемого обслуживания населением, правительствами и секторами экономики возрастет;
- увеличение предоставления связанной с климатом гидрологической и имеющей отношение к сельскому хозяйству информации, которая является необходимой для обеспечения безопасности в отношении водных ресурсов и продовольствия. Ожидается, что будут разработаны и внедрены новые методы прогнозирования и оценки для предоставления улучшенного обслуживания водохозяйственному и сельскохозяйственному секторам и агентствам по оказанию международной помощи;
- увеличение предоставления метеорологической, климатической, гидрологической и связанной с ней информации об окружающей среде специалистам по устойчивому развитию. Ожидается, что информация, касающаяся оценки гидрометеорологических рисков, изменения и изменчивости климата, будет широко использоваться в планировании развития;

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

6. Расширение возможностей стран-членов в области заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, предотвращения опасности бедствий и обеспечения готовности к ним
7. Расширение возможностей стран-членов для обеспечения обслуживания и применений, связанных с погодой, климатом, водой и окружающей средой

Те, кто создает информационную продукцию, должны лучше понимать потребности пользователей в информации, то, как она применяется для принятия решений, а также тот факт, что необходимо разрабатывать новые методы ее предоставления.

- увеличение предоставления метеорологической информации, необходимой для повышения безопасности авиации и улучшения управления воздушным движением. Ожидается, что количество связанных с погодой авиационных катастроф будет продолжать снижаться и что количество связанных с погодой задержек в работе воздушного транспорта сократится;
- улучшение оперативного океанографического и морского метеорологического обслуживания, которое обеспечивают многие страны-члены, посредством предоставления пользователям более специализированной и целенаправленной продукции. Ожидается, что количество связанных с погодой катастроф на море и задержек в работе морского транспорта сократится, а устойчивое использование морской окружающей среды возрастет;
- расширение возможностей и потенциала в области уменьшения опасности бедствий, связанных с погодой, водой и климатом, и укрепление соответствующих механизмов на национальном и международном уровнях; в партнерстве с другими международными организациями, повышение эффективности систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях посредством увеличения возможностей и потенциала для предоставления предупреждений о более широком спектре экологических опасностей, включая цунами, аварийные радиоактивные выбросы, извержения вулканов и другие экологические эпизоды. Основными международными партнерами, среди прочих, являются Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/Межправительственная океанографическая комиссия, Международное агентство по атомной энергии и Международная организация гражданской авиации.

ПАРТНЕРСТВА

Ни одно правительство или организация не имеют необходимых ресурсов для решения всех проблем собственными силами.

Сложность системы Земли и взаимосвязи между погодой, водой, климатом и связанными с ними процессами в окружающей среде все больше подвергают сомнению научные и финансовые возможности ВМО в области улучшения качества и точности информации и продукции. Ни одно правительство или организация не имеют необходимых ресурсов для решения всех проблем собственными силами. Следовательно, успех ВМО зависит от ее способности строить эффективные партнерские отношения с внутренними и внешними заинтересованными сторонами для решения стоящих перед ней задач.

Стратегические инициативы в рамках направления, касающегося партнерств, предполагают:

- более глубокое понимание учреждениями системы Организации Объединенных Наций, странами-членами и другими международными и национальными организациями возможностей ВМО в области предоставления информации об окружающей среде и соответствующего

обслуживания. Ожидается, что все партнеры и участвующие стороны будут иметь более глубокое представление о возможностях ВМО и смогут эффективно использовать их на благо общества;

- расширение возможностей ВМО для надлежащего использования информации и потенциала других организаций с целью развития и совершенствования информации и обслуживания, предоставляемого ВМО. Ожидается, что увеличится объем предоставляемого обслуживания и повысится способность организаций стран-членов отзываться на возникающие потребности благодаря эффективному использованию потенциала партнеров для развития и совершенствования обслуживания;
- расширение партнерств, включающих соответствующие национальные учреждения, между развитыми, развивающимися и наименее развитыми странами. Ожидается, что возможности стран для получения информации и ее использования на благо общества повысятся и что все страны получат пользу от более тесного сотрудничества;
- сохранение инициативной роли в обеспечении согласованного, научно обоснованного подхода в рамках системы ООН и среди других заинтересованных сторон к осуществлению конвенций по охране окружающей среды, включая действия по итогам всемирных встреч на высшем уровне и последующую деятельность по осуществлению Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Конвенции о биологическом разнообразии. Ожидается, что деятельность ВМО будет интегрирована в программу действий международного сообщества.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

8. Более широкое использование выходной продукции, связанной с погодой, климатом и водой, при принятии и осуществлении решений странами-членами и партнерскими организациями

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Многие развивающиеся и наименее развитые страны не имеют институциональной инфраструктуры для предоставления своим правительствам и населению даже самого основного обслуживания. Наращивание институционального потенциала является для этих стран первоочередной задачей, чтобы обеспечить на национальном уровне специальные знания и опыт, необходимые для решения проблем в области окружающей среды и развития. Необходимы образование и подготовка кадров в области управления, а также повышение научно-технической квалификации специалистов.

