

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ
И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)**

Утверждаю
Руководитель Росгидромета
А.И. Бедрицкий

« » _____ 2009 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по сбору, ведению и хранению сведений
об опасных природных явлениях**

Обнинск
2009

ПРЕДИСЛОВИЕ

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. РАЗРАБОТАНЫ | УГМК, ГУ «ВНИИГМИ-МЦД» |
| 2. РАЗРАБОТЧИКИ | Б.И. Филин, И.Л. Шаймарданова,
А.А. Коршунов, Г.Л. Кобозева,
Н.В. Дудина |
| 3. УТВЕРЖДЕНЫ И ВВЕДЕНЫ В
ДЕЙСТВИЕ | Руководителем Росгидромета
«04» мая 2009 г. |
| ВЗАМЕН | Рекомендаций по сбору, ведению и
хранению сведений об опасных
гидрометеорологических явлениях и
комплексах неблагоприятных
метеорологических явлений, изд.
2005 г. |

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ	4
2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ	4
3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ БАЗЫ СВЕДЕНИЙ ОБ ОЯ	6
5. ПОРЯДОК УЧЕТА ОЯ	7
6. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ, ОФОРМЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНЫХ, МЕСЯЧНЫХ И ГОДОВЫХ ДОНЕСЕНИЙ ОБ ОЯ ...	8
7. ОБЯЗАННОСТИ ГУ «ВНИИГМИ-МЦД»	9
Приложение 1 СВЕДЕНИЯ ОБ ОЯ И КМЯ В 20__ г.	10
Приложение 2 ПРИМЕРНЫЕ СУММЫ УЩЕРБА, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ УЩЕРБ ОТ ОЯ КАК НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ (ПО СУБЪЕКТАМ РФ)	11

ВВЕДЕНИЕ

Настоящие Рекомендации подготовлены с целью ведения в Росгидромете автоматизированной базы сведений о наблюдавшихся опасных природных явлениях гидрометеорологического характера (далее – ОЯ), в том числе нанесших экономический ущерб отраслям экономики и населению.

В них используются термины и определения, которые введены в РД 52.88.699-2008 «Положение о порядке действий и учреждений и организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений». – М., 2008.

1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящие Рекомендации устанавливают обязанности действия управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (УГМС) и ГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации-Мировой центр данных» (ГУ «ВНИИГМИ-МЦД»):

- по сбору сведений и передаче информации об ОЯ и о последствиях их воздействия на экономику и население (ущерб);
- по созданию и ведению автоматизированной базы сведений об ОЯ, включая сведения об ущербе, а также хранению этих сведений на долговременной основе.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

Опасное природное явление – гидрометеорологическое или гелиогеофизическое явление, по интенсивности развития, продолжительности или моменту возникновения может представлять угрозу жизни или здоровью граждан, а также может наносить значительный материальный ущерб.

Опасное природное явление (гидрометеорологическое) (ОЯ) – отдельные гидрометеорологические явления или их сочетания явлений (далее – комплексы гидрометеорологических явлений), воздействие которых может представлять угрозу жизни или здоровью граждан, а также может наносить значительный материальный ущерб.

Комплекс метеорологических явлений (КМЯ) – сочетание двух и более одновременно наблюдавшихся метеорологических явлений, каждое из которых по интенсивности (силе) не достигает критериев ОЯ, но близко к ним; наносит ущерб не меньших размеров, чем ОЯ.

Прямой экономический ущерб характеризует непосредственное уничтожение, разрушение, повреждение любых видов имущества и материальных ценностей, иные формы их исключения из экономического оборота (производственной деятельности, использования для социальных целей и т.д.).

Росгидромет	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
ГУ «ВНИИГМИ-МЦД»	Государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации- Мировой центр данных»
ГУ «Гидрометцентр России»	Государственное учреждение «Гидрометеорологический научно- исследовательский центр Российской Федерации»
УГМК	Управление гидрометеорологии и кадров
УМЗА	Управление мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ
Территориальный орган	межрегиональное территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
ГУ УГМС	Государственное учреждение «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»
ГМЦ	гидрометеорологический центр
ЦГМС-Р	центры по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями
ЦГМС	областные (республиканские, краевые, окружные и др.) центры по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Главная задача Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – обеспечение гидрометеорологической безопасности Российской Федерации и предоставление государственных услуг в области гидрометеорологии, смежных с ней областях и мониторинга загрязнения окружающей природной среды.

Исходя из этой задачи, основной целью информационной деятельности Росгидромета является обеспечение условий для максимального снижения материальных, социальных и моральных потерь от негативного воздействия от ОЯ, высоких уровней загрязнения окружающей природной среды, а также смягчения их последствий.