Несмотря на непрерывные достижения в области науки и технологии, службы поддержки оперативной деятельности в развивающихся и наименее развитых странах по-прежнему не имеют надлежащих возможностей. В большинстве случаев это приводит к тому, что метеорологическая, климатическая, гидрологическая и связанная с ней информация об окружающей среде и соответствующее обслуживание, необходимые для удовлетворения потребностей общества в этих странах, не соответствуют требованиям.

Средства массовой информации являются основным инструментом для доведения до населения соответствующей информации об окружающей среде. Поставщики обслуживания во многих развивающихся и наименее развитых странах не имеют возможности для эффективного использования этого инструмента. Нарращивание потенциала в области коммуникаций, особенно с использованием телевидения и радио, для эффективного предоставления информации населению необходимо как на национальном, так и на международном уровнях.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

9. Расширение возможностей национальных метеорологических и гидрологических служб в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах, в области осуществления их полномочий

В развитых, так же как и в развивающихся странах отмечается недостаток в умении населения и лиц, принимающих решения, наилучшим образом использовать информацию, предоставляемую агентствами и службами стран — членов ВМО. ВМО недостаточно эффективно демонстрирует выгоды, которые можно получить от ее продукции и обслуживания, а население и правительства, в свою очередь, медленно осознают широкие возможности для применения имеющейся информации. Существует необходимость в образовательных и учебных программах, предназначенных как для

тех, кто выпускает информацию о погоде, климате, воде, океане и качестве воздуха, так и для тех, кто ею пользуется, особенно в развивающихся и наименее развитых странах. Пользу в полном объеме можно получить только посредством непрерывного наращивания потенциала всех — как пользователей, так и поставщиков.

Нарращивание потенциала в области коммуникаций, особенно с использованием телевидения и радио, для эффективного предоставления информации населению необходимо как на национальном, так и на международном уровнях.

В сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития признается, что мужчины и женщины играют различные роли в обществе и что учреждения системы Организации Объединенных Наций должны прилагать все усилия для достижения гендерного равенства. Во многих развивающихся странах существует необходимость предоставления обслуживания, рассчитанного на нужды женщин, которые защищают свои семьи во время бедствий и играют важную роль в сельском хозяйстве, в области использования водных ресурсов, в получении и использовании информации об окружающей среде.

Стратегические инициативы в рамках направления, касающегося наращивания потенциала, предполагают:

- повышение возможностей развивающихся и наименее развитых стран для обеспечения соответствующего потребностям пользователей обслуживания при целенаправленном улучшении в области коммуникации, связей с клиентами и предоставления обслуживания. Ожидается, что повысится способность учреждений стран-членов к реагированию на потребности пользователей посредством предоставления целенаправленного и эффективного обслуживания;
- повышение возможностей национальных метеорологических и гидрологических служб в развивающихся и наименее развитых странах-членах в плане увязки предоставляемого ими обслуживания с конкретными потребностями их стран в области развития. Ожидается, что страны будут способны поддержать развитие собственного институционального потенциала, что позволит им повысить возможности для решения задач, поставленных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в Хиогской рамочной программе действий 2005–2015 гг., первоочередных задач национального развития, а также для удовлетворения потребностей общества в информации;
- повышение научно-технического потенциала развивающихся и наименее развитых стран. Ожидается, что в этих странах будут созданы возможности для перехода на новый научно-технический уровень и обеспечено развитие науки и технологии, необходимое для поддержки оперативной деятельности;
- расширение в странах-членах образования для населения и правительств в целях создания общества, обладающего знаниями в области окружающей среды. Ожидается, что правительства и население во всех странах будут понимать, как правильно реагировать на метеорологические, климатические, гидрологические и связанные с ними проблемы в области окружающей среды, в том числе и на оповещения и предупреждения, касающиеся качества воздуха, состояния экосистем и океана;
- повышение возможностей стран-членов для рассмотрения различных потребностей и различного опыта мужчин и женщин в области создания продукции и развития обслуживания, связанных с окружающей средой. Ожидается, что страны — члены ВМО внесут вклад в достижение цели 3 в области развития Декларации тысячелетия.

Надлежащее руководство способствует открытости и прозрачности внутриорганизационных процессов, действенному и эффективному использованию ресурсов и равному обращению со всеми участниками процессов.

ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И НАДЛЕЖАЩЕЕ РУКОВОДСТВО

Основными факторами, сдерживающими темп осуществления любого стратегического плана и в итоге препятствующими его успешному выполнению, являются ограниченность ресурсов и недостаточное соответствие между задачами, поставленными перед организацией, и самой организацией. Повышение эффективности производственного процесса и управления внутри организации

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

10. Эффективное и действенное функционирование конституционных органов
11. Эффективное и действенное управление и надзор Организации

может смягчить влияние такого фактора, как ограниченность ресурсов, а приведение организации в более полное соответствие с ее первоочередными задачами может повысить темп достижения стратегических целей. Надлежащее руководство способствует открытости и прозрачности внутриорганизационных процессов, действенному и эффективному использованию ресурсов и равному обращению со всеми участниками процессов. Для ускорения темпа улучшений в рамках имеющихся в настоящее время ресурсов необходимо четко сформулировать цели в области эффективности.

Стратегические инициативы в рамках направления, касающегося эффективного управления и надлежащего руководства, предполагают осуществление следующих задач:

- повышение эффективности работы Секретариата ВМО. Ожидается, что в течение финансового периода 2008–2011 гг. уровень роста бюджета на текущее содержание Секретариата будет удерживаться ниже среднего уровня роста стоимости жизни;
- улучшение связи между программами и бюджетом ВМО и стратегическими инициативами ВМО. Ожидается, что процесс планирования будет скорректирован таким образом, чтобы повысить эффективность и улучшить результаты программ ВМО;
- обеспечение надежности систем управления ВМО. Ожидается, что ВМО будет поддерживать надежный архив информации, имеющейся на электронных и традиционных носителях, и метаданных, надежную финансовую систему и надежную систему учета факторов риска;
- обеспечение эффективности работы Организации посредством проведения всестороннего рассмотрения ее структуры, программ и первоочередных задач и принятия соответствующих мер по результатам рассмотрения. Ожидается, что ВМО будет приведена в соответствие с ее постоянными задачами.

В рамках трех основополагающих целей и пяти стратегических направлений, которые описаны в этой главе, ВМО уделит особое внимание необходимости улучшения деятельности в области предотвращения опасности и смягчения последствий бедствий, наращивания потенциала и других важных осуществляемых видов деятельности, связанных с качеством данных и продукции, предоставлением обслуживания и эффективностью организационных мероприятий. Эти приоритетные потребности описаны в следующей главе как конечные результаты.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНОЧНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Успех любого стратегического плана зависит от того, как он осуществляется на практике. План обосновывает и направляет коллективную и скоординированную деятельность, осуществляемую в рамках основных программ, региональными ассоциациями, техническими комиссиями и странами-членами, главным образом через посредство национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС). В предыдущей главе сформулированы основополагающие цели и определены пять стратегических направлений, в рамках которых для достижения целей предложен ряд инициатив с соответствующими ожидаемыми достижениями. Все ожидания обобщены и представлены в форме результатов или итогов, именуемых ожидаемыми результатами, которых ВМО предполагает достичь в течение 2008–2011 гг.

Каждый ожидаемый результат связан с набором ключевых оценочных показателей, которые служат ориентиром для разработки и осуществления Плана работы ВМО. Ключевые оценочные показатели обеспечивают конкретное основание для надлежащих действий и составления бюджета. Ключевые оценочные показатели сконцентрированы на мерах, которые необходимо предпринять для успешного достижения каждого ожидаемого результата. Ключевые контрольные задачи будут сформулированы надлежащим образом в Плате работы ВМО для определения более конкретной выходной продукции, постановки более конкретных задач и оценки прогресса в достижении целей.