3.2. Для достижения указанной цели Рекомендации предусматривают решение следующих основных задач:

- создание статистических показателей оценки воздействия ОЯ и КМЯ на экономику и население;
- обобщение и систематизацию сведений об ОЯ и КМЯ с целью выработки рекомендаций по возможному уменьшению негативных последствий от их воздействия.

3.3. В соответствии с настоящими Рекомендациями в процессе создания базы сведений участвуют следующие оперативно-производственные организации и научно-исследовательские учреждения:

- ГМЦ территориальных органов;
- ЦГМС-Р и ЦГМС;
- ГУ «Гидрометцентр России»;
- ГУ «ВНИИГМИ-МЦД»;
- управления Центрального аппарата Росгидромета (УГМВ, УМЗА).

4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ БАЗЫ СВЕДЕНИЙ ОБ ОЯ

4.1. Гидрометеорологические явления оцениваются как ОЯ при достижении критических значений или характеристик гидрометеорологических величин (далее – критериев). Территориальные органы (совместно с ЦГМС-РСМЦ, ЦГМС-Р и ЦГМС) , а также ГУ УГМС, ФГУ «Калининградский ЦГМС» разрабатывают региональные перечни и критерии по обслуживаемым территориям с учетом природно-климатических условий, поскольку критерии ОЯ могут сильно различаться в зависимости от особенностей региона и масштабов их последствий в каждом регионе.

При этом учитывается, что климатическая повторяемость явлений должна составлять не более 10%, и что эти явления представляют угрозу безопасности людей и могут нанести значительный ущерб большинству отраслей экономики.

ОЯ приведен в Приложении А «Положение о порядке действий учреждений и организаций Росгидромета при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений» (далее – «Положение»).

К ОЯ также относятся сочетание (комплекс) гидрометеорологических явлений, каждое из которых в отдельности по интенсивности или силе не достигает критерия ОЯ, но близко к нему.

Типовой перечень и критерии гидрометеорологических явлений, сочетания которых образуют ОЯ, приведен в Приложении Б Положения.

4.2. В основу формирования и ведения автоматизированной базы сведений об ОЯ и КМЯ положен следующий принцип: в автоматизированную базу сведений включаются все явления, которые по определению попадают под понятие ОЯ и КМЯ, независимо от величины нанесенного ими ущерба.

5. ПОРЯДОК УЧЕТА ОЯ

5.1. Территориальные органы, ГУ УГМС и ФГУ «Калининградский ЦГМС» проводят учет количества наблюдавшихся ОЯ и КМЯ ежедневно, за месяц, квартал, год. Учитываются все ОЯ и КМЯ, независимо от размера и характера нанесенного ими ущерба, и отдельно, с указанием размера ущерба.

5.2. Подсчет количества ОЯ и КМЯ осуществляется по территориальному признаку: явления, по масштабу распространения одновременно охватывающие территорию нескольких субъектов РФ (полностью или частично), считаются как одно ОЯ (КМЯ).

Явление, достигшее установленного критерия ОЯ, считается опасным независимо от масштабов его распространения и размера нанесенного им ущерба.

К КМЯ следует относить комплекс из двух и более одновременно наблюдаемых в пункте явлений, каждое из которых по интенсивности (силе) достигает установленных значений.

5.3. В число ОЯ и КМЯ включаются ОЯ, сведения о которых получены по результатам обследований, проводимых с участием специалистов ЦГМС.

5.4. Если одновременно отмечается несколько явлений, каждое из которых достигло критерия ОЯ, то число ОЯ равно числу наблюдаемых явлений.

Примеры:

1. В пункте наблюдений одновременно отмечены очень сильный дождь (52 мм за 3 ч), сопровождаемый грозой, крупным градом (25 мм) и шквалистым усилением ветра до 28 м/с (критерий ОЯ по скорости ветра – 25 м/с).

Считается, что наблюдалось три ОЯ : а) очень сильный дождь; б) крупный град; в) шквал 28 м/с.

2. На территории УГМС, включающей ЦГМС-Р и три ЦГМС, отмечены:

– в одном ЦГМС – сильная метель при видимости 200–500 м и ветре 15–20 м/с продолжительностью 14 ч; во втором ЦГМС – сильная метель при видимости 50–200 м, ветре 17–23 м/с, продолжительностью 17 ч; в двух ЦГМС – метели меньшей интенсивности и продолжительности (видимость – 1–2 км, ветер – 10–14 м/с, продолжительность – 5–10 ч.

Считается, что в УГМС число ОЯ равно 1 – сильная метель.

3. На территории УГМС, включающего три ЦГМС, отмечены:

– в двух ЦГМС – сильная метель при видимости 200–500 м, ветре 17–22, с порывами до 25–27 м/с и продолжительностью 16–20 ч, в ряде пунктов количество осадков за 12 ч составило 20–22 мм; в первом ЦГМС в северо-восточных районах отмечена температура -30...-32 °С (критерий ОЯ – -30 °С).

Следует считать, что в УГМС отмечены четыре ОЯ: а) сильная метель; б) очень сильный снег; в) очень сильный ветер; г) сильный мороз.

4. На территории части УГМС (в трех ЦГМС) в течение 12 ч отмечены:

– в одном ЦГМС на двух станциях отмечены шквал 25 м/с, гроза, слабый ливневый дождь (5 и 7 мм);

– во втором ЦГМС на одной станции – сильный ливень (30 мм за 50 мин), гроза, град (15 мм), шквал (23 м/с);

– в третьем ЦГМС на трех станциях сильный дождь (40 мм за 3 ч, 25 мм за 1ч 40 мин, 30 мм за 2ч 30 мин.), гроза и шквал (22 м/с).

(Критерий ОЯ по скорости ветра – 25 м/с).

Следует считать, что было отмечено два ОЯ: а) шквал 25 м/с; б) сильный ливень и одно КМЯ: сильный дождь, гроза, град, шквал 22–23 м/с (согласно принятому в УГМС перечню и критериям явлений, образующих комплекс).

5. В пункте наблюдений отмечена сильная метель (продолжительностью 26 ч). Скорость ветра 20, в порывах 28 м/с, видимость – 50–200 м. Количество осадков – 10 мм (Критерий ОЯ по скорости ветра – 25 м/с).

Следует считать, что наблюдалось два ОЯ: а) сильная метель и б) очень сильный ветер.

6. В пункте наблюдений отмечена сильная метель (продолжительностью 14 ч) при скорости ветра 15 м/с с порывами до 22 м/с, видимость – 50–200 м, количество осадков – 22 мм за 12 ч (критерий ОЯ по скорости ветра – 25 м/с).

Считается, что было отмечено два ОЯ: а) сильная метель и б) очень сильный снег.

7. На территории ЦГМС отмечались продолжительные сильные дожди (за 36 ч выпало 100–110 мм осадков), вследствие чего на реках начался интенсивный подъем воды, уровень воды достиг опасных отметок (ОЯ – дождевой паводок).

Следует считать два ОЯ: а) очень сильный дождь и б) дождевой паводок.

5.5. Заморозки учитываются как ОЯ только в период активной вегетации сельхозкультур (особенно теплолюбивых), а также в период их уборки. Если заморозки на обслуживаемой территории наблюдаются несколько ночей подряд, то это явление учитывается как одно (в том числе, если в разные ночи ими охватываются территории разных субъектов РФ, входящих в зону обслуживания УГМС).

Пример:

1. Ночью 15 мая на территории Центрального УГМС в Костромской, Ярославской, Ивановской и Тверской областях отмечались заморозки до $-1...-5^{\circ}\text{C}$. 16 мая они распространились на территорию Московской, Владимирской, Рязанской и Калужской областей, а 17 мая они отмечались на всей территории Центрального УГМС. 18 мая заморозки сохранялись лишь в Рязанской и Владимирской областях, а 19 мая они повсеместно прекратились. Однако ночью 20 мая они вновь зарегистрированы на территории Тверской, Ярославской и Костромской областей.

В данной ситуации следует считать, что на территории Центрального УГМС отмечено два ОЯ: первое ОЯ – заморозки в период с 15 по 18 мая, и второе ОЯ – 20 мая.

6. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ, ОФОРМЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНЫХ, МЕСЯЧНЫХ И ГОДОВЫХ ДОНЕСЕНИЙ ОБ ОЯ

6.1. Порядок выпуска экстренной информации об ОЯ (составления и передачи предупреждений и оповещений об ОЯ) приведен в главе 7 и Приложении Г Положения.

6.2 Порядок представления оперативных донесений об ОЯ изложен в главе 9 и в Приложении Д Положения.

6.3. Месячные и годовые доклады подготавливаются с соблюдением следующих правил заполнения таблицы (Приложение 1):

– номер ОЯ (КМЯ) – порядковый номер, под которым рассматриваемое явление было занесено в базу сведений;

– дата, время начала и окончания ОЯ – приводится дата, время (ВСВ) начала, а также дата и время окончания ОЯ;

– территория, на которой наблюдалось ОЯ (КМЯ) – указывается пункт наблюдения, административный район (районы) субъекта Российской Федерации или субъект (субъекты) Российской Федерации;

– краткая характеристика ОЯ (КМЯ) – указываются отмеченные метеорологические, гидрологические, агрометеорологические, морские ОЯ, их количественные и качественные характеристики;

– заблаговременность штормового предупреждения в часах. В тех случаях, когда ОЯ (КМЯ) было пропущено синоптиком, отмечается, что явление не предусмотрено;

– сведения о последствиях воздействия ОЯ (КМЯ) – приводится краткое описание нанесенного ущерба. При этом, по возможности, указываются экономические потери в стоимостном выражении. В необходимых случаях допускается использование выражения «ущерб незначительный». Ориентировочные размеры материального ущерба, относящиеся к данной категории по субъектам РФ, приведены в Приложении 2.