Стратегические направления	Ожидаемые результаты и оценочные показатели
Развитие и внедрение науки и технологий	1. Расширение возможностей стран-членов для подготовки улучшенных прогнозов погоды и предупреждений a) Точность прогнозов погоды, а также точность и заблаговременность предупреждений; b) количество стран-членов, предоставляющих прогнозы с заблаговременностью 1, 2, 3 и 4 дня. 2. Расширение возможностей стран-членов для предоставления улучшенных предсказаний и оценок климата a) Количество стран-членов, способных предоставлять сезонные прогнозы и климатические предсказания на национальном уровне; b) количество стран-членов, осуществляющих обмен сезонными прогнозами и климатическими предсказаниями с НМГС других стран-членов; c) количество региональных климатических центров, учрежденных в Регионах ВМО. 3. Расширение возможностей стран-членов для предоставления улучшенных гидрологических прогнозов и оценок a) Количество стран-членов, которые создали механизмы совместной деятельности НМГС и деятельности в рамках служб для улучшения возможностей прогнозирования паводков; b) заблаговременность и точность гидрологических прогнозов; c) количество стран-членов, имеющих возможность проводить оценки водных ресурсов на национальном уровне. 4. Интеграция систем наблюдений ВМО a) Качество наблюдений; b) доступность полезных данных наблюдений для стран — членов ВМО и внешних пользователей; c) завершение основных этапов в направлении интеграции. 5. Разработка и внедрение новой Информационной системы ВМО a) Завершение основных этапов, согласованных Пятнадцатым конгрессом; b) количество осуществленных в центрах ВМО и совместно с внешними партнерами мероприятий по решению задач оперативной совместимости; c) количество различных функций, включая обнаружение данных и «втягивание» информации.

Стратегические направления	Ожидаемые результаты и оценочные показатели
Предоставление обслуживания	6. Расширение возможностей стран-членов в области заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, предотвращения опасности бедствий и обеспечения готовности к ним a) Количество НМГС, укрепивших системы заблаговременных предупреждений как в плане расширения диапазона опасных явлений, увеличения заблаговременности или повышения точности предупреждений, связанных с погодой, климатом и водой, так и в части усиления сотрудничества с организациями гражданской обороны; b) количество опасных метеорологических, климатических и гидрологических явлений, охватываемых заблаговременными предупреждениями; c) количество НМГС, участвующих в программах и деятельности по уменьшению и оценке опасности бедствий или обмену знаниями и опытом на национальном уровне. 7. Расширение возможностей стран-членов для обеспечения обслуживания и применений, связанных с погодой, климатом, водой и окружающей средой a) Количество стран-членов, в которых проводятся или используются исследования, относящиеся к социально-экономической эффективности обслуживания, связанного с погодой, климатом, водой и качеством воздуха; b) количество стран-членов, предоставляющих группам пользователей обслуживание повышенной ценности, связанное с погодой, климатом и водой; c) количество стран-членов, прилагающих усилия для осуществления улучшенного комплексного регулирования паводков и обеспечивающих его.
Партнерства	8. Более широкое использование выходной продукции, связанной с погодой, климатом и водой, при принятии и осуществлении решений странами-членами и партнерскими организациями a) Использование докладов, бюллетеней, заявлений и других документов лицами, определяющими политику и принимающими решения; b) количество активных партнерств между ВМО и различными учреждениями стран-членов, системой Организации Объединенных Наций, другими международными и неправительственными организациями и частным сектором; c) количество новых видов потребностей со стороны партнерских организаций, нуждающихся в поддержке, рекомендациях, знаниях и опыте ВМО.

Стратегические направления	Ожидаемые результаты и оценочные показатели
Наращивание потенциала	9. Расширение возможностей национальных метеорологических и гидрологических служб в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах, в области осуществления их полномочий a) Количество НМГС наименее развитых стран, которые предоставляют информацию о погоде, климате и воде в поддержку планов и политики национального развития; b) количество проектов по наращиванию потенциала, благодаря которым улучшается инфраструктура НМГС; c) количество развивающихся и наименее развитых стран, которые получают пользу от проведения учебных мероприятий и технических совещаний, ведущих к наращиванию институционального потенциала, а также количество специалистов, ежегодно участвующих в таких мероприятиях.
Эффективное управление и надлежащее руководство	10. Эффективное и действенное функционирование конституционных органов a) Качество технического обслуживания (синхронный перевод, технические средства, обслуживание конференций), измеряемого в соответствии с уровнем удовлетворенности стран-членов; b) качество субстантивного обслуживания (документы и презентации для конституционных органов), измеряемого в соответствии с уровнем удовлетворенности стран-членов; c) стоимость проведения сессий конституционных органов. 11. Эффективное и действенное управление и надзор Организации a) Достижение Секретариатом согласованных целей, относящихся к обслуживанию в поддержку ключевых программ; b) мнение Внешнего ревизора, региональных ассоциаций, технических комиссий и вспомогательных органов Исполнительного Совета; c) процент рекомендаций по надзору, осуществленных Секретариатом для повышения действенности и эффективности работы.

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг и оценка являются важными инструментами в осуществлении ориентированного на конкретные результаты управления для повышения эффективности работы и достижения результатов. Непрерывный мониторинг стратегических направлений и инициатив ВМО осуществляется с помощью Плана работы ВМО, посредством которого оценивается эффективность стратегий осуществления в преодолении трудностей на пути достижения ожидаемых результатов. Мониторинг результатов, осуществляемый в дополнение к мониторингу выходной продукции программ, имеет особо важное значение для оценки эффективности научно-технических программ ВМО. Процесс мониторинга результатов предполагает отслеживание выходной продукции, получаемой в рамках различных видов деятельности, и определение ее вклада в результаты посредством оценки периодических изменений. Мониторинг имеет важное значение для оценки Стратегического плана в целом. Мониторинг и оценка Плана входят в обязанности Исполнительного Совета. В ежегодном отчете о выполнении Плана оценивается прогресс в достижении основополагающих целей, сформулированных в Плане, и текущая актуальность осуществляемых стратегических инициатив. Страны-члены, региональные ассоциации, технические комиссии и Секретариат вносят в этот процесс конкретный, скоординированный вклад. Оценка имеет важное значение для процесса стратегического планирования и используется для надлежащей корректировки направления деятельности и первоочередных задач.

Посредством мониторинга деятельности в рамках программ, а также изменений в обстановке за пределами ВМО, которые могут повлиять на осуществление программ, можно будет проводить плановые оценки эффективности программ ВМО. Оценки Плана будут проведены в середине и в конце цикла осуществления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Успехи в повышении качества, заблаговременности и полезности прогнозов и оценок состояния погоды, климата, воды и соответствующих элементов окружающей среды стали возможными благодаря сотрудничеству всех стран в области предоставления и совместного использования данных наблюдений за системой Земли в масштабах от местного до глобального. В свою очередь, достижения в разработке методов усвоения данных и численных моделей привели к появлению прогностической продукции и обслуживания более высокого качества. В то же время сообщества становятся все более чувствительными к воздействиям метеорологических, климатических и гидрологических явлений. Все больше людей становятся уязвимыми к воздействиям стихийных бедствий, а экономики стран становятся все более чувствительными к повседневной изменчивости погоды. В то время как погода, климат и вода воздействуют на людей локально, система Земли обуславливает их проявление в глобальном масштабе. Поэтому локальные прогнозы и оценки зависят от сотрудничества между соседними странами на региональном уровне и в масштабах всего глобального сообщества, позволяющего получать глобальные и региональные данные и продукцию. Эта зависимость стран друг от друга в получении метеорологической, климатической и гидрологической информации является основной причиной существования ВМО, которая обеспечивает форум для обмена данными, передачи технологий и опыта и совместного использования знаний.

В то время как общество получает пользу от непрерывного научно-технологического прогресса, получение выгод от использования метеорологических, климатических и гидрологических прогнозов, продукции и обслуживания в полном объеме является пока еще делом будущего. Признание того факта, что население и экономика становятся сегодня более уязвимыми, является первым шагом в развитии процессов принятия решений, в которых более эффективно используется информация об окружающей среде. В Стратегическом плане ВМО подчеркивается важность предоставления обслуживания для улучшения взаимодействия между поставщиками и пользователями метеорологической, климатической и гидрологической продукции и обслуживания. В Плане также признается, что для удовлетворения меняющихся потребностей общества необходимы новые средства и методы. Поэтому он поддерживает развитие и внедрение науки и технологий, а также обеспечение равного доступа к информации, что очень важно для развития человеческого потенциала. В Плане придается особое значение наращиванию потенциала как элементу, необходимому для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и уменьшения опасности для развития, которая связана с бедствиями и с изменением климата. Страны — члены ВМО всегда подчеркивали необходимость создания партнерств, особенно между самими странами-членами. Сегодняшние проблемы выходят за пределы научных, политических и организационных границ. В Плане признается, что для защиты жизни и источников существования и для ускорения экономического развития необходимо создавать расширенные

партнерства и что для выполнения стоящих перед Организацией задач ей необходимо сосредоточить внимание на обеспечении эффективного управления и надлежащего руководства.

Страны — члены ВМО работают над решением ряда критически важных проблем сегодняшнего времени. В Стратегическом плане ВМО задано направление, чтобы помочь Организации выполнить стоящие перед ней задачи.

I. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВМО

Всемирная Метеорологическая Организация является межправительственной организацией, в состав которой входят 188 государств-членов и территорий-членов. Она берет свое начало от Международной метеорологической организации, которая была основана в 1873 г. Созданная в 1950 г., ВМО стала в 1951 г. специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. Ее миссия заключается в том, чтобы обеспечивать мировое лидерство в опыте и знаниях и международном сотрудничестве в областях погоды, климата, гидрологии и водных ресурсов и соответствующих вопросах окружающей среды и, таким образом, вносить вклад в безопасность и благосостояние народов всего мира и в социальное и экономическое благополучие всех государств.

- ВМО является авторитетным источником информации в системе Организации Объединенных Наций по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, образуемого ею климата и формирующегося в результате всего этого распределения водных ресурсов.
- Коллективными усилиями страны — члены ВМО создали и обеспечивают функционирование глобальной системы наблюдений, которая включает в себя спутники для наблюдения за окружающей средой и наземные системы наблюдений, глобальной системы телесвязи для быстрого и эффективного обмена критически важной информацией и глобальной системы обработки данных и прогнозирования для мониторинга, оценки и прогнозирования. Эти коллективно созданные системы позволили странам использовать научные достижения, для того чтобы значительно повысить качество предупреждений о суровых явлениях погоды, точность прогнозов и качество климатических и гидрологических оценок по сравнению с уровнем 1950-х годов.
- ВМО содействует свободному и неограниченному обмену данными, информацией, продукцией и услугами в режиме реального или близкого к реальному времени для решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности и защищенности общества, экономического благосостояния и охраны окружающей среды. Она вносит вклад в разработку политики в этих областях на национальном и международном уровнях.
- ВМО играет ведущую роль в международных усилиях по контролю и охране окружающей среды посредством осуществления своих программ. Например, в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными метеорологическими и гидрологическими службами стран-членов ВМО поддерживает осуществление соответствующих конвенций, таких как Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Международная конвенция по борьбе с опустыниванием и Венская конвенция об охране озонового слоя, а также протоколы и поправки к ней. ВМО играет важную роль в предоставлении рекомендаций и оценок для правительств по вопросам, связанным с этими конвенциями.

В соответствии со статьей 4 Конвенции ВМО структура Всемирной Метеорологической Организации включает:

- Всемирный метеорологический конгресс, который определяет политику ВМО; один раз в четыре года страны-члены направляют своих представителей на этот Конгресс;
- Исполнительный Совет, состоящий из 37 директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб; он является исполнительным органом Организации, ответственным за выполнение решений стран-членов, и собирается один раз в год;
- шесть региональных ассоциаций, обеспечивающих для стран-членов возможность рассматривать свои региональные проблемы;
- восемь технических комиссий, объединяющих наиболее квалифицированных экспертов всего мира в областях основных систем наблюдений, телесвязи и обработки данных в поддержку всех программ ВМО, приборов и методов наблюдений, гидрологии, атмосферных наук, авиационной и сельскохозяйственной метеорологии, океанографии и морской метеорологии и климатологии. Они предоставляют технические рекомендации в отношении работы Организации и национальных метеорологических и гидрологических служб всего мира;
- Секретариат, координирующий деятельность ВМО, насчитывает около 250 штатных сотрудников, возглавляемых Генеральным секретарем, который назначается Всемирным метеорологическим конгрессом;
- Организация имеет Президента и трех вице-президентов, которые являются также Президентом и вице-президентами Конгресса и Исполнительного Совета.

Каждая страна-член назначает постоянного представителя при ВМО, который занимается техническими вопросами от имени этой страны-члена в период между сессиями Конгресса и который является лицом, обеспечивающим обычно связь между соответствующей страной-членом и Организацией. Постоянным представителем должен быть директор национальной метеорологической или гидрометеорологической службы. Предполагается, что постоянные представители поддерживают контакты с компетентными правительственными или неправительственными органами своих стран по всем вопросам, касающимся работы Организации. Их роль становится все более важной по мере того, как программы ВМО вносят все более значительные вклады в комплексные подходы к вопросам, касающимся физической окружающей среды. Многие постоянные представители официально назначили своих советников по гидрологии.

Научно-технические программы ВМО направлены на оказание помощи всем странам-членам в предоставлении широкого диапазона метеорологического и гидрологического обслуживания и в получении пользы от него, а также на решение существующих и возникающих проблем. Эти программы основаны на концепции и на практическом опыте того, что взаимную пользу можно получить от совместного использования базы знаний и их применений, которые были созданы и продолжают создаваться благодаря глобальному обмену метеорологической, гидрологической и другой соответствующей информацией между странами-членами. Программы ВМО обеспечивают возможность для предоставления метеорологического и связанного с ним обслуживания во всех странах с гораздо меньшими затратами по сравнению с теми, которые пришлось бы нести, если бы каждая страна-член действовала в одиночку.