6.4. Если при подаче сведений за месяц в графе «Нанесенный ущерб» указано «Ущерб выясняется» или «Ущерб будет сообщен дополнительно», то данные об ущербе или его отсутствии необходимо представить в течение последующих трех дней.

6.5. При описании ущерба для явлений, зона проявления которых охватывает территорию более одного субъекта Российской Федерации, необходимо:

- если ущерб нанесен не в каждом субъекте – явно указывать субъекты, в которых ущерба не было;

- при нанесении ущерба населению – явно указывать субъекты, в которых имеются пострадавшие или погибшие.

Экономические потери в стоимостном выражении, по возможности, указывать для каждого субъекта отдельно.

6.6. Ежемесячно, не позднее 1-го числа территориальные органы, ГУ УГМС и Калининградский ЦГМС представляют в Росгидромет (УГМК) телеграмму с итоговыми донесениями об ОЯ в виде отдельного раздела в докладе по итогам оперативно-производственной деятельности за прошедший месяц. Указанный раздел направляется также в Гидрометцентр России и во ВНИИГМИ-МЦД для внесения сведений в автоматизированную базу.

Ежегодно до 10 января территориальные органы, ГУ УГМС и Калининградский ЦГМС представляют в Росгидромет, Гидрометцентр России и ВНИИГМИ-МЦД сведения о наблюдавшихся в течение прошедшего года ОЯ и КМЯ.

7. ОБЯЗАННОСТИ ГУ «ВНИИГМИ-МЦД»

7.1. По полученным из УГМС штормовым предупреждениям и ежемесячным донесениям ВНИИГМИ-МЦД организует регулярное пополнение и ведение автоматизированной базы с целью автоматизации расчетов различных характеристик для их дальнейшего использования при выработке рекомендаций по возможному уменьшению последствий воздействия ОЯ и КМЯ, при проведении сравнительного анализа ущербов и формулировании рекомендаций для принятия решений.

7.2. По полученным из УГМС ежегодным отчетам ВНИИГМИ-МЦД организует сверку занесенных в базу сведений. После согласования с УГМК Росгидромета ВНИИГМИ-МЦД проводит статистические расчеты, которые представляются руководству Росгидромета.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОЯ И КМЯ В 20__ г.

№ п/п	Дата, период	Территория, пункт	Краткая характеристика ОЯ (КМЯ)	Заблаговременность штормового предупреждения	Нанесенный ущерб
1	2	3	4	6	7

**Примерные суммы ущерба ,
характеризующие ущерб от ОЯ как незначительный
(по субъектам РФ):**

200 тыс. руб. и менее

Центральный федеральный округ: Брянская, Ивановская, Калужская, Курская, Костромская, Орловская, Смоленская, Тамбовская области.

Северо-Западный федеральный округ: Калининградская, Новгородская, Псковская области, Республика Карелия, Ненецкий автономный округ.

Южный федеральный округ: Астраханская область, Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия–Алания, Чеченская Республика.

Приволжский федеральный округ: Кировская, Пензенская, Ульяновская области, Республика Мордовия, Республика Марий Эл и Чувашская Республика.

Уральский федеральный округ: Курганская область.

Сибирский федеральный округ: Читинская область, Республика Алтай, Республика Бурятия и Республика Хакасия, Таймырский автономный округ, Эвенкийский автономный округ.

Дальневосточный федеральный округ: Амурская, Сахалинская, Камчатская, Магаданская области, Еврейская автономная область, Корякский автономный округ и Чукотский автономный округ.

400 тыс. руб. и менее

Центральный федеральный округ: Владимирская, Московская области и г. Москва, Рязанская, Тверская, Тульская, Ярославская, Белгородская, Воронежская, Липецкая области.

Северо-Западный федеральный округ: г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Архангельская, Вологодская, Мурманская области, Республика Коми.

Приволжский федеральный округ: Пермский край, Нижегородская, Оренбургская, Самарская, Саратовская области, Республика Башкортостан, Удмуртская Республика и Республика Татарстан.

Южный федеральный округ: Волгоградская и Ростовская области, Краснодарский и Ставропольский края.

Уральский федеральный округ: Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Сибирский федеральный округ: Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Иркутская области, Алтайский край и Красноярский край.

Дальневосточный федеральный округ: Приморский край и Хабаровский край, Республика Саха (Якутия).

Подписано к печати 09.06.2009. Формат 60x84/16.
Печать офсетная. Печ. л. 0,7. Тираж 150 экз. Заказ № 17.

Отпечатано в ГУ «ВНИИГМИ-МЦД», г. Обнинск, ул. Королева, 6