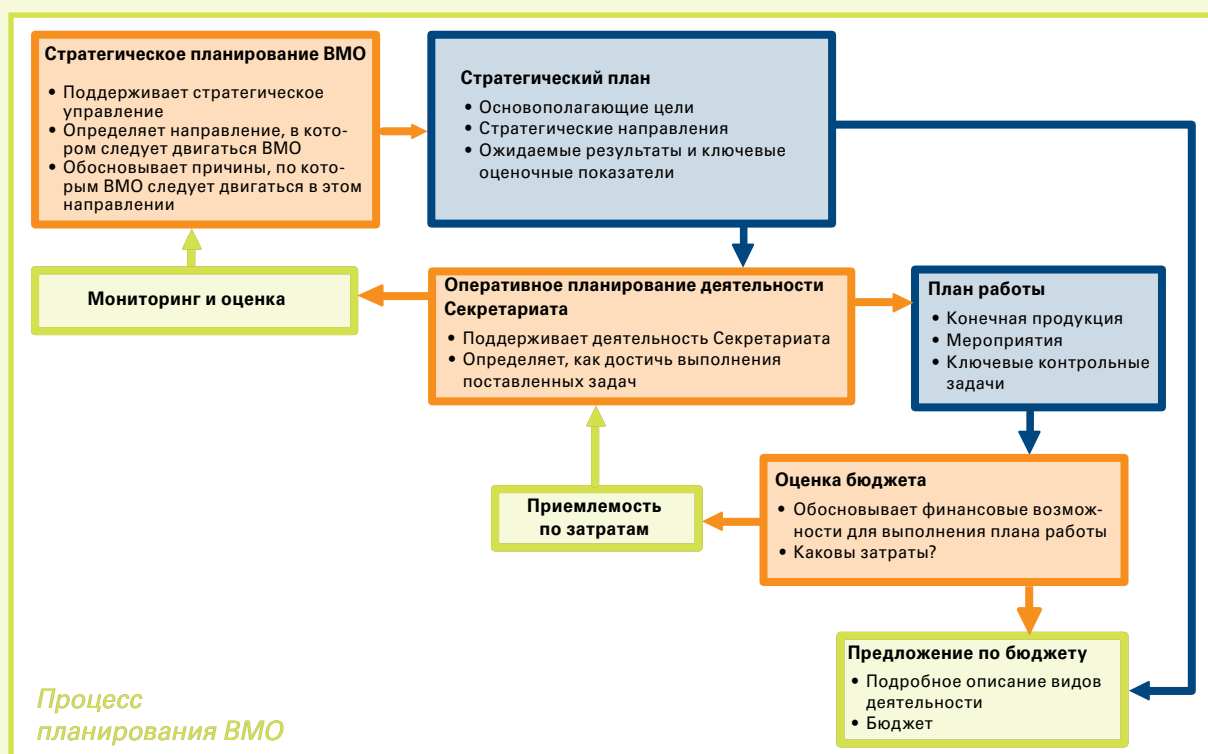
II. ПРОЦЕСС СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ВМО

Введение

Общая цель стратегического планирования в рамках ВМО состоит в определении для Организации общих задач и стратегий. Общая цель достигается в результате непрерывного и постоянного процесса планирования, осуществления, оценки и обновления с периодичностью раз в четыре года.

Как отмечено в приложении I, ВМО является организацией, в состав которой входят 188 стран-членов (государств и территорий), работающих вместе для предоставления посредством своих национальных метеорологических и гидрологических служб критически важной информации о погоде, воде и климате. В структуру ВМО входят Конгресс, Исполнительный Совет, шесть региональных ассоциаций государств-членов и территорий-членов, восемь технических комиссий и Секретариат.

Процесс стратегического планирования начинается с подготовки на основе вкладов стран-членов проекта документа по планированию, который рассматривается и утверждается Конгрессом ВМО. Этот документ служит в качестве основы для подготовки более детального Плана работы. В Плане работы описываются виды деятельности и выходная продукция Организации, он также используется в качестве основы для надлежащего составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты.



В результате процесса стратегического планирования ВМО (см. рисунок) составляются три основополагающих документа:

- **Стратегический план ВМО**, в котором на высоком уровне сформулированы будущие направления деятельности и первоочередные задачи Организации;
- **План работы ВМО**, в котором стратегические направления деятельности воплощены в конкретные, поддающиеся измерению конечные результаты;
- **Бюджет ВМО**, в котором итоги, или конечные результаты, связаны с ресурсами.

Стратегический план ВМО

Стратегический план ВМО является документом, который определяет направление деятельности Организации. Он является результатом обусловленного интересами стран-членов процесса определения потребностей и первоочередных задач в масштабах Организации и конкретно указывает то, на чем должно быть сосредоточено внимание в течение четырехлетнего финансового периода Организации. У Организации есть только один стратегический план. Он официально рассматривается и утверждается Конгрессом ВМО за один год до начала финансового периода ВМО.

Стратегический план, в котором сформулированы цель и направление деятельности Организации, содержит следующие элементы:

- основополагающие цели, которые представляют собой совокупность требований в отношении деятельности Организации, сформулированных на высоком уровне;
- стратегические направления, в рамках которых Организация реагирует на конкретные потребности, включая стратегические инициативы, запланированные для осуществления;
- ожидаемые результаты и ключевые оценочные показатели, которые определяют конечные результаты для достижения в течение финансового периода и показатели для оценки прогресса на пути достижения этих результатов.

В совокупности эти элементы поддерживают стратегическое управление в рамках ВМО, обеспечивая основу для оперативного планирования, как описано ниже.

Стратегический план периодически подвергается оценке с помощью мониторинга осуществления программ, а результаты используются в качестве основы для внесения изменений в стратегию.

План работы ВМО

План работы ВМО предназначен для того, чтобы воплотить основополагающие цели и ожидаемые результаты, сформулированные в Стратегическом плане, в конкретные инициативы и проекты, которые нужны для достижения ожидаемых результатов и служат в качестве основы для составления ориентированного на конкретные результаты бюджета.

В Плане работы Секретариата определяются конкретные инициативы и проекты в форме программных видов деятельности и обслуживания, которые департаменты и бюро Секретариата должны осуществить на пути достижения основополагающих целей ВМО. В нем также определяются ключевые контрольные задачи для каждого ожидаемого результата и описываются показатели, которые следует использовать для оценки работы и прогресса в достижении ожидаемых результатов. План работы Секретариата включает в себя следующие конкретные элементы:

- программную деятельность и обслуживание, в рамках которых указаны конкретные подходы к достижению основополагающих целей;
- инициативы и проекты, которые определяют многоплановые и другие механизмы для достижения основополагающих целей;
- ключевые контрольные задачи, с помощью которых определяются цели, необходимые для оценки прогресса в рамках Плана работы в достижении ожидаемых результатов, определенных для конкретного периода работы;
- механизмы для мониторинга и оценки осуществления Плана работы.

Бюджет ВМО

Бюджет ВМО — это бюджет, ориентированный на конкретные результаты, где обоснование необходимых ресурсов является конечным продуктом процесса, в рамках которого Секретариат, работая вместе с региональными ассоциациями и техническими комиссиями, определяет конкретные виды деятельности и инициативы, которые необходимо осуществить для достижения ключевых контрольных задач, указанных в Плане работы Секретариата, а также необходимые для этого ресурсы. Процесс заключается в подготовке Секретариатом предложения по бюджету на четырехлетний период в соответствии с директивами Исполнительного Совета ВМО, касающимися финансовых вопросов. Предложение официально представляется Конгрессу для рассмотрения и утверждения.

Бюджет ВМО, ориентированный на конкретные результаты, определяет приемлемость программной деятельности Организации по финансовым затратам. Процесс составления бюджета является циклическим процессом, в ходе которого уточняются первоочередные задачи Организации посредством корректировки программ, с тем чтобы они осуществлялись в соответствии с заранее разработанными директивами в отношении финансовых аспектов, но в то же время сохраняли стратегическое направление, определенное в Стратегическом плане. Конечным результатом является ориентированный на конкретные результаты бюджет для Секретариата, который включает в себя следующие элементы:

- логическую основу для принятия обоснованных решений по бюджету, определяющую цели, ожидаемые результаты, выходную продукцию, которую следует получить, ресурсы, которые следует использовать и оценочные показатели;
- обоснованность ресурсов по отношению к результатам, посредством которой оптимизируется использование ресурсов и улучшается реагирование Секретариата на возникающие потребности стран-членов;
- включение оценочных показателей в процесс принятия решений по бюджету, посредством которого оценивается прогресс в достижении ключевых контрольных задач в сравнении с потраченными ресурсами.

Всемирная Метеорологическая Организация

7 *bis*, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

Тел.: +41 (0) 22 730 81 11 – Факс: +41 (0) 22 730 81 81

Э-почта: wmo@wmo.int – Веб-сайт: www.wmo.